

Memo

Aan: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum: 1 maart 2019

Betreft: Reactie Bouwend Nederland op Internetconsultatie Verzamelbesluit Bouwbesluit 2012 – wijziging artikel 8.7 coördinator omgevingsveiligheid

Hierbij reageren wij op de internetconsultatie betreffende “Verzamelbesluit Bouwbesluit 2012” - Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 in verband met het verbeteren van de veiligheid bij het bouwen en de bruikbaarheid en gezondheid in bouwwerken en enkele andere wijzigingen’ van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Onze reactie richt zich met name op de voorgestelde wijziging van artikel 8.7. voor wat betreft het opnemen in het veiligheidsplan van de contactgegevens van diegene die de maatregelen coördineert die in het veiligheidsplan zijn opgenomen en dienen ter bescherming van de omgeving van de bouwplaats. Zoals wij ook tijdens de OPB vergadering van 16 november 2018 hebben aangegeven vinden wij het goed als er één centrale partij voor omgevingsveiligheid zou kunnen worden benoemd. Maar die partij zal dan wel de nodige bevoegdheden moeten krijgen om zijn taak naar behoren uit te kunnen voeren. De huidige voorgestelde aanpassing van het Bouwbesluit biedt hiervoor onvoldoende handvaten.

In het OPB advies nr. 45 is over de coördinator omgevingsveiligheid opgenomen dat het OPB adviseert de voorliggende wijziging in het Bouwbesluit goed toe te lichten om duidelijkheid over de taken en verantwoordelijkheden van de coördinator te geven, met name in relatie tot de verantwoordelijkheid van de opdrachtgever. Gezien de grondslag van de Woningwet is het niet mogelijk de taken van de coördinator verder uit te werken in de voorgenomen wijziging van het Bouwbesluit. Het OPB adviseert dit bij de voorgenomen uitwerking in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) wel te doen.

In de toelichting op de voorgenomen wijziging van artikel 8.7 van het Bouwbesluit is aangegeven dat de taak van de coördinator verder vorm krijgt in het toekomstige Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), dat is gebaseerd op de Omgevingswet. Wij vinden dat geen goede toelichting over de taken en verantwoordelijkheden van de coördinator omgevingsveiligheid. Dat betekent, dat indien de voorgestelde wijziging per 1 januari 2020 wordt doorgevoerd, er tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet (op zijn vroegst per 1 januari 2021) onduidelijkheid is over de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de coördinator omgevingsveiligheid. Dat lijkt ons een onwenselijke situatie, die naar onze mening niet zal bijdragen aan het verbeteren van de omgevingsveiligheid. In de huidige praktijk zal het erop neerkomen dat de verantwoordelijkheid dan veelal op het bord van de aannemer komt te liggen, die met zijn handen op de rug gebonden is door marktucht en tijdsdruk in een onderhandelingsfase.

Vanuit deze optiek lijkt het ons beter om de voorgenomen wijziging van het Bouwbesluit 2012 eerst in te laten gaan met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en dus het Bbl.

Verder willen wij nogmaals bepleiten om de checklist, zoals opgenomen in de door de VBWTN opgestelde richtlijn, op te nemen in wet- en regelgeving. Door de checklist al in de vergunningsfase toe te passen, zal een initiatiefnemer al in de ontwerpfase moeten nadenken of het ontwerp ook veilig uit te voeren is. Veiligheid aan de voorkant dus. De checklist zou daarbij, als vast onderdeel van een vergunning of melding, ook onderdeel worden van de aanbesteding

van een werk. Voor alle partijen, opdrachtgever, aannemer(s) en bevoegd gezag gelden dan dezelfde uitgangspunten.

Daarbij zou de richtlijn niet op alle projecten van toepassing hoeven te zijn. Dit zal afhangen van de locatie en aard van de werkzaamheden. Bij een project in het buitengebied, of een in pandige renovatie zal er immers niet zo snel sprake zijn voor veiligheidsrisico's voor de omgeving. Om de administratieve lasten te beperken zou met een korte vragenlijst de toepassing eenvoudig beperkt kunnen worden.

Bouwend Nederland heeft in dit kader een onderzoek laten uitvoeren naar de praktijk van omgevings- en sloopvergunningaanvragen in relatie tot de veiligheidsrisico's. Daarbij zijn 342 sloopmeldingen en 130 omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen geanalyseerd. Op basis van de analyse is inzicht verkregen in het aandeel risicovolle projecten en risico indicatoren die te herleiden zijn uit een aanvraag c.q. melding die voldoet aan de indieningsvereisten. Het onderzoek is binnenkort beschikbaar. Wij denken dat dit onderzoek een bijdrage kan leveren aan verder overleg over het verbeteren van de praktische invulling inzake de omgevingsveiligheid van bouwprojecten. Wij zullen het rapport van het onderzoek delen met relevante partijen.

Met vriendelijke groet,

Bouwend Nederland

MCBM van Rooij
Senior beleidsadviseur
t +31 (0)79 3 252103
m +31 (0)6 10 94 17 20
www.bouwendnederland.nl