

Aan: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Betreft: Reactie de Nederlandse Verwarmingsindustrie - Internet consultatie
Verzamelbesluit Bouwbesluit 2012
Geluidseisen buitengeluid van warmte- en koude opwekkings Installaties.

Hierbij reageert de Nederlandse Verwarmingsindustrie op de internetconsultatie zoals opengesteld ter zake “Verzamelbesluit Bouwbesluit 2012; Besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 in verband met het verbeteren van de veiligheid bij het bouwen en de bruikbaarheid en gezondheid in bouwwerken en enkele andere wijzigingen” van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Deze reactie richt zich op het onderdeel geluidseisen buitengeluid van warmte- en koude-opwekkingsinstallaties. Wij begrijpen waarom er geluidseisen worden gesteld aan buitengeluid van opwekkingsinstallaties. Het had ons inziens bijgedragen aan de doelstelling die wordt beoogd met eisen, als wij – producenten van de producten die onderwerp zijn van de voorgestelde eisen – in een eerder stadium geconsulteerd waren.

Onze reactie omvat drie aandachtspunten:

1. De technische haalbaarheid van de geluidseisen;
2. Het invoeren van differentiatie van geluidseisen naar tijdstip.
3. De financiële haalbaarheid van de voorgestelde geluidseisen;
4. Transparante bepalingsmethode voor geluidsproductie in ontwerp buiteninstallatie

1. Technische haalbaarheid

Tonaliteit

De geluidseisen zijn nu gesteld op 40 dB(A). Op basis van de “Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (HMRI)” zoals deze van toepassing worden gesteld in het onderhavige voorstel wordt tonaliteit met 5 dB(A) bestraft, waardoor de feitelijke geluidseis zwaarder is te weten een maximum van 35 dB(A) voor zowel overdag als voor ’s avonds en ’s nachts.

Het concept om tonaliteit te bestraffen wordt door ons als onjuist uitgangspunt gezien. De voorgestelde methodiek „Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (HMRI)” is te ruw en ontleent de industrie de mogelijkheden op andere effectieve manieren geluid te reduceren. Het probleem concentreert zich veelal op specifieke frequentiegebieden. In de technische documentatie van warmtepompen en airco’s wordt hier normaliter al informatie verstrekt in het kader van de Europese ErP-wetgeving. Het zou beter zijn om te focussen op bepaalde frequentiegebieden waar mogelijke hinder wordt ervaren.

Wij pleiten ervoor dat geluidsproductie binnen bepaalde frequentiegebieden wordt meegenomen, maar niet tonaliteit die apparatuur vertoont.

Stand van de techniek fabricage warmtepompen

Het is niet voldoende duidelijk of er onderzoek is verricht naar de stand van de technische fabricage van warmtepompen. De voorgestelde eisen zullen namelijk in de meeste gevallen leiden tot een toevoeging aan een buitendeel van een warmte- en/of koude-opwekkingsinstallatie: een geluiddempende omkasting.

Additioneel energiegebruik

Het creëren van een langere weg voor de lucht leidt daarnaast onvermijdelijk tot hogere luchtweerstand bij de luchtaanvoer. Dat vereist een hoger ventilatorvermogen, hetgeen leidt tot additioneel energiegebruik.

Gelet op de bovenstaande argumenten stellen wij voor om samen met de fabrikanten een overgangstermijn op te nemen voor invoering van de geluidseisen. De Nederlandse Verwarmingsindustrie is hier uiteraard toe bereid.

2. Het invoeren van differentiatie van geluidseisen naar tijdstip.

Voor bedrijven gelden geluidseisen voor het Activiteitenbesluit, die gedifferentieerd zijn naar tijdstip. Een soortgelijke differentiatie zou ingevoerd kunnen worden voor woonfuncties, met het doel om geluidsproductie te beperken op momenten waarop kans op hinder het grootst is. Dit kan door gebruik van buffermethoden. Een differentiatie kan ook faciliteren in het efficiënt gebruik van hernieuwbare energie uit PV (zonnestroom) in het bufferen, doordat de energie benut kan worden op het moment dat deze ook aanwezig is. Een groot aandachtspunt bij directe benutting van hernieuwbare energie is dat deze gelijktijdigheid tussen aanbod en vraag van energie vrijwel niet aanwezig is voor CV-vraag.

Overigens kan een waardering voor de 'nachtstand' of 'fluistermodus' bijdragen. Dit is een functie waardoor warmtepompen in de nacht een lager geluidsniveau hebben.

Wij stellen een differentiatie voor tussen dag, avond en nacht en de geluidseisen vast te stellen op respectievelijk 46 dB, 46 dB en 40 dB, met de geluidsdata voor de wettelijk vereiste ErP-label als basis.

3. De financiële haalbaarheid van de voorgestelde geluidseisen

Eenmalige lasteneffecten (pagina 22 SIRA rapport)

Naar ons inzicht is hier onvoldoende gedegen onderzoek uitgevoerd door SIRA Consulting (*'Effectmeting wijziging Bouwbesluit 2012', 31 januari 2019*). Onderstaand een toelichting van onze bemerkingen:

1. Omvang markt installateurs

De eenmalige effecten voor bedrijven worden gebaseerd op de leden van www.warmtepompforum.nl. Dit is onzes inziens een commerciële website die slechts 40 bedrijven representeert. Wij schatten het aantal bedrijven dat warmtepompen installeert tussen 2000 en 2500 bedrijven. De eenmalige lasten komen daarmee op tussen 1 en 1,25 miljoen euro in plaats van de in het rapport genoemde 27.000 Euro voor de gehele sector.

2. Airconditioninginstallaties

De geluidsnormen gaan ook gelden voor airconditioningsinstallaties. Deze zijn in zijn geheel niet meegenomen in deze berekening, waardoor de eenmalige kosten nog veel hoger uit zullen komen.

3. Opleidingen van installateurs

De veronderstelde eenmalige lasteneffecten voor opleiding van installateurs (geraamd op 10.000 euro) zijn te laag ingeschat. Een half uur opleiding m.b.t. het leren werken met geluiddempende maatregelen is te weinig. Wij rekenen op 2 uur per persoon. Daarnaast moet men geïnstrueerd worden hoe de metingen te verrichten. Deze kosten zijn noch voor de installateurs noch voor de overheden geraamd. Daar komt nog bij dat de kosten zijn berekend exclusief de meetapparatuur waarin moet worden geïnvesteerd.

4. Markttoezicht

Geluidshinder wordt in de praktijk ondervonden, daarom is het van belang dat een ontwerp wat op papier voldoen aan de eisen, in de praktijk ook als zodanig wordt geïnstalleerd. Onduidelijk is wie de regelgeving gaat controleren en handhaven in de praktijk. Een toezichthouder die bij elk buitendeel van een installatie een geluidsmeting uitvoert, is niet realistisch.

Wij stellen voor om alvorens deze geluidseisen in te voeren meer (uitvoerig) onderzoek te doen naar de kosten van de eenmalige lasten en de tijd nodig voor opleidingen.

4. Transparante bepalingmethode voor geluidsproductie in ontwerp buiteninstallatie

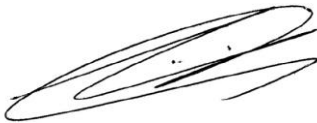
Wij pleiten voor een uniforme, transparante bepalingmethode voor het ontwerp van buiteninstallatie m.b.t. de geluidsproductie. Bijvoorbeeld, Denemarken heeft een tool, gefinancierd door de overheid, waarom het geluidsniveau van een buiteninstallatie per adres ingevoerd kan worden. Het buitendeel kan op het perceel geplaatst en bewogen worden, om te bepalen over deze overlast zal veroorzaken aan aangrenzende gebouwen. Link tool: <https://ens.dk/ansvarsomraader/varme/stoejberegner-varmepumper>

Het is van belang om zo veel mogelijk aan te sluiten bij bestaande protocollen en procedures voor geluidsmetingen: het ErP-label bevat geluidsdata, waar metingen voor verricht voor moeten worden. Het is wenselijk om daarbij aan te sluiten zodat additionele metingen niet nodig zijn.

Met hoop dat u deze reactie met de nodige aandacht zult behandelen,

Hoogachtend,

H. (Henk) Sijbring



Voorzitter de Nederlandse Verwarmingsindustrie

OVER DE NEDERLANDSE VERWARMINGSINDUSTRIE

De Nederlandse Verwarmingsindustrie is een onafhankelijke vereniging van fabrikanten op het gebied van warmteopwekking, warmtedistributie, regelapparatuur (thermostaten) en (rookgas)afvoersystemen; gericht op informatievoorziening en advies met betrekking tot de rol van verwarming in de gebouwde omgeving in Nederland. Onze leden hebben de afgelopen 60 jaar aan de basis gestaan van alle grote innovaties binnen warmtevoorziening van de gebouwde omgeving en de daarmee gepaarde energiebesparing en maatschappelijke kostenreducties.