

Memo

Aan	Ministerie van VRO
Datum	30 januari 2025
Van	Rob van der Lee
Telefoon	06 3800 2267
E-mail	Rob.van.der.Lee@odnzk.nl
Onderwerp:	Reactie op Verzamelwijziging Bbl, verplaatsen

Naar de mening van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied komen de kwaliteitsniveaus ten aanzien van constructieve veiligheid bij het verplaatsen bouwwerken en tijdelijke bouwwerken, zoals beschreven in de constructienormen (NEN-EN 1990 en NEN 8700) en het Bbl, op de hieronder beschreven punten niet met elkaar overeen:

- 1) Met de wijziging van artikel 5.6 van het Bbl wordt voor het verplaatsen van bouwwerken het toegestane kwaliteitsniveau onmiddellijk voorafgaand aan die verplaatsing voorgeschreven. Uit de toelichting blijkt dat daarmee aansluiting is gezocht op het rechte verkregen niveau zoals dat gold voor verplaatsing in het Bouwbesluit 2012 en zijnde het feitelijke aanwezige niveau direct voorafgaande aan een verbouwing of verplaatsing. De constructienormen kennen geen rekenregels (belastingcombinaties) voor dit kwaliteitsniveau. De constructienormen sluiten daarmee niet aan op het kwaliteitsniveau zoals beoogd in het Bbl;
- 2) In de constructienormen wordt ervan uitgegaan dat een bouwwerk direct na oplevering een bestaand bouwwerk is en dat op dat moment dan het niveau voor bestaande bouw van toepassing is. Volgens die normen is het toegestane kwaliteitsniveau direct voorafgaande aan een verplaatsing dus dat van bestaande bouw en niet het daadwerkelijk aanwezige niveau. Hierdoor zou een verlaging van het aanwezige kwaliteitsniveau tot niveau bestaande bouw kunnen. Dit lijkt ons, zeker voor relatief jonge bouwwerken, niet de bedoeling van het Bbl;
- 3) Voor constructie onderdelen die bij een verplaatsing aangepast of nieuw aangebracht worden, zoals de fundering, is het kwaliteitsniveau verbouw van toepassing. Vooral bij relatief jonge bouwwerken zou dit tot een verlaging van het overalniveau van de aanwezige kwaliteit van de draagconstructie kunnen leiden. Aan de ene kant lijkt deze verlaging niet wenselijk voor relatief jonge bouwwerken die bij verplaatsing permanent geplaatst worden, aan de andere kant lijkt dit niet onredelijk wanneer een bouwwerk bij verplaatsing weer tijdelijk geplaatst wordt;

- 4) Ten aanzien van de constructieve veiligheid van tijdelijke bouwwerken wordt in het Bbl, voor nieuwbouw, onderscheid gemaakt tussen een ontwerplevensduur van 5 jaar en van 15 jaar, waarbij er hogere eisen gelden voor een ontwerpduur van 15 jaar. Het uitgangspunt daarbij is dat bij een potentieel langere levensduur van een tijdelijk bouwwerk tenslotte een hoger veiligheidsniveau hoort. Bij het verplaatsen van een bouwwerk lijkt dit uitgangspunt losgelaten, waardoor bijvoorbeeld een tijdelijk schoolgebouw dat in eerste instantie ontworpen is met een ontwerplevensduur van 5 jaar bij verplaatsing voor een periode van 15 jaar geplaatst kan worden met het lagere kwaliteitsniveau van een ontwerplevensduur van 5 jaar. Het toegestane kwaliteitsniveau voor de verplaatsing is immers dat van het aanwezige niveau van de ontwerplevensduur van 5 jaar;
- 5) Op basis van Omgevingsregeling artikel 5.48 is voor een tijdelijk bouwwerk, anders dan een woonfunctie, die vergunningsvrij zijn voor de activiteit bouwen een ontwerplevensduur van 5 jaar van toepassing. Daarbij is geen beperking gesteld aan termijn waarvoor het bouwwerk geplaatst wordt. Een tijdelijk bouwwerk dat vergunningsvrij is voor de bouwactiviteit zou daarmee voor een termijn van maximaal 15 jaar op één locatie geplaatst kunnen worden, maar wel met het lagere kwaliteitsniveau voor een ontwerplevensduur van 5 jaar ten aanzien van de constructieve veiligheid; en
- 6) In de constructienormen wordt voor de belasting door wind onderscheid gemaakt tussen windgebieden en terreinomstandigheden. Bij een verplaatsing van een bouwwerk op een locatie met een lagere windbelasting naar een locatie met een hogere windbelasting, zou het aanwezige veiligheidsniveau van de constructie, wanneer deze niet wordt versterkt voor de hogere windbelasting, afnemen.

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied stelt daarom voor om ten aanzien van de constructieve veiligheid bij verplaatsing aanvullende regels op te nemen, zoals dat ook bij verbouw is gedaan en bij nieuwbouw van tijdelijke bouwwerken.