

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Verzamelbesluit implementatie kra

VERSIE TEN BEHOEVE VAN DE INTERNETCONSULTATIE

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Dit besluit en de wijzigingen van andere besluiten die hierin zijn opgenomen strekken tot implementatie van de artikelen 9, eerste lid, aanhef en onder i, 10, eerste en tweede lid, 11, eerste lid, tweede en derde alinea, 20 tot en met 22 en 35 van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen, zoals gewijzigd door Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 (hierna: kaderrichtlijn afvalstoffen). Richtlijn (EU) 2018/851 dient uiterlijk op 5 juli 2020 in de Nederlandse wetgeving te zijn geïmplementeerd.

2. Wie zijn betrokken?

Gescheiden inzamelen: De bepalingen met betrekking tot gescheiden inzamelen zijn met name van invloed op het afvalbeheersysteem van gemeenten, en hebben zo indirect invloed op burgers. Bij het opstellen van deze bepalingen van de amvb zijn de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Nederlandse Vereniging voor Milieustraten (NVRD) geconsulteerd. Voor het in kaart brengen van de bestaande praktijk en de mogelijkheden binnen Nederland op het gebied van afvalscheiding is Rijkswaterstaat geconsulteerd.

De bepalingen die het *Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen* wijzigen zijn met name gericht aan organisaties die bepaalde handelingen verrichten met (gevaarlijke) afvalstoffen of producten met zeer zorgwekkende stoffen. Het verantwoordelijk bevoegd gezag en inspectiediensten hebben een rol in het uitvoeren en handhaven van deze bepalingen. Hiervoor is afgestemd met Rijkswaterstaat, het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, en de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Voor de bepaling die het *Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen* wijzigt is overleg gepleegd met RWS.

3. Wat is het probleem?

Gescheiden inzamelen: De kaderrichtlijn afvalstoffen bevat verplichtingen om bepaalde afvalstoffen gescheiden in te zamelen. Voor huishoudelijke afvalstoffen is tot nu toe, behalve voor groente-, fruit-, en tuinafval, niet wettelijk vastgelegd dat gemeenten verplicht zijn om bepaalde stromen gescheiden in te zamelen. Vanuit het landelijke programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) wordt gestreefd naar het optimaliseren van gescheiden afvalinzameling door Gemeenten en het verminderen van reststromen voor verbranding. VANG streeft naar een afvalscheidingspercentage van 75% in 2025. Deze doelstelling is momenteel terug te vinden in het rijksbrede programma Circulaire Economie. Het CBS maakte onlangs bekend dat de gescheiden ingezamelde hoeveelheid huishoudelijk afval in 2018 verder is gestegen, en berekende voor 2018 een scheidingspercentage van 58%. Er moeten binnen Nederland dus nog stappen worden gezet.

Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen: Binnen Nederland wordt al voor een groot deel voldaan aan de verplichtingen uit de kaderrichtlijn afvalstoffen. Enkele aanvullende verplichtingen, met name met betrekking tot het beheer van gevaarlijke afvalstoffen, zijn echter noodzakelijk om te zorgen dat alle gegevens bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) worden gemeld. Daarnaast moet een nieuwe verplichting worden opgenomen voor het melden van gegevens over voorwerpen die zeer zorgwekkende stoffen bevatten aan een EU-database.

4. Wat is het doel?

Gescheiden inzamelen: De bepalingen van dit besluit inzake gescheiden inzameling hebben als doel het bevorderen van het gescheiden inzamelen van bepaalde huishoudelijke afvalstoffen door een verplichting voor de gemeenten op te nemen om bepaalde fracties van huishoudelijke afvalstoffen gescheiden in te zamelen. Het gescheiden houden van afvalstoffen is een middel om zoveel mogelijk recycling en nuttige toepassing te bewerkstelligen. Daarmee draagt afvalscheiding bij aan een circulaire economie. De mogelijkheden voor recycling van afvalstoffen worden voor een belangrijk deel bepaald door de aard en samenstelling van de afvalstromen. Het is daarom belangrijk dat bij het ontstaan en het verder beheer van afvalstoffen rekening wordt gehouden met deze recyclingmogelijkheden. Tot slot draagt deze amvb bij aan het behalen van de VANG-doelstelling om in 2025 75% van het huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen.

Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen: Het doel van het geheel aan wettelijke bepalingen omtrent melding en registratie is het genereren van gegevens ten behoeve van de handhaving van de afvalstoffenregelgeving. Het systeem van meldingen is echter ook van belang voor de monitoring van het afvalstoffenbeleid en verschillende rapportageverplichtingen uit de kaderrichtlijn afvalstoffen. Met de wijzigingen die middels deze amvb worden doorgevoerd wordt beoogd een beter beeld te krijgen van, met name, gevaarlijke afvalstoffen die de afvalketen verlaten en welke gevaarlijke stoffen in afvalstoffen zitten.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De implementatie van deze Europese richtlijn vereist aanpassing van de Nederlandse wet- en regelgeving. Hiervoor is overheidshandelen noodzakelijk.

6. Wat is het beste instrument?

De implementatie van deze Europese richtlijn vereist aanpassing van de Nederlandse wet- en regelgeving.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Gescheiden inzamelen:

- *Overheden:* Gemeenten worden middels dit besluit verplicht om bepaalde afvalstromen gescheiden in te zamelen. In sommige gevallen mogen ze gemotiveerd afwijken van deze hoofdregel.
- *Burgers:* Wijzigingen in de manier waarop gemeenten hun afvalbeheersysteem inrichten kunnen uiteindelijk ook veranderingen teweegbrengen in wat van hun inwoners gevraagd wordt op het gebied van afvalscheiding.
- *Milieu:* De implementatie van de wijzigingsrichtlijn via dit wetsvoorstel heeft als gevolg dat het afvalstoffenbeheer verder wordt verbeterd en daarmee het efficiënte gebruik van grondstoffen wordt vergroot. Wanneer grondstoffen efficiënter worden gebruikt en afval als potentiële waardevolle grondstof wordt beschouwd leidt dat ertoe dat de overgang naar een circulaire economie wordt vergemakkelijkt. Het beter scheiden van afvalstoffen draagt hieraan bij.

Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen:

- *Overheden:* het bestuursorgaan dat bevoegd is de vergunning voor een inrichting te verlenen, is ook belast met het toezicht en de bestuursrechtelijke handhaving van die vergunning. Voor het bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen geldt dat dit in de meeste gevallen de gemeente of de provincie is. Ook liggen bepaalde handhavingsbevoegdheden bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).
- *Bedrijven:* Voor bepaalde organisaties wordt een nieuwe meldplicht of registratieplicht in het leven geroepen, waardoor de administratieve lasten toenemen.
- *Milieu:* door het beter in beeld brengen van, m.n., gevaarlijke afvalstromen worden milieurisico's verder ingeperkt.