

VERZAMELBESLUIT IMPLEMENTATIE KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN



Samenvatting

Het Verzamelbesluit implementatie kaderrichtlijn afvalstoffen is door het Ministerie van I&W op 24 juli 2019 [gepubliceerd](#). Tot en met 3 september 2019 kan hierop gereageerd worden. Het besluit beoogt een aantal verplichtingen uit de [gewijzigde Europese Afvalkaderrichtlijn](#) in de Nederlandse wetgeving te implementeren. Zo wordt voor bepaalde bedrijven de registratie- en meldplicht uitgebreid en komt er een meldplicht voor een nieuwe EU-database over zeer zorgwekkende stoffen in producten. RAI Vereniging vraagt zich af of zowel de Europese als de Nederlandse overheid het zorgvuldigheidsbeginsel hiervoor voldoende heeft toegepast. Ook vraagt RAI Vereniging zich af of de Nederlandse overheid de zorgplicht richting het Nederlandse bedrijfsleven voldoende in haar besluitvorming heeft meegenomen.

Nieuwe EU-database over zeer zorgwekkende stoffen in producten

Deze EU database is benoemd in het tweede lid van artikel 9 van de Europese Afvalkaderrichtlijn, daarbij wordt, met de verwijzing naar het eerste lid onder i), een juridische koppeling tot stand gebracht met Verordening (EG) nr. 1907/2006, de Europese REACH-Verordening en meer specifiek, het eerste lid van artikel 33 van die Verordening. Hierin krijgt elke leverancier van een voorwerp dat een zeer zorgwekkende stof (SVHC-stof) bevat in een concentratie van meer dan 0,1 gewichtsprocent (g/g), de verplichting de afnemer van het voorwerp voldoende te informeren om een veilig gebruik van dat voorwerp mogelijk te maken, waarbij ten minste de naam van de SVHC-stof moet worden doorgegeven.

Bij deze verplichting voor elke leverancier van een voorwerp dient echter ook de [uitspraak van het Europees Hof van Justitie van 10 september 2015](#) inzake zaak C-106/14 meegenomen te worden. Op basis van die uitspraak moet de leverancier van een voorwerp voor elk component in het voorwerp de informatie verstrekken indien de SVHC-stof in het component aanwezig is in een concentratie van meer dan 0,1 gewichtsprocent. Dat betekent bijvoorbeeld dat op micro-niveau naar een individueel component op printplaat gekeken moeten worden. Daarbij wil RAI Vereniging de wetgever meegeven dat voor complexe producten, zoals moderne wegvoertuigen, het aantal componenten per voertuig veelal zeer omvangrijk is.

De Europese kosten-baten-analyse en de Europese impact assessment ontbreken

Voor zover RAI Vereniging heeft begrepen, heeft de Europese wetgever bij de totstandkoming van de bovenstaande details in de Europese Afvalkaderrichtlijn inzake de nieuwe EU-database zowel geen impact assessment als geen kosten-baten analyse uitgevoerd. Met de bovenstaande nieuwe juridische koppeling in de Europese Afvalkaderrichtlijn met de Europese REACH Verordening ontstaat echter wel een overheidsbeleid dat gewenst of ongewenst verstrekkende gevolgen kan hebben voor het (Nederlandse) bedrijfsleven. Zo zullen naar verwachting de administratieve lasten voor het bedrijfsleven aanzienlijk verhoogd worden, zonder dat zorgvuldig is afgewogen en onderzocht of de maatregel voldoende baten voor o.a. het milieu en de recyclingindustrieⁱ gaat opleveren.

Meldplicht voor het Nederlandse bedrijfsleven

Met het nu gepubliceerde ontwerp Verzamelbesluit implementatie kaderrichtlijn afvalstoffen krijgt ook het Nederlandse bedrijfsleven de meldplicht aan de nieuwe EU-database over zeer zorgwekkende stoffen in producten. RAI Vereniging vraagt zich af of de Nederlandse overheid de belangen van het Nederlandse bedrijfsleven hierin voldoende heeft meegenomen. Ook bij de implementatie van een Europese Richtlijn zou de Nederlandse overheid zorgvuldig moeten afwegen of de consequenties voor het (Nederlandse) bedrijfsleven zorgvuldig genoeg door de Europese wetgever zijn onderzocht en de baten voor het milieu en de individuele burgers voldoende zijn aangetoond. Als dat niet het geval is, en RAI Vereniging heeft het vermoeden dat hier in deze casus sprake van is, dan zou de Nederlandse overheid dit eerst in Europa moeten aankaarten en bij de Europese wetgever moeten aandringen op het zorgvuldiger tot stand brengen van de nieuwe Europese wetgeving, alsmede aanvullend onderzoek, voordat de Nederlandse overheid de nieuwe verplichting overneemt in de Nederlandse wetgeving. Daarmee geeft de Nederlandse overheid de enige juiste invulling aan haar zorgplicht, oftewel de verplichting van de overheid om de nodige zorg in acht te nemen bij de vervulling van de hem opgedragen taak (zoals het maken van wetgeving).

ⁱ Zie <https://greenlight.nl/expert-views/wet-en-regelgeving-demontage/>