

## Memo

Date: 28 februari 2025  
Subject: Reactie Tata Steel IJmuiden op Ontwerp-Verzamelbesluit Omgevingswet  
lenW bodem en water 2026  
To: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
CC:  
From: Tata Steel IJmuiden B.V.  
Our reference: AvS20250228HSSE  
Pages: 2

---

### Algemeen

In het Ontwerp-Verzamelbesluit dat nu ter consultatie voorligt, wordt in artikel 4.1258 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal) de landelijke informatieverplichting voor het toepassen van staalslakken geïntroduceerd. De invoering van deze informatieverplichting was door de toenmalige staatssecretaris reeds aangekondigd in haar kamerbrief "Versterken toezicht en handhaving staalslakken" d.d. 11 april 2024.

Staalslak is een circulair bijproduct en wordt in heel Europa al vele jaren als gecertificeerde secundaire bouwstof ingezet in grond, weg- en waterbouwprojecten (GWW) zoals wegen, geluidswallen en viaducten. Helaas hebben zich in Nederland enkele situaties voorgedaan waarbij staalslak niet is toegepast volgens de juiste toepassingsvoorwaarden.

Om beter zicht te krijgen op de toepassing van staalslakken voorafgaand aan werkzaamheden heeft de staatssecretaris besloten om een landelijke informatieplicht in te voeren. Dit stelt toezichthouders in staat om vooraf en tijdens het toepassen van staalslak te controleren of dit ook volgens de toepassingsvoorwaarden verloopt. De risico's van het gebruik van staalslak zitten in de onjuiste toepassing ervan. De toepassingsvoorwaarden moeten dan ook strikt worden nageleefd. Als dat namelijk niet op de juiste manier wordt gedaan, bestaat de kans op uitloging en daarmee verontreiniging van de bodem en/of het grondwater. Deze risico's doen zich met name voor bij grotere GWW projecten. In dat kader kunnen wij ons goed vinden in een informatieplicht bij grote werken, waarmee het bevoegd gezag in staat wordt gesteld om tijdig te controleren.

### Inhoudelijke reactie op voorgenomen wijziging Artikel 4.1258 van het Bal

Voorgesteld wordt aan artikel 4.1258 van het Bal een lid toe te voegen, luidende:

1. Dit artikel is van toepassing op het toepassen van:
  - a. bouwstoffen met daarin ten minste 20 massaprocent staalslak;
  - b. AVI-bodemassen; of
  - c. immobilisaten.

### *Bredere interpretatie mogelijk*

Wij wijzen erop dat op basis van de huidige voorgestelde formulering van artikel 4.1258, eerste lid, een bredere interpretatie van het toepassingsbereik mogelijk is dan bedoeld lijkt. Op basis van de huidige formulering, zou de toepassing van producten als cement, beton, stenen of stoeptegels, waarin staalslak verwerkt is, ook onder de informatieverplichting vallen. Die bredere interpretatie lijkt niet bedoeld, zoals wij ook concluderen uit de toelichting, waarin gesteld wordt dat het naar verwachting gaat om circa 275 partijen bouwstoffen met staalslakken die worden toegepast per jaar. Uit deze toelichting valt af te leiden dat hier uitgegaan is van projecten met bulktoepassingen van staalslakken in of op de bodem of in het oppervlaktewater. Wij verzoeken u dit toepassingsbereik ook in artikel 4.1258 te verduidelijken.

### *Ondergrens*

In artikel wordt voor het van toepassing zijn van de informatieverplichting een ondergrens gesteld aan de hoeveelheid staalslak in de toegepaste bouwstof. Er wordt geen ondergrens gesteld aan de totaal toegepaste hoeveelheid, staalslak bevattende, bouwstof. Zoals hierboven aangegeven, doen de risico's bij onjuiste toepassing zich met name voor bij grotere GWW projecten. Om de regeldruk voor toepassers van bouwstoffen die staalslak bevatten te beperken, zonder daarbij iets af te doen aan de doelstelling van de informatieverplichting, stellen wij voor een ondergrens te hanteren voor de totaal toegepaste hoeveelheid staalslakhoudende bouwstof. Deze ondergrens kan bijvoorbeeld gesteld worden op 500 ton. Door een ondergrens te hanteren, wordt het risico beperkt dat staalslak in kleine toepassingen, door de toegenomen regeldruk, op de markt wordt verdrongen door (primaire) grondstoffen die vergelijkbare eigenschappen hebben als staalslak, waaronder, maar niet beperkt tot, de pH-waarde. Als een dergelijk verdringingseffect zich voordoet, komt circulaire toepassing van staalslakken in het geding.