

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,  
V.L.W.A. Heijnen*

Ingebracht via internetconsultatie.nl

Den Haag, 16 maart 2022

Onze ref. : CvO/BEM/22001

**Onderwerp : voorpublicatie tot wijziging van het Besluit beheer autobanden**

Geachte staatssecretaris,

RecyBEM B.V. is de uitvoeringsorganisatie van het collectieve systeem dat namens de producenten en importeurs van autobanden invulling geeft aan het Besluit beheer autobanden (Bbab). Wij willen graag onze zienswijze geven op uw voorpublicatie tot wijziging van het Bbab zoals gepubliceerd in de Staatscourant, nr. 1732 van 16 februari 2022. Er zijn twee onderwerpen waarvoor wij uw aandacht willen vragen:

1. Het begrip 'nieuwe' in relatie tot autobanden in het Bbab,
2. Aanscherping van de verplichtingen bij afstandsverkopen in het Bbab.

### **1 Nieuwe autobanden definiëren als nieuw op de markt gebrachte autobanden**

Bij de uitvoering van het Bbab ontstaat regelmatig verwarring over de betekenis van de toevoeging 'nieuwe' in relatie tot autobanden, bijvoorbeeld in de omschrijving van artikel 4 lid 1 Bbab. Dit artikel gaat om de verantwoordelijkheid van de producenten en importeurs voor de door gemeenten ingezamelde banden. Ook op pagina 24 is een illustratieve zinsnede terug te vinden die tot verwarring leidt:

*'Het besluit is van toepassing op een ieder die in Nederland als eerste een nieuwe autoband verkoopt of anderszins aan een ander ter beschikking stelt.'*

In artikel 3 van het Bbab, dat de essentie van de verplichtingen van producenten en importeurs omschrijft, is de plicht voor de inname van één keer oud voor één keer nieuw omschreven zonder de toevoeging nieuw aan autobanden. In de Nota van Toelichting op dit artikel 3 is op p.29 te lezen:

*'Overigens ziet deze bepaling niet alleen op de ter beschikkingstelling van nieuwe autobanden, maar ook op de ter beschikkingstelling van gebruikte (loopvlakvernieuwde of tweedehands) autobanden.'*

In lijn hiermee is op meerdere plaatsen in de Nota van Toelichting duidelijk aangegeven dat het Bbab en de te heffen afvalbeheerbijdrage zich richten op 'nieuw op de Nederlandse (vervangings)markt gebrachte autobanden'. Hierbij is vervangingsmarkt in onze ogen de beoogde afbakening van de reikwijdte van het Bbab.

Om de Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor de producenten en importeurs van autobanden consistent in te kunnen richten zijn de producenten en importeurs gebaat bij een eenduidige uitleg. Het huidige collectief RecyBEM neemt immers de kosten voor de inname en verwerking van alle nieuw op de Nederlandse vervangingsmarkt gebrachte banden voor haar rekening.

Nu u een voorpublicatie doet om het Bbab aan te laten sluiten op de wetgeving voor UPV, c.q. het Besluit UPV van 18 september 2020, verzoeken wij u om duidelijkheid te scheppen betreffende de bepalingen in het Bbab, zoals artikel 4 Bbab lid 1 en onderdelen in de Nota van Toelichting, waar de kwalificatie 'nieuw' op een wijze is gebruikt die tot verwarring en misinterpretatie kan leiden.

## **2 Bij afstandverkopen tot een gemachtigd vertegenwoordiger verplichten**

De plaatsing van autobanden op de Nederlandse vervangingsmarkt vindt in toenemende mate plaats door verkopen op afstand. Daarbij zijn twee vormen te onderscheiden. Bij de eerste vorm levert een in het buitenland gevestigd bedrijf banden direct aan een consument in Nederland. Bij de tweede vorm vindt de levering plaats via een agent die een dealernetwerk coördineert (veelal in het geval van aanhangwagens of caravans). De uiteindelijke consument laat vervolgens de banden monteren of neemt de aanhangwagen in gebruik en dankt daarbij de oude banden, bij aanhangwagens en caravans na enige termijn, af bij het montagecentrum of bij de gemeentelijke milieustraat.

Op grond van het huidige Bbab en het Besluit UPV valt het buiten Nederland gevestigde bedrijf weliswaar onder de definitie van producent of importeur, echter het is nagenoeg onmogelijk zicht te krijgen op de uitgevoerde transacties (internetverkopen) aan Nederlandse consumenten of dealers én het is bijzonder gecompliceerd om als deze transacties inzichtelijk zijn deze importeur aan te spreken op basis van de vigerende Algemeen Verbindend Verklaring (AVV) van de afvalbeheersbijdrageovereenkomst voor autobanden. Het Besluit UPV beschrijft in de Nota van Toelichting wel dat het de bedoeling is om voor deze situaties een level playing field te creëren, echter geeft geen duidelijke basis in de wettekst of toelichting hoe dit dan praktisch uitgevoerd kan worden:

*Indien er sprake is van verkoop op afstand, waarbij een leverancier van buiten Nederland middels online-verkoop producten aanbiedt op de Nederlandse markt, is deze ook gehouden aan de bepalingen in dit besluit. De individuele producent of importeur is daarmee de normadressaat voor de verplichtingen in dit besluit.*

In andere producentenbesluiten is specifiek aandacht geschonken aan de problematiek van afstandsverkopen. Dit geldt bijvoorbeeld voor het Besluit verpakkingen 2014 dat onlangs is aangepast in het kader van de Single Use Plastics wetgeving en voor het in concept gepubliceerde Besluit UPV voor textiel. Laatstgenoemd besluit anticipeert op het inwerkingtreden parallel met of na de inwerkingtreding van het Besluit UPV en besteedt in artikel 2 specifiek aandacht aan de problematiek van afstandsverkopen:

### **Artikel 2 (gemachtigd vertegenwoordiger)**

*1. Een producent die niet in Nederland is gevestigd en die textielproducten in Nederland in de handel brengt, wijst een in Nederland gevestigde rechtspersoon of natuurlijke persoon aan als gemachtigd vertegenwoordiger voor de uitvoering van de verplichtingen van de producent in verband met dit besluit en het Besluit uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.*

*2. Op de gemachtigd vertegenwoordiger zijn de bij ministeriële regeling vastgestelde vereisten van toepassing, zoals melding en informatie- en verslagleggingsvereisten.*

De producent kan in de definitie van het Besluit UPV Textiel ook de importeur zijn en is gedefinieerd, op dezelfde wijze als in het Besluit UPV, als:  
*'degene die beroepsmatig, ongeacht de gebruikte verkooptechniek, stoffen, mengsels of producten in Nederland in de handel brengt.'*

Om tot een door alle importeurs gedragen uitvoering van het Bbab te komen is het enorm behulpzaam als op een vergelijkbare wijze als in het Besluit UPV Textiel tot een gemachtigd vertegenwoordiger, of een agent(schap), wordt verplicht in het geval van een importeur van autobanden of van aanhangwagens of caravans die van buiten Nederland direct aan eindgebruikers, consumenten of dealers levert. Dit geeft aan een collectief van producenten meer houvast in de praktijk. Het zou betekenen dat buitenlandse bedrijven die via internet verkopen verplicht zijn om een dergelijke vertegenwoordiger aan te wijzen en dat bedrijven die al werken via een agent of coördinerend bedrijf via deze agent aangesproken kunnen worden door het collectief, c.q. de producentenorganisatie (met een AVV).

Dit maakt het eenvoudiger om de administratie te controleren en vervolgens de gemachtigd vertegenwoordiger én de gelieerde importeur aan te kunnen spreken op de verplichtingen in het geval van een collectieve uitvoering van het Bbab, in het bijzonder indien een AVV is verkregen.

Samengevat vraagt RecyBEM om wijziging van de wet- en regelgeving zodat:

- a. duidelijk is dat buiten Nederland gevestigde op afstand verkopende partijen aan consumenten of dealers, bijvoorbeeld via internet of anderszins, een verplichting hebben tot het aanstellen van een gemachtigd vertegenwoordiger in Nederland voor de uitvoering van de verplichtingen;
- b. bestaande agenten, vergelijkbaar handelend met de onder a. beschreven gemachtigd vertegenwoordigers en met (exclusieve) activiteiten ter begeleiding van de afstandsverkopen in Nederland, aangesproken kunnen worden als producent of importeur;
- c. collectieve uitvoeringsorganisaties van de producentenverantwoordelijkheid ingevolge het Bbab (met een AVV) de vanuit het buitenland verkopende partijen aan kunnen spreken op de verplichting zoals onder a. geformuleerd.

Heeft u naar aanleiding van deze zienswijze nog vragen? Neem dan contact op met Joost Kester Jacobs (RecyBEM): tel. 06 420 15 773.

Hoogachtend,



C. van Oostenrijk,  
Directeur RecyBEM B.V.