

Besluit van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van (datum..) tot wijziging van het Besluit digitale overheid, het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties en het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid in verband met de toevoeging van de publieke routeringsvoorziening aan het proces tot vaststellen van vertegenwoordigingsrelaties, de doorontwikkeling van de bevoegdheidsverklaringsdienst en enkele andere technische wijzigingen (Verzamelbesluit digitale overheid)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], nr. [];

Gelet op de artikelen 3, tweede en derde lid, 5, vijfde lid, en 16, vierde lid, van de Wet digitale overheid;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum], nr. PM);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [datum], nr. PM;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het **Besluit digitale overheid** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsbepaling van "afnemer van de routeringsvoorziening" wordt "of" vervangen door een komma en wordt na "machtiging" "of vertegenwoordiging" toegevoegd.

2. In de alfabetische volgorde worden twee begripsbepalingen ingevoegd, luidende:

basisregistratie personen: basisregistratie personen als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen;

KvK-nummer: door de Kamer van Koophandel uniek toegekende nummer aan een rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon, bedoeld in artikel 9, onderdeel a, van de Handelsregisterwet 2007;

3. In de definitie van "vertegenwoordiger" vervalt het gedachtestreepje aan het begin en wordt de punt aan het slot vervangen door een puntkomma, waarna de begripsbepaling in alfabetische rangschikking wordt opgenomen.

4. In de begripsbepaling van "wet" vervalt "de" en wordt de puntkomma aan het slot vervangen door een punt.

B

Aan artikel 2, onderdeel c, worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:

10°. het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen;

11°. de dienst en de naam van de dienstaanbieder waar de gebruiker gebruik van wil maken.

C

In artikel 3, onderdeel b, onder 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

D

Artikel 3a komt te luiden:

Artikel 3a

Onze Minister verwerkt voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst de volgende persoonsgegevens over:

a. de beoogd vertegenwoordiger waarvoor een bevoegdheidsverklaring wordt gevraagd:

1°. de naam en de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven en de geboortegegevens;

2°. een nummer dat ter identificatie van een persoon kan worden gebruikt of tot een persoon kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan, of het KvK-nummer en de aan dat nummer gekoppelde naam van de rechtspersoon of onderneming;

3°. de gebruiksgegevens, waaronder het IP-adres en de kenmerken van de gebruikte software en hardware van het apparaat waarmee de beoogd vertegenwoordiger is ingelogd, handelingen van de beoogd vertegenwoordiger, het door die persoon gebruikte identificatiemiddel en betrouwbaarheidsniveau, de website van de organisatie waar de beoogd vertegenwoordiger een middel heeft aangevraagd of vanuit welke de authenticatie van de identiteit van deze persoon wordt uitgevoerd, sessiegegevens, waaronder cookies, en overige gegevens met betrekking tot het soort en tijdstip, kenmerken van het gebruik waaronder gegevens over toegang tot medische diensten waar mogelijk in versleutelde vorm;

4°. de dienst waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken en de naam van de afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst;

5°. het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen;

6°. indien van toepassing, de reden dat geen vertegenwoordigingsrelatie is vastgesteld en daarbij het gegeven dat de achterliggende bron is bevraagd;

7°. Indien van toepassing, de datum van overlijden en daarbij het gegeven dat de sessie is onderbroken en dat de achterliggende bron is bevraagd;

8°. de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde.

b. de beoogd vertegenwoordigde voor wie een bevoegdheidsverklaring wordt gevraagd:

1°. de naam, de noodzakelijke gegevens om deze correct weer te geven, de geboortegegevens, het gegeven dat de vertegenwoordigde niet overleden is of de eventuele datum van overlijden en de leeftijd van de vertegenwoordigde, voor zover het gaat om het vaststellen van gezag;

2°. een nummer dat ter identificatie van de vertegenwoordigde kan worden gebruikt of tot de vertegenwoordigde kan worden herleid, waaronder het burgerservicenummer of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan.

c. afnemers van de bevoegdheidsverklaringsdienst: administratieve gegevens noodzakelijk in verband met het gebruik door de afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst, waaronder, indien van toepassing, de naam van de bevoegde bestuurder van de rechtspersoon die gebruikmaakt van de bevoegdheidsverklaringsdienst en de naam, de functie, het e-mailadres en het telefoonnummer van contactpersonen bij de betreffende afnemer.

E

Artikel 3b wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel a, wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanduiding van de onderdelen 1 tot en met 9 worden gewijzigd in onderscheidenlijk 1° tot en met 9°.

b. In onderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

c. In onderdeel 5°, wordt "in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen" vervangen door "in de basisregistratie personen".

2. Het eerste lid, onderdeel b, wordt als volgt gewijzigd:

a. de aanduiding van de onderdelen 1 en 2 worden gewijzigd in onderscheidenlijk 1° en 2°.

b. In onderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

3. Het eerste lid, onderdeel c, wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanduiding van de onderdelen 1 tot en met 5 wordt gewijzigd in onderscheidenlijk 1° tot en met 5°.

b. In onderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

c. In onderdeel 4°, wordt "in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen" vervangen door "in de basisregistratie personen".

4. Het tweede lid, onderdeel a, wordt als volgt gewijzigd:

a. de aanduiding van de onderdelen 1 tot en met 5 wordt gewijzigd in onderscheidenlijk 1° tot en met 5°.

b. In onderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

c. In onderdeel 4°, wordt "in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen" vervangen door "in de basisregistratie personen".

5. Het tweede lid, onderdeel b, wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanduiding van de onderdelen 1 tot en met 6 wordt gewijzigd in onderscheidenlijk 1° tot en met 6°.

b. In onderdeel 2°, wordt "of het door de Kamer van Koophandel, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan rechtspersoon of een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

c. In onderdeel 4°, wordt "in de Basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen" vervangen door "in de basisregistratie personen".

F

Artikel 5a wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel a wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel 2° wordt na "en binnen de EU" toegevoegd "of het KvK-nummer".

b. Na onderdeel 3° worden drie onderdelen toegevoegd, luidende:

4°. het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen;

5°. de bevoegdheidsverklaring en de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde dan wel een bericht zonder deze informatie, wanneer de bevoegdheid om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde niet is vastgesteld;

6°. de dienst en de naam van de dienst aanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken.

2. In onderdeel b wordt "de vertegenwoordigde in het geval van machtiging:" vervangen door "de vertegenwoordigde in het geval van machtiging of vertegenwoordiging:" en wordt na "of een versleutelde of afgeleide vorm daarvan" toegevoegd "en de leeftijd van de vertegenwoordigde, voor zover het gaat om het vaststellen van ouderlijk gezag".

G

In artikel 6, tweede lid, aanhef, wordt "Onze minister" vervangen door "Onze Minister".

H

Artikel 7a wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel b wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanduiding van de onderdelen 1 en 2 wordt gewijzigd in 1° onderscheidenlijk 2°.

b. In onderdeel 2° wordt de punt aan het slot vervangen door een puntkomma.

2. Er worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:

c. aan de Raad voor de rechtspraak het burgerservicenummer of het KvK-nummer van de beoogd vertegenwoordiger en het burgerservicenummer van de beoogd vertegenwoordigde;

d. aan de routeringsvoorziening een verklaring over de bevoegdheid van een beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens een beoogd vertegenwoordigde, inclusief het gegeven van de leeftijd van de vertegenwoordigde, voor zover het gaat om het vaststellen van gezag, dan wel een bericht zonder deze informatie, wanneer een bevoegdheid om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde niet is vastgesteld.

I

Artikel 7b wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt de aanduiding van de onderdelen 1 en 2 gewijzigd in onderscheidenlijk 1° en 2°.
2. In onderdeel b wordt de aanduiding van de onderdelen 1 tot en met 3 gewijzigd in onderscheidenlijk 1° tot en met 3°.

J

In artikel 8 worden de onderdelen c, c en d geletterd tot onderscheidenlijk c, d en e.

K

Artikel 9a komt te luiden:

Artikel 9a

Onze Minister verstrekt:

- a. aan de bedoelde bestuursorganen en aangewezen organisaties: de voornaam, de achternaam, de geboortedatum, het burgerservicenummer, een afgeleide vorm van het uniek identificerend nummer in geval van authenticatie buiten Nederland, of het KvK-nummer, de geboortenaam, de geboorteplaats, het actuele adres, het geslacht, het gebruikte betrouwbaarheidsniveau van de gebruiker van een toegelaten privaat of publiek identificatiemiddel die dit middel gebruikt in het kader van elektronische dienstverlening door bestuursorganen of aangewezen organisaties, het burgerservicenummer van de vertegenwoordigde zo mogelijk in versleutelde of afgeleide vorm, de bevoegdheidsverklaring dan wel een bericht zonder deze informatie, wanneer een bevoegdheid om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde niet is vastgesteld en de leeftijd van de vertegenwoordigde, voor zover het gaat om het vaststellen van gezag;
- b. aan DigiD: de dienst en de naam van de dienstaanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het gebruikte betrouwbaarheidsniveau van de gebruiker van een toegelaten privaat of publiek identificatiemiddel die dit middel gebruikt in het kader van elektronische dienstverlening door bestuursorganen of aangewezen organisaties, en het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen;
- c. aan de bevoegdheidsverklaringsdienst: de dienst en de naam van de dienstaanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het burgerservicenummer, een afgeleide vorm van het uniek identificerend nummer in geval van authenticatie buiten Nederland, of het KvK-nummer, het gebruikte betrouwbaarheidsniveau van de gebruiker van een toegelaten privaat of publiek identificatiemiddel die dit middel gebruikt in het kader van elektronische dienstverlening door bestuursorganen of aangewezen organisaties, het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen en de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde.

L

Onder vernummering van de onderdelen 11 en 12 tot 13 en 14 worden in artikel 11 twee onderdelen ingevoegd, luidende:

11. Het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, onder 10°, wordt maximaal 5 jaar bewaard;
12. De gegevens over de dienst en de naam van de dienstaanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, onder 11°, worden maximaal 5 jaar bewaard;

M

In artikel 12, onderdeel 4, wordt "of het door of het door de Kamer van Koophandel, genoemd in artikel 2 van de Wet op de Kamer van Koophandel, uniek toegekende nummer aan een onderneming die in Nederland is gevestigd en toebehoort aan een natuurlijke persoon" vervangen door "of het KvK-nummer".

N

Artikel 12a komt te luiden:

Artikel 12a

1. De gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel a, worden maximaal 5 jaar bewaard.
2. In afwijking van het eerste lid worden de gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel a, onder 1° en 6°, niet langer bewaard dan de duur van de sessie.
3. De gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel b, worden niet langer bewaard dan de duur van de sessie.
4. De gegevens, bedoeld in artikel 3a, onderdeel c, worden bewaard voor de duur van het gebruik door de afnemer, en daarna maximaal 5 jaar.

O

In artikel 13, tweede lid, wordt "maximaal 5 jaar" vervangen door "maximaal 7 jaar".

P

In artikel 14 wordt de aanduiding van de onderdelen a tot en met c gewijzigd in 1 tot en met 3.

Q

Artikel 14a wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanduiding van de onderdelen a tot en met d worden gewijzigd in 1 tot en met 4.
2. In onderdeel 2 wordt "maximaal 18 maanden" vervangen door "maximaal 5 jaar".
3. In onderdeel 3 wordt "met dien verstande dat de sessiegegevens slechts worden bewaard tot het moment van uitloggen door de gebruiker" vervangen door "met uitzondering van de sessiegegevens die tot maximaal 10 dagen na het moment van uitloggen door de gebruiker worden bewaard".
4. Onder vernummering van onderdeel 4 tot onderdeel 7 worden drie onderdelen ingevoegd, luidende:
 4. het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen, bedoeld in artikel 5a, onderdeel a, onder 4°, wordt niet langer bewaard dan de duur van de sessie;
 5. de gegevens over de bevoegdheidsverklaring en de aard van de vertegenwoordigingsbevoegdheid, bedoeld in artikel 5a, onderdeel a, onder 5°, worden niet langer bewaard dan de duur van de sessie;
 6. de gegevens over de dienst en de naam van de dienst aanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, bedoeld in artikel 5a, onderdeel a, onder 6°, worden maximaal 5 jaar bewaard;

ARTIKEL II

Het **Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel c wordt "de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Transport Layer Security (TLS), versie 2.1.1, gepubliceerd op Externe link:<https://www.ncsc.nl/documenten/publicaties/2021/januari/19/ict-beveiligingsrichtlijnen-voor-transport-layer-security-2.1>" vervangen door "de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Transport Layer Security (TLS), versie 2025-05, gepubliceerd op: <https://www.ncsc.nl/wat-kun-je-zelf-doen/documenten/publicaties/2025/juni/01/ict-beveiligingsrichtlijnen-voor-transport-layer-security-2025-05>."

2. In onderdeel d wordt "de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Webapplicaties, versie 2015, gepubliceerd op <https://www.ncsc.nl/documenten/publicaties/2019/mei/01/ict-beveiligingsrichtlijnen-voor-webapplicaties>" vervangen door "de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Webapplicaties, versie 2024, gepubliceerd op <https://www.ncsc.nl/documenten/publicaties/2019/mei/01/ict-beveiligingsrichtlijnen-voor-webapplicaties>"

B

In artikel 2, eerste lid, onderdeel a, wordt "de instellingen die de status voldoende of goed krijgen" vervangen door "de instellingen die het beveiligingsniveau goed, voldoende of uit te faseren krijgen".

C

In artikel 2, eerste lid, onderdeel a, wordt "de instellingen die het beveiligingsniveau goed, voldoende of uit te faseren krijgen" vervangen door "de instellingen die het beveiligingsniveau goed of voldoende krijgen".

ARTIKEL III

Het **Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 in de begripsbepaling van "Onze Minister" wordt "De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties" vervangen door "Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties".

B

In artikel 8 wordt "Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid" vervangen door "Besluit digitale toegankelijkheid overheid".

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

ARTIKEL V

Dit besluit wordt aangehaald als: Verzamelbesluit digitale overheid.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Nota van toelichting

I Algemeen deel

1. Inleiding

Deze algemene maatregel van bestuur (amvb) wijzigt een tweetal amvb's onder de Wet digitale overheid (Wdo): het Besluit digitale overheid (Bdo) onder de artikelen 5, vijfde lid en 16, vierde lid Wdo en het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties onder artikel 3, derde lid Wdo.

In het Bdo wordt nader bepaald welke persoonsgegevens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) verwerkt in het kader van de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking en beveiliging van de generieke digitale infrastructuur.

Deze amvb wijzigt de artikelen van het Bdo over de publieke routeringsvoorziening en de bevoegdheidsverklaringsdienst. Ook wijzigt deze amvb een bewaartermijn van MijnOverheid, om deze in lijn te brengen met de fiscale bewaartermijn.

Tevens wordt met deze amvb het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties gewijzigd. Het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties stelt regels over het toepassingsbereik van een aangewezen standaard. De wijziging betreft een doorverwijzing naar nieuwe versies van de configuratie van het Transport Layer Security-protocol (TLS-richtlijnen) en de ICT-beveiligingsrichtlijnen voor Webapplicaties (Webapplicatie-richtlijnen).

2. Hoofdlijnen

2.1 Bevoegdheidsverklaringsdienst en publieke routeringsvoorziening

Tot de inwerkingtreding van dit besluit is voor bestuursorganen en aangewezen organisaties (hierna: publieke dienstverleners) enkel een directe aansluiting op de bevoegdheidsverklaringsdienst mogelijk. Dit is voor veel publieke dienstverleners technisch lastig gebleken. Daarom is het wenselijk dat dienstverleners hierin ontzorgd worden. Door dit besluit kan de bevoegdheidsverklaringsdienst ook via de publieke routeringsvoorziening ontsloten worden. De tussenkomst van de publieke routeringsvoorziening verandert het huidige proces, en daarmee de gegevensverwerking, en de wijze van ontsluiten van bevoegdheidsverklaringen aan publieke dienstverleners.

Daarnaast is de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst sinds 2023 doorontwikkeld. Om dienstverlening naar de gebruiker en de publieke dienstverleners te verbeteren, zijn extra persoonsgegevens van de (beoogd) vertegenwoordiger en de (beoogd) vertegenwoordigde nodig. Daarom is het noodzakelijk dat de bevoegdheidsverklaringsdienst deze persoonsgegevens gaat verwerken. De leeftijd van de vertegenwoordigde moet bijvoorbeeld verwerkt worden bij dienstverlening waarvoor iemands leeftijd van belang is.

2.1.1. Werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst in combinatie met de publieke routeringsvoorziening

Een (beoogd) vertegenwoordiger meldt zich bij een publieke dienstverlener en geeft aan te willen inloggen om, in het kader van zijn bevoegdheid, een bepaalde dienst te gebruiken die de publieke dienstverlener digitaal aanbiedt. Het kan in dit geval gaan om de uitoefening van een bevoegdheid in het kader van gezag, (professioneel of particulier) bewind, curatele of mentorschap. De (beoogd) vertegenwoordiger kiest voor welke rol hij in wil loggen. De publieke routeringsvoorziening routeert de (beoogd) vertegenwoordiger vervolgens naar een overzicht met inlogmiddelen waarmee hij kan inloggen. Dit kan bijvoorbeeld via een inlogmiddel van de (beoogd) vertegenwoordiger DigiD of namens de organisatie waarvoor de (beoogd) vertegenwoordiger

werkt, met een bedrijfsmiddel zoals eHerkenning. De (beoogd) vertegenwoordiger authenticatieert zich vervolgens voor de dienst met het gekozen inlogmiddel. Afhankelijk van het inlogmiddel dat wordt gebruikt, wordt bij het inloggen een burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordiger verwerkt of het KvK-nummer van de organisatie waarvoor deze werkt. Deze gegevens zijn nodig ter identificatie van de (beoogd) vertegenwoordiger. Na een succesvolle authenticatie wordt door het inlogmiddel een bericht aangemaakt, met daarin het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger geauthentiseerd is, het burgerservicenummer of KvK-nummer en het betrouwbaarheidsniveau van de dienst waarvoor is ingelogd. Wanneer er wordt ingelogd met een bedrijfsmiddel is ook de organisatiename onderdeel van deze authenticatieverklaring. Dit bericht wordt doorgegeven aan de publieke routeringsvoorziening.

Nadat de (beoogd) vertegenwoordiger geauthentiseerd is, moet worden vastgesteld dat hij bevoegd is om namens een ander te mogen handelen. Om de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger vast te stellen stuurt de publieke routeringsvoorziening het bericht verkregen vanuit het inlogmiddel aan de bevoegdheidsverklaringsdienst. De bevoegdheidsverklaringsdienst bevraagt vervolgens met behulp van het geleverde burgerservicenummer of KvK-nummer de benodigde bronnen om de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger op te halen. Voor een bevoegdheid in het kader van gezag wordt de BRP bevraagd. Voor een bevoegdheid in het kader van (particulier of professioneel) bewind, curatele of mentorschap wordt de voorziening in beheer van de Raad voor de rechtspraak bevraagd. Het burgerservicenummer of KvK-nummer van de (beoogd) vertegenwoordiger wordt hierbij verwerkt om de relatie tussen vertegenwoordiger en vertegenwoordigde vast te stellen. Aan de (beoogd) vertegenwoordiger worden alle personen getoond met wie hij, op basis van zijn rol, een vertegenwoordigingsrelatie heeft of de (beoogd) vertegenwoordiger voegt het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordigde handmatig in. De (beoogd) vertegenwoordiger kiest voor welke (beoogd) vertegenwoordigde hij wil handelen. De bevoegdheidsverklaringsdienst stelt vervolgens voor deze specifieke relatie een bevoegdheidsverklaring op. De bevoegdheidsverklaringsdienst stuurt deze bevoegdheidsverklaring, bestaande uit het burgerservicenummer of KvK-nummer van de (beoogd) vertegenwoordiger en het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordigde, aan de publieke routeringsdienst. Indien er een bevoegdheidsverklaring voor gezag wordt opgesteld, wordt ook de leeftijd van de vertegenwoordigde meegeleverd.

De publieke routeringsvoorziening ontvangt de bevoegdheidsverklaring, en indien van toepassing de leeftijd van de vertegenwoordigde, van de bevoegdheidsverklaringsdienst. De publieke routeringsvoorziening voegt het eerder verkregen gegeven dat de vertegenwoordiger is geauthentiseerd bij de bevoegdheidsverklaring. Vervolgens verstuurt de publieke routeringsvoorziening dit gecombineerde bericht, en waar van toepassing de leeftijd van de vertegenwoordigde, aan de publieke dienstverlener. De publieke dienstverlener bepaalt op basis van dit bericht zelf of de vertegenwoordiger de gevraagde dienst mag afnemen voor de persoon die hij vertegenwoordigt.

2.2 TLS-richtlijnen en webapplicatie-richtlijnen

A-bestuursorganen^[1] zijn op grond van het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties verplicht de open standaard TLS toe te passen op alle voor publiek toegankelijke websites en webapplicaties die zij hebben, conform de aanbevolen configuratie van het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) zoals opgenomen in de TLS-richtlijnen en Webapplicatie-richtlijnen. Dit besluit betreft een minimumeis.

In overleg tussen het ministerie van BZK, Forum Standaardisatie en het NCSC is geconcludeerd dat de TLS-richtlijn versie 2.1 op een aantal punten moet worden bijgewerkt door de ontwikkelingen in de techniek.

^[1] In de zin van artikel 1:1 lid 1 onder a Awb.

In de nieuwe versie van de TLS-richtlijnen is allereerst de structuur van de publicatie herzien. Daardoor wordt duidelijker onderscheid gemaakt tussen achtergrondinformatie, TLS-specifieke en randvoorwaardelijke adviezen. Daarnaast wordt in deze nieuwe versie de dreiging van een cryptografisch relevante quantumcomputer expliciet meegenomen in de beoordeling van de beveiligingsniveaus.

In de richtlijn is in de terminologie “status” gewijzigd in “beveiligingsniveau”, de verwijzing naar het beveiligingsniveau in artikel 2 lid a is hierop aangepast.

De beveiligingsniveaus van enkele instellingen zijn daarnaast aangepast op basis van internationaal gedragen best-current practices, zoals de BCP 195.^[2]

Verder wordt naast het beveiligingsniveau «voldoende» of «goed», ook het beveiligingsniveau «uit te faseren» toegestaan voor een periode van twee jaar na inwerkingtreding van dit besluit. Dit zorgt ervoor dat bestuursorganen na inwerkingtreding van het besluit een redelijke periode hebben om verbeteringen door te voeren. Met het begrenzen van de periodeduur op twee jaar na inwerkingtreding wordt invulling gegeven aan het advies in de TLS-richtlijnen om voor «uit te faseren» instellingen duidelijke en meetbare criteria te formuleren.

Webapplicatie-richtlijnen

De Webapplicatie-richtlijnen zijn aangescherpt en bijgewerkt naar de huidige stand van de techniek. Dit betekent allereerst dat de richtlijnen zijn aangescherpt op het gebied van authenticatie, waardoor het gebruik van passkeys sterker wordt aangemoedigd. Daarnaast wordt het gebruik van een content-security-policy in meer detail voorgeschreven. De aanpassing van de Webapplicatie-richtlijnen brengen verder met zich mee dat de richtlijnen meer rekening houden met hedendaagse ontwikkelmethoden zoals DevOps. Tenslotte wordt het gebruik van directory-listings onder voorwaarden toegestaan, waar dat voorheen niet het geval was.

2.3 Bewaartermijn MijnOverheid

Met de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer worden de artikelen 2.10 en 2.11 toegevoegd aan de Algemene wet bestuursrecht. Daarmee wordt het verzenden van een notificatie aan ontvangers van een bericht via de Berichtenbox van MijnOverheid verplicht.

Gegevens over de verzending van e-mailnotificaties en het eventueel falen daarvan worden begrepen onder de gebruiksgegevens van MijnOverheid.

Om de bewaartermijn van deze gegevens in lijn te brengen met de bewaartermijnen van de berichten die dienstverleners via de Berichtenbox van MijnOverheid versturen, wordt deze gewijzigd en vastgesteld op zeven jaar. Dit sluit aan bij de praktijk van publieke dienstverleners die berichten over belastingen sturen. In hun systemen worden gegevens als bijvoorbeeld de aanslagbiljetten en bezwaarschriften ook 7 jaar bewaard. Dan ligt het in de rede om ook de notificaties en de gegevens daaromtrent 7 jaar te bewaren.

3. Verhouding tot de Wet digitale overheid

3.1 Bevoegdheidsverklaringsdienst en publieke routeringsvoorziening

Dit besluit is gebaseerd op de artikelen 5, eerste lid, en 16, vierde lid, Wdo. Artikel 5, eerste lid, stelt de Minister van BZK verantwoordelijk voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking en beveiliging van de generieke digitale infrastructuur, waaronder de

^[2] Internet Engineering Task Force (IETF), „BCP 195 (RFC 7525 & RFC 8996): Recommendations for Secure Use of Transport Layer Security (TLS) and Datagram Transport Layer Security (DTLS),” 05 2021. [Online]. Available: <https://www.rfc-editor.org/bcp/bcp195.txt>.

bevoegdheidsverklaringsdienst en de publieke routeringsvoorziening. Het vierde lid van artikel 16 maakt het mogelijk om bij amvb regels te stellen over het verwerken van persoonsgegevens voor deze voorzieningen. De gegevensverwerkingen van de publieke routeringsvoorziening en de bevoegdheidsverklaringsdienst zijn al geregeld in de artikelen 3a en 5a van het Bdo, met dit besluit worden een aantal wijzigingen in de artikelen aangebracht.

3.2 TLS-richtlijnen en webapplicatie-richtlijnen

Het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties is gebaseerd op artikel 3, tweede en derde lid, Wdo. Het tweede en derde lid van artikel 3 maken het mogelijk om bij amvb een standaard aan te wijzen en hier nadere regels over te stellen.

4. Verwerking persoonsgegevens

4.1 De verwerking van persoonsgegevens in het kader van DigiD

De volgende aanvullende gegevens worden door DigiD verwerkt:

Het gegeven dat iemand voor een ander in wil loggen. Dit gegeven is nodig om aan te geven dat een gebruiker wil inloggen in het kader van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

De dienstverlener. Dit gegeven is nodig om te weten bij welke dienstverlener de (beoogd) vertegenwoordiger in wil loggen in het kader van zijn bevoegdheid.

De dienst. Dit gegeven is nodig om te weten bij welke dienst de gebruiker in wil loggen in het kader van zijn bevoegdheid.

4.2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de bevoegdheidsverklaringsdienst

Het doel van de bevoegdheidsverklaringsdienst is om aan publieke dienstverleners een verklaring af te geven over de bevoegdheid van een natuurlijke persoon, al dan niet handelend voor een rechtspersoon, om namens een ander te handelen. Om deze verklaring tot stand te brengen, verwerkt de bevoegdheidsverklaringsdienst persoonsgegevens. De werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst is sinds 2023 doorontwikkeld. Om dienstverlening naar de gebruiker en de publieke dienstverleners te verbeteren, is het noodzakelijk dat hiervoor door de bevoegdheidsverklaringsdienst aanvullende persoonsgegevens van de (beoogd) vertegenwoordiger en de (beoogd) vertegenwoordigde worden verwerkt.

Over de beoogd vertegenwoordiger worden de volgende aanvullende gegevens verwerkt:

De authenticatiegegevens afkomstig uit DigiD, waaronder het burgerservicenummer of KvK-nummer en het betrouwbaarheidsniveau van het gebruikte inlogmiddel, van de (beoogd) vertegenwoordiger. Dit is nodig om de identiteit van de (beoogd) vertegenwoordiger en diens vertegenwoordigingsbevoegdheid in relatie tot de (beoogd) vertegenwoordigde te kunnen vaststellen.

De geboortegegevens en de eventuele datum van overlijden van de (beoogd) vertegenwoordiger. Deze gegevens zijn nodig om de identiteit van de (beoogd) vertegenwoordiger vast te stellen en om vast te stellen dat de (beoogd) vertegenwoordiger niet overleden is. Door deze gegevens aan de (beoogd) vertegenwoordiger te tonen in de userinterface van de bevoegdheidsverklaringsdienst krijgt de (beoogd) vertegenwoordiger meer inzicht in de situatie waaruit hij handelt. Het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger niet overleden is, is nodig om de sessie eventueel stop te zetten wanneer de (beoogd) vertegenwoordiger overleden is.

De organisatienaam van de organisatie die de (beoogd) vertegenwoordiger vertegenwoordigt. Dit gegeven wordt enkel verwerkt indien de (beoogd) vertegenwoordiger handelt in zijn bevoegdheid in het kader van professioneel bewind, curatele en mentorschap. De organisatienaam wordt

standaard meegeleverd vanuit het bedrijfsmiddel waarmee de (beoogd) vertegenwoordiger inlogt en biedt inzicht vanuit welke organisatie de (beoogd) vertegenwoordiger handelt. De organisatiename wordt aan de (beoogd) vertegenwoordiger getoond wanneer hij wil handelen voor de (beoogd) vertegenwoordigde. Dit geeft de (beoogd) vertegenwoordiger meer inzicht in de rol waarin hij handelt.

Over de beoogd vertegenwoordigde worden de volgende aanvullende gegevens verwerkt:

De leeftijd van de (beoogd) vertegenwoordigde. De leeftijd van de vertegenwoordigde is voor sommige dienstverlening van de publieke dienstverleners van belang en daarmee nodig voor het afnemen van deze diensten voor wettelijk vertegenwoordigers. De leeftijd van de (beoogd) vertegenwoordigde is bijvoorbeeld relevant in de zorgsector, waar kinderen van 12 tot 16 jaar mede toestemming moeten geven voor medische behandelingen. Bij het ontbreken van deze toestemming mag een persoon met gezag over het kind geen handelingen verrichten in relatie tot die dienst.

De reden voor het ontbreken van gezag. Als er geen gezagsrelatie bestaat tussen de (beoogd) vertegenwoordiger en de (beoogd) vertegenwoordigde verstrekt de BRP standaard aan alle afnemers van de BRP de reden voor dit ontbreken van gezag. Ook de bevoegdheidsverklaringsdienst ontvangt als afnemer automatisch deze informatie.

4.3 De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de publieke routeringsvoorziening

De volgende aanvullende gegevens worden door de publieke routeringsvoorziening verwerkt:

De aard van de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger. Dit wordt verwerkt zodat duidelijk is in welke rol de (beoogd) vertegenwoordiger zijn bevoegdheid uitoefent, namelijk gezag, (professioneel of particulier) bewind, curatele of mentorschap.

Authenticatiegegevens, waaronder het burgerservicenummer of KvK nummer en het betrouwbaarheidsniveau van het gebruikte inlogmiddel, van de (beoogd) vertegenwoordiger. Dit is nodig om de identiteit van de (beoogd) vertegenwoordiger en de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger in relatie tot de (beoogd) vertegenwoordigde vast te kunnen stellen.

De bevoegdheidsverklaring zoals opgesteld door de bevoegdheidsverklaringsdienst na het vaststellen van de relatie tussen de (beoogd) vertegenwoordiger en (beoogd) vertegenwoordigde. Dit is nodig om de publieke dienstverlener te informeren over de bevoegdheid van de vertegenwoordiger om namens een vertegenwoordigde te mogen handelen.

De geselecteerde dienst en de naam van de publieke dienstverlener worden verwerkt zodat de publieke routeringsvoorziening weet welke dienstverlener om een bevoegdheidsverklaring vraagt voor welke dienst.

4.4 Bewaartermijnen

4.4.1 Bewaartermijnen DigiD

DigiD bewaart de gegevens die zijn verwerkt voor eerder beschreven processen maximaal vijf jaar. Het gaat hier om de volgende gegevens: het gegeven dat iemand voor een ander in wil loggen, de dienst en de naam van de dienstaanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken. Deze gegevens worden bewaard voor de afhandeling van een foutsituatie en/of het detecteren van misbruik of fraude. Voor dit type gegevens wordt in het Bdo standaard een bewaartermijn van vijf jaar gehanteerd. Om de veiligheid in de gehele keten te kunnen garanderen is ervoor gekozen om de bewaartermijn van de bevoegdheidsverklaringsdienst in lijn te brengen met de overige voorzieningen onder de verantwoordelijkheid van de Minister.

4.4.2 Bewaartermijnen bevoegdheidsverklaringsdienst

De gegevens die zijn verwerkt voor de eerder beschreven processen, worden na het afgeven van een bevoegdheidsverklaring maximaal vijf jaar bewaard. Het gaat om de volgende gegevens: de naam van de afnemer van de bevoegdheidsverklaringsdienst, het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger wil inloggen voor een ander, de dienst waar de (beoogd) vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger is geauthentiseerd, de aard van de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger, het gegeven dat een achterliggende bron is bevraagd, het gegeven dat de sessie is onderbroken indien de (beoogd) vertegenwoordiger is overleden, gebruiksgegevens, het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordiger, het burgerservicenummer van de (beoogd) vertegenwoordigde, het KvK-nummer van (beoogd) vertegenwoordiger, de gegevens die nodig zijn om de vast te stellen dat de vertegenwoordiger bevoegd is om namens de vertegenwoordigde te mogen handelen, en wanneer er een bevoegdheidsverklaring is afgegeven in het kader van gezag de leeftijd van de vertegenwoordigde.

Deze gegevens worden bewaard voor de afhandeling van een foutsituatie en/of het detecteren van misbruik of fraude. Voor dit type gegevens wordt in het Bdo standaard een bewaartermijn van vijf jaar gehanteerd. Om de veiligheid in de gehele keten te kunnen garanderen is ervoor gekozen om de bewaartermijn van de bevoegdheidsverklaringsdienst in lijn te brengen met de overige voorzieningen onder de verantwoordelijkheid van de Minister.

De nieuwe gegevens over de naam van de (beoogd) vertegenwoordiger, geboorte- en eventuele overlijdensdatum van de vertegenwoordiger zijn alleen nodig voor de userinterface en worden daarom niet langer verwerkt dan de duur van de sessie. Hetzelfde geldt voor het gegeven over de reden dat er geen gezagsrelatie is vastgesteld. Dit wordt automatisch meegezonden vanuit de BRP en is niet relevant voor de rest van de procedure.

4.4.3 Bewaartermijnen publieke routeringsvoorziening

De publieke routeringsvoorziening bewaart de gegevens die zijn verwerkt voor eerder beschreven processen maximaal vijf jaar. Dat zijn de volgende gegevens: de dienst en de dienstaanbieder waar de (beoogd) vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het gegeven dat de (beoogd) vertegenwoordiger is geauthentiseerd en de aard van de bevoegdheid van de (beoogd) vertegenwoordiger. De overige gegevens worden bewaard voor de duur van de sessie.

Deze gegevens worden bewaard voor de afhandeling van een foutsituatie en/of het detecteren van misbruik of fraude. Voor dit type gegevens wordt in het Besluit digitale overheid standaard een bewaartermijn van vijf jaar gehanteerd. Om de veiligheid in de gehele keten van voorzieningen te kunnen garanderen is ervoor gekozen om de bewaartermijn van de publieke routeringsvoorziening in lijn te brengen met de overige voorzieningen onder de verantwoordelijkheid van de Minister.

De sessiegegevens worden voor een termijn van 10 dagen bewaard.

4.4.4 Bewaartermijnen MijnOverheid

Met de voorgestelde artikelen 2.10 en 2.11 van de Algemene wet bestuursrecht, die op 1 januari 2026 in werking zullen treden, wordt het verzenden van een notificatie aan ontvangers van een bericht via de Berichtenbox van MijnOverheid verplicht.

Om de bewaartermijn van de gebruiksgegevens van MijnOverheid in lijn te brengen met de bewaartermijnen van de berichten die dienstverleners via de Berichtenbox van MijnOverheid versturen, wordt deze gewijzigd en vastgesteld op zeven jaar.

5. Privacy en verhouding tot de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) werkt rechtstreeks en in dat verband bevat dit besluit enkel bepalingen die aanvullend zijn op of een uitwerking vormen van de waarborgen van de AVG ten aanzien van de bescherming van persoonsgegevens. Andersom is het zo, dat voor alles wat dit besluit niet regelt over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van toegang tot elektronische dienstverlening, de bepalingen van de AVG gelden, zoals voorschriften over transparantie, het recht van inzage en rectificatie. De diverse aspecten van de bescherming van persoonsgegevens in verband met dit besluit, zullen hieronder nader worden toegelicht.

5.1 Grondslag voor verwerking

Artikel 16, vierde lid, Wdo vormt de grondslag voor het stellen van regels over de verwerking en verstrekking van de persoonsgegevens en de bijbehorende bewaartermijnen voor voorzieningen onder de Wdo. In dat artikel zijn ook de doelen van de gegevensverwerking vastgelegd. Daarmee is de verwerking rechtmatig op grond van de in artikel 6, eerste lid, onder e, van de AVG (verwerking noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang). Er wordt met dit besluit immers beoogd bij te dragen aan het bieden van goede en veilige toegang tot elektronische dienstverlening en het voorkomen van misbruik van de toegang tot deze elektronische dienstverlening.

Voor wat betreft de verwerkingen door de afnemers geldt dat ieder van hen een eigen wettelijke taak heeft om persoonsgegevens te verwerken en dat ze diensgevolge elk zelfstandig verwerkingsverantwoordelijk zijn in de zin van de AVG.

5.2 Noodzaak, proportionaliteit en subsidiariteit

De noodzaak voor deze nieuwe gegevensverwerkingen is gelegen in de twee doelstellingen die ten grondslag liggen aan dit besluit. Dit besluit zorgt er allereerst voor dat het voor dienstverleners daadwerkelijk mogelijk wordt om aan te sluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst. Daarmee wordt het voor wettelijk vertegenwoordigers nu ook praktisch mogelijk om, anders dan door middel van DigiD machtigen, te kunnen handelen namens een ander bij het gebruikmaken van elektronische dienstverlening. Om deze nieuwe aansluiting te kunnen verwezenlijken, is het noodzakelijk om de publieke routeringsvoorziening tussen de afnemers en de bevoegdheidsverklaringsdienst te plaatsen en daarom ook dat de routeringsvoorziening de daarvoor benodigde persoonsgegevens kan verwerken.

Daarnaast worden er nieuwe persoonsgegevens verwerkt om de bevoegdheidsverklaringsdienst te laten doorontwikkelen en de gebruikerservaring voor zowel de afnemers (waar het gaat om bijvoorbeeld het gegeven van de leeftijd van de vertegenwoordigde, zie paragraaf 4.2 van deze toelichting), als de gebruikers (waar het gaat om bijvoorbeeld de gegevens over de geboortedatum en de organisatienaam, zie paragraaf 4.2 van deze toelichting) te doen verbeteren. Daarnaast worden een aantal nieuwe gegevens verwerkt die nodig zijn voor het vaststellen van fraude en oneigenlijk gebruik (zoals de verwerkingen met betrekking tot het overlijden van de gebruiker en het gegeven dat de achterliggende bron is bevraagd bij overlijden, zie paragraaf 4.2 en 4.3 van deze toelichting).

Aan de eis van proportionaliteit – weegt de inbreuk op de privacy op tegen de effecten voor burgers – is met dit besluit voldaan. Uit het voorgaande volgt dat de gegevens louter worden verwerkt met het oog op het zorgen voor een goed functionerend systeem voor het vaststellen van wettelijke vertegenwoordigingsbevoegdheid, waarbij de service niet alleen voor afnemers, maar juist ook voor burgers wordt verbeterd en fraude en oneigenlijk gebruik zo veel mogelijk worden voorkomen. Tegelijkertijd is de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot het verwezenlijken van deze doelen beperkt tot de minimaal benodigde gegevens om dit succesvol te kunnen doen. Zo wordt waar mogelijk gebruikgemaakt van versleutelde informatie, zodat de verwerking van nieuwe persoonsgegevens tot het noodzakelijke beperkt blijft. Van versleuteling is

bijvoorbeeld sprake bij de authenticatiegegevens, waaronder het BSN, die door de routeringsvoorziening worden gedeeld met de bevoegdheidsverklaringdienst en de afnemer. Ook is er sprake van versleuteling bij het doorgeven van de bevoegdheidsverklaring door de bevoegdheidsverklaringsdienst, via de publieke routeringsvoorziening, aan de dienstverlener. De proportionaliteit van de gegevensverwerking valt daarnaast ook af te leiden uit de bepalingen over de bewaartermijnen van de gegevens die in het algemeen en artikelsgewijs deel van deze toelichting duidelijk zijn onderbouwd en beperkt worden tot het doel van de verwerking. Daarbij is ook duidelijk vastgelegd aan wie welke gegevens mogen worden verstrekt. De desbetreffende bepalingen waarborgen zodoende dat gegevens niet langer worden bewaard en dat er niet meer gegevens worden verstrekt dan noodzakelijk. Dit besluit is daarom het resultaat van een zorgvuldige afweging tussen het belang van gebruikers bij deze toegang enerzijds en het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van die gebruikers anderzijds.

Wat betreft de eis van subsidiariteit moet worden gezien of er nog andere, minder ingrijpende manieren zijn om het doel te bereiken. Ook aan die eis is voldaan. Zoals in paragraaf 2.1 van deze toelichting uiteen is gezet, bleek het voor dienstverleners te gecompliceerd om rechtstreeks aan te sluiten op de bevoegdheidsverklaringsdienst. Daarnaast is uit ervaring gebleken dat de persoonsgegevens die voorheen verwerkt werden niet toereikend waren voor het goed functioneren van en gebruiksvriendelijk aanbieden van deze voorziening. Uit de hiervoor opgedane ervaring met een systeem waarin minder persoonsgegevens werden verwerkt is dus gebleken dat het doel van een goed functionerende voorziening voor het vaststellen van de wettelijke vertegenwoordigingsbevoegdheid niet op een minder ingrijpende wijze bereikt kon worden.

5.3 Privacy impact assessments

Voor de toepassing van de beide voorzieningen die met dit besluit worden gereguleerd is een privacy impact assessment (DPIA) uitgevoerd.

Conform artikel 35 AVG zullen ook in de toekomst DPIA's worden opgesteld (het betreft een voortdurend proces) en waar nodig zullen de resultaten daarvan leiden tot aanpassing van de processen van of de regelgeving over deze voorzieningen.

5.4 Bijzondere persoonsgegevens

In de artikelen 3a en 5a zijn de persoonsgegevens geregeld die verwerkt mogen worden om de dienst mogelijk te maken. Die gegevens zijn nodig om de toegang technisch mogelijk te maken (hierop wordt in hoofdstuk 4 ingegaan). Wanneer wordt ingelogd bij een medische dienst kan het gaan om bijzondere persoonsgegevens, omdat het mogelijk is dat uit de aard van de medische dienst informatie kan worden afgeleid over de gezondheid van de persoon die toegang krijgt tot die dienst.

6. Gevolgen en uitvoerbaarheid

6. 1 Regeldruk

6.1.1 Publieke routeringsvoorziening

Door het toevoegen van de publieke routeringsvoorziening neemt de regeldruk voor publieke dienstverleners af, omdat publieke dienstverleners met één aansluiting op alle voorzieningen van de generieke digitale infrastructuur zijn aangesloten. Hierdoor hoeven publieke dienstverleners geen losse aansluitingen te onderhouden. Dit versimpelt en vergemakkelijkt het ontsluiten van elektronische dienstverlening van publieke dienstverleners naar burgers.

6.1.2 Bevoegdheidsverklaringsdienst

Met de toevoeging van extra persoonsgegevens van de (beoogd) vertegenwoordiger en de (beoogd) vertegenwoordigde in het gebruik van de bevoegdheidsverklaringsdienst is de dienstverlening naar de gebruiker verbeterd. Zo is het proces van het afgeven van een bevoegdheidsverklaring gebruiksvriendelijker geworden voor de gebruiker, doordat de userinterface inzichtelijker is gemaakt.

6.1.3 TLS-richtlijnen en webapplicatie-richtlijnen

Overheden

De verwijzing naar de nieuwe versies van de TLS-richtlijnen en de Webapplicatierichtlijnen betreft een codificatie van de staande praktijk. Deze verwijzing in onderhavig besluit heeft geen extra financiële gevolgen voor overheden.

Burgers en bedrijven

De wijziging van onderhavig besluit heeft geen financiële gevolgen voor burgers en bedrijven. Alle gangbare versies van de internetbrowsers, zoals Chrome, Safari, Firefox en Internet Explorer, ondersteunen de standaarden reeds. Burgers en bedrijven hoeven niets te doen om van het voordeel van een veilige, privacybeschermende verbinding met een overheidswebsite te kunnen profiteren.

6. 2 Informatiebeveiliging

Op de werking van de voorzieningen die in dit besluit worden geregeld is de Baseline informatiebeveiliging Overheid (BIO) van toepassing. Bij de technische werking en de organisatorische inrichting wordt dus voldaan aan de eisen van de BIO.

6.3 Toezicht en handhaving

Het toezicht op de naleving van de bepalingen in dit Besluit over de verwerking van persoonsgegevens geschiedt door de Autoriteit persoonsgegevens (artikel 6 Uitvoeringswet AVG), wat betreft toezicht op de beveiliging van persoonsgegevens (artikel 51, eerste lid, AVG in samenhang met artikel 32 AVG).

Onderhavig besluit wijzigt niets aan het toezichtregime zoals werd gezien in het oorspronkelijke Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties. Zie daarvoor paragraaf 7 van de toelichting bij het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties.

7. Uitgebrachte adviezen

7.1 Autoriteit persoonsgegevens (AP)

[PM]

7. 2 Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)

[PM]

7. 3 Resultaten internetconsultatie

8. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Gezien de verbeteringen waarin dit besluit voorziet, wordt spoedige inwerkingtreding beoogd.

II Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (Wijziging Besluit digitale overheid)

Onderdeel A (artikel 1)

Met dit wijzigingsbesluit wordt de publieke routeringsvoorziening in de keten voor de vaststelling van de wettelijke vertegenwoordiging ingevoegd. Om die reden wordt in artikel 1 de definitie van "afnemer van de routeringsvoorziening" aangepast, zodat duidelijk wordt dat een bestuursorgaan ook een afnemer kan zijn als die toegang wil verlenen aan een gebruiker die als vertegenwoordiger gebruik wil maken van de dienstverlening.

Daarnaast wordt een begripsbepaling van de basisregistratie personen (BRP) en het KvK-nummer opgenomen, omdat er veelvuldig naar beide begrippen wordt verwezen in verschillende bepalingen.

Tot slot wordt een aantal redactionele omissies hersteld.

Onderdeel B (artikel 2)

Deze wijziging voegt in artikel 2 een verwerkingsgrondslag voor de benodigde gegevensverwerkingen bij DigiD toe. Deze gegevens worden verschaft door de routeringsvoorziening aan DigiD nadat de gebruiker bij deze voorziening heeft aangegeven te willen inloggen namens een ander.

Bij artikel 2, onderdeel c, onder 11°, waarin onder andere het gegeven over de dienst waar de gebruiker voor inlogt is opgenomen, is niet het betrouwbaarheidsniveau toegevoegd, omdat daar al een grondslag voor bestaat in artikel 2, onderdeel c, onder 4°.

Zie voor een nadere toelichting op deze verwerkingen paragraaf 4.1 van deze toelichting.

Onderdeel C (artikel 3)

Met de toevoeging van de begripsbepaling van het KvK-nummer aan artikel 1 is het niet meer nodig om de definitie daarvan op te nemen in de andere artikelen. Met deze wijziging van artikel 3, onderdeel b, onder 2 wordt de definitie van het KvK-nummer verwijderd uit de tekst van de bepaling.

Onderdeel D (artikel 3a)

In dit onderdeel wordt artikel 3a over de verwerking van persoonsgegevens door de Minister van BZK in het kader van de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking, beveiliging en betrouwbaarheid van de bevoegdheidsverklaringsdienst aangepast, zodat de benodigde nieuwe gegevensverwerkingen voor de verbetering van de werking van de bevoegdheidsverklaringsdienst geregeld worden.

Als de sessie is gestopt vanwege het feit dat de gebruiker overleden is of dat er geen vertegenwoordigingsbevoegdheid is vastgesteld, wordt het gegeven dat de achterliggende bron bevraagd is door de bevoegdheidsverklaringsdienst ook opgenomen. Het gaat daarbij om de BRP bij het vaststellen van gezag en de voorzieningen van de Raad voor de rechtspraak bij het vaststellen van bewind, curatele en mentorschap.

De verwerking van de leeftijd van de vertegenwoordigde wordt beperkt met de toevoeging "voor zover het gaat om het vaststellen van gezag".

Zie voor de noodzaak van deze verwerkingen paragraaf 4.2 van deze toelichting. Tot slot wordt een aantal redactionele wijzigingen in deze bepaling aangebracht.

Onderdeel E (artikel 3b)

De wijzigingen in artikel 3b zijn redactioneel van aard en zien ten eerste op het aanpassen van de nummering, zodat die beter aansluit op de andere artikelen in het Bdo. Daarnaast wordt op verschillende plekken de bepaling die ziet op de verwerking van het KvK-nummer aangepast, vanwege het feit dat er met dit besluit een begripsbepaling van het KvK-nummer wordt toegevoegd aan artikel 1 van het Bdo. Hetzelfde geldt voor de definitie van de BRP.

Onderdeel F (artikel 5a)

Met dit onderdeel worden wijzigingen aangebracht in artikel 5a, dat ziet op de benodigde verwerking van persoonsgegevens voor de inrichting, beschikbaarstelling, instandhouding, werking en betrouwbaarheid van de routeringsvoorziening. Nu de routeringsvoorziening als tussenliggende schakel wordt ingevoegd tussen de dienstverlener en de bevoegdheidsverklaringsdienst is het noodzakelijk dat hiervoor extra gegevens verwerkt kunnen worden. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 4.3 van deze toelichting.

In onderdeel b wordt ook toegevoegd dat de routeringsvoorziening het nummer ter identificatie van de vertegenwoordigde niet alleen voor machtigingsrelaties, maar ook in het geval van wettelijke vertegenwoordiging kan verwerken. Ten slotte kan ook de leeftijd van de vertegenwoordigde verwerkt worden bij het vaststellen van gezag.

Onderdeel G (artikel 6)

Deze wijziging betreft herstel van een redactionele omissie.

Onderdeel H (artikel 7a)

De eerste wijziging van artikel 7a ziet op het creëren van een grondslag voor de benodigde verstrekking van gegevens aan de voorzieningen van de Raad voor de rechtspraak die rechtsfeiten bijhouden, zodat deze voorzieningen middels de betreffende nummers de vertegenwoordigingsbevoegdheid in de vorm van bewind, mentorschap en curatele kunnen vaststellen.

De tweede wijziging heeft betrekking op het creëren van een grondslag voor het verstrekken van de bevoegdheidsverklaring aan de routeringsvoorziening. Deze wijziging is noodzakelijk om het mogelijk te maken dat de bevoegdheidsverklaring via de routeringsvoorziening kan worden toegezonden aan de dienstverlener.

Onderdeel I (artikel 7b)

Met dit onderdeel wordt een redactionele wijziging doorgevoerd in artikel 7b, die de nummering van deze bepaling laat aansluiten op de nummering van de andere bepalingen in het Bdo.

Onderdeel J (artikel 8)

Deze wijziging betreft herstel van een redactionele omissie.

Onderdeel K (artikel 9a)

Met de wijziging van artikel 9a, over de verstrekking van persoonsgegevens door de routeringsvoorziening, worden de gegevensverstrekkingen vanuit de publieke routeringsvoorziening aan DigiD, de bevoegdheidsverklaringsdienst en de afnemers van de routeringsvoorziening geregeld, zodat de publieke routeringsvoorziening kan fungeren als een schakel tussen de betreffende afnemers en de bevoegdheidsverklaringsdienst.

De nieuwe gegevens die verstrekt zullen worden aan de afnemers van de routeringsvoorziening zijn het KvK-nummer, al dan niet in een versleutelde versie, de bevoegdheidsverklaring of een bericht zonder deze informatie, wanneer een bevoegdheid om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde niet is vastgesteld en de leeftijd van de vertegenwoordigde in het geval dat

ouderlijk gezag wordt vastgesteld. Met deze verstrekkingen kunnen de bevoegdheidsverklaring en de authenticatiegegevens worden verstrekt aan de afnemers, zodat die zich een oordeel kunnen vormen over de vertegenwoordigingsbevoegdheid.

Aan DigiD wordt, in verband met de plaatsing van de routeringsvoorziening tussen de afnemer en de authenticatie bij DigiD, het gegeven van de dienst en de naam van de dienstaanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken en het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen verstrekt.

Ten slotte wordt aan de bevoegdheidsverklaringsdienst het gegeven van de dienst en de naam van de dienstaanbieder waar de beoogd vertegenwoordiger gebruik van wil maken, het gegeven dat de gebruiker voor een ander in wil loggen en de aard van de bevoegdheid van de beoogd vertegenwoordiger om te handelen namens de beoogd vertegenwoordigde, het burgerservicenummer of KvK-nummer en het gebruikte betrouwbaarheidsniveau van de gebruiker verstrekt, zodat de bevoegdheidsverklaringsdienst via de BRP of de voorziening van de rechtspraak kan vaststellen of er sprake is van een vertegenwoordigingsrelatie tussen de gebruiker, als vertegenwoordiger, en de vertegenwoordigde.

Onderdeel L (artikel 11)

Dit onderdeel voegt in artikel 11 de bewaartermijnen toe van de nieuwe gegevens die door DigiD verwerkt worden. Zie paragraaf 4.4.1 voor een nadere toelichting.

Onderdeel M (artikel 12)

Met de toevoeging van de begripsbepaling van het KvK-nummer aan artikel 1 is het niet meer nodig om de definitie daarvan op te nemen in de andere artikelen. Met deze wijziging van artikel 12, onderdeel 4, wordt de definitie van het KvK-nummer verwijderd uit de tekst van de bepaling.

Onderdeel N (artikel 12a)

Met deze wijziging wordt artikel 12a opnieuw vastgesteld om de nieuwe bewaartermijnen van de gegevensverwerkingen door de bevoegdheidsverklaringsdienst te regelen.

In het eerste lid, onderdeel a, krijgen de gegevens die nodig zijn voor het voorkomen van fraude en oneigenlijk gebruik een bewaartermijn van 5 jaar. In het tweede lid worden de gegevens die alleen tijdens de sessie verwerkt worden hiervan uitgezonderd. Voor een nadere toelichting op de bewaartermijnen, zie paragraaf 4.4.2 van de toelichting.

De bewaartermijn voor de gegevens over de vertegenwoordigde en de gegevens over de afnemers blijven gelijk. Gelet op de uitzonderingen die voor onderdeel a zijn opgenomen, is uit een oogpunt van overzichtelijkheid ervoor gekozen om de bewaartermijn van de gegevens over de vertegenwoordigde en de afnemers te regelen in aparte onderdelen.

Onderdeel O (artikel 13)

Met dit onderdeel wordt artikel 13, tweede lid, gewijzigd, zodat de bewaartermijn voor de gebruiksgegevens en de gegevens die relevant zijn voor de adequate werking van MijnOverheid wordt verlengd tot 7 jaar. Zie paragraaf 4.4.4 van deze toelichting voor een nadere toelichting.

Onderdeel P (artikel 14)

Deze wijziging zorgt voor een betere aansluiting van de vormgeving van artikel 14 bij de andere artikelen in Hoofdstuk 4 over de bewaartermijnen.

Onderdeel Q (artikel 14a)

Deze bepaling wijzigt artikel 14a, waarin de bewaartermijnen worden geregeld van persoonsgegevens die worden verwerkt door de routeringsvoorziening. Voor de meeste gegevens geldt dat ze een bewaartermijn van 5 jaar krijgen. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 4.4.3 van deze toelichting.

Daarnaast worden er nieuwe bewaartermijnen toegevoegd voor het gegeven dat de gebruiker voor een ander wil inloggen, de gegevens over de bevoegdheidsverklaring en het gegeven over de aard van de vertegenwoordigingsbevoegdheid. Aangezien de routeringsvoorziening deze gegevens louter doorgeeft, worden ze slechts bewaard voor de duur van de sessie.

Artikel II (Wijziging besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties)

Onderdeel A (artikel 1)

Met deze wijziging van artikel 1, onderdeel c, van het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en -webapplicaties wordt de definitie van TLS-richtlijnen aangepast, zodat het genoemde versienummer en de hyperlink naar de website van publicatie worden gewijzigd naar de meest recente versie. Voor de noodzaak van deze aanpassing, zie paragraaf 2.2 van deze toelichting.

Onderdeel 2 betreft eenzelfde wijziging als onderdeel A, met dien verstande dat het hier gaat om een wijziging van de begripsbepaling van de webapplicatie-richtlijnen in onderdeel d. Voor de noodzaak van deze aanpassing, zie paragraaf 2.2 van deze toelichting.

Onderdeel B (artikel 2)

Met deze wijziging van artikel 2, onderdeel a, wordt bewerkstelligd dat de HTTPS- en HSTS-standaarden voor de publiek toegankelijke websites en webapplicaties, waarvan het de bedoeling is dat ze de status goed of voldoende hebben ook nog geconfigureerd mogen worden overeenkomstig de instellingen in de TLS-richtlijnen die de status uit te faseren hebben. Voor een nadere toelichting daaromtrent, zie paragraaf 2.2 van deze toelichting.

Onderdeel C (artikel 2)

Deze bepaling doet de wijziging opgenomen in onderdeel B vervallen, zodat er alleen nog gebruikgemaakt mag worden van instellingen in de TLS-richtlijnen die het beveiligingsniveau goed of voldoende hebben. Door deze bepaling op te nemen kan, door middel van een latere inwerkingtreding van dit onderdeel, het gebruik van instellingen op het beveiligingsniveau uit te faseren worden beperkt in de tijd. De bedoeling is dat deze bepaling twee jaar na inwerkingtreding van de rest van dit besluit in werking zal treden.

ARTIKEL III (Wijziging Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid)

Artikel III wijzigt de citeertitel in artikel 8 van het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid in: Besluit digitale toegankelijkheid. Sinds de inwerkingtreding van artikel 28 Wdo berust dit besluit op de Wdo. Daarmee is een einde gekomen aan de tijdelijke status van zelfstandige amvb.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,