

# Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

## Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Verzamelbesluit Besluit inburgering 2021

## ∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

- Jongeren die inburgeringsplichtig zijn onder de Wet inburgering 2021.
- Inburgeringsplichtigen onder de Wet inburgering 2013.
- Niet inburgeringsplichtigen die een lening willen afsluiten om het inburgeringsdiploma te behalen.
- DUO voert de inburgeringsplicht uit voor het ministerie en verstrekt leningen aan niet inburgeringsplichtigen.
- SZW is verantwoordelijk voor de wet-en regelgeving en uitvoering door DUO.

## 1. Wat is het probleem?

### 1. Probleem **Taaluren eis Zelfredzaamheidsroute moeilijk lerende jongeren**

- Minderjarigen die onderwijs hebben gevolgd of volgen in het praktijkonderwijs (po) of het voortgezet speciaal onderwijs (vso) worden doorgaans op hun 18e inburgeringsplichtig, omdat deze opleidingen niet tot een startkwalificatie leiden en daarmee niet tot een vrijstelling van de inburgeringsplicht leiden.
- Deze groep verschilt van inburgeraars die op volwassen leeftijd naar Nederland zijn gekomen doordat ze bij het ontstaan van de inburgeringsplicht doorgaans al een fors aantal uren onderwijs in de Nederlandse taal hebben gevolgd.
- Deze jongeren gaan meestal naar de Zelfredzaamheidsroute (Z-route) en krijgen hier nogmaals te maken met een taaluren eis van 800 uur. De jongeren zitten in de regel aan hun leerplafond voor wat betreft taalverwerving waardoor de extra uren taalonderwijs geen meerwaarde hebben. Extra taalonderwijs is ineffectief en kan demotiverend werken. Deze jongeren leren de taal verder in de praktijk en niet in de klas.
- Daarnaast hebben we van meerdere onderwijsinstellingen signalen ontvangen dat de taaluren eis het ongewenste effect heeft dat de jongeren (moeten) stoppen met werk of dagbesteding.

### 2. Probleem **Vrijstelling Oriëntatie Nederlandse Arbeidsmarkt (ONA) na afronding Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)**

- Het komt voor dat inburgeringsplichtigen onder de Wi2013 met succes de MAP hebben afgerond.
- Het betreft dan met name inburgeringsplichtigen waaraan gemeenten in het kader van ondersteuning aan de Wi2013 doelgroep de MAP aanbieden.

- Gezien de vergelijkbare doelen van ONA en MAP, namelijk een eerste kennismaking met en voorbereiding op de Nederlandse arbeidsmarkt, is het een onnodige herhaling voor de inburgeringsplichtige om ONA te volgen indien de MAP al succesvol is afgerond.

Probleem **Lening aan niet inburgeringsplichtigen**

- Onder de Wi2013 kunnen niet-inburgeringsplichtigen, waaronder EU-migranten, een sociale lening van maximaal € 10.000 afsluiten voor de examenonderdelen op minimaal A2 niveau en voor cursussen bij een instelling met een Blik op Werk keurmerk.
- Deze praktijk is ook na invoering van de Wi2021 (per 1 januari 2022) voortgezet.
- Recent is gebleken dat het Bi2021 hiervoor nog geen voldoende adequate juridische grondslag bevat.

**3. Wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers**

Probleem

- Dit betreft een omissie in een eerdere wijziging van het BRO<sup>1</sup> vanwege de invoering van de Wi2021.
- Bij de wijziging van artikel 16, onderdeel r, BRO, is alleen het inburgeringsdiploma dat verstrekt wordt na het behalen van het inburgeringsexamen of de onderwijsroute vermeld. Abusievelijk is het inburgeringscertificaat dat verstrekt wordt ter afronding van de zelfredzaamheidsroute niet vermeld.

## 2. Wat is het beoogde doel?

**1. Taaluren eis Z-route moeilijk lerende jongeren**

Het voorstel is om het mogelijk te maken om onderwijsuren gevolgd aan het pro en vso mee te tellen voor de uren eis van de Z-route.

**2. Vrijstelling Oriëntatie Nederlandse Arbeidsmarkt (ONA) na afronding Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)**

Het mogelijk maken dat inburgeraars die de MAP hebben afgerond vrij worden gesteld van hun verplichting tot voltooiën van ONA.

**3. Lening aan niet inburgeringsplichtigen**

Een juridische basis voor de leningen creëren. Daarbij blijft de hoogte en inhoud van de lening ongewijzigd.

**4. Wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers**

Herstel omissie in het BRO door toevoeging van het certificaat dat verstrekt wordt na afronding van de Z-route.

---

<sup>1</sup> Besluit van 17 december 2021 tot wijziging van onder andere het Examen-en Kwalificatiebesluit beroepsopleidingen WEB in verband met de uitwerking van het taalschakeltraject als opleiding educatie en de onderwijsroute in het inburgeringsstelsel (Staatsblad 2021,643)  
Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

