



Raad van Commandanten
en Directeuren
Veiligheidsregio



BRANDWEER
Nederland

Internetconsultatie

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De heer H. de Jonge

Onderwerp: Reactie veiligheidsregio's op consultatie verzamelbesluit Omgevingswet 2023

Datum: 14 november 2023

Datum	14-11-2022	Telefoon	<bij u bekend>
Onze referentie		E-mail	<bij u bekend>
Uw referentie	-	Onderwerp	
Uw brief van	-		

Excellentie,

Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid om een reactie te geven t.a.v. de internetconsultatie van het verzamelbesluit Omgevingswet 2023. Dank voor de mogelijkheid die ons als veiligheidsregio's hiermee wordt geboden.

Voor een veilige en gezonde leefomgeving is het belangrijk om wettelijke regelingen ten aanzien van de Omgevingswet te bestuderen en te becommentariëren in het kader van onze adviesrol als Veiligheidsregio's ten aanzien van openbare veiligheid en in het kader van onze bevoegdheid om een bedrijfsbrandweer aan te wijzen. Er is een directe link met de Wet veiligheidsregio's.

Vanuit dit oogpunt levert onze reactie een bijdrage aan het versterken van een veilige en gezonde leefomgeving (fysieke veiligheid) bij de invoering van de Omgevingswet.

Wij hebben de consultatieversie van het verzamelbesluit Omgevingswet 2023 bekeken vanuit de optiek van vergunningverlener, toezichthouder, adviseur brandveiligheid, incidentbestrijder en bevoegd gezag voor het aanwijzen van een bedrijfsbrandweer.

Hieronder treft u onze puntsgewijze reactie:

1. Wij missen in het verzamelbesluit Omgevingswet 2023 de wijziging van bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) t.a.v. het tanken van vaartuigen en drijvende werktuigen met LNG. In bijlage 1 is in detail aangegeven om welke wijziging het gaat, is het knelpunt benoemd, is een toelichting op het knelpunt gegeven en zijn een conclusie en verzoek opgenomen.
2. Besluit activiteiten leefomgeving (artikel I):
 - Bij J staat er verwijzing naar artikel 3.295b 2e lid, dit moet zijn artikel 3.295a 2e lid.
 - Bij W 'b.' gaat het over de vullingsgraad van de opslagtank in m3. Het uitgangspunt zou moeten zijn het aantal m3 waterinhoud van de opslagtank (zie PGS-19 par 9.2.5)

- Bij X 'b.' gaat het over de vullingsgraad van de opslagtank in m3. Het uitgangspunt zou moeten zijn het aantal m3 waterinhoud van de opslagtank.
3. Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel III):
- a. Bij H is het voorstel om UN-nummer te vervangen door VN-nummer. Dit is niet juist. De huidige tekst is correct. [Classificatie | Gevaarlijke stoffen weg | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\) \(ilent.nl\)](#)

Graag maken wij gebruik van de geboden mogelijkheid te reageren op andere onvolkomenheden in de AmvB die niet direct vallen onder dit verzamelbesluit:

- In het Bal artikel 3.272 lid b wordt uitgegaan van het tanken met een vaste installatie vanaf de wal. In de praktijk komt het steeds vaker voor dat er gebruik wordt gemaakt van een mobiele installatie (tankwagen). In sommige gevallen is dat een vaste locatie maar dat is niet in alle gevallen zo. Het voorstel is om in artikel 3.272 een onderdeel c op te nemen voor mobiele installaties. Bij bijlage III onderdeel 1 van het Omgevingsbesluit zou dan ook een aanvulling moeten komen.
- In het Bkl artikel 8 wordt aangegeven welke gegevens in het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) worden opgenomen. Het REV wordt initieel gevuld met gegevens uit het RRGs (Register risicosituaties gevaarlijke stoffen). Wij constateren dat niet alle gegevens overgezet kunnen worden en gegevens achterblijven. Verzoek is de achterblijvende gegevens in het RRGs te analyseren en, daar waar activiteiten of vast te leggen gegevens ontbreken, het Bkl hierop aan te passen.

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn. Mocht deze reactie vragen bij u oproepen, dan kunt u met ons contact opnemen

bijlage 1: toelichting wijziging van het Bkl t.a.v. het tanken van vaartuigen en drijvende werktuigen met LNG

In deze bijlage vindt u om welke wijziging het gaat, is het knelpunt benoemd, is een toelichting op het knelpunt gegeven en zijn een conclusie en verzoek opgenomen

Aanvulling ra in bijlage III onderdeel 1 Omgevingsbesluit: adviestitel LNG/waterstof voor vaartuigen en drijvende werktuigen

Artikelnummer wijziging uit verzamelbesluit Omgevingswet 2023

In het verzamelbesluit Omgevingswet 2023 is in onder **artikel IV onderdeel M** van een wijziging van bijlage III onderdeel 1 van het Omgevingsbesluit opgenomen t.a.v. *het tanken van vaartuigen of drijvende werktuigen met LNG of waterstof (ra van onderdeel M)*.

Deze adviesbevoegdheid ontbrak eerder en is nu hersteld, dit juichen wij dan ook toe.

Knelpunt

Wat ons echter verbaasd is dat de daarmee samenhangende omissie in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) **niet** is hersteld.

Toelichting knelpunt

In artikel 3.273 onder c en d Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is opgenomen dat *het tanken van vaartuigen of drijvende werktuigen met LNG of waterstof* vergunningplichtig is.

Tanken van vaartuigen en drijvende werktuigen met LNG

Op grond van de Omgevingsregeling moet, bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor het tanken van vaartuigen of drijvende werktuigen met LNG, gelet op de risico's van deze mba, het plaatsgebonden risico voor deze activiteit worden berekend (zoals dat ook voor het tanken van LNG aan voertuigen het geval is). Zie hiervoor het gestelde in artikel 7.135 derde lid onderdeel g Omgevingsregeling juncto artikel 7.22a eerste lid onderdeel a en b Omgevingsregeling.

Artikel 7.135 derde lid onderdeel g Omgevingsregeling

3. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bieden van gelegenheid voor het tanken van gemotoriseerde vaartuigen of drijvende werktuigen met LNG bij een bunkerstation of vanaf de wal met een vaste installatie voor het tanken, bedoeld in de artikelen 3.272 en 3.273, aanhef en onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. het aantal opslagtanks voor LNG dat aanwezig is;
- b. de coördinaten van het vulpunt van de opslagtank;
- c. de reactietijd in seconden van de noodstopvoorziening;
- d. een aanduiding of sprake is van ondervulling of bovenzijde;
- e. een aanduiding of sprake is van verlading met een pomp;
- f. de gebruikte voordruk in kilopascal; en
- g. de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.22a, eerste lid, onder a en b**

Artikel 7.22a eerste lid onderdeel a en b

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van een milieubelastende activiteit die externe veiligheidsrisico's veroorzaakt, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen, de nadelige gevolgen daarvan en de passende maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1 van de wet;
 - b. de berekende afstand in meters tot waar het plaatsgebonden risico ten hoogste 1 op de 1.000.000, 1 op de 10.000.000 en 1 op de 100.000.000 per jaar is en de aan de berekening ten grondslag liggende rekenbestanden; en**
 - c. de berekende afstand in meters voor de aandachtsgebieden, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, en de aan de berekening ten grondslag liggende rekenbestanden

Verzoek aanvulling bijlage III Omgevingsbesluit

Gelet op het feit dat het plaatsgebonden risico voor het tanken van vaartuigen of drijvende werktuigen met LNG moet worden berekend, moet deze activiteit ook in bijlage VII van het Bkl worden opgenomen. Het tanken van LNG (maar ook waterstof en LPG) aan vaartuigen en drijvende werktuigen (zijnde een vergunningplichtige activiteit vanwege de risico's die daaraan zijn verbonden) is echter op geen enkele wijze in bijlage VII van het Bkl is opgenomen.

Dit is niet logisch gelet op de risico's en het feit dat activiteiten met dezelfde stoffen bij andere mba's **wel** zijn opgenomen in bijlage VII van het Bkl. Onzes inziens is op dit punt sprake van een duidelijke omissie in de wetgeving.

Ten eerste omdat het tanken van deze stoffen aan voertuigen en werktuigen wel in bijlage VII is opgenomen en hiervoor volgens de Omgevingsregeling voor LNG (evenals voor het tanken aan vaartuigen en drijvende werktuigen) een berekening voor het plaatsgebonden risico moet worden uitgevoerd (artikel 7.135 derde lid onderdeel g Omgevingsregeling juncto artikel 7.22a eerste lid onderdeel a en b Omgevingsregeling).

Ten tweede omdat voor het tanken van kleine hoeveelheden ADR 3 (minder dan 25m³) die niet vergunningplichtig zijn in bijlage VII A. *Activiteiten met vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico zonder vergunningplicht* in onderdeel 4 wél afstanden zijn opgenomen.

Verder is nog van belang dat ook in de algemene regels van het Bal wordt uitgegaan van externe veiligheidsafstanden die zouden moeten zijn opgenomen in het Bkl. Volgens artikel 4.478 van het Bal moet voor het tanken van vaartuigen en drijvende werktuigen namelijk worden voldaan aan de richtlijn PGS 33-2.

In de PGS 33-2:2021 *Aardgas afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen en drijvende werktuigen* is t.a.v. externe afstanden het volgende opgenomen:

Voor het tanken van vaartuigen of drijvende werktuigen worden de veiligheidsafstanden per geval berekend op basis van de regels daarover in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het bevoegd gezag neemt deze afstanden in acht bij het verlenen van de omgevingsvergunningen en bij het opstellen van omgevingsplannen.

Ook op de site van het IPLO wordt voor het tanken van LNG aan vaartuigen uitgegaan van een berekening van het Pr, zie <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/veiligheidsvoorschriften-tanken-opslaan-lng/> en wordt hiervoor verwezen naar het Bkl.

Tanken van vaartuigen en drijvende werktuigen met waterstof

T.a.v. het tanken van waterstof wordt opgemerkt dat dit op dit moment niet geregeld in het Bevi omdat dit nog een vrij nieuwe brandstof is. In het Bkl zijn voor het tanken van voertuigen met waterstof afstanden opgenomen. Deze afstanden ontbreken voor het tanken van vaartuigen en drijvende werktuigen.

Conclusie en verzoek

De hierboven beschreven omissie in bijlage VII van het Bkl is, met het onderhavige verzamelbesluit, nog altijd niet hersteld. Wij verzoeken u hier alsnog voor zorg te dragen.