

**14049984**

**Wijziging van de Telecommunicatiewet in verband met de versterking van de positie van eindgebruikers bij netwerkstoringen, het wegnemen van overstapdrempels voor kleinzakelijke gebruikers, de verbetering van de veiligheid van antenne-opstelpunten voor omroep, alsmede ter versterking van de samenhang en het beleid op het terrein van elektronische communicatie**

**VOORSTEL VAN WET**

(26-03-2014)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat de positie van eindgebruikers bij netwerkstoringen moet worden versterkt, dat de overstapdrempels voor kleinzakelijke gebruikers weggenomen moeten worden, dat de veiligheid van antenne-opstelpunten voor omroepetherdistributie verbeterd moet worden, en dat het voorts ter uitvoering van versterking van de samenhang en het bestaande beleid op het terrein van elektronische communicatie, gelet op de ontwikkelingen in de markt voor telecommunicatie, nodig is om een aantal verbeteringen en aanvullingen aan te brengen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

**Artikel I**

De Telecommunicatiewet wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 3.1, tweede lid, onderdeel b komt te luiden:

b. de aanwijzing van frequentiebanden waarbinnen onder verantwoordelijkheid van Onze Minister wie het mede aangaat bij regeling van Onze Minister aan te wijzen publieke taken worden uitgevoerd.

B

Artikel 3.4, tweede lid, onder b, komt te luiden:

b. een opgave van:

1. de op grond van artikel 3.5 toegewezen frequentieruimte voor publieke taken;
2. de vergunningen voor het gebruik van de frequentieruimte, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid;
3. de vergunningen voor het gebruik van de frequentieruimte die is verdeeld met toepassing van een van de procedures, bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onder b tot en met f.

C

Na artikel 3.5 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 3.5a**

1. In afwijking van artikel 3.5 kan Onze Minister, op verzoek van Onze Minister wie het mede aangaat, voor korte duur frequentieruimte voor publieke taken toewijzen aan Onze Minister wie het mede aangaat, indien hij van oordeel is dat de toewijzing van de desbetreffende frequentieruimte onverwijld nodig is voor de uitoefening van de betrokken publieke taak.
2. Artikel 3.2 is niet van toepassing.
3. Onze Minister kan aan de toewijzing voorschriften en beperkingen verbinden.

#### **Artikel 3.5b**

1. In afwijking van artikel 3.5 kan Onze Minister, vooruitlopend op de ontvangst van een behoefte-onderbouwingsplan, op verzoek van Onze Minister wie het mede aangaat, frequentieruimte voor publieke taken voorlopig toewijzen aan Onze Minister wie het mede aangaat, indien hij van oordeel is dat de voorlopige toewijzing van de frequentieruimte onverwijld nodig is voor de uitoefening van de betrokken publieke taak.
2. Onze Minister wie het mede aangaat dient binnen zes weken na ontvangst van het verzoek door Onze Minister een behoefte-onderbouwingsplan in voor de desbetreffende frequentieruimte.
3. Indien niet binnen de in het tweede lid bedoelde termijn een behoefte-onderbouwingsplan is ontvangen, vervalt de voorlopige toewijzing.
4. Indien onze minister wie het mede aangaat een behoefte-onderbouwingsplan heeft ingediend is de voorlopige toewijzing van kracht tot het moment waarop door Onze Minister is beslist over een definitieve toewijzing.
5. Onze Minister kan aan de voorlopige toewijzing voorschriften en beperkingen verbinden.

D

Aan artikel 3.6 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. In het belang van een doelmatig gebruik van frequentieruimte, kan Onze Minister, in afwijking van het eerste lid, besluiten dat een krachtens de artikelen 3.7 of 3.8 verleende vergunning mede wordt verleend ten behoeve van het uitzenden van programmakanalen van een andere publieke media-instelling.

E

Artikel 3.7 wordt gewijzigd als volgt:

a. Voor de bestaande tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.

b. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Indien toepassing wordt gegeven aan artikel 3.6, derde lid, kan de vergunning, bedoeld in het eerste lid, aan een andere publieke media-instelling dan de in het eerste lid bedoelde publieke media instelling worden verleend.

F

Na artikel 3.8 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

### **§ 3.3a. Transitievergunning**

#### **Artikel 3.8a**

1. Onze Minister verleent ambtshalve een transitievergunning:

a. aan de houder van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte die wordt herverdeeld, en

b. aan degene die bij de herverdeling de nieuwe vergunning voor deze frequentieruimte verwerft.

2. De transitievergunning heeft een looptijd van ten hoogste een maand, die aanvangt de dag nadat de vergunning bedoeld in het eerste lid, onder a, afloopt en eindigt op de dag voordat de vergunning bedoeld in het eerste lid, onder b, ingaat. Indien dit nodig is om te voorkomen dat de continuïteit van de via de vergunde frequentieruimte verleende diensten in gevaar kan komen kan looptijd van de transitievergunning worden verlengd met een maand.

3. Indien dat naar zijn oordeel nodig is om te voorkomen dat de continuïteit van de via de vergunde frequentieruimte verleende diensten in gevaar kan komen, legt Onze

Minister de houder van een transitievergunning de verplichting op om met de overige houders van een transitievergunning een transitieovereenkomst te sluiten. Onze Minister kan in het belang van de continuïteit van dienstverlening de houder van een transitievergunning aanvullende of andere verplichtingen opleggen. Eventuele met de in dit lid bedoelde verplichtingen verbonden kosten komen voor rekening van de vergunninghouder op wie de verplichting rust.

4. Onze Minister kan aan de transitievergunning voorschriften en beperkingen verbinden, waaronder het voorschrift uitsluitend frequentieruimte te gebruiken in overeenstemming met de afspraken in de transitieovereenkomst bedoeld in het vierde lid.

5. Artikel 3.15 is niet van toepassing.

6. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het eerste tot en met vijfde lid.

7. Het eerste tot en met zesde lid is niet van toepassing op vergunningen voor het gebruik van frequentieruimte door of ten behoeve van commerciële media-instellingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Mediawet 2008.

G

In artikel 3.10, eerste lid, aanhef, wordt artikel "3.6" vervangen door: de artikelen 3.6 en 3.8a.

H

Artikel 3.12 komt te luiden:

### **Artikel 3.12**

1. Onze Minister kan op aanvraag vergunning verlenen:

- a. voor het gebruik van frequenties ten behoeve van het doen van experimenten met een looptijd van ten hoogste één jaar,
- b. ten behoeve van evenementen voor de duur van het evenement, of
- c. ten behoeve van testdoeleinden.

2. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid, wordt niet gebruikt voor het aanbieden van openbare elektronische communicatiediensten.

3.. Bij de vergunningverlening kan worden afgeweken van het bepaalde in de artikelen 3.13, tweede lid, en 3.18, eerste lid, onder a.

4. Vergunningen als bedoeld in het eerste lid, worden op volgorde van binnenkomst verleend.

I

In artikel 3.13, eerste lid, word "artikel 3.5" vervangen door: de artikelen 3.5 tot en met 3.5b.

J

Artikel 3.17 wordt als volgt gewijzigd:

a. Het tweede lid komt te luiden:

2. Een vergunning die is verleend met toepassing van de procedure, bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onder a, wordt na afloop van de in het eerste lid bedoelde termijn van rechtswege telkens voor een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te bepalen periode verlengd, tenzij:

- a. Onze Minister uiterlijk twee jaar voor het tijdstip waarop de periode waarvoor de vergunning is verleend, onderscheidenlijk is verlengd, is verstreken, besluit dat de vergunning niet wordt verlengd,
- b. de vergunning behoort tot een bij ministeriële regeling aan te wijzen categorie van vergunningen, of
- c. de vergunning is verleend voor een bij ministeriële regeling aangewezen gebruik.

b. Onder vernummering van het derde en vierde lid, tot vierde en vijfde lid, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

3. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid, onder b en c, kan Onze Minister een daar bedoelde vergunning verlengen met een door hem te bepalen termijn.

K

Artikel 5.4, tweede lid, komt te luiden:

2. Burgemeester en wethouders nemen het instemmingsbesluit binnen acht weken na ontvangst van de schriftelijke melding als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a. De termijn van acht weken kan worden verlengd met ten hoogste acht weken. Zij kunnen om redenen van openbare orde, veiligheid, het voorkomen of beperken van overlast, de bereikbaarheid van gronden of gebouwen, dan wel ondergrondse ordening in het instemmingsbesluit voorschriften opnemen.

L

Artikel 5.8 wordt als volgt gewijzigd:

a. Het eerste lid, komt te luiden:

1. De aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk is verplicht op eigen kosten over te gaan tot het nemen van maatregelen ten aanzien van kabels ten dienste van zijn netwerk, waaronder het verplaatsen van kabels, op verzoek van:

a. degene op wie de gedoogplicht rust,

b. degene die van de rechthebbende op openbare gronden een huurrecht, of een recht van erfpacht of opstal, of een gebruiksrecht strekkende tot de oprichting van gebouwen of de uitvoering van werken heeft verkregen, voor zover deze maatregelen noodzakelijk zijn voor de oprichting van gebouwen of de uitvoering van werken door of vanwege de onder a en b genoemden.

b. In het derde tot en met vijfde lid en het zevende lid wordt "degene op wie de gedoogplicht rust" steeds vervangen door: degene, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b,.

M

Na artikel 5.8 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 5.9**

1. De aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk is verplicht op eigen kosten over te gaan tot het nemen van maatregelen ten aanzien van kabels ten dienste van zijn netwerk, waaronder het verplaatsen van kabels, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van werken:

a. waarvoor een ontwerp-tracébesluit als bedoeld in artikel 11, derde lid, van de Tracéwet is vastgesteld: wanneer Onze Minister van Infrastructuur en Milieu of de beheerder als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Spoorwegwet hem daartoe verzoeken;

b. waarvoor een door gedeputeerde staten goedgekeurd projectplan is vastgesteld als bedoeld in de artikelen 5.5 en 5.7 van de Waterwet: wanneer de beheerder als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet hem daartoe verzoekt.

2. In afwijking van het eerste lid, heeft de aanbieder recht op vergoeding van de door hem gemaakte kosten ter uitvoering van een verzoek als bedoeld in het eerste lid, indien na verloop van drie jaar nadat dat verzoek is gedaan, de verzoeker geen rechthebbende is op de betrokken gronden.

3. Artikel 5.8, derde tot met het achtste lid, is van overeenkomstige toepassing.

N

Aan artikel 7.1, eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het einde van onderdeel h door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

i. de criteria voor verstrekking van de compensatie, bedoeld in artikel 7.1a, waaronder in ieder geval de minimale duur van de onderbreking en de minimale vergoeding.

O

Na artikel 7.1 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 7.1a**

1. Bij een onderbreking van de levering van een openbare elektronische communicatiedienst als gevolg van een storing in het desbetreffende elektronische communicatienetwerk verstrekt de aanbieder van de openbare elektronische communicatiedienst een compensatie aan de eindgebruiker.
2. De compensatie is ten minste evenredig met de duur en omvang van de onderbreking.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld aan het verstrekken van een compensatie.

P

Artikel 7.2a wordt als volgt gewijzigd:

- a. In het tweede lid, derde volzin, en het derde lid wordt "consument" telkens vervangen door: eindgebruiker.
- b. Onder vernummering van het vierde lid tot vijfde lid wordt na het derde lid een lid ingevoegd, luidende:
  4. Door de eindgebruiker, niet zijnde een consument, en de aanbieder kan worden afgeweken van het tweede lid, derde volzin, en het derde lid.

Q

Artikel 7.6a wordt als volgt gewijzigd:

a. Aan het eerste lid wordt onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel f door een komma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

g. voor zover dit noodzakelijk is ter bescherming van de integriteit en de veiligheid van het netwerk en de dienst van de betrokken aanbieder of het randapparaat van de eindgebruiker.

b. Na het tweede lid wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Voorafgaand aan het nemen van een maatregel, bedoeld in het eerste lid, onderdeel g, doet de aanbieder melding aan de betrokken eindgebruiker, zodat de eindgebruiker de gelegenheid heeft de in dit onderdeel bedoelde bedreiging van de integriteit en veiligheid van netwerk, dienst of randapparaat weg te nemen. Wanneer dit wegens de vereiste spoed niet voorafgaand aan het nemen van de maatregel mogelijk is, doet de aanbieder zo snel mogelijk melding van de maatregel.

R

Artikel 10.7 komt te luiden:

#### **Artikel 10.7**

1. Indien uitrusting een ontoelaatbare storing of belemmering veroorzaakt in uitrusting die voldoet aan de krachtens artikel 10.3, onderdeel a, b, c, en e gestelde regels voldoet, kan de houder van de storing veroorzakende uitrusting worden verplicht een door de minister gegeven aanwijzing op te volgen.

2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld inzake de behandeling van klachten over elektromagnetische storingen, ondervonden van het gebruik van uitrusting, of over belemmeringen, welke bij het gebruik van radiozendapparaten of randapparaten worden ondervonden.

3. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld inzake de aanwijzing als bedoeld in het eerste lid.

S

Na artikel 11.10 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 11.10a**

Een faciliteit om het nummer van het oproepende netwerkaansluitpunt, dan wel het nummer waarmee een individuele gebruiker kan worden geïdentificeerd aan het opgeroepen netwerkaansluitpunt te verstrekken wordt niet gebruikt om de opgeroepen



gebruiker onjuiste informatie te verstrekken met betrekking tot de herkomst van de oproep.

T

Na artikel 11a.2 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 11a.3**

1. Aanbieders van antenne-opstelpunten als bedoeld in artikel 3.24, vierde lid, nemen passende technische en organisatorische maatregelen om de risico's voor de veiligheid in en op de desbetreffende opstelpunten te beheersen voor zover van belang voor de continuïteit van de openbare elektronische communicatienetwerken en openbare elektronische communicatiediensten die door de desbetreffende opstelpunten ondersteund worden. Onze Minister kan een aanbieder de verplichting opleggen om binnen een bepaalde termijn een dergelijke maatregel te treffen of op eigen kosten een veiligheidscontrole te laten uitvoeren door een onafhankelijke deskundige.
2. De in het eerste lid bedoelde aanbieders en de aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken die door deze opstelpunten worden ondersteund, bevorderen de integrale veiligheid in en op deze opstelpunten, voor zover van belang voor de in het eerste lid bedoelde continuïteit, en stellen met het oog daarop gezamenlijk een plan op dat in elk geval strekt tot afstemming van de maatregelen die zij dienen te nemen op grond van het eerste lid, respectievelijk op grond van artikel 11a.1, eerste lid.
3. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat het eerste en tweede lid niet van toepassing zijn op aanbieders van bij of krachtens die algemene maatregel van bestuur aangewezen antenne-opstelpunten.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld ten aanzien van de in het eerste lid bedoelde maatregelen en de bevordering van de integrale veiligheid en het plan, bedoeld in het tweede lid, en kunnen technische en organisatorische eisen worden gesteld aan de in het tweede lid bedoelde aanbieders.

U

Artikel 12.1 komt te luiden:

### **Artikel 12.1**

Aanbieders van een openbare telefoondienst, andere bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen openbare elektronische communicatiediensten of bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen programmadiensten, sluiten zich aan bij een door

Onze Minister van Veiligheid en Justitie erkende geschillencommissie welke, onverminderd de bevoegdheid van de burgerlijke rechter, geschillen behandelt over de overeenkomst tussen een hiervoor bedoelde aanbieder en een consument.

V

Artikel 15.1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

a. Onderdeel e, komt te luiden:

e. verplichtingen inzake uitzending van programma-aanbod, opgelegd op grond van artikel 8.3;

b. De onderdelen g tot en met k worden geletterd f tot en met j.

c. In onderdeel j wordt de zinsnede "verdere onderwerpen als bedoeld in de artikelen 11a.1, 11a.2" vervangen door verdere onderwerpen als bedoeld in de artikelen 11a.1, 11a.2, 11a.3, en wordt voorts de verwijzing naar "18.1" vervangen door "12.6".

W

In artikel 18.14 vervalt het tweede lid, alsmede de aanduiding van het eerste lid.

X

In artikel 20.1 wordt "KPN Telecom B.V." telkens vervangen door: KPN B.V.

## **Artikel II**

Bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht wordt als volgt gewijzigd:

a. In artikel 1 wordt "Telecommunicatiewet: de artikelen 3.5, 3.22" vervangen door:

Telecommunicatiewet: de artikelen 3.5, 3.5a, 3.5b, 3.22.

b. In de artikelen 7 en 11 wordt "Telecommunicatiewet, met uitzondering van:

a. artikel 3.4, eerste lid, onderdeel b, voor zover het betreft een aanwijzing

b. de artikelen 3.10 en 18.9, eerste en tweede lid

c. alsmede, voor zover het betreft een besluit van de Autoriteit Consument en Markt:

1. hoofdstuk 6, tenzij beroep kon worden ingesteld voor de inwerkingtreding van de Wet implementatie Europees regelgevingskader voor de elektronische communicatiesector 2002

2. de hoofdstukken 6A, 6B en 12

3. hoofdstuk 15, met uitzondering van de artikelen 15.2a en 15.4"

vervangen door:

Telecommunicatiewet, met uitzondering van:

- a. de artikelen 3.5, 3.5a, 3.5b, 3.22 en 18.9, eerste en tweede lid
- b. alsmede, voor zover het betreft een besluit van de Autoriteit Consument en Markt:
  1. hoofdstuk 6, tenzij beroep kon worden ingesteld voor de inwerkingtreding van de Wet implementatie Europees regelgevingskader voor de elektronische communicatiesector 2002
  2. de hoofdstukken 6A, 6B en 12
  3. hoofdstuk 15, met uitzondering van de artikelen 15.2a en 15.4.

#### **L Artikel III**

Artikel 1 van de Wet op de economische delicten wordt als volgt gewijzigd:

a. Onder 2°, wordt de passage die volgt onder de Mijnbouwwet en die luidt "de artikelen 2.1, eerste en vijfde lid, eerste volzin, 3.20, eerste tot en met derde lid, 4.1, vierde lid, 4.2, vijfde en tiende lid, 4.4, vijfde lid, 10.2, 10.10, eerste lid, laatste volzin, 11.7, vierde lid, 13.1, 13.2, 13.2a, 13.2b, 13.4, eerste lid, 13.5 en 13.8" vervangen door:

de Telecommunicatiewet, de artikelen 2.1, eerste en vijfde lid, eerste volzin, 3.20, eerste tot en met derde lid, 4.1, vierde lid, 4.2, vijfde en elfde lid, 10.2, 10.10, eerste lid, laatste volzin, 11.7, vierde lid, 13.1, 13.2, 13.2a, 13.2b, 13.4, eerste lid, 13.5 en 13.8.

b. Onder 4°, vervalt in de opsomming achter de Telecommunicatiewet de verwijzing naar 18.1, en wordt "18.17, eerste en derde lid" vervangen door "18.17".

#### **Artikel IV Overgangsrecht**

De maatregelen en het plan, bedoeld in artikel I, onderdeel T worden binnen drie maanden na de inwerkingtreding van dat onderdeel genomen respectievelijk opgesteld.

#### **Artikel V Samenloop**

Na de consultatie wordt samenloop gezien met o.a. de volgende wetsvoorstellen:

- Wijziging van de Wet bescherming persoonsgegevens en de Telecommunicatiewet in verband met de invoering van een meldplicht bij de

doorbreking van maatregelen voor de beveiliging van persoonsgegevens (meldplicht datalekken) (Kamerstukken 33 662);

- Wijziging van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en enige andere wetten in verband met de stroomlijning van het door de Autoriteit Consument en Markt te houden markttoezicht (Kamerstukken 33 622).

## **Artikel VI**

De artikelen van deze wet treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te

De Minister van Economische Zaken