

Verzamelwet SZW 2023

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Het maatschappelijke terrein van SZW is voortdurend in beweging. Het is niet te voorkomen dat in het complexe wetgevingsproces, mede gelet op de achterliggende systematiek, zich wetstechnische of redactionele onvolkomenheden voordoen. Dat heeft tot gevolg dat er beperkte, relatief kleine inhoudelijke wetswijzigingen wenselijk zijn die op zichzelf geen wetstraject rechtvaardigen en die niet (op afzienbare termijn) zijn onder te brengen in andere trajecten.

Dit maakt dat het ministerie van SZW jaarlijks een Verzamelwet indient, die technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen bevat.

2. Wie zijn betrokken?

In potentie kan iedereen die wordt geraakt door een wet op het terrein van het ministerie van SZW als betrokkene worden aangemerkt.

Technische wijzigingen veranderen niets aan hoe bestaande wetgeving wordt uitgevoerd of uitpakt en hebben daarom geen gevolgen voor één of meer groepen mensen. Kleine beleidsmatige wijzigingen kunnen wel (een) groep(en) mensen raken. Omdat de Verzamelwet, naast technische wijzigingen, slechts bedoeld is voor kleine beleidsmatige wijzigingen, worden mensen hierdoor nauwelijks geraakt.

De groepen die door de kleine inhoudelijke wijzigingen in de Verzamelwet 2023 geraakt worden, zijn uitkeringsgerechtigden, ouders (ook indien woonachtig op de BES-eilanden), werknemers (inclusief degenen die na de AOW-gerechtigde leeftijd doorwerken), inburgeringsplichtigen met een auditieve- of visuele beperking, en personen die met de beslagvrije voet te maken hebben. Naast burgers raakt het wetsvoorstel het UWV, de SVB, de Nederlandse Arbeidsinspectie, gemeenten, werkgevers, gastouderbureaus en uitvoeringsorganisaties voor de BES.

3. Wat is het probleem?

De twee problemen die de aanleiding voor het ministerie van SZW vormen om jaarlijks een Verzamelwet uit te brengen, zijn:

1. Dat in de loop der jaren onvolkomenheden in wetgeving ontstaan, waardoor het nodig is om wetgeving regelmatig technisch te onderhouden en te optimaliseren, en;
2. Dat de wens of noodzaak zich voordoet om kleine inhoudelijke aanpassingen in wetgeving te realiseren, maar dat de beoogde wijzigingen te gering zijn voor een zelfstandig traject en deze ook niet (binnen afzienbare termijn) in een ander traject mee kunnen worden genomen.

4. Wat is het doel?

De Verzamelwet heeft twee doelen:

1. De wetgeving op het terrein van SZW jaarlijks een 'onderhoudsbeurt' geven. Met de Verzamelwet wordt beoogd een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van wetgeving op het terrein van SZW;

2. Het faciliteren van een relatief snel en laagdrempelig middel om kleine inhoudelijke wetsaanpassingen te realiseren. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan de maatschappelijke taak van het ministerie van SZW.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Wetgeving in formele zin kan, behoudens enkele vooraf bepaalde uitzonderingen, niet op een andere manier worden gewijzigd dan via wetgeving in formele zin. Daarom is ook voor het louter technische onderhoud van wetgeving, wetgeving vereist.

Ten aanzien van de kleine beleidsmatige wijzigingen in de Verzamelwet is per wijziging de afweging gemaakt of een wetswijziging via de Verzamelwet daarvoor de best passende methode is.

6. Wat is het beste instrument?

Als technische gebreken in wetgeving worden geconstateerd, en de wetswijzigingen ter correctie hiervan geen eigen wetstraject rechtvaardigen, is een Verzamelwet het beste instrument voor de technische wijzigingen. De Verzamelwet maakt dat voor het realiseren van technische wetswijzigingen niet hoeft te worden gewacht tot het moment dat zich een specifiek wetstraject voordoet. Dit houdt de kwaliteit van wetgeving op het terrein van SZW op peil.

Voor de kleine inhoudelijke wijzigingen in de Verzamelwet is de motivering voor het beste instrument, indien nodig, per wijziging opgenomen in de toelichting.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De gevolgen van de wijzigingen zijn, indien nodig, per wijziging die ziet op klein beleid beschreven in de toelichting. Ook geldt dat technische wijzigingen geen gevolgen hebben omdat zij niets veranderen niets aan hoe bestaande wetgeving wordt uitgevoerd of uitpakt. Kleine beleidsmatige wijzigingen kunnen wel gevolgen hebben.