

---

Schulinck

# Reactie internetconsultatie

Verzamelwet SZW 2025

---

## 0. Inleiding

Graag reageert Schulinck op de internetconsultatie Verzamelwet SZW 2025. Schulinck reageert enkel op (1) de wijziging van de definitie van het begrip college in artikel 1 van de Wet inburgering 2021 en (2) de wijziging van artikel 13, derde lid, van de Wet inburgering 2021 (ARTIKEL XI WET INBURGERING 2021).

### 1. Wijziging begrip ‘college’ in artikel 1 Wet inburgering 2021 en gevolgen

Met deze wetswijziging wordt aan het einde van de definitie van het begrip college in artikel 1 van de Wet inburgering 2021 toegevoegd ‘of dient te worden’ en komt deze definitie zo te luiden:

“college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de inburgeringsplichtige woonplaats heeft als bedoeld in de artikelen 10, eerste lid, en 11 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, met dien verstande dat als de inburgeringsplichtige rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, het gaat om de gemeente waar hij op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 gehuisvest is of dient te worden”.

Zo wordt het college van de gemeente die een inburgeringsplichtige met een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd (hierna: inburgeringsplichtige) op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 moet huisvesten of heeft gehuisvest bijvoorbeeld verantwoordelijk voor diens brede intake (artikel 14 Wet inburgering 2021) en de vaststelling van diens persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP) (artikel 15 Wet inburgering 2021).

#### 1.1 Verduidelijking van de wettekst gewenst

Het wetsartikel op zichzelf (de wijziging inbegrepen) is enigmatisch. Zo zal de gemeentelijke inburgeringsconsulent zich het volgende afvragen m.b.t. een inburgeringsplichtige die bijvoorbeeld in een hotel verblijft op grond van het Besluit tijdelijk onderdak in hotels en andere accommodaties 2023<sup>1</sup> of in een doorstroomlocatie bij of krachtens de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen<sup>2</sup>:

- Is deze inburgeringsplichtige op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 door onze gemeente gehuisvest?
- Moet deze inburgeringsplichtige op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 door onze gemeente of door een andere gemeente worden gehuisvest?

Enkel uit de toelichting wordt duidelijk welk college verantwoordelijk is voor de brede intake en de vaststelling van het PIP van de inburgeringsplichtige die verblijft in bijvoorbeeld een hotel of een doorstroomlocatie: Met ingang van het moment waarop het COA deze inburgeringsplichtige aan de gemeente heeft gekoppeld (en deze gemeente hem op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 dus moet huisvesten of heeft gehuisvest), wordt deze gemeente verantwoordelijk voor diens brede intake en PIP. Daarbij maakt het overigens niet uit of het hotel of de doorstroomlocatie binnen of buiten de gemeentegrenzen ligt.

Het zou goed zijn om de koppeling door het COA voorop te stellen in de tekst van het wetsartikel zelf. Zo hoeft de inburgeringsconsulent niet te onderzoeken of de gemeente deze inburgeringsplichtige op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 moet huisvesten of heeft gehuisvest.

De wettelijke grondslag voor de koppeling door COA is artikel 3, aanhef en eerste lid, onderdeel c, van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Op grond van deze bepaling is het COA belast met bemiddeling bij de

---

<sup>1</sup> *Stcrt.* 2023, 16727

<sup>2</sup> *Stb.* 2024, 12

---

uitstroom van statushouders naar door de gemeente beschikbaar gestelde huisvesting. De wettelijke grondslag voor het beschikbaar stellen van huisvesting is artikel 28 van de Huisvestingswet 2014.

Gelet op het voorgaande bevelen wij aan de definitie van het begrip college in artikel 1 van de Wet inburgering 2021 als volgt te doen luiden:

“college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de inburgeringsplichtige woonplaats heeft als bedoeld in de artikelen 10, eerste lid, en 11 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, met dien verstande dat als de inburgeringsplichtige rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, het gaat om de gemeente waaraan het COA hem wegens artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 heeft gekoppeld op grond van artikel 3, aanhef en eerste lid, onderdeel c, van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers”.

Hiermee in lijn is dat inburgeringsconsulenten het bestand ‘Inburgeraars 2021 extract in csv formaat’ kunnen raadplegen dat alle inburgeringsplichtigen onder de Wi2021 bevat die in de gemeente wonen of die door het COA in het kader van de taakstelling aan de gemeente zijn gekoppeld.<sup>3</sup>

Wij bevelen aan de Memorie van Toelichting m.b.t. onderdeel A van ARTIKEL XI WET INBURGERING 2021 op de aanbevolen nieuwe formulering van de wettekst aan te passen.

## **2. Wijziging artikel 13, derde lid, Wet inburgering 2021 over maatschappelijke begeleiding**

Met deze wetswijziging wordt aan het einde van artikel 13, derde lid, van de Wet inburgering 2021 toegevoegd ‘of dient te worden’ en komt deze bepaling zo te luiden:

De maatschappelijke begeleiding vangt aan op de dag dat de inburgeringsplichtige in de basisregistratie personen is ingeschreven, met dien verstande dat als hij rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, het gaat om de inschrijving in de gemeente waar hij op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 is gehuisvest of dient te worden.

### **2.1 Verduidelijking van de wettekst gewenst**

Het zou goed zijn om de koppeling door het COA in de tekst van het wetsartikel te vermelden. Voor de motivering van dit standpunt zij verwezen naar paragraaf 1.1.

Wij bevelen aan artikel 13, derde lid, van de Wet inburgering 2021 als volgt te doen luiden:

De maatschappelijke begeleiding vangt aan op de dag dat de inburgeringsplichtige in de basisregistratie personen is ingeschreven, met dien verstande dat als hij rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, het gaat om de inschrijving in de gemeente waaraan het COA hem wegens artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 heeft gekoppeld op grond van artikel 3, aanhef en eerste lid, onderdeel c, van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

De Memorie van Toelichting m.b.t. onderdeel B van ARTIKEL XI WET INBURGERING 2021 hoeft niet op de aanbevolen nieuwe formulering van de wettekst te worden aangepast.

---

<sup>3</sup> Het bestand 'Inburgeraars 2021 extract in csv formaat' is te raadplegen via de Portal Inburgering van DUO. Zie ook pagina 112 van de Handleiding Portal Inburgering, te vinden via <https://duo.nl/zakelijk/images/handleiding-portal-inburgering-wet-inburgering-2021.pdf>.

---

# Schulinck

---

Hulsterweg 82  
(2e etage Trencadis gebouw)  
5912 PL VENLO  
guido.le.noble@wolterskluwer.com  
tel 077 390 2632

---

wolterskluwer.com