

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Het gaat om drie separate onderwerpen die hieronder afzonderlijk worden behandeld

Parkeergarages

De brandveiligheid van parkeergarages is al jaren onderwerp van discussie. Door de toename van elektrische voertuigen en laadpalen in parkeergarages is dit in 2020 nog actueler geworden en is hiervoor ook aandacht vanuit de Tweede Kamer. Meest recent heeft de minister BZK aan de Tweede Kamer gemeld¹ dat zij verwacht voor het zomerreces 2021 een wijziging van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving aan de Kamer voor te kunnen leggen (voorhangprocedure) ten aanzien van de brandveiligheid van parkeergarages.

De huidige voorschriften voor de brandveiligheid van parkeergarages worden aangescherpt. Bij parkeergarages onder hoge gebouwen waarin wordt geslapen wordt bij nieuwbouw de toepassing van een sprinklerinstallatie verplicht. Nut en noodzaak daarvan is onderbouwd door het IFV². Verder gaan er nieuwe voorschriften gelden bij nieuw in parkeergarages te plaatsen laadvoorzieningen/palen. Dit geldt zowel voor nieuwe gebouwen als bij plaatsing in bestaande gebouwen. Deze nieuwe voorschriften beogen de kans op het ontstaan van brand te beperken en ondersteuning te geven aan een mogelijke brandweerinzet. Bij de nieuwe voorschriften is gebruik gemaakt van de *IFV-publicatie Brandveiligheid van parkeergarages met elektrisch aangedreven voertuigen*³.

Woonfunctie voor zorg

In het huidige Besluit worden voor de woonfunctie voor zorg specifieke brandveiligheidsvoorschriften gegeven. Op verzoek van en in samenspraak met de woonzorgsector heeft het ministerie van BZK een onderzoek⁴ laten uitvoeren door adviesbureau Antea naar het nog actueel/effectief zijn van deze brandveiligheidsvoorschriften. Ook de brandweer is betrokken bij onderzoek.

De brandveiligheidseisen voor de woonfunctie voor zorg zijn nu gekoppeld aan de onderverdeling in 24-uurszorg, zorg op afroep en zorg op afspraak. Uit het onderzoek volgt dat deze onderverdeling door de woonzorgsector niet (meer) wordt gebruikt en dat men daarvoor in de plaats werkt met de zogenaamde WAR-systematiek. Deze onderverdeling richt zich op de mate waarin de bewoners moeten worden geholpen bij het vluchten bij brand. Daarbij worden drie zorgniveaus onderscheiden:

- Waarschuwen: zorgniveau waarbij bewoners bij brand worden gewaarschuwd;
- Assisteren: zorgniveau waarbij bewoners bij brand worden geassisteerd bij het vluchten;
- Redden: zorgniveau waarbij bewoners bij brand worden gered.

Uit het onderzoek volgen ook diverse aanpassingen in de bestaande eisen voor de brandmeldinstallaties, doormelding regionale alarmcentrale brandweer, melding zusterpost of zorgcentrale en de ontruiming bij brand. Met deze aanpassingen en de nieuw WAR-systematiek wordt een betere afstemming bereikt tussen de eisen in het Besluit en de daadwerkelijke hulpverlening bij brand.

Daglicht

Voor daglicht in gebouwen is er sinds kort een Europese norm NEN-EN 17037. De

¹ [Kamerstuk 28325, nr. 216 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#)

² Instituut Fysieke Veiligheid Onderzoek sprinklerinstallatie parkeergarage 26 maart 2021.

³ [www.ifv.nl/nieuws/Paginas/Brandveiligheidsmaatregelen-voor-parkeergarages-met-elektrische-voertuigen.aspx](#)

⁴ Antea Onderzoeksrapport Wonen met zorg- Brandveiligheid 8 oktober 2020

Europese norm sluit beter aan op de daadwerkelijke gewaarwording van daglicht door gebruikers van gebouwen dan de huidige Nederlandse norm. Ook is er de algemene lijn dat de Nederlandse bouwregelgeving Europese normen gebruikt als deze beschikbaar zijn. De eisen voor daglicht worden daarom mede op verzoek van de NEN-commissie Daglicht afgestemd op de Europese bepalingmethode NEN-EN 17037. Deze Europese bepalingmethode gaat uit van een andere systematiek voor daglicht dan de huidige Nederlandse bepalingmethode NEN 2057. Met het overgaan op de nieuwe Europese bepalingmethode zijn daarom ook de daglichteisen veranderd. In plaats van daglichtoppervlakte wordt nu gesproken van daglichtfactor. De eisen zijn beleidsneutraal omgezet op basis van onderzoek⁵. De wijziging beoogt dus niet dat er meer daglicht (grotere ramen e.d.) moet worden gerealiseerd daglicht. Een eventuele aanscherping van de daglichteisen wordt de komende jaren nog nader bezien, maar is nu niet aan de orde. De nieuwe bepalingmethode en de nieuwe eisen gaan verder alleen gelden voor nieuwbouw.

2. Wie zijn betrokken?

Betrokken zijn de partijen die deelnemen aan het Overleg Platform Bouwregelgeving; bouwende en ontwerpende partijen, de gebouweigenaren, consumentenpartijen en bevoegde gezagen.

Gedurende het wetgevingsproces zullen de wijzigingen geconsulteerd worden bij gemeenten, waterschappen en provincies (Code interbestuurlijke verhoudingen) en anderen geïnteresseerden (openbare internetconsultatie) en het mkb (mkb-toets).

3. Wat is het probleem?

Het gaat om diverse problemen, zie ook onder 1.

4. Wat is het doel?

- Parkeergarages: het doel van de wijziging is het verbeteren van de brandveiligheid
- Woonfunctie voor zorg: het doel van de wijziging is een betere afstemming tussen de brandveiligheidseisen en de daadwerkelijke hulpverlening bij brand.
- Daglicht: het doel van de wijziging is het laten aansluiten van de daglichtvoorschriften en bepalingmethode op de Europese norm NEN-EN 17037.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het gaat om aanpassingen van bestaande voorschriften in het BBL. Het huidige BBL geeft minimum voorschriften voor bouwwerken die zijn gerechtvaardigd vanuit de publieke belangen die spelen ten aanzien van o.a. veiligheid en gezondheid. Het BBL geeft daarbij een minimaal gewenste beschermingsniveau. Ten aanzien van de aanpassingen die nu zijn voorzien is geoordeeld dat deze onderdeel moeten zijn van het minimale beschermingsniveau, en niet kunnen worden overgelaten aan private partijen

⁵ NEN/beleidsstudie daglicht effect Europese norm 19 maart 2021

6. Wat is het beste instrument?

Er is gekozen voor aanpassing van het BBL om de bij 5 genoemde reden.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Zie: Lastenonderzoek wijzigingen Besluit bouwwerken leefomgeving 2021" (Sira Consulting, dd. 3 juni 2021).