

Ministerie van Binnenlandse Zaken
Postbus 20011
2500 EC DEN HAAG

Via: www.internetconsultatie.nl

Onze referentie
2021-182283180-7247/mbeu

Den Haag
12 augustus 2021

Betreft
Consultatie Verzamelwijziging parkeergarages

Geachte heer, mevrouw,

Hiermee maken wij graag gebruik om input te leveren op deze consultatie. Allereerst merken wij op dat verzekeraars blij zijn met de voorgestelde wijziging van het Bbl. Hiermee wordt er een stap in de goede richting gezet naar het (brand)veiliger maken van parkeergarages en daarmee de maatschappij. Er zijn echter een aantal punten die wat verzekeraars betreft extra aandacht behoeven dan wel in de wijziging van het Bbl meegenomen dienen te worden.

Algemeen: vluchtveiligheid versus brandveiligheid

Allereerst zien wij helaas nog steeds dat vluchtveiligheid het uitgangspunt is van de Bbl. Verzekeraars pleiten er voor om brandveiligheid en daarmee schadebeperking uitgangspunt van de Bbl te laten zijn. De bestaande regelgeving gaat uit van het voorkomen van slachtoffers (gewonden en doden) door het vluchten mogelijk te maken en te voorkomen dat een brand zich uitbreidt naar een ander perceel door compartimentering. Hierbij wordt maar zeer beperkt gekeken naar de specifieke toepassing van het gebouw. Het behouden van het bouwwerk en het voorkomen van schade aan het milieu, monumenten of maatschappelijke voorzieningen of belangen zijn geen doelstellingen van dit besluit.

Bij een brand zal de brandweer altijd proberen mens en dier te redden en ook de naastliggende panden te beschermen, terwijl de verzekeraar de verzekerde schade uitkeert. Dit is vaak de schade aan opstal en inventaris, maar kan ook goederen-en bedrijfsschade betreffen. Branden brengen echter, naast leed en opstalschade, vaak ook sociale-, bedrijfseconomische-en milieuschade met zich mee. Deze schaden zijn veelal niet verzekerd, maar de ondernemer kan niet uit eigen zak vergoeden. De kosten komen dan voor rekening van de maatschappij ofwel de belastingbetaler. Overigens gaan veel bedrijven na een brand alsnog failliet.

Informatie:

Doorkiesnummer 0703338500 E-mail info@verzekeraars.nl
Bordewijklaan 2, 2591 XR Den Haag, Postbus 93450, 2509 AL Den Haag, Internet www.verzekeraars.nl

Als de brandveiligheid gericht op schadebeperking, wel een prominentere plek in de wet- en regelgeving zou krijgen, kan in de toekomst de omvang van veel branden worden beperkt. Ook kunnen deze beter beheersbaar worden gemaakt of zelfs geheel worden voorkomen.

Daarmee wordt de schade en het uit een brand voortkomende leed beperkt. Verzekeraars vinden dan ook dat er binnen het Bouwbesluit én de aanvullende brandveiligheidsstandaarden meer aandacht moet komen voor de brandbaarheid, de branduitbreidingskans van een gebouw, de daadwerkelijke risico's in een gebouw en de risico's voor kwetsbare groepen gebruikers. Waar nu nog vooral de vluchtveiligheid het uitgangspunt is, zou wat ons betreft de brandveiligheid (gericht op schadebeperking) het uitgangspunt moeten zijn. Daarbij moet ook rekening worden gehouden met de nieuwe risico's die ontstaan in het kader van de energietransitie. We kunnen niet alleen kijken naar de schade aan gebouwen zelf, maar moeten ook de mogelijke schade aan maatschappij, milieu en bedrijvigheid meewegen. Verzekeraars en Brandweer Nederland publiceerden in maart hun gezamenlijke paper '[Duurzaam Veilig](#)' waarin we gezamenlijk oproepen tot onder andere het aanpassen van het Bbl en brandveiligheid uitgangspunt te maken.

Naast deze algemene opmerking, zijn er nog een punten waar wij graag de aandacht op willen vestigen.

Reikwijdte wijzigingen

Het valt ons op dat er enkel gesproken wordt over nieuwe parkeergarages onder panden met slaapfunctie en hoger dan 13 meter of groter is dan 1.000 m². Wij menen dat de voorgestelde wijzigingen van toepassing zouden moeten zijn op alle nieuwe ondergrondse parkeergarages, niet enkel de genoemde. Te denken valt hierbij aan in ieder geval ondergrondse parkeergarages die gelegen zijn onder gebouwen met een publieke functie, zoals winkelcentra, theaters, gezondheidszorg in algemene zin etc. Bij de bouw van nieuwe (ondergrondse) parkeergarages moet standaard de gedachte aan schadebeperking (onder andere de verplichting voor het toepassen van sprinklers) uitgangspunt zijn.

Gebruikte materialen

Daarnaast vragen wij aandacht voor het gebruikte bouw- en isolatiemateriaal in met name de plafonds in de parkeergarages. Ook hierbij dient brandveiligheid voorop te staan en is het zaak dat er gekozen wordt voor het gebruik van onbrandbare isolatie- en bouwmaterialen. Verder dient er aandacht te zijn voor de niet gesprinklerde ruimten en wanneer er sprake is van een gemengde functie en gebruik van een garage (privé en publiek deel).

Blussen

In het geval er brand uitbreekt in een parkeergarage, is het zaak dat de brandweer snel ter plaatse is om te blussen om de brand en daaruit volgende schade zo beperkt mogelijk te houden. Een aantal zaken zijn hiervoor relevant:

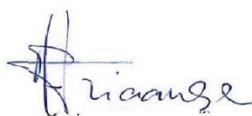
- Plaats de laadpalen zo dicht mogelijk bij de uitgang, zodat de berging van een elektrisch voertuig eenvoudiger wordt;
- Markeer de ruimtes waar de elektra afgeschakeld kan worden met een rood bord/sticker met een witte B;
- Zorg er voor dat de Brandweer makkelijk toegang heeft tot en in de garage om te blussen en voertuigen te verwijderen. Zorg voor een brandweersleutel voor het openen van de centrale voertuigtoegang van de garage;
- Zorg voor een snelle brandmelding via een PAC naar de brandweer zodat er snel schadebeperkend opgetreden kan worden. Zonder doormelding gaat er tijd verloren.

Kwaliteit van de sprinkler

Als laatste hebben verzekeraars hoog over opmerkingen over de kwaliteit van de sprinkler. In de praktijk zien verzekeraars dat veel parkeergarages van uit het verleden worden ingeschaald als een gevaren klasse Ordinary Hazard class 2. Gezien de omvang van de huidige auto's, het vele kunststof dat in auto's is verwerkt alsmede de accu's die in de auto's zitten is deze kwalificatie arbitrair. Wij adviseren ook ten aanzien van de benodigde gevarenklasse als eisende partij zeer kritisch te zijn, zodat de kwaliteit van de sprinkler in overeenstemming is met het huidige gebruik en de bijbehorende vuurbelasting.

Wij hopen dat u de door verzekeraars aangedragen punten meeneemt in de wijzigingen van het Bbl. Indien er nog vragen zijn dan kunt u uiteraard contact opnemen.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'P.T. Adriaanse', with a stylized initial 'A'.

drs. P.T. Adriaanse
manager algemene beleidszaken