

NB

Onderstaande teksten zijn afkomstig uit het ontwerp voor het Frequentiebesluit 2011. Dit besluit zal het huidige Frequentiebesluit integraal vervangen na inwerkingtreding van het wetsvoorstel tot wijziging van de Telecommunicatiewet (Kamerstukken 31412). Dit ontwerpbesluit ligt momenteel voor advies bij de Raad van State en is derhalve niet openbaar.

De hieronder vermelde artikelen en de daarbij behorende toelichting hebben betrekking op de Verdeling op afroep en zijn hier vermeld als achtergrondinformatie in het kader van de internetconsultatie van de Regeling verdeling op afroep.

Onderstaande teksten kunnen naar aanleiding van het advies van de Raad van State nog worden gewijzigd.

Frequentiebesluit 2011

Paragraaf 3.4. Verlening van vergunningen op afroep

Artikel 14

1. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld omtrent:
 - a. de indiening van een aanvraag om verlening van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onderdeel b, van de wet;
 - b. de inhoud van de aanvraag en de daarbij te overleggen gegevens;
 - c. de eisen waaraan de aanvrager moet voldoen.
2. Artikel 9, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 15

1. Uiterlijk negen weken na ontvangst van een aanvraag als bedoeld in artikel 14, eerste lid, onderdeel a, maakt Onze Minister in de Staatscourant bekend:
 - a. de ontvangst van de aanvraag en de frequentieband waarop deze aanvraag betrekking heeft;
 - b. de aanvang van de termijn van zes weken voor het indienen van aanvragen om verlening van een vergunning voor het gebruik van dezelfde frequentieband;
 - c. voor zover dit redelijkerwijs mogelijk is, de voorschriften en beperkingen die aan een vergunning voor het gebruik van de betreffende frequentieband zullen worden verbonden.
2. Het op grond van artikel 14 bepaalde is van overeenkomstige toepassing op aanvragen als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b.

Artikel 16

1. Uiterlijk vier weken na de uiterste ontvangstdatum, bedoeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel b, neemt Onze Minister:

a. een besluit omtrent de verlening van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte indien de totale omvang van de aangevraagde frequentieruimte kleiner is dan of gelijk is aan de beschikbare frequentieruimte binnen het betreffende frequentie- en geografische bereik of

b. het besluit dat de vergunning wordt verleend door middel van een veiling indien de totale omvang van de aangevraagde frequentieruimte groter is dan de beschikbare frequentieruimte binnen het frequentie- en geografische bereik.

2. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld omtrent de wijze waarop de veiling, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, plaatsvindt.

3. In geval van verlening van een vergunning door middel van een veiling als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, maakt Onze Minister uiterlijk twee weken na het besluit, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, bekend:

a. het tijdstip van de aanvang van de veiling;

b. het aantal en de omvang van de vergunningen die door middel van een veiling zullen worden verleend;

c. voor zover dit redelijkerwijs mogelijk is, de voorschriften en beperkingen die aan het gebruik van de betreffende frequentieruimte zullen worden verbonden.

4. In geval van verlening van een vergunning door middel van een veiling als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, neemt Onze Minister uiterlijk twintig weken na afloop van de termijn, bedoeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel b, een besluit omtrent de verlening van een vergunning door middel van een veiling.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 14

De procedure voor een verdeling op afroep start met een aanvraag, dat wil zeggen, een ontvankelijke aanvraag. In het frequentieplan zal worden aangegeven voor welke frequentiebanden een aanvraag volgens deze procedure kan worden ingediend. De aanvraag en aanvrager zullen aan bepaalde minimumeisen moeten voldoen zodat de aanvraag in behandeling kan worden genomen. Gelet op de doelstellingen van dit instrument, onder meer een snelle, eenvoudige en op innovatie gerichte verdeling van frequenties, zullen de eisen zoveel mogelijk worden beperkt tot formele vormvereisten.

Naast de meer formele vormvereisten waaraan de aanvraag moet voldoen, kan worden verzocht om aanvullende informatie in de aanvraag, zoals welke diensten worden aangeboden, op welke plaats, op welke tijdstippen enz. Deze gegevens worden gebruikt om de vergunning zoals die uiteindelijk zal worden verleend en de voorschriften en beperkingen die aan die vergunning zullen worden verbonden, te kunnen vaststellen. Daarnaast zijn deze gegevens noodzakelijk om te kunnen bepalen of er voor de betreffende frequentieruimte sprake is van schaarste. Immers, in het geval er meer frequentieruimte wordt aangevraagd dan er beschikbaar is, en er dientengevolge sprake is van schaarste, zal de vergunning door middel van een veiling worden verdeeld.

Artikel 15

Indien de aanvraag en de aanvrager aan de gestelde vereisten voldoen en een vergunning niet op voorhand geweigerd zal worden op grond van de in artikel 3.18 van de wet genoemde gronden, zal binnen negen weken na ontvangst daarvan in de Staatscourant worden bekendgemaakt dat er een aanvraag is ingediend en de frequentieband waarop deze aanvraag betrekking heeft. Teneinde strategisch gedrag van marktpartijen te voorkomen wordt de identiteit van de aanvrager noch de hoeveelheid aangevraagde frequentieruimte bekendgemaakt. Gedacht kan daarbij worden aan het indienen van een (niet serieuze) aanvraag door een concurrent, louter om de aanvraagprocedure te vertragen of om de hoogte van het bod van een concurrent tijdens een veiling op te drijven. In dezelfde bekendmaking worden de aan de vergunning te verbinden voorschriften en beperkingen, voor zover dit redelijkerwijs mogelijk is, bekendgemaakt. Daarbij wordt er voor gewaakt dat concurrentiegevoelige informatie wordt vrijgegeven. Ook wordt bekendgemaakt dat men gedurende zes weken na deze bekendmaking de gelegenheid heeft om ten aanzien van dezelfde frequentieruimte een aanvraag in te dienen. Deze aanvragen moeten aan dezelfde vereisten voldoen als de eerste aanvraag.

Artikel 16

Na afloop van de termijn van zes weken worden de ingediende aanvragen getoetst op de voorgeschreven vereisten. Daarna kan aan de hand van de geldige aanvragen worden bepaald of er sprake is van schaarste. Er is sprake van schaarste indien er meer vraag naar frequenties blijkt te zijn dan aanbod binnen het betreffende frequentiebereik en binnen het betreffende geografische

bereik. De schaarstebepaling wordt afgerond binnen uiterlijk vier weken na afloop van de indieningstermijn.

Als er geen schaarste is, wordt de aangevraagde vergunning(en) met de definitief vastgestelde voorschriften en beperkingen verleend. Ook indien er meerdere aanvragen zijn ingediend kan er toch geen sprake zijn van schaarste, bijvoorbeeld als er 20 MHz aan frequentieruimte beschikbaar is en er drie aanvragen zijn van 5 MHz per aanvrager. De verlening geschiedt om niet. Voor de verlening zullen wel de jaarlijkse uitvoeringskosten, zoals de kosten van toezicht, in rekening worden gebracht.

Indien er wel sprake is van schaarste, zal dit uiterlijk binnen vier weken na afloop van de termijn, bedoeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel b, aan de betreffende aanvragers bekend worden gemaakt en zal worden aangegeven dat de verdeling door middel van een veiling zal plaatsvinden.

Binnen twee weken na het besluit dat de vergunning wordt verleend door middel van een veiling, wordt het aanvangstijdstip van de veiling bekendgemaakt. Voorts worden bekendgemaakt de aan de vergunning te verbinden voorschriften en beperkingen, voor zover redelijkerwijs mogelijk, en het aantal en de omvang van de vergunningen die door middel van een veiling zullen worden verleend. Uiterlijk twintig weken na afloop van de indieningstermijn van de aanvragen, worden de vergunningen verleend overeenkomstig de uitkomsten van de veiling.