

# Memo

**Aan:** Ministerie van Financiën  
**Van:** Controller  
**Opgesteld door:** L. van Dijk  
**Datum:** 30 april 2014  
**Onderwerp:** Reactie op Wetsvoorstel modernisering  
vennootschapsbelasting overheidsondernemingen

---

## Algemeen

Per 14 april 2014 is het Wetsvoorstel modernisering vennootschapsbelasting overheidsondernemingen ter consultatie beschikbaar gekomen. De consultatietijd loopt tot 12 mei 2014. Deze consultatietijd is erg kort, te meer daar Pasen, Bevrijdingsdag en de meivakantie in deze periode vallen, waardoor niet op alle vragen een afdoend antwoord kan worden gegeven.

De RDOG HM pleit er derhalve voor om de consultatieperiode te verlengen tot 12 juni 2014.

## Consequenties voor de RDOG Hollands Midden (RDOG HM) en voorstellen ter mitigering hiervan

1. Alle overheidsondernemingen binnen één publiekrechtelijke rechtspersoon worden afzonderlijk belastingplichtig. Voor de RDOG HM betekent dit dat er per sector aangifte moet worden gedaan en afgerekend. Om per sector aangifte te doen, zullen er per sector fiscale jaarrekeningen (exploitatie rekening plus balans) moeten worden opgesteld. Dit betekent een enorme extra administratieve last voor de RDOG HM.  
De RDOG HM pleit er derhalve voor deze regel voor, niet tot de Staat der Nederlanden behorende overheidsondernemingen binnen overheidsorganisaties van medeoverheden *niet* van toepassing te verklaren;
2. De door de Belastingdienst gehanteerde waardering en afschrijving van (materiële) vaste activa wijken af van de door de RDOG HM op grond van de Financiële verordening 2014-2017 voorgeschreven gehanteerde waardering en afschrijving van (materiële) vaste activa. De door de Belastingdienst gehanteerde termijn van 5 jaar voor mobiele telefoonapparatuur, hard- en software is in dit huidige tijdsbestek niet reëel.  
De RDOG HM pleit er derhalve voor om een uniforme set van regels voor waardering en afschrijving van (materiële) vaste activa vast te stellen die rekening houdt met, zowel de technische als economische levensduur.;
3. Er zal op basis van de fiscale regels een herwaardering van de aanwezige (materiële) vaste activa per 1 januari 2016 moeten plaatsvinden;
4. De sector RAV voert met ingang van 1 januari 2013 ook de Meldkamer Ambulancezorg (MKA), gezamenlijk handelend onder de naam Regionale Ambulancevoorziening (RAV) uit. De taken van de Meldkamer zijn vrijgesteld, die van de Ambulancedienst niet. Dat betekent dat er een stringente splitsing van kosten en opbrengsten moet komen. De NZa echter heeft met ingang van 2014 een eenheidstarief voor de vergoeding van melding plus rit voor alle RAV'en (dus zowel publieke als private) ingevoerd. Dit eenheidstarief is kostendekkend.  
De RDOG HM pleit er derhalve voor om ook de taken van de ambulancediensten vrij te stellen;
5. De Jeugdgezondheidszorg is geen exclusieve taak meer van GGD'en, maar kan ook in een andere organisatie, zoals een Stichting Centrum Jeugd en Gezin worden ondergebracht. Dit zou kunnen betekenen dat de wettelijke taken van de Jeugdgezondheidszorg belastingplichtig zijn. Gemeenten zijn in dezen regievoerder en kunnen deze taken slechts aan één uitvoerder toewijzen.  
De RDOG HM pleit er derhalve voor de wettelijke taken Jeugdgezondheidszorg vrij te stellen;
6. De aanvullende diensten, zoals reizigerszorg (vaccinaties voor uitheemse ziekten) van de drie GGD-sectoren worden uitgevoerd door vakbekwame medewerkers (op medisch gebied BIG-geregistreerden, die zowel wettelijke vrijgestelde taken als belaste taken uitvoeren. Hierdoor wordt de splitsing tussen deze taken zeer lastig.  
De RDOG HM pleit er daarom voor om voor deze aanvullende GGD-taken eenzelfde 'kruisjeslijst' op te stellen als de 'kruisjeslijst' voor de Omzetbelasting.
7. Een groot aantal aanvullende diensten, die in het verlengde liggen van de wettelijke taken wordt door de RDOG HM voor de deelnemende gemeenten op basis van subsidiebeschikkingen.  
De RDOG HM pleit er voor deze aanvullende diensten op basis van subsidiebeschikkingen van deelnemende gemeenten vrij te stellen.

**Enkele aanvullende opmerkingen ter zake van de Memorie van toelichting bij het Wetsvoorstel modernisering vennootschapsbelasting overheidsondernemingen**

Bij dezer opmerkingen wordt de nummering van de Memorie van Toelichting aangehouden.

- a. Onder 2.1 worden gemeenschappelijke regelingen niet genoemd als zelfstandige overheidsorganisaties.  
De RDOG HM is van mening dat gemeenschappelijke regelingen ook zelfstandige publiekrechtelijke rechtspersonen zijn;
- b. Onder 3.2 worden gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD'en) niet aangemerkt als zelfstandige publiekrechtelijke rechtspersonen. Feitelijk bestaan er geen gemeentelijke gezondheidsdiensten meer, maar zijn dit *gemeenschappelijke* gezondheidsdiensten. Deze GGD'en zijn, ofwel een zelfstandige gemeenschappelijke regeling of deze GGD'en maken onderdeel uit van een grotere gemeenschappelijke regeling, bijvoorbeeld een Veiligheidsregio. Binnen de RDOG HM zijn er drie GGD-sectoren, een sector RAV en een sector Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR);
- c. Onder 4 wordt aangegeven dat de stijging van de administratieve lasten voor zover mogelijk en haalbaar zo beperkt mogelijk wordt gehouden.  
Zoals vermeld onder punt 1 van de consequenties voor de RDOG HM is er bij het huidige Wetsvoorstel spraken van enorme extra administratieve lasten. Daarnaast betekenen ook de overige consequenties een administratieve lastenverzwaring.
- d. De taken van de sector RAV en de aanvullende diensten van de GGD-sectoren worden verricht zonder winstoogmerk. Ook, als onder 4.2 het positieve resultaat ('winst') van de niet vrijgestelde delen minder bedraagt dan € 15.000,- per jaar, zal de RDOG HM dit toch jaarlijks moeten bepalen aan de hand van fiscale regels, waarvoor de RDOG HM met extra administratieve lasten wordt opge zadeld. Dit geldt eveneens voor het bepalen van 90 %-grens van artikel 5a.