

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Voorstel van Wet houdende wijziging van de Wet op het primair onderwijs, de Wet primair onderwijs BES, de Wet voortgezet onderwijs 2020, de Wet op de expertisecentra, de Wet educatie en beroepsonderwijs, de Wet educatie en beroepsonderwijs BES, de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Wet medezeggenschap op scholen in verband met de versterking van het veiligheidsbeleid op scholen (Wet vrij en veilig onderwijs)

Voorstel van wet

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is maatregelen te treffen om het klachtenstelsel en het veiligheidsbeleid van scholen verder te versterken door onder andere de monitoringsverplichting en de meld- en overlegplicht zedenmisdrijven uit te breiden en een registratieplicht voor veiligheidsincidenten en meldplicht voor ernstige veiligheidsincidenten te introduceren;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedgevonden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I. WIJZIGING VAN DE WET OP DE EXPERTISECENTRA

De Wet op de expertisecentra wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4a komt te luiden:

Artikel 4a. Overlegplicht vertrouwensinspecteur

1. Het bevoegd gezag treedt onverwijld in overleg met de vertrouwensinspecteur, bedoeld in artikel 6 van de Wet op het onderwijstoezicht, indien er aanleiding bestaat om te vermoeden dat een met taken belast persoon:
 - a. een leerling van de school op indringende wijze seksueel heeft benaderd; of
 - b. zich jegens een leerling van de school schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht.

2. Indien uit het overleg blijkt dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden doet het bevoegd gezag onverwijld aangifte.
3. Het bevoegd gezag stelt de ouders van de leerling, de met taken belaste persoon en de vertrouwensinspecteur onverwijld in kennis van de aangifte. In afwijking van de eerste volzin stelt het bevoegd gezag de ouders van de leerling niet in kennis van de aangifte indien het belang van de leerling zich daartegen verzet.
4. Een personeelslid die kennis draagt over een situatie als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.

B

Artikel 5a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In onderdeel a wordt na 'veiligheid' ingevoegd 'van leerlingen'.
 - b. Onder toevoeging van een komma aan het slot van het onderdeel b, vervalt in onderdeel b 'met een instrument dat een representatief en actueel beeld geeft, en'.
 - c. Onderdeel c komt te luiden:
 - c. de veiligheid van het personeel op school monitort, en
 - d. Een onderdeel wordt toegevoegd, luidende:
 - d. de coördinatie van het beleid dat pesten tegengaat bij een personeelslid belegt.
2. In het tweede lid vervalt 'van leerlingen'.
3. Onder vernummering van het derde en het vierde lid tot het vierde en het vijfde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:
 3. Het bevoegd gezag evalueert het veiligheidsbeleid, bedoeld in het eerste lid, onder a, ten minste eenmaal per jaar en betreft daarbij in ieder geval:
 - a. de uitkomst van de monitor, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c,
 - b. de registratie van veiligheidsincidenten, bedoeld in artikel 5b, en
 - c. het advies over het veiligheidsbeleid, bedoeld in artikel 23b, derde lid, onderdeel b, en het verslag van de vertrouwenspersoon, bedoeld in artikel 23, derde lid, onderdeel c.
4. Het vierde lid (nieuw) komt te luiden:
 4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de monitor, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c, waaronder regels over de:
 - a. inhoud,
 - b. doelgroep,
 - c. frequentie waarmee de monitor wordt afgenomen, en
 - d. toezending van de resultaten aan de inspectie, bedoeld in het vijfde lid.
5. In het vijfde lid (nieuw) wordt 'onderdeel b' vervangen door 'onderdelen b en c'.

C

Na artikel 5a worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 5b. Registratie veiligheidsincidenten

1. Het bevoegd gezag registreert een veiligheidsincident dat plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag verwerkt daarbij geen persoonsgegevens.
2. Een veiligheidsincident is in ieder geval:
 - a. fysiek geweld met lichamelijk letsel tot gevolg;
 - b. seksuele intimidatie of misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht;
 - c. stelselmatig beledigende uitingen met betrekking tot ras, godsdienst of levensovertuiging, seksuele gerichtheid, sekse of lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap;
 - d. bedreiging;
 - e. grove pesterijen;
 - f. ernstige vernieling of diefstal;

- g. bezit van, handel in of gebruik van een middel als bedoeld in artikel 2 van de Opiumwet; of
 - h. bezit van, handel in of gebruik van een wapen als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.
3. De registratie omvat in ieder geval:
- a. een aanduiding van het veiligheidsincident, waarbij indien mogelijk de aanduiding uit het tweede lid wordt gebruikt;
 - b. een aanduiding van degenen die bij het veiligheidsincident betrokken waren en de wijze waarop zij betrokken waren, waarbij de volgende aanduidingen worden gebruikt:
 - 1° leerling;
 - 2° ouder;
 - 3° personeelslid;
 - 4° derde;
 - c. de datum en het tijdstip van het incident; en
 - d. de locatie van het incident.
4. Het bevoegd registreert tevens een veiligheidsincident dat niet plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag, maar ernstige gevolgen heeft voor de orde of veiligheid op de school.
5. Het bevoegd gezag verwerkt geen persoonsgegevens op grond van dit artikel.

Artikel 5c. Meldplicht ernstige veiligheidsincidenten

- 1. Het bevoegd gezag meldt een veiligheidsincident waarbij ernstige sociale, psychische of fysieke schade ontstaat voor een leerling, ouder of personeelslid onverwijld aan de inspectie.
- 2. Ernstige sociale, psychische of fysieke schade wordt in ieder geval aangenomen bij:
 - a. fysiek geweld met zwaar lichamelijk letsel tot gevolg;
 - b. pesterijen met een stelselmatig karakter die resulteren in zwaar lichamelijk letsel of die de dood tot gevolg hebben;
 - c. bezit van, handel in of gebruik van vuurwapens als bedoeld in de Wet wapens en munitie.
- 3. Artikel 5b, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de melding.
- 4. Het bevoegd gezag verwerkt geen persoonsgegevens op grond van dit artikel.

D

In artikel 22, eerste lid, onderdeel e, wordt 'informatie over de klachtenregeling, bedoeld in artikel 23,' vervangen door 'informatie over de vertrouwenspersoon, bedoeld in artikel 23, het klachtrecht, bedoeld in artikel 23b, de landelijke klachtencommissie, bedoeld in artikel 23c, de procedure bij de landelijke klachtencommissie, bedoeld in artikel 23d,'

E

Na artikel 22a worden vijf artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 23. Vertrouwenspersoon

- 1. Het bevoegd gezag wijst als vertrouwenspersoon aan:
 - a. een personeelslid van de school; en
 - b. een persoon die niet werkzaam is op de school.
- 2. De vertrouwenspersoon heeft in elk geval tot taak:
 - a. ouders, leerlingen en personeelsleden met een klacht over het bevoegd gezag of een personeelslid bij te staan;
 - b. het bevoegd gezag gevraagd en ongevraagd te adviseren over het veiligheidsbeleid op de school en de klachtafhandeling door het bevoegd gezag;
 - c. jaarlijks verslag uit te brengen over de uitvoering van de taken, bedoeld in onderdelen a en b.
- 3. De vertrouwenspersoon, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, fungeert als aanspreekpunt voor klachten over pesten.

4. Het bevoegd gezag stelt de vertrouwenspersoon in staat de taken, bedoeld in het derde en vierde lid, onafhankelijk, deskundig en zelfstandig te vervullen.
5. Het bevoegd gezag benadeelt de vertrouwenspersoon niet in zijn positie op de school als gevolg van de wijze waarop hij uitvoering geeft aan de taken, bedoeld in het tweede lid.
6. Degene die deel uitmaakt of in de laatste vijf jaar deel uit heeft gemaakt van het bevoegd gezag of de schoolleiding, bedoeld in de Wet op de medezeggenschap, kan geen vertrouwenspersoon zijn.
7. De vertrouwenspersoon is bevoegd tot het verwerken van bijzondere persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens over de gezondheid en strafrechtelijke persoonsgegevens, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de taak, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a.

Artikel 23a. Vertrouwenspersoon op een kleine school

1. In afwijking van artikel 23, eerste lid, kan het bevoegd gezag van een school met minder dan 145 leerlingen alleen een vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 23, eerste lid, onderdeel b, aanwijzen.
2. Ingeval toepassing wordt gegeven aan het eerste lid wijst het bevoegd gezag in afwijking van artikel 23, derde lid, een personeelslid van de school aan als aanspreekpunt voor klachten over pesten.

Artikel 23b. Klachtrecht

1. Een ouder, leerling of personeelslid kan bij het bevoegd gezag een klacht indienen over:
 - a. een gedraging of beslissing van het bevoegd gezag of van een personeelslid; en
 - b. het nalaten van een gedraging of het niet nemen van een beslissing door het bevoegd gezag of een personeelslid.
2. Het bevoegd gezag stelt een regeling vast voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag.
3. De regeling bevat in ieder geval informatie over de:
 - a. wijze waarop bij het bevoegd gezag een klacht kan worden ingediend;
 - b. procedure voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag;
 - c. termijn waarbinnen het bevoegd gezag op een klacht beslist.

Artikel 23c. Landelijke klachtencommissie

1. Het bevoegd gezag is aangesloten bij een landelijke klachtencommissie.
2. De klachtencommissie oordeelt over een klacht als bedoeld in artikel 23b, eerste lid tenzij de klacht betrekking heeft op een onderwerp waarvoor een andere vorm van buitengerechtelijke geschillenbeslechting open staat.
3. De klager en degene tegen wie de klacht is gericht:
 - a. worden door de klachtencommissie in staat gesteld te worden gehoord;
 - b. kunnen zich bij de behandeling van de klacht laten bijstaan.
4. Aan de beoordeling van een klacht door de klachtencommissie wordt niet deelgenomen door een persoon die een relatie heeft tot de klager of degene tegen wie de klacht is gericht.
5. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de inrichting, samenstelling en werkwijze van de klachtencommissie, waaronder regels over de:
 - a. benoeming van de leden en de voorzitter van de klachtencommissie;
 - b. deskundigheid van de leden van de klachtencommissie;
 - c. wijze waarop en de termijn waarbinnen een klacht ingediend kan worden;
 - d. wijze waarop de klacht wordt behandeld ter zitting.
6. De klachtencommissie brengt jaarlijks een openbaar verslag uit over haar werkzaamheden.

Artikel 23d. Oordeel landelijke klachtencommissie

1. De klachtencommissie geeft binnen zes weken een oordeel over de gegrondheid van de klacht.

2. Het oordeel kan vergezeld gaan van aanbevelingen en een termijn waarbinnen aan het oordeel moet worden voldaan.
3. De klachtencommissie deelt het oordeel en de aanbevelingen schriftelijk mede aan:
 - a. de klager;
 - b. degene over wie is geklaagd;
 - c. het bevoegd gezag.
4. Het bevoegd gezag volgt het oordeel en de aanbevelingen van de klachtencommissie op, tenzij dringende redenen noodzaken tot afwijking van het oordeel of de aanbevelingen.
5. Indien de klachtencommissie de klacht gegrond oordeelt, deelt het bevoegd gezag de klager en de klachtencommissie binnen vier weken na ontvangst van het oordeel schriftelijk en gemotiveerd mede op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan het oordeel en de aanbevelingen.
6. De klachtencommissie doet na overleg met de klager een melding bij de inspectie indien naar het oordeel van de commissie is gebleken dat het bevoegd gezag het oordeel van de klachtencommissie niet heeft opgevolgd.

ARTIKEL II. WIJZIGING VAN DE WET OP HET PRIMAIR ONDERWIJS

De Wet op het primair onderwijs wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4a komt te luiden:

Artikel 4a. Overlegplicht vertrouwensinspecteur

1. Het bevoegd gezag treedt onverwijld in overleg met de vertrouwensinspecteur, bedoeld in artikel 6 van de Wet op het onderwijstoezicht, indien er aanleiding bestaat om te vermoeden dat een met taken belast persoon:
 - a. een leerling van de school op indringende wijze seksueel heeft benaderd; of
 - b. zich jegens een leerling van de school schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht.
2. Indien uit het overleg blijkt dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden doet het bevoegd gezag onverwijld aangifte.
3. Het bevoegd gezag stelt de ouders van de leerling, de met taken belaste persoon en de vertrouwensinspecteur onverwijld in kennis van de aangifte. In afwijking van de eerste volzin stelt het bevoegd gezag de ouders van de leerling niet in kennis van de aangifte indien het belang van de leerling zich daartegen verzet.
4. Een personeelslid die kennis draagt over een situatie als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.

B

Artikel 4c wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In onderdeel a wordt na 'veiligheid' ingevoegd 'van leerlingen'.
 - b. Onder toevoeging van een komma aan het slot van het onderdeel b, vervalt in onderdeel b 'met een instrument dat een representatief en actueel beeld geeft, en'.
 - c. Onderdeel c komt te luiden:
 - c. de veiligheid van het personeel op school monitort, en
 - d. Een onderdeel wordt toegevoegd, luidende:
 - d. de coördinatie van het beleid dat pesten tegengaat bij een personeelslid belegt.
 2. In het tweede lid vervalt 'van leerlingen'.
 3. Onder vernummering van het derde en het vierde lid tot het vierde en het vijfde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:
 3. Het bevoegd gezag evalueert het veiligheidsbeleid, bedoeld in het eerste lid, onder a, ten minste eenmaal per jaar en betreft daarbij in ieder geval:

- a. de uitkomst van de monitor, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c,
 - b. de registratie van veiligheidsincidenten, bedoeld in artikel 4d, en
 - c. het advies over het veiligheidsbeleid, bedoeld in artikel 13b, tweede lid, onderdeel b, en het verslag van de vertrouwenspersoon, bedoeld in artikel 13b, tweede lid, onderdeel c.
4. Het vierde lid (nieuw) komt te luiden:
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de monitor, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c, waaronder regels over de:
- a. inhoud,
 - b. doelgroep,
 - c. frequentie waarmee de monitor wordt afgenomen, en
 - d. toezending van de resultaten aan de inspectie, bedoeld in het vijfde lid.
5. In het vijfde lid (nieuw) wordt 'onderdeel b' vervangen door 'onderdelen b en c'.

C

Na artikel 4c worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 4d. Registratie veiligheidsincidenten

1. Het bevoegd gezag registreert een veiligheidsincident dat plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag verwerkt daarbij geen persoonsgegevens.
2. Een veiligheidsincident is in ieder geval:
 - a. fysiek geweld met lichamelijk letsel tot gevolg;
 - b. seksuele intimidatie of misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht;
 - c. stelselmatig beledigende uitingen met betrekking tot ras, godsdienst of levensovertuiging, seksuele gerichtheid, sekse of lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap;
 - d. bedreiging;
 - e. grove pesterijen;
 - f. ernstige vernieling of diefstal;
 - g. bezit van, handel in of gebruik van een middel als bedoeld in artikel 2 van de Opiumwet; of
 - h. bezit van, handel in of gebruik van een wapen als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.
3. De registratie omvat in ieder geval:
 - a. een aanduiding van het veiligheidsincident, waarbij indien mogelijk de aanduiding uit het tweede lid wordt gebruikt;
 - b. een aanduiding van degenen die bij het veiligheidsincident betrokken waren en de wijze waarop zij betrokken waren, waarbij de volgende aanduidingen worden gebruikt:
 - 1° leerling;
 - 2° ouder;
 - 3° personeelslid;
 - 4° derde;
 - c. de datum en het tijdstip van het incident; en
 - d. de locatie van het incident.
4. Het bevoegd registreert tevens een veiligheidsincident dat niet plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag, maar ernstige gevolgen heeft voor de orde of veiligheid op de school.

Artikel 4e. Meldplicht ernstige veiligheidsincidenten

1. Het bevoegd gezag meldt een veiligheidsincident waarbij ernstige sociale, psychische of fysieke schade ontstaat voor een leerling, ouder of personeelslid onverwijld aan de inspectie.
2. Ernstige sociale, psychische of fysieke schade wordt in ieder geval aangenomen bij:
 - a. fysiek geweld met zwaar lichamelijk letsel tot gevolg;

- b. pesterijen met een stelselmatig karakter die resulteren in zwaar lichamelijk letsel of die de dood tot gevolg hebben;
 - c. bezit van, handel in of gebruik van vuurwapens als bedoeld in de Wet wapens en munitie.
3. Artikel 4d, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de melding.
4. Het bevoegd gezag verwerkt geen persoonsgegevens op grond van dit artikel.

D

Artikel 13, eerste lid, onderdeel f wordt 'informatie over de klachtenregeling, bedoeld in artikel 14,' vervangen door 'informatie over de vertrouwenspersoon, bedoeld in artikel 13b, het klachtrecht, bedoeld in artikel 13d, de landelijke klachtencommissie, bedoeld in artikel 14, de procedure bij de landelijke klachtencommissie, bedoeld in artikel 14a,'

E

Na artikel 13a worden vijf artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 13b. Vertrouwenspersoon

1. Het bevoegd gezag wijst als vertrouwenspersoon aan:
 - a. een personeelslid van de school; en
 - b. een persoon die niet werkzaam is op de school.
2. De vertrouwenspersoon heeft in elk geval tot taak:
 - a. ouders, leerlingen en personeelsleden met een klacht over het bevoegd gezag of een personeelslid bij te staan;
 - b. het bevoegd gezag gevraagd en ongevraagd te adviseren over het veiligheidsbeleid op de school en de klachtafhandeling door het bevoegd gezag;
 - c. jaarlijks verslag uit te brengen over de uitvoering van de taken, bedoeld in onderdelen a en b.
3. De vertrouwenspersoon, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, fungeert als aanspreekpunt voor klachten over pesten.
4. Het bevoegd gezag stelt de vertrouwenspersoon in staat de taken, bedoeld in het tweede en derde lid, onafhankelijk, deskundig en zelfstandig te vervullen.
5. Het bevoegd gezag benadeelt de vertrouwenspersoon niet in zijn positie op de school als gevolg van de wijze waarop hij uitvoering geeft aan de taken, bedoeld in het tweede lid.
6. Degene die deel uitmaakt of in de laatste vijf jaar deel uit heeft gemaakt van het bevoegd gezag of de schoolleiding, bedoeld in de Wet op de medezeggenschap, kan geen vertrouwenspersoon zijn.
7. De vertrouwenspersoon is bevoegd tot het verwerken van bijzondere persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens over de gezondheid en strafrechtelijke persoonsgegevens, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de taak, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a.

Artikel 13c. Vertrouwenspersoon op een kleine school

1. In afwijking van artikel 13b, eerste lid, kan het bevoegd gezag van een school met minder dan 145 leerlingen alleen een vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 13b, eerste lid, onderdeel b, aanwijzen.
2. Ingeval toepassing wordt gegeven aan het eerste lid wijst het bevoegd gezag in afwijking van artikel 13b, derde lid, een personeelslid van de school aan als aanspreekpunt voor klachten over pesten

Artikel 13d. Klachtrecht

1. Een ouder, leerling of personeelslid kan bij het bevoegd gezag een klacht indienen over:
 - a. een gedraging of beslissing van het bevoegd gezag of van een personeelslid; en

- b. het nalaten van een gedraging of het niet nemen van een beslissing door het bevoegd gezag of een personeelslid.
- 2. Het bevoegd gezag stelt een regeling vast voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag.
- 3. De regeling bevat in ieder geval informatie over de:
 - a. wijze waarop bij het bevoegd gezag een klacht kan worden ingediend;
 - b. procedure voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag;
 - c. termijn waarbinnen het bevoegd gezag op een klacht beslist.

Artikel 14. Landelijke klachtencommissie

- 1. Het bevoegd gezag is aangesloten bij een landelijke klachtencommissie.
- 2. De klachtencommissie oordeelt over een klacht als bedoeld in artikel 13d, eerste lid, tenzij de klacht betrekking heeft op een onderwerp waarvoor een andere vorm van buitengerechtelijke geschillenbeslechting open staat.
- 3. Aan de beoordeling van een klacht door de klachtencommissie wordt niet deelgenomen door een persoon die een relatie heeft tot de klager of degene tegen wie de klacht is gericht.
- 4. De klager en degene tegen wie de klacht is gericht:
 - a. worden door de klachtencommissie in staat gesteld te worden gehoord;
 - b. kunnen zich bij de behandeling van de klacht laten bijstaan.
- 5. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de inrichting, samenstelling en werkwijze van de klachtencommissie, waaronder regels over de:
 - a. benoeming van de leden en de voorzitter van de klachtencommissie;
 - b. deskundigheid van de leden van de klachtencommissie;
 - c. wijze waarop en de termijn waarbinnen een klacht ingediend kan worden;
 - d. wijze waarop de klacht wordt behandeld ter zitting.
- 6. De klachtencommissie brengt jaarlijks een openbaar verslag uit over haar werkzaamheden.

Artikel 14a. Oordeel landelijke klachtencommissie

- 1. De klachtencommissie geeft binnen zes weken een oordeel over de gegrondheid van de klacht.
- 2. Het oordeel kan vergezeld gaan van aanbevelingen en een termijn waarbinnen aan het oordeel moet worden voldaan.
- 3. De klachtencommissie deelt het oordeel en de aanbevelingen schriftelijk mede aan:
 - a. de klager;
 - b. degene over wie is geklaagd;
 - c. het bevoegd gezag.
- 2. Het bevoegd gezag volgt het oordeel en de aanbevelingen van de klachtencommissie op, tenzij dringende redenen noodzaken tot afwijking van het oordeel.
- 3. Indien de klachtencommissie de klacht gegrond oordeelt, deelt het bevoegd gezag de klager en de klachtencommissie binnen vier weken na ontvangst van het oordeel schriftelijk en gemotiveerd mede op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan het oordeel en de aanbevelingen.
- 4. De klachtencommissie doet na overleg met de klager een melding bij de inspectie indien naar het oordeel van de commissie is gebleken dat het bevoegd gezag het oordeel van de klachtencommissie niet heeft opgevolgd.

ARTIKEL III. WIJZIGING VAN DE WET PRIMAIR ONDERWIJS BES

De Wet primair onderwijs BES wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6. Overlegplicht vertrouwensinspecteur

1. Het bevoegd gezag treedt onverwijld in overleg met de vertrouwensinspecteur, bedoeld in artikel 6 van de Wet op het onderwijstoezicht, indien er aanleiding bestaat om te vermoeden dat een met taken belast persoon:
 - a. een leerling van de school op indringende wijze seksueel heeft benaderd; of
 - b. zich jegens een leerling van de school schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht BES.
2. Indien uit het overleg blijkt dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden doet het bevoegd gezag onverwijld aangifte.
3. Het bevoegd gezag stelt de ouders van de leerling, de met taken belaste persoon en de vertrouwensinspecteur, onverwijld in kennis van de aangifte. In afwijking van de eerste volzin stelt het bevoegd gezag de ouders van de leerling niet in kennis van de aangifte indien het belang van de leerling zich daartegen verzet.
4. Een personeelslid die kennis draagt over een situatie als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.

B

Artikel 6a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In onderdeel a wordt na 'veiligheid' ingevoegd 'van leerlingen'.
 - b. Onder toevoeging van een komma aan het slot van het onderdeel b, vervalt in onderdeel b 'met een instrument dat een representatief en actueel beeld geeft, en'.
 - c. Onderdeel c komt te luiden:
 - c. de veiligheid van het personeel op school monitort, en
 - d. Een onderdeel wordt toegevoegd, luidende:
 - d. de coördinatie van het beleid dat pesten tegengaat bij een personeelslid belegt.
2. In het tweede lid vervalt 'van leerlingen'.
3. Onder vernummering van het derde en het vierde lid tot het vierde en het vijfde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:
 3. Het bevoegd gezag evalueert het veiligheidsbeleid, bedoeld in het eerste lid, onder a, ten minste eenmaal per jaar en betreft daarbij in ieder geval:
 - a. de uitkomst van de monitor, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c,
 - b. de registratie van veiligheidsincidenten, bedoeld in artikel 6b, en
 - c. het advies over het veiligheidsbeleid, bedoeld in artikel 17, tweede lid, onderdeel b, en het verslag van de vertrouwenspersoon, bedoeld in artikel 17, tweede lid, onderdeel c.
4. Het vierde lid (nieuw) komt te luiden:
 4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de monitor, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c, waaronder regels over de:
 - a. inhoud,
 - b. doelgroep,
 - c. frequentie waarmee de monitor wordt afgenomen, en
 - d. toezending van de resultaten aan de inspectie, bedoeld in het vijfde lid.
5. In het vijfde lid (nieuw) wordt 'onderdeel b' vervangen door 'onderdelen b en c'.

C

Na artikel 6a worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 6b. Registratie veiligheidsincidenten

1. Het bevoegd gezag registreert een veiligheidsincident dat plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag verwerkt daarbij geen persoonsgegevens.
2. Een veiligheidsincident wordt in ieder geval aangemerkt:
 - a. fysiek geweld met lichamelijk letsel tot gevolg;

- b. seksuele intimidatie of misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht
 - c. stelselmatig beledigende uitingen met betrekking tot ras, godsdienst of levensovertuiging, seksuele gerichtheid, sekse of lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap;
 - d. bedreiging;
 - e. grove pesterijen;
 - g. ernstige vernieling of diefstal;
 - h. bezit van, handel in of gebruik van een middel als bedoeld in de Opiumwet 1960 BES; of
 - i. bezit van, handel in of gebruik van een wapen als bedoeld in de Wapenwet BES.
3. De registratie omvat in ieder geval:
- a. een aanduiding van het veiligheidsincident, waarbij indien mogelijk de aanduiding uit het tweede lid wordt gebruikt;
 - b. een aanduiding van degenen die bij het veiligheidsincident betrokken waren en de wijze waarop zij betrokken waren, waarbij de volgende aanduidingen worden gebruikt:
 - 1° leerling;
 - 2° ouder;
 - 3° personeelslid;
 - 4° derde;
 - c. de datum en het tijdstip van het incident; en
 - d. de locatie van het incident.
4. Het bevoegd registreert tevens een veiligheidsincident dat niet plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag, maar ernstige gevolgen heeft voor de orde of veiligheid op de school.

Artikel 6c. Meldplicht ernstige veiligheidsincidenten

- 1. Het bevoegd gezag meldt een veiligheidsincident waarbij ernstige sociale, psychische of fysieke schade ontstaat voor een leerling, ouder of personeelslid onverwijld aan de inspectie.
- 2. Ernstige sociale, psychische of fysieke schade wordt in ieder geval aangenomen bij:
 - a. fysiek geweld met zwaar lichamelijk letsel tot gevolg;
 - b. pesterijen met een stelselmatig karakter die resulteren in zwaar lichamelijk letsel of die de dood tot gevolg hebben;
 - c. bezit van, handel in of gebruik van een vuurwapen als bedoeld in de Wapenwet BES.
- 3. Artikel 6b, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de melding.
- 4. Het bevoegd gezag verwerkt geen persoonsgegevens op grond van dit artikel.

D

In artikel 13, eerste lid, onderdeel f wordt 'informatie over de klachtenregeling, bedoeld in artikel 17,' vervangen door 'informatie over de vertrouwenspersoon, bedoeld in artikel 17, het klachtrecht, bedoeld in artikel 17b, de klachtencommissie BES, bedoeld in artikel 17c, de procedure bij de klachtencommissie, bedoeld in artikel 17d,'

E

Na artikel 16a worden vijf artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 17. Vertrouwenspersoon

- 1. Het bevoegd gezag wijst als vertrouwenspersoon aan:
 - a. een personeelslid van de school, en
 - b. een persoon die niet werkzaam is op de school.
- 2. De vertrouwenspersoon heeft in elk geval tot taak:
 - a. ouders, leerlingen en personeelsleden met een klacht over het bevoegd gezag of een personeelslid bij te staan.

- b. het bevoegd gezag gevraagd en ongevraagd te adviseren over het veiligheidsbeleid op de school en de klachtafhandeling door het bevoegd gezag;
 - c. jaarlijks verslag uit te brengen over de uitvoering van de taken, bedoeld in onderdelen a en b.
3. De vertrouwenspersoon, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, fungeert als aanspreekpunt voor klachten over pesten.
 4. Het bevoegd gezag stelt de vertrouwenspersoon in staat de taken, bedoeld in het tweede en derde lid, onafhankelijk, deskundig en zelfstandig te vervullen.
 5. Het bevoegd gezag benadeelt de vertrouwenspersoon niet in zijn positie op de school als gevolg van de wijze waarop hij uitvoering geeft aan de taken, bedoeld in het tweede lid.
 6. Degene die deel uitmaakt of in de laatste vijf jaar deel uit heeft gemaakt van het bevoegd gezag of de schoolleiding, bedoeld in de Wet op de medezeggenschap, kan geen vertrouwenspersoon zijn.
 7. De vertrouwenspersoon is bevoegd tot het verwerken van bijzondere persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens over de gezondheid en strafrechtelijke persoonsgegevens, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de taak, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a.

Artikel 17a. Vertrouwenspersoon op een kleine school

1. In afwijking van artikel 17, eerste lid, kan het bevoegd gezag van een school met minder dan 145 leerlingen alleen een vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 17, eerste lid, onderdeel b, aanwijzen.
2. Ingeval toepassing wordt gegeven aan het eerste lid wijst het bevoegd gezag in afwijking van artikel 17, derde lid, een personeelslid van de school aan als aanspreekpunt voor klachten over pesten.

Artikel 17b. Klachtrecht

1. Een ouder, leerling of personeelslid kan bij het bevoegd gezag een klacht indienen over:
 - a. een gedraging of beslissing van het bevoegd gezag of van een personeelslid; en
 - b. het nalaten van een gedraging of het niet nemen van een beslissing door het bevoegd gezag of een personeelslid.
2. Het bevoegd gezag stelt een regeling vast voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag.
3. De regeling bevat in ieder geval informatie over de:
 - a. wijze waarop bij het bevoegd gezag een klacht kan worden ingediend;
 - b. procedure voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag;
 - c. termijn waarbinnen het bevoegd gezag op een klacht beslist.

Artikel 17c. Klachtencommissie BES

1. Het bevoegd gezag is aangesloten bij een klachtencommissie die is ingesteld voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.
2. De klachtencommissie oordeelt over een klacht als bedoeld in artikel 17b, eerste lid, tenzij de klacht betrekking heeft op een onderwerp waarvoor een andere vorm van buitengerechtelijke geschillenbeslechting open staat.
3. Aan de beoordeling van een klacht door de klachtencommissie wordt niet deelgenomen door een persoon die een relatie heeft tot de klager of degene tegen wie de klacht is gericht;
4. De klager en de persoon tegen wie de klacht is gericht:
 - a. worden door de klachtencommissie in staat gesteld te worden gehoord;
 - b. kunnen zich bij de behandeling van de klacht laten bijstaan.
5. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de inrichting, samenstelling en werkwijze van de klachtencommissie, waaronder regels over de:
 - a. benoeming van de leden en de voorzitter van de klachtencommissie;
 - b. deskundigheid van de leden van de klachtencommissie;
 - c. wijze waarop en de termijn waarbinnen een klacht ingediend kan worden;

- d. wijze waarop de klacht wordt behandeld ter zitting.
- 6. De klachtencommissie brengt jaarlijks een openbaar verslag uit over haar werkzaamheden.

Artikel 17d. Oordeel klachtencommissie

1. De klachtencommissie geeft binnen zes weken een oordeel over de gegrondheid van de klacht.
2. Het oordeel kan vergezeld gaan van aanbevelingen en een termijn waarbinnen aan het oordeel moet worden voldaan.
3. De klachtencommissie deelt het oordeel schriftelijk mede aan:
 - a. de klager;
 - b. degene over wie is geklaagd;
 - c. het bevoegd gezag.
2. Het bevoegd gezag volgt het oordeel en de aanbevelingen van de klachtencommissie op, tenzij dringende redenen noodzaken tot afwijking van het oordeel.
3. Indien de klachtencommissie de klacht gegrond oordeelt, deelt het bevoegd gezag de klager en de klachtencommissie binnen vier weken na ontvangst van het oordeel schriftelijk en gemotiveerd mede op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan het oordeel en de aanbevelingen.
4. De klachtencommissie doet na overleg met de klager een melding bij de inspectie indien naar het oordeel van de commissie is gebleken dat het bevoegd gezag het oordeel van de klachtencommissie niet heeft opgevolgd.

ARTIKEL IV. WIJZIGING VAN DE WET VOORTGEZET ONDERWIJS 2020

De Wet voortgezet onderwijs 2020 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2.92, tweede lid, onderdeel g, wordt 'informatie over de klachtenregeling, bedoeld in de artikelen 3.35 en 3.36,' vervangen door 'informatie over de vertrouwenspersoon, bedoeld in artikel 3.35, het klachtrecht, bedoeld in artikel 3.36, de landelijke klachtencommissie, bedoeld in artikel 3.36a, de procedure bij de landelijke klachtencommissie, bedoeld in artikel 3.36b,'

B

Artikel 2.107f, derde lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. 'De artikelen 3.35 en 3.36' wordt vervangen door 'De artikelen 3.36, 3.36a en 3.36b'
2. De zin 'Onverminderd artikel 3.35, tweede lid, is de voorzitter van de klachtencommissie niet werkzaam voor of bij dat bevoegd gezag.' vervalt.

C

Na artikel 3.34 worden vijf artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 3.35. Vertrouwenspersoon

1. Het bevoegd gezag wijst als vertrouwenspersoon aan:
 - a. een personeelslid van de school; en
 - b. een persoon die niet werkzaam is op de vestiging van de school.
2. De vertrouwenspersoon heeft in elk geval tot taak:
 - a. ouders, leerlingen en personeelsleden met een klacht over het bevoegd gezag of een personeelslid bij te staan;
 - b. het bevoegd gezag gevraagd en ongevraagd te adviseren over het veiligheidsbeleid op de school en de klachtafhandeling door het bevoegd gezag;
 - c. jaarlijks verslag uit te brengen over de uitvoering van de taken, bedoeld in onderdelen a en b.

3. De vertrouwenspersoon, bedoeld in het eerste lid onderdeel a, fungeert als aanspreekpunt in het kader van pesten.
4. Het bevoegd gezag stelt de vertrouwenspersoon in staat de taken, bedoeld in het tweede en derde lid, onafhankelijk, deskundig en zelfstandig te vervullen.
5. Het bevoegd gezag benadeelt de vertrouwenspersoon niet in zijn positie op de school als gevolg van de wijze waarop hij uitvoering geeft aan de taken, bedoeld in het tweede lid.
6. Degene die deel uitmaakt of in de laatste vijf jaar deel uit heeft gemaakt van het bevoegd gezag of de schoolleiding, bedoeld in de Wet op de medezeggenschap, kan geen vertrouwenspersoon zijn.
7. De vertrouwenspersoon is bevoegd tot het verwerken van bijzondere persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens over de gezondheid en strafrechtelijke persoonsgegevens, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de taak, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a.

3.35a. Vertrouwenspersoon op een kleine school

1. In afwijking van artikel 3.35, eerste lid, kan het bevoegd gezag van een school met minder dan 145 leerlingen alleen een vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, onderdeel b, aanwijzen.
2. Ingeval toepassing wordt gegeven aan het eerste lid wijst het bevoegd gezag in afwijking van artikel 3.35, derde lid, een personeelslid van de school aan als aanspreekpunt voor klachten over pesten.

Artikel 3.36. Klachtrecht

1. Een ouder, leerling of personeelslid kan bij het bevoegd gezag een klacht indienen over:
 - a. een gedraging of beslissing van het bevoegd gezag of van een personeelslid; en
 - b. het nalaten van een gedraging of het niet nemen van een beslissing door het bevoegd gezag of een personeelslid.
2. Het bevoegd gezag stelt een regeling vast voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag.
3. De regeling bevat in ieder geval informatie over de:
 - a. wijze waarop bij het bevoegd gezag een klacht kan worden ingediend;
 - b. procedure voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag;
 - c. termijn waarbinnen het bevoegd gezag op een klacht beslist.

Artikel 3.36a. Landelijke klachtencommissie

1. Het bevoegd gezag is aangesloten bij een landelijke klachtencommissie.
2. De klachtencommissie oordeelt over een klacht als bedoeld in artikel 3.36, eerste lid, tenzij de klacht betrekking heeft op een onderwerp waarvoor een andere vorm van buitengerechtelijke geschillenbeslechting open staat.
3. Aan de beoordeling van de klacht niet wordt deelgenomen door een persoon die een relatie heeft tot de klager of degene tegen wie de klacht is gericht;
4. De klager en de persoon tegen wie de klacht is gericht:
 - a. worden door de klachtencommissie in staat worden gesteld te worden gehoord;
 - b. kunnen zich bij de behandeling van de klacht laten bijstaan.
5. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de inrichting, samenstelling en werkwijze van de klachtencommissie, waaronder regels over de:
 - a. benoeming van de leden en de voorzitter van de klachtencommissie;
 - b. deskundigheid van de leden van de klachtencommissie;
 - c. wijze waarop en de termijn waarbinnen een klacht ingediend kan worden;
 - d. wijze waarop de klacht wordt behandeld ter zitting.
6. De klachtencommissie brengt jaarlijks een openbaar verslag uit over haar werkzaamheden.

Artikel 3.36b. Oordeel landelijke klachtencommissie

1. De klachtencommissie geeft binnen zes weken een oordeel over de gegrondheid van de klacht.
2. Het oordeel kan vergezeld gaan van aanbevelingen en een termijn waarbinnen aan het oordeel moet worden voldaan.
3. De klachtencommissie deelt het oordeel schriftelijk mede aan:
 - a. de klager;
 - b. degene over wie is geklaagd;
 - c. het bevoegd gezag.
2. Het bevoegd gezag volgt het oordeel en de aanbevelingen van de klachtencommissie op, tenzij dringende redenen noodzaken tot afwijking van het oordeel of de aanbevelingen.
3. Indien de klachtencommissie de klacht gegrond oordeelt, deelt het bevoegd gezag de klager en de klachtencommissie binnen vier weken na ontvangst van het oordeel schriftelijk en gemotiveerd mede op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan het oordeel en de aanbevelingen.
4. De klachtencommissie doet na overleg met de klager een melding bij de inspectie indien naar het oordeel van de commissie is gebleken dat het bevoegd gezag het oordeel van de klachtencommissie niet heeft opgevolgd.

D

Artikel 3.39 komt te luiden:

Artikel 3.39. Overlegplicht vertrouwensinspecteur

1. Het bevoegd gezag treedt onverwijld in overleg met de vertrouwensinspecteur, bedoeld in artikel 6 van de Wet op het onderwijstoezicht, indien er aanleiding bestaat om te vermoeden dat een met taken belast persoon:
 - a. een leerling van de school op indringende wijze seksueel heeft benaderd; of
 - b. zich jegens een leerling van de school schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht.
2. Indien uit het overleg blijkt dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden doet het bevoegd gezag onverwijld aangifte.
3. Het bevoegd gezag stelt de ouders van de leerling, de met taken belaste persoon en de vertrouwensinspecteur, onverwijld in kennis van de aangifte. In afwijking van de eerste volzin stelt het bevoegd gezag de ouders van de leerling niet in kennis van de aangifte indien het belang van de leerling zich daartegen verzet.
4. Een personeelslid die kennis draagt over een situatie als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.

E

Artikel 3.40 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. In onderdeel a wordt na 'veiligheid' ingevoegd 'van leerlingen'.
 - b. Onder toevoeging van een komma aan het slot van het onderdeel b, vervalt in onderdeel b 'met een instrument dat een representatief en actueel beeld hiervan geeft, en'.
 - c. Onderdeel c komt te luiden:
 - c. de veiligheid van het personeel op school monitort; en d. Een onderdeel wordt toegevoegd, luidende:
 - d. de coördinatie van het beleid dat pesten tegengaat bij een personeelslid belegt.
2. In het tweede lid vervalt 'van leerlingen'.
3. Onder vernummering van het derde en het vierde lid tot het vierde en het vijfde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:
 3. Het bevoegd gezag evalueert het veiligheidsbeleid, bedoeld in het eerste lid, onder a, ten minste eenmaal per jaar en betreft daarbij in ieder geval:

- a. de uitkomst van de monitor, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c;
 - b. de registratie van veiligheidsincidenten, bedoeld in artikel 3.40a; en
 - c. het advies over het veiligheidsbeleid, bedoeld in artikel 3.35, tweede lid, onderdeel b, en het verslag van de vertrouwenspersoon, bedoeld in artikel 3.35, tweede lid, onderdeel c.
4. Het vierde lid (nieuw) komt te luiden:
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over de monitor, bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c, waaronder regels over de:
- a. inhoud;
 - b. doelgroep;
 - c. frequentie waarmee de monitor wordt afgenomen; en
 - d. toezending van de resultaten aan de inspectie, bedoeld in het vijfde lid.
5. In het vijfde lid (nieuw) wordt 'onderdeel b' vervangen door 'onderdelen b en c'.

F

Na artikel 3.40 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 3.40a. Registratie veiligheidsincidenten

1. Het bevoegd gezag registreert een veiligheidsincident dat plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag verwerkt daarbij geen persoonsgegevens.
2. Een veiligheidsincident is in ieder geval:
 - a. fysiek geweld met lichamelijk letsel tot gevolg;
 - b. seksuele intimidatie of seksueel misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht;
 - c. stelselmatig beledigende uitingen met betrekking tot ras, godsdienst of levensovertuiging, seksuele gerichtheid, sekse of lichamelijke, psychische of verstandelijke handicap;
 - d. bedreiging;
 - e. grove pesterijen;
 - f. ernstige vernieling of diefstal;
 - g. bezit van, handel in of gebruik van een middel als bedoeld in artikel 2 van de Opiumwet; of
 - h. bezit van, handel in of gebruik van een wapen als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie.
3. De registratie omvat in ieder geval:
 - a. een aanduiding van het veiligheidsincident, waarbij indien mogelijk de aanduiding uit het tweede lid wordt gebruikt;
 - b. een aanduiding van degenen die bij het veiligheidsincident betrokken waren en de wijze waarop zij betrokken waren, waarbij de volgende aanduidingen worden gebruikt:
 - 1° leerling;
 - 2° ouder;
 - 3° personeelslid;
 - 4° derde;
 - c. de datum en het tijdstip van het incident; en
 - d. de locatie van het incident.
4. Het bevoegd registreert tevens een veiligheidsincident dat niet plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag, maar ernstige gevolgen heeft voor de orde of veiligheid op de school.

Artikel 3.40b. Meldplicht ernstige veiligheidsincidenten

1. Het bevoegd gezag meldt een veiligheidsincident waarbij ernstige sociale, psychische of fysieke schade ontstaat voor een leerling, ouder of personeelslid onverwijld aan de inspectie.
2. Ernstige sociale, psychische of fysieke schade wordt in ieder geval aangenomen bij:
 - a. fysiek geweld met zwaar lichamelijk letsel tot gevolg;

- b. pesterijen met een stelselmatig karakter die resulteren in zwaar lichamelijk letsel of die de dood tot gevolg hebben;
 - c. bezit van, handel in of gebruik van vuurwapens als bedoeld in de Wet wapens en munitie.
3. Artikel 3.40a, derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de melding.
4. Het bevoegd gezag verwerkt geen persoonsgegevens op grond van dit artikel.

G

In artikel 11.19, derde lid, wordt de laatste volzin 'De artikelen 3.35 en 3.36 zijn van overeenkomstige toepassing vervangen door 'Artikel 3.36 is van overeenkomstige toepassing'.

H

Na 11.39 wordt een artikel ingevoegd luidende:

Artikel 11.39a. Competentie klachtencommissie

In afwijking van artikel 3.36a, eerste lid, is het bevoegd gezag aangesloten bij een klachtencommissie die is ingesteld voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

ARTIKEL V. WIJZIGING VAN DE WET MEDEZEGGENSCHAP OP SCHOLEN

De Wet medezeggenschap op scholen wordt als volgt gewijzigd:

A

Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel i door een puntkomma wordt aan artikel 8, tweede lid, een onderdeel toegevoegd, luidende:

j. de evaluatie van het veiligheidsbeleid, bedoeld in artikel 4c, derde lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 5a, derde lid van de Wet op de expertisecentra en artikel 3.40, derde lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020, met een overzicht van het aantal bij het bevoegd gezag ingediende klachten en het aantal door het bevoegd gezag ontvangen signalen omtrent sociale onveiligheid.

B

Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel i door een puntkomma wordt aan artikel 10 een onderdeel toegevoegd, luidende:

k. aanwijzing van een vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 13b van de Wet op het primair onderwijs, artikel 23 van de Wet op de expertisecentra en artikel 3.35 van de Wet voortgezet onderwijs 2020.

ARTIKEL VI. WIJZIGING VAN DE WET EDUCATIE EN BEROEPSONDERWIJS

Artikel 1.3.8 van de Wet educatie en beroepsonderwijs komt te luiden:

Artikel 1.3.8. Overlegplicht vertrouwensinspecteur

1. Het bevoegd gezag treedt onverwijld in overleg met de vertrouwensinspecteur, bedoeld in artikel 6 van de Wet op het onderwijstoezicht, indien er aanleiding bestaat om te vermoeden dat een met taken belast persoon:

- a. een student van de instelling op indringende wijze seksueel heeft benaderd, met uitzondering van benaderingen in het kader van een gelijkwaardige situatie tussen een met taken belast persoon en een meerderjarige student; of

- b. zich jegens een student van de instelling schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht.
2. Indien uit het overleg blijkt dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden doet het bevoegd gezag onverwijld aangifte.
 3. Het bevoegd gezag stelt de student, de met taken belaste persoon en de vertrouwensinspecteur onverwijld in kennis van de aangifte. Indien de student minderjarig is, stelt het bevoegd gezag ook zijn ouders, voogden of verzorgers in kennis.
 4. Een personeelslid die kennis draagt over een situatie als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.

ARTIKEL VII. WIJZIGING VAN DE WET EDUCATIE EN BEROEPSONDERWIJS BES

Artikel 1.3.5 van de Wet educatie en beroepsonderwijs BES komt te luiden:

Artikel 1.3.5. Overlegplicht vertrouwensinspecteur

1. Het bevoegd gezag treedt onverwijld in overleg met de vertrouwensinspecteur, bedoeld in artikel 6 van de Wet op het onderwijstoezicht, indien er aanleiding bestaat om te vermoeden dat een met taken belast persoon:
 - a. een student van de instelling op indringende wijze seksueel heeft benaderd, met uitzondering van benaderingen in het kader van een gelijkwaardige situatie tussen een met taken belast persoon en een meerderjarige student; of
 - b. zich jegens een student van de instelling schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht.
2. Indien uit het overleg blijkt dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden doet het bevoegd gezag onverwijld aangifte.
3. Het bevoegd gezag stelt de student, de met taken belaste persoon en de vertrouwensinspecteur onverwijld in kennis van de aangifte. Indien de student minderjarig is, stelt het bevoegd gezag ook zijn ouders, voogden of verzorgers in kennis.
4. Een personeelslid die kennis draagt over een situatie als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.

ARTIKEL VIII. WIJZIGING VAN DE WET OP HET HOGER ONDERWIJS EN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK

Artikel 1.20 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek komt te luiden:

Artikel 1.20. Overlegplicht vertrouwensinspecteur

1. Het instellingsbestuur treedt onverwijld in overleg met de vertrouwensinspecteur, bedoeld in artikel 6 van de Wet op het onderwijstoezicht, indien er aanleiding bestaat om te vermoeden dat een met taken belast persoon:
 - a. een student van de instelling op indringende wijze seksueel heeft benaderd, met uitzondering van benaderingen in het kader van een gelijkwaardige situatie tussen een met taken belast persoon en een meerderjarige student; of
 - b. zich jegens een student van de instelling schuldig heeft gemaakt aan een misdrijf tegen de zeden als bedoeld in Titel XIV van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht.
2. Indien uit het overleg blijkt dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden doet het instellingsbestuur onverwijld aangifte.
3. Het instellingsbestuur stelt de student, de met taken belaste persoon en de vertrouwensinspecteur onverwijld in kennis van de aangifte. Indien de student minderjarig is, stelt het instellingsbestuur ook zijn ouders, voogden of verzorgers in kennis.
4. Een personeelslid die kennis draagt over een situatie als bedoeld in het eerste lid stelt het instellingsbestuur daarvan onverwijld in kennis.

ARTIKEL IX. CITEERTITEL

Deze wet wordt aangehaald als: Wet vrij en veilig onderwijs.

ARTIKEL X. INWERKINGTREDING

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Memorie van toelichting

II. Artikelsgewijs deel

Artikel I, onderdeel A, Artikel II, onderdeel A, Artikel III, onderdeel A, Artikel IV, onderdeel D

Deze wijziging bevat een uitbreiding van de meld- en overlegplicht. De categorie van gevallen die verplicht tot overleg met de vertrouwensinspectie wordt op twee manieren verruimd. Ten eerste wordt de meld- en overlegplicht uitgebreid naar seksuele intimidatie. Waarbij voor de definiëring van seksuele intimidatie deels is aangesloten bij de formulering van seksuele intimidatie in de Wet seksuele misdrijven. Ten tweede wordt de bewijsstandaard verlaagd. Waar de wet nu nog spreekt over "mogelijk schuldig hebben gemaakt" wordt de standaard verlaagd tot "aanleiding te vermoeden". Daarmee is bedoeld tot uitdrukking te brengen dat bij iedere waarneming die een buitenstaander tot het vermoeden zou kunnen brengen dat sprake is van seksuele intimidatie overleg plaats moet vinden met de vertrouwensinspectie.

De meld- en overlegplicht seksuele intimidatie is van toepassing op het moment dat een met taken belast persoon een leerling op indringende wijze seksueel benadert door middel van opmerkingen, gebaren of aanrakingen. Het kan hierbij gaan om één van de genoemde handelingen of een combinatie van handelingen. Criterium is dat de handelingen een seksuele lading hebben. Waar het gaat om een opmerking kan het seksuele karakter worden afgeleid uit de gebezigde taal. De vraag wanneer sprake is van een "indringende" seksuele benadering moet vooral worden beantwoord aan de hand van de context waarin een uiting is gedaan. Overigens kunnen die seksuele benaderingen ook online plaatsvinden, door middel van e-mail, sms of berichten via andere digitale kanalen. Ook kan de indringendheid van de benadering worden afgeleid uit de intensiteit van de handeling of een optelsom zijn van meerdere handelingen met een seksueel karakter. Op deze wijze is een ondergrens gemarkeerd voor de gevallen van seksuele intimidatie die vallen onder de meld- en overlegplicht. Het bevoegd gezag is niet verplicht in overleg te treden met de vertrouwensinspecteur over alle benaderingen die gepercipieerd kunnen worden als seksueel. Voorkomen moet worden dat bijvoorbeeld een onhandige grap tijdens een les over seksuele voorlichting of een onschuldige hand op de schouder aanleiding is om met de inspectie in overleg te treden.

In de gevallen dat het bevoegd gezag verplicht is in overleg te treden met de vertrouwensinspecteur is het personeelslid verplicht het incident te melden bij het bevoegd gezag.

Het bevoegd gezag stelt in beginsel de ouders van de leerling, de betrokken met taken belaste persoon en de vertrouwensinspecteur in kennis van de aangifte. In uitzondering op deze regel stelt het bevoegd gezag de ouders van de leerling niet in kennis van de aangifte indien het belang van de leerling daartegen verzet. In het geval dat het in kennis stellen van de ouders leidt tot een onveilige situatie thuis, bijvoorbeeld uitstoting of mishandeling van de leerling, kan het bevoegd gezag in samenspraak met de leerling en de vertrouwensinspecteur beslissen dat het belang van de leerling zich tegen het in kennis stellen van de ouders verzet.

Artikel I, onderdeel B, artikel II, onderdeel B, artikel III, onderdeel B en artikel IV, onderdeel E

Dit wetsvoorstel geeft op een aantal onderdelen een nadere inkleuring en verduidelijking aan de zorgplicht van het bevoegd gezag voor de veiligheid op school. Met het nieuwe derde lid wordt wettelijk verankerd dat het bevoegd gezag alle verplichtingen voor de veiligheid in samenhang moet betrekken bij de evaluatie van het veiligheidsbeleid.

Verder wordt het bevoegd gezag van een school met deze wijziging verplicht om naast de veiligheid van leerlingen ook de veiligheid van het onderwijspersoneel te monitoren.

Deze verplichting vormt een uitwerking van de algemene zorgplicht die het bevoegd gezag heeft voor de veiligheid op school. Ook wordt met deze wijziging wettelijk vastgelegd dat het uitgangspunt van de monitoringsverplichting van leerlingen is dat in beginsel alle leerlingen die daartoe in staat zijn deel kunnen nemen aan de monitor. Om dit uitgangspunt te onderstrepen is de zinsnede «met een instrument dat een actueel en representatief beeld geeft» komen te vervallen. Tevens is er voor gekozen om de term 'instrument' met deze wijziging te schrappen. Uit de vereisten die gesteld worden aan de monitor volgt al dat de monitoring enkel plaats kan vinden door middel van een (monitorings)instrument. De term «instrument» is daarmee een onnodige toevoeging. De vereisten waaraan de monitor moet voldoen zijn verder uitgewerkt bij of krachtens amvb. Daarbij worden regels gesteld ten aanzien van de frequentie van de afname en het aandeel van de leerlingen dat deel moet nemen aan de monitor.

Artikel I, onderdeel C, artikel II, onderdeel C, artikel III, onderdeel C en artikel IV, onderdeel F

Dit onderdeel introduceert zowel een registratieplicht voor veiligheidsincidenten als een meldplicht voor ernstige veiligheidsincidenten. Daarbij wordt in de voorgestelde bepalingen een aantal incidenten omschreven die in ieder geval onder de registratie en de meldplicht vallen.

Registratieplicht

De registratieplicht geldt op de eerste plaats voor incidenten die onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag plaatsvinden. Daarbij moet worden gedacht aan incidenten die in het schoolgebouw, of op het schoolplein plaatsvinden. Maar ook aan incidenten die plaatsvinden buiten de schoollocaties, tijdens activiteiten die onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag worden georganiseerd, zoals een schoolreis of schooluitje.

Voor de betekenis van de incidenten genoemd in het tweede lid van het voorgestelde artikel 5b WEC, 4d WPO, 6b WPO BES en 3.40a WVO 2020 wordt zo veel mogelijk aangesloten bij de betekenis die de daar genoemde incidenten naar normaal spraakgebruik hebben. Voor een aantal veiligheidsincidenten wordt hierna in een toelichting voorzien.

Van fysiek geweld met lichamelijk letsel tot gevolg is sprake als er door geweld schade aan het lichaam ontstaat. Bekende voorbeelden zijn situaties waarbij bloed zichtbaar is of een botbreuk ontstaat. Het lichamelijke letsel hoeft niet onmiddellijk op te treden of zichtbaar te zijn, maar ook later moment wordt geconstateerd. Ook hoeft het lichamelijke letsel niet rechtstreeks door het geweld te worden veroorzaakt. Het kan ook ontstaan doordat iemand als gevolg van het geweld ergens tegenaan valt en daardoor letsel ontstaat. Van stelselmatig beledigende uitingen over een persoonskenmerk is sprake als iemand voortdurend en opzettelijk de discriminerende uitlatingen herhaalt. In onderwijssituaties moet altijd ruimte bestaan om te leren van gemaakte fouten. Maar als iemand, zelfs na een waarschuwing, doorgaat met het doen van de beledigende uitlatingen moet dat als incident worden geregistreerd. De categorie incidenten die is aangeduid als grove pesterijen bedoelt vooral pesterijen die geregistreerd moeten worden te onderscheiden van een plagende opmerkingen of een treiterij die slechts een keer voorkomt. Met grove pesterijen zijn vernederende uitlatingen of treiterijen bedoeld die bewust, dus ook nadat de persoon daarop is aangesproken, worden herhaald en voortgezet. Ook hier geldt dat er altijd voor de school eerst ruimte moet bestaan om een leerling op het gedrag aan te spreken. Als dat evenwel niet het gewenste resultaat heeft ontstaat er een registratieplicht. De ernstige vernieling of diefstal beoogt vooral de kleine diefstal buiten de registratieplicht te houden. Met kleine diefstal is bedoeld de diefstal van goederen met een zeer geringe waarde. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het stelen van een pen, of een aantal vellen papier. Dit hoeft niet geregistreerd te worden. Hetzelfde geldt voor tekeningen en teksten die op de wanden van de wc worden

aangebracht. Zodra evenwel sprake is van een diefstal of vernieling die veel minder vaak voorkomt op school en niet alleen in bagatelschade resulteert, denk bijvoorbeeld aan de diefstal van een telefoon, dan zal de diefstal of de schade wel moeten worden geregistreerd, omdat sprake is van een veiligheidsincident.

De veiligheidsincidenten onder c, g en h genoemd sluiten aan bij bestaande wettelijke definities.

Naast veiligheidsincidenten die plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag moet het bevoegd gezag ook veiligheidsincidenten registreren die niet onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvinden, maar wel ernstige gevolgen hebben voor de orde en veiligheid op school. Bij de interpretatie van die verplichting kunnen de in het tweede lid genoemde incidenten behulpzaam zijn. Gedacht moet bijvoorbeeld worden aan een situatie waarin twee leerlingen buiten de school met elkaar in gevecht raken en daardoor lichamelijk letsel ontstaat en dit gevecht op school leidt tot onrust.

Meldplicht

Voor veiligheidsincidenten waarbij ernstige sociale, psychische of fysieke schade ontstaat voor een leerling, ouder of personeelslid geldt dat de school die incidenten moet melden aan de inspectie. Van ernstige sociale, psychische of fysieke schade is sprake als de schade langere tijd – enkele maanden – aanhoudt. Daarbij kan het in navolging van de registratieplicht gaan op incidenten die onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag plaatsvinden, maar ook om incidenten die niet onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag plaatsvinden, maar wel invloed hebben op de orde en veiligheid in school. Omdat de meldplicht alleen geldt voor incidenten waarbij ernstige sociale, psychische of fysieke schade ontstaat wordt altijd aangenomen dat deze incidenten ook invloed hebben op de orde of veiligheid in school. Een tragisch voorbeeld is de zelfdoding door een leerling als gevolg van pesten. Dat geldt ook als dat pesten niet op school heeft plaatsgevonden. Om duidelijk te maken welke incidenten in ieder geval geacht worden te resulteren in ernstige sociale, psychische of fysieke schade worden in het tweede lid van artikel 5c WEC, 4e WPO, 6c WPO BES en 3.40b WVO 2020 een aantal incidenten expliciet benoemd. Voor de inkleuring van zwaar lichamelijk letsel wordt aangesloten bij de betekenis die deze aanduiding in het strafrecht heeft. Daar wordt van zwaar lichamelijk letsel gesproken als er geen uitzicht is op volkomen genezing, voortdurende ongeschiktheid tot uitoefening van zijn ambts- of beroepsbezigheden, dan wel een zwangerschap wordt afgebroken door het geweld.

Artikel I, onderdeel E, artikel II, onderdeel E, artikel III, onderdeel E en artikel IV, onderdeel C

Dit onderdeel regelt het klachtrecht. Uitgangspunt is dat een klager altijd zowel een interne klachtafhandelingsroute als een externe klachtafhandelingsroute geboden moet worden.

Interne klachtafhandeling

Voor de interne klachtafhandeling geldt dat klachten kunnen worden ingediend bij het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag zal een regeling moeten opstellen over de wijze waarop het klachten behandelt. Die regeling zal in ieder geval moeten ingaan op: de wijze waarop bij het bevoegd gezag een klacht kan worden ingediend; de procedure voor de behandeling van klachten door het bevoegd gezag; de termijn waarbinnen het bevoegd gezag op een klacht beslist.

Als onderdeel van de interne klachtafhandelingprocedure bevat dit wetsvoorstel voor het bevoegd gezag ook de verplichting om voor alle scholen twee vertrouwenspersonen aan te stellen; een vertrouwenspersoon werkzaam op de school en een vertrouwenspersoon die niet werkzaam is op de school. Kleine scholen kunnen volstaan

met een vertrouwenspersoon die niet werkzaam is op de school. De belangrijkste taak van de vertrouwenspersoon is ouders, leerlingen en personeelsleden met een klacht bij te staan in de afhandeling van de klacht. Zo mogelijk kan de vertrouwenspersoon daarbij een bemiddelende functie te vervullen. Daarnaast kan de vertrouwenspersoon het bevoegd gezag gevraagd en ongevraagd adviseren over het veiligheidsbeleid en de klachtafhandeling. Indien een dergelijk advies beschikbaar is dan moet het bevoegd gezag dat advies betrekken bij de evaluatie van het veiligheidsbeleid.

Externe klachtafhandeling

Naast de mogelijkheid om bij het bevoegd gezag te klagen over een gedraging of beslissing van het bevoegd gezag of van een personeelslid dan wel het uitblijven van die beslissing of gedraging, kunnen ouders, leerlingen en personeelsleden ook altijd een klacht indienen bij een externe klachtencommissie. Ieder bevoegd gezag moet bij een klachtencommissie zijn aangesloten. De klachtencommissies worden bij algemene maatregel van bestuur aangewezen. Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om verschillende scholen aan verschillende klachtencommissie te verbinden, bijvoorbeeld als dat gegeven de grondslag van school wenselijk is. Bij amvb zullen ook de voorwaarden worden vastgesteld waaraan de klachtencommissies moeten voldoen. Bij het stellen van die voorwaarden zal altijd de grondwettelijke vrijheid van richting van het bijzonder onderwijs moeten worden gerespecteerd.

Het oordeel van de klachtencommissie wordt in beginsel door het bevoegd gezag opgevolgd. Het bevoegd gezag heeft alleen de mogelijkheid om van het advies af te wijken als daartoe dringende redenen aanwezig zijn. Daarvan kan bijvoorbeeld sprake zijn als na het oordeel van de klachtencommissie nieuwe feiten en omstandigheden bekend zijn geworden die, had de klachtencommissie die feiten en omstandigheden gekend, naar alle waarschijnlijkheid tot een ander oordeel hadden geleid. Bij een gegrond oordeel moet het bevoegd gezag altijd binnen vier weken aan de klager laten weten op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan het oordeel.

Indien het de klachtencommissie duidelijk wordt dat het bevoegd gezag zonder deugdelijke motivering het oordeel niet opvolgt, of onvoldoende uitvoering geeft aan een eerdere toezegging dan doet de klachtencommissie daarvan melding aan de inspectie. De inspectie betreft die melding bij de toepassing van haar toezichtsbevoegdheden.

Artikel VI, Artikel VII, Artikel VIII

Zie de toelichting van artikel # (po/vo).

In de WEB, WEB BES en WHW wordt een aanvulling op de definitie van een indringende seksuele benadering voorgesteld. De hoofdregel is dat een indringende seksuele benadering van een met taken belast persoon jegens een student onder de meld- en overlegplicht valt. Er is echter een uitzondering voor situaties van gelijkwaardigheid in het mbo en het ho. Dit is beperkt tot situaties waarbij een meerderjarige student is betrokken.

Een gelijkwaardige situatie bestaat in elk geval niet wanneer een met taken belast persoon rechtstreeks is betrokken bij het onderwijs, de examinering of de begeleiding van de student (bijvoorbeeld als docent of studiebegeleider). Daarnaast kan ook een aanzienlijk leeftijdsverschil en/of verschil in positie leiden tot een ongelijkwaardige situatie. Een gelijkwaardige situatie is wel denkbaar als het contact tussen betrokkenen vrijwillig is en niet wordt beïnvloed door een gezagsrelatie in het onderwijs.

De formulering van dit criterium is afgeleid van de wettelijke strafuitsluitingsgrond die de Minister van Justitie en Veiligheid in de vernieuwing van de zedentitel introduceert voor gelijkwaardig seksueel verkeer tussen leeftijdsgenoten (zie het voorgestelde art. 247 van het Wetboek van Strafrecht).¹

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Robbert Dijkgraaf

¹ Kamerstukken II 2022/23, 36 222, nr. 2, p. 6.