

## Reactie op het ontwerp-voorstel tot wijziging van het Examen- en kwalificatiebesluit beroepsopleidingen WEB

d.d. 11 januari 2019

Op 12 december 2018 is een internetconsultatie opengesteld ten aanzien van het voornemen tot wijziging van het Examen- en kwalificatiebesluit beroepsopleidingen WEB vanwege de vereenvoudiging en verduidelijking van de vrijstellings- en examenregels mbo.

Voorstel als zodanig neemt voor mbo-instellingen en examencommissies enkele onduidelijkheden weg rond met name artikel 3b eerste en tweede lid onder c EKB, en valt als zodanig toe te juichen.

Graag maak ik van de gelegenheid gebruik nog enkele (wetstechnische) aandachtspunten verbonden aan dit voorstel aan u voor te leggen.

### *(1) Opmerkingen bij het nieuwe artikel 3b EKB*

Het voorgestelde nieuwe artikel 3b EKB integreert het huidige artikel 3b (inhoudende bepalingen omtrent de vaststelling van vrijstellingen voor centrale examens Nederlands, rekenen, Engels) met het huidige artikel 14a (inhoudende de beslissing over verzoeken tot vrijstelling voor instellingsexamens). In de toelichting wordt aangegeven dat daarmee de verantwoordelijkheid voor het vrijstellingenbeleid ten aanzien van zowel de centrale examens als de instellingsexamens daarmee – met inachtneming van het nieuwe artikel 3b – bij de examencommissie komt te liggen.

In het licht van een transparante verantwoordelijkheidsverdeling tussen overheid, instellingen en het College voor toetsen en examens is het wellicht raadzaam om in de toelichting explicieter aan te geven dat het voornemen een bewuste keuze inhoudt om van vaststellingen van vrijstellingen voor centrale examens over te gaan op beslissingen en eigen beleid terzake. Ter toelichting hierop kan worden verwezen naar de keuze die bij invoering van het EKB is gemaakt, verwoord als volgt: “Uitgangspunt bij de examinering was dat de instelling (c.q. de examencommissie die door de instelling is ingesteld) verantwoordelijk is voor de examens in het beroepsonderwijs. Door de invoering van centrale examinering is de instelling echter niet meer alleen verantwoordelijk. Het is de overheid die verantwoordelijk is voor de centrale examinering en de kwaliteit daarvan. Daartoe zijn in dit besluit verantwoordelijkheden belegd bij het College voor examens, de minister en de inspectie.” (Stb. 2010, 293, p. 7).

Mede in lijn hiermee:

- Omwille van de duidelijkheid zou de eerste volzin van het tweede lid van het nieuwe artikel 3b kunnen aanvangen met “De examencommissie beslist *over de aanvraag als bedoeld in het eerste lid ....*”
- Overigens zou het verhelderend zijn - met name als het gaat om de rechtsgang die voor studenten openstaat aangaande deze beslissingen - indien in de toelichting op het nieuwe

artikel 3b een vergelijkbare passage wordt opgenomen als op pagina 65 van het ontwerp-wetsvoorstel mbo-student (versie internetconsultatie) is vermeld, inhoudende dat de beslissingen van de examencommissie op deze aanvragen geen besluiten zijn van een bestuursorgaan in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

*(2) Opmerkingen over verwijzingen naar artikel 3b EKB*

Met het voorstel wordt een nieuw artikel 3b geïntroduceerd.

Artikel 18 achtste lid verwijst naar het huidige artikel 3b tweede lid. Het voorstel voorziet niet in een wijziging van deze verwijzing, terwijl het nieuw voorgestelde artikel 3b tweede lid een andere inhoud kent dan het huidige.

Teneinde nieuwe onduidelijkheden te voorkomen verdient het aanbeveling aan te geven in het voorstel of in artikel 18 achtste lid EKB de betreffende verwijzing vervalt of wordt gewijzigd, dan wel in de toelichting aan te geven waarom de verwijzing in artikel 18 achtste lid naar het nieuwe artikel 3b tweede lid blijft gehandhaafd.

*(3) Opmerkingen over verwijzingen naar artikelen 7a en 14a EKB*

Met het voorstel komen de huidige artikelen 7a en 14a te vervallen. Deze artikelen blijven conform het voorstel vermeld staan in de artikelen:

Vwb artikel 7a: artikel 19 tweede lid onder a EKB

Vwb artikel 14a: artikel 17 eerste, tweede en derde lid EKB; artikel 18a eerste en tweede lid EKB

Gelieve in het voorstel deze vermeldingen eveneens te schrappen dan wel in de toelichting bij Onderdelen C en E te specificeren waarom de vermelding wordt gehandhaafd.

Prof.dr. Renée van Schoonhoven

bijzonder hoogleraar onderwijsrecht, Staats- en bestuursrecht  
Faculteit der Rechtsgeleerdheid



T 06 24 777 289 | [r.van.schoonhoven@vu.nl](mailto:r.van.schoonhoven@vu.nl) | WERKDAGEN: ma, di, wo, do, vr  
POST- EN BEZOEKADRES: De Boelelaan 1105, 1081 HV Amsterdam