

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Openbare internetconsultatie

Ontwerpwijziging van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 in verband met de aanwijzing van enkele strand- en duingebieden waar een vrijstelling van de minimum vlieghoogte voor vluchten op basis van zichtvliegvoorschriften met zeilvliegtuigen en schermzweeftoestellen geldt

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Aanleiding voor de wijziging van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 is de noodzaak om ook voor vluchten met zeilvliegtuigen en schermzweeftoestellen (soaren) strand- en duingebieden aan te wijzen waarboven de vlucht mag plaatsvinden onder de vastgestelde minimum vlieghoogte voor vluchten op basis van zichtvliegvoorschriften (minimum VFR-vlieghoogte).

2. Wie zijn betrokken?

De wijziging van de regelgeving heeft gevolgen voor de "kleine luchtvaart" sector, provincies, gemeenten, hoogheemraadschappen en belangenorganisaties gericht op duinbehoud en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Bij het ontwerp van de regelgeving worden de betrokkenen geïnformeerd over deze vrijstelling. Bij de ILT wordt een uitvoering- en handhavingtoets aangevraagd.

3. Wat is het probleem?

Indien de vrijstelling van de minimum VFR-vlieghoogte voor vluchten met zeilvliegtuigen en schermzweeftoestellen niet in de regelgeving wordt opgenomen kan in de praktijk een significant onderdeel van de kleine luchtvaart, namelijk de luchtsport van het soaren, in de praktijk niet worden beoefend omdat door de aard van de vluchtuitvoering de minimum VFR-vlieghoogte niet kan worden gehaald.

4. Wat is het doel?

Het doel van deze wijziging van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 is om vrijstelling van de minimum VFR-vlieghoogte te verlenen conform de verleende vrijstelling in de in 2007 abusievelijk vervallen Regeling zeilvliegen. Verder heeft deze wijziging tot doel om de ongewenste uitbereiding van soorten vluchten van de in de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 opgenomen vrijstelling boven bepaalde strand- en duingebieden te herstellen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

In de rechtstreeks werkende Europese Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012 van de Commissie van 26 september 2012 tot vaststelling van gemeenschappelijke luchtverkeersregels en operationele bepalingen betreffende luchtvaartnavigatiediensten en –procedures en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1035/2011 en Verordeningen (EG) nr. 1265/2007, (EG) nr. 1794/2006, (EG) nr. 730/2006, (EG) nr. 1033/2006 en (EU) nr. 255/2010 (hierna: SERA) is een minimum VFR-vlieghoogte vastgesteld. SERA laat echter wel de ruimte aan de lidstaat om onder andere een vrijstelling te verlenen. In het Besluit luchtverkeer 2014 is bepaald, dat voor vluchten met schermzweeftoestellen, zeilvliegtuigen en zweefvliegtuigen de minister strand- en duingebieden kan aanwijzen waarboven de minimum VFR-vlieghoogte niet geldt. De conceptregeling is hiervan de uitwerking.

6. Wat is het beste instrument?

Een verlenen van een vrijstelling is een toegestaan middel om af te wijken van de minimum VFR-vlieghoogte zoals vastgesteld in SERA, welke is voorbehouden aan de minister en dat de beoefening van de luchtsport van het soaren in Nederland mogelijk maakt.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De gevolgen van de wijziging van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 zijn dat om vluchten met zeilvliegtuigen en schermzweeftoestellen, en daarmee de luchtsport van het soaren, mogelijk te maken / houden in Nederland, een vrijstelling van de minimum VFR-vlieghoogte vereist is boven bepaalde strand- en duingebieden waar dergelijke vluchten ook toestemming hebben om op te stijgen van en te landen op de aangewezen strand- en duingebieden. De strand- en duingebieden die in de conceptregeling zijn aangewezen zijn eerder aangewezen in de Regeling zeilvliegen die abusievelijk op 2 november 2007 is komen te vervallen.

De beoefenaars van de luchtsport soaren hebben hiermee een wettelijke basis om hun vlucht beneden de minimum VFR-vlieghoogte uit te kunnen voeren. Aangezien de lokale overheden reeds ontheffing hebben verleend om op te kunnen stijgen van en te landen op de aangewezen strand- en duingebieden zullen er geen nieuwe effecten op deze overheden en het milieu zijn.

De regeling brengt geen wijziging in de administratieve lasten, bedrijfseffecten of nalevingskosten met zich mee.