

Concept

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en Minister van Defensie, van,
nr. IENM/BSK-, tot wijziging van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 in verband met de aanwijzing van enkele strand- en duingebieden waar een vrijstelling van de minimum vlieghoogte voor vluchten op basis van zichtvliegvoorschriften met zeilvliegtuigen en schermzweeftoestellen geldt

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en de Minister van

Betreft

Defensie,

Gelet op artikel 19, eerste lid, onderdeel d, van het Besluit luchtverkeer 2014;

BESLUITEN:

ARTIKEL I

Artikel 4.5 van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. In het eerste lid (nieuw) vervalt: schermzweeftoestellen, zeil- en.
3. Er worden een lid toegevoegd, luidende:

2. De strand- en duingebieden van Maasvlakte, Slufterdam, Zoutelande, Westerschouwen, Noordwijk, Langevelderslag en Noordwijkerhout zijn ten behoeve van vluchten met schermzweeftoestellen en zeilvliegtuigen aangewezen als strand- en duingebieden als bedoeld in artikel 19, eerste lid, onderdeel d, van het Besluit luchtverkeer 2014, met dien verstande dat deze vluchten slechts kunnen worden uitgevoerd

- a. overeenkomstig de voorschriften en beperkingen in de onderdelen b en c van het eerste lid,
- b. boven het strand- en duingebied van Zoutelande, gedurende het tijdvak van 15 juni tot en met 31 augustus alleen voor 10:00 uur of na 18:00 uur lokale tijd, en
- c. boven het strand- en duingebied van Noordwijk slechts van 15 oktober tot en met 14 mei.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na datum van uitgifte in de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Mansveld

TOELICHTING

Algemeen

De onderhavige regeling dient ter reparatie van een vrijstelling van de minimum vlieghoogte voor vluchten op basis van zichtvliegvoorschriften (minimum VFR-vlieghoogte) met zeilvliegtuigen en schermzweeftoestellen. Bij de implementatie van de verordening (EU) nr. 923/2012¹ (SERA) is deze omissie door de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart (KNVvL) geconstateerd. SERA implementeert binnen de Europese Unie de onderdelen van twee bijlagen bij het Verdrag van Chicago inzake de burgerluchtvaart van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie, te weten Bijlage 2 inzake "Rules of the Air" en Bijlage 11 inzake "Air Traffic Services". De minimum VFR-vlieghoogte en de mogelijkheid tot het verlenen van een vrijstelling hiervan maken hier onderdeel van uit.

In de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 zijn enkele strand- en duingebieden aangewezen waar een vrijstelling van de minimum VFR-vlieghoogte geldt voor vluchten met schermzweeftoestellen, zeil- en zweefvliegtuigen². Voor de implementatie van SERA gold de vrijstelling

¹ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012 (SERA) van de Commissie van 26 september 2012 tot vaststelling van gemeenschappelijke luchtverkeersregels en operationele bepalingen betreffende luchtvaartnavigatiediensten en –procedures en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1035/2011 en Verordeningen (EG) nr. 1265/2007, (EG) nr. 1794/2006, (EG) nr. 730/2006, (EG) nr. 1033/2006 en (EU) nr. 255/2010 (PbEU 2012, L 281)

² Schermzweeftoestellen, zeil- en zweefvliegtuigen zijn allen variaties van zweeftoestellen. Het zijn luchtvaartuigen die hoofdzakelijk in de lucht worden gehouden door de aerodynamische reactiekrachten en waarvan de vrije vlucht niet afhankelijk is van een motor. Alle zweeftoestellen hebben een vaste vleugel, maar die van het zeilvliegtuig (*hanglider*) is deltavormig en doorgaans gemaakt van doek over een buizenconstructie en die van het schermzweeftoestel

boven de aangewezen strand- en duingebieden alleen voor vluchten die worden uitgevoerd met zweefvliegtuigen. Bij de implementatie van SERA is de betreffende vrijstelling voortgezet in de nieuwe vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014. Het toepassingsbereik is echter ongewild vergroot met zeilvliegtuigen en schermzweeftoestellen.

In onderhavige regeling wordt de bovenstaande omissie gecorrigeerd. De aangewezen strand- en duingebieden waarboven de vrijstelling voor bovenstaande vluchten met zeilvliegtuigen en schermzweeftoestellen geldt, zijn dezelfde strand- en duingebieden die in de ingetrokken Regeling zeilvliegen³ waren aangewezen. Het uitgangspunt is dat de vrijstelling gedurende het gehele jaar geldt. Boven de strand- en duingebieden van Zoutelande en Noordwijk wordt de vrijstelling beperkt in de zomerperiode gezien de drukke zomerrecreatie op de stranden en in de duinen. Deze tijdsrestricties waren reeds in de bovengenoemde Regeling zeilvliegen vastgesteld.

De vrijstelling van de minimum VFR-vlieghoogte boven de aangewezen strand- en duingebieden ten aanzien van vluchten met zweefvliegtuigen blijft ongewijzigd.

Toezicht en handhaving

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) is samen met de nationale politie belast met het toezicht op en de handhaving van onderhavige regeling. Onderhavige regeling wordt voor een HUF-toets (handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid) aan de ILT voorgelegd.

Effecten

De regeling brengt geen wijziging in de administratieve lasten, bedrijfseffecten of nalevingskosten met zich mee.

Internetconsultatie

PM

Vaste verandermomenten

Van de vaste verandermomenten wordt afgeweken omdat onderhavige regeling een reparatieregeling betreft. Tot 2007 was de vrijstelling boven de aangewezen strand- en duingebieden geregeld in de Regeling zeilvliegen. Ook na het vervallen van de Regeling zeilvliegen was de sector in de veronderstelling dat de vrijstelling nog van kracht was. De praktijk van het vliegen beneden de minimum VFR-vlieghoogte met

(*paraglider*) heeft de vorm van een rechthoek en kent geen buizenconstructie maar uitsluitend doek. Kenmerkend voor de twee laatstgenoemde zweeftoestellen is dat uitsluitend gestart en geland kan worden door gebruik te maken van de benen van de bestuurder.

³ Regeling Zeilvliegen (Stcrt. 1993,164). Deze regeling is op 2 februari 2007 abusievelijk komen te vervallen in verband met het vervallen van de grondslag van de regeling in het Luchtverkeersreglement.

schermzweeftoestellen en zeilvliegtuigen is ook na 2007 voortgezet. Deze vrijstelling is ook noodzakelijk omdat door de constructie en het gebruik van de zweeftoestellen de vlucht op de hellingstijgwind onder de minimum VFR-vlieghoogte blijft. Onderhavige regeling dient ter reparatie van de juridische grondslag voor de voor de sector noodzakelijke vrijstelling.