

Reactie van het ministerie van Infrastructuur en Milieu op de internetconsultatie *wijziging Vuurwerkbesluit*

Openbare internetconsultatie van 10 november 2016 – 6 januari 2017

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft de wijziging van het Vuurwerkbesluit in verband met verbetering van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen, in de periode van 10 november 2016 tot en met 6 januari 2017 opengesteld voor openbare internetconsultatie.

De inwerkingtreding van de AMVB is gepland op 1 oktober 2018.

Doel van de internetconsultatie was burgers en bedrijven te informeren over de in voorbereiding zijnde regelgeving en hen de gelegenheid te bieden een reactie te geven op het wijzigingsbesluit. Doelgroepen die door de regelgeving worden geraakt zijn consumenten, vertegenwoordigers van de vuurwerksector en provincies en gemeenten welke belast zijn met de toezicht en handhaving.

Dit verslag bevat een samenvatting van de ontvangen reacties met daarbij toegelicht hoe de reacties zijn verwerkt in het wijzigingsbesluit.

Reacties

Er zijn 16 reacties binnengekomen. Het betreft 5 particulieren welke vanwege de overlast die het afsteken van vuurwerk veroorzaakt voornamelijk pleiten voor een totaal verbod op de verkoop en het afsteken. De voorgestelde wijzigingen in het Vuurwerkbesluit hebben hier echter geen betrekking op en aanleiding een inhoudelijk reactie hierop achterwegen te laten. Verder betreft het reacties van belangenorganisaties (BPN en VIVB), decentrale overheden, de brandweer en een netwerkorganisatie (CCV).

Alle reacties zijn geanalyseerd en hebben, waar deze inhoudelijk tot verbetering van het besluit strekten, geleid tot aanpassingen van de tekst of de nota van toelichting. Op de volgende onderwerpen die in de reacties aan de orde zijn gekomen, wordt in onderstaande nader ingegaan.

Vervanging Memorandum 60 door CCV Richtlijn

Door een aantal partijen is aandacht gevraagd voor een overgangsregeling voor de situaties waarbij in de huidige UPD's nog verwezen wordt naar Memorandum 60. Deze komt te vervallen met daarvoor in de plaats de CCV Richtlijn brandbeveiliging voor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

Toelichting IenM

Dit aandachtspunt is opgepakt en besproken met de vuurwerkbranche, VIVB, het CCV (houder van de Richtlijn) en bevoegde instanties, waarna in het besluit hiervoor een overgangstermijn is opgenomen. In de Nota van toelichting op het betreffende artikel is hierop nader ingegaan.

Definitie verkoopruimte

Vanuit de decentrale overheid is verzocht om een definitie voor de verkoopruimte. Vanuit oogpunt van veiligheid en handhaafbaarheid zou bv. een omschrijving gehanteerd kunnen worden die uitgaat van de verkoopbalie met daaromheen een bepaalde afstand.

Toelichting IenM

Onder Bijlage 1A begripsbepalingen van het Vuurwerkbesluit is reeds een definitie opgenomen voor de verkoopruimte: besloten ruimte of deel van een besloten ruimte waar aflevering van consumentenvuurwerk aan particulieren plaatsvindt. Vooralsnog is er geen reden om deze definitie aan te passen.

Vrijstelling melding opslag fop- en schertsvuurwerk

Door de vuurwerkbranche is verzocht de opslag van fop- en schertsvuurwerk tot 200 kg vrij te stellen van melding aan bevoegd gezag. De vuurwerkbranche geeft daarbij als argument dat sinds de introductie van het betreffende artikel vrijwel geen meldingen hebben plaatsgevonden en ook bevoegde gezagen geen kennis hebben van deze verplichting.

Toelichting IenM

De voorschriften voor het opslaan, herverpakken en bewerken van consumentenvuurwerk onder Bijlage 1 van het besluit zijn echter niet van toepassing van fop -en schertsvuurwerk tot een maximum van 200 kg, vanwege het geringe gevaarsrisico voor dergelijk type vuurwerk en hoeveelheden. Echter in het kader van het ketentoezicht op de gehele keten van vuurwerk, is het van belang dat bevoegde gezagen ook kennis hebben van locaties waar fop -en schertsvuurwerk wordt opgeslagen en verkocht. Om die reden blijft de meldingsplicht voor fop -en schertsvuurwerk gehandhaafd.

Vrijstelling melding invoer vuurwerk door particulieren

De vuurwerkbranche heeft tevens bezwaar gemaakt tegen de aanpassing rond de meldplicht voor particulieren die vuurwerk vanuit het buitenland binnen de grens van Nederland brengen. Opgemerkt wordt dat hierdoor de stroom van illegaal vuurwerk toeneemt alsmede het oneigenlijk gebruik en reeds 10 tot 20% van al het vuurwerk uit het buitenland afkomstig is.

Toelichting IenM

Met de aanpassing van het betreffende artikel worden particulieren die 25 kilogram of minder consumentenvuurwerk invoeren en dit niet doen in de uitoefening van beroep of bedrijf van de meldingsplicht ontheven. Hiermee wordt recht gedaan aan de beoogde doelstelling van het artikel welke toeziet op het bedrijfsmatig handelen in vuurwerk en niet zozeer op particulieren die voor eigen gebruik vuurwerk in het buitenland kopen. Het artikel sluit echter niet uit dat het vuurwerk dat door particulieren in het buitenland wordt gekocht moet voldoen aan de eisen van het besluit zoals dit ook voor aanpassing van het betreffende artikel al gold. Een toename van illegaal vuurwerk wordt derhalve niet voorzien, mede omdat het merendeel van de particulieren zich niet bewust is van de meldingsplicht en met de huidige aanpassing de drempel voor aankoop in het buitenland niet wordt verlaagd. Immers er geldt geen verbod op aankoop in het buitenland. De wens tot handhaving van de regel wordt derhalve niet gehonoreerd.

Ministeriele beoordeling toepassingsvergunning

Een aantal omgevingsdiensten merkt op dat schrappen van ministeriele beoordeling of een toepassingsvergunning nog vigerend is, onwenselijk is.

Toelichting IenM

Hiermee wordt bedoeld op artikel 3b.3a lid 6 waarbij GS de Minister (in deze de ILT) om advies vraagt alvorens een ontbrandingstoestemming wordt verleend. Praktisch betekent dit advies dat omgevingsdiensten bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming de ILT verzoeken te toetsen wat de status is van de toepassingsvergunning die is afgegeven. De status van vigerende toepassingsvergunningen is echter online beschikbaar en te raadplegen door omgevingsdiensten alsmede de daaraan gekoppelde certificaten via de site van Kiwa. Het toetsen op vigerende toepassingsvergunningen in het kader van ontbrandingstoestemming is echter geen taak van de ILT maar een van GS. Met het online beschikbaar stellen van door de ILT afgegeven toepassingsvergunningen komt hiermee de adviesrol voor de Minister te vervallen en reden het betreffende artikel te schrappen.

Wijziging vermelden artikelnummer in schietlijst

Door de Omgevingsdiensten is ingebracht een wijziging van artikel 3b.3a lid 2 vierde aandachtspunt wat betreft het vermelden van het artikelnummer in de schietlijst bij aanvraag van een ontbrandingstoestemming.

Toelichting IenM

Voorgesteld is het artikelnummer onder artikel 3b.3a lid 2 te schrappen en de melding plaats te laten vinden in geval van een toepassingsvergunning ten minste vier werkdagen voorafgaand aan

ontbranding en bij een melding aansluiting zoeken bij artikel 3B.4 lid 4. Dit wijzigingsvoorstel is gehonoreerd en betreffende artikelen zijn hierop aangepast.

30 meter veiligheidsafstand bij opslag licht ontvlambare stoffen

Vanuit de vuurwerkbranche, provincies, gemeenten en het CCV zijn vragen gesteld over de voorgestelde aanpassing van voorschriften rond de opslag van licht ontvlambare stoffen in de verkooppriimte. Daarbij ging het met name om de onderbouwing van de voorgestelde veiligheidsafstand van 30 meter.

Toelichting IenM

Voorgestelde wijziging van de voorschriften voor opslag van licht ontvlambare stoffen in de verkooppriimte heeft aanleiding gegeven hieromtrent advies te vragen aan het RIVM. Uit het advies van het RIVM blijkt het volgende.

Met betrekking tot het in de verkooppriimte aanwezige vuurwerk is het van belang dat ontsteken van het vuurwerk door een plasbrand wordt voorkomen en de gevolgen van een eventuele ontsteking tot een minimum worden verkleind. De voorgeschreven automatische sprinklerinstallatie heeft tot doel dit te bewerkstelligen. Dit betekent dat kort na het uitbreken van een eventuele plasbrand de sprinklers in de verkooppriimte zullen worden aangesproken en het vuurwerk zal nat maken, zodat het niet aannemelijk is dat het vuurwerk hier zal deelnemen aan de brand. Uit de analyse van het brandverloop bij Gamma in Doetinchem op 12 februari 2008, blijkt dat de brand, na 11 minuten na aanvang van de brand en 10 minuten na het afgaan van de brandmeldinstallatie, een afstand van 27 meter had bereikt. Door het RIVM is een controleberekening uitgevoerd met het rekenprogramma Phast 6.54. Hierbij dient opgemerkt te worden dat het rekenprogramma Phast in beginsel niet bedoeld is voor inpandige situaties, maar voor vrije veld. Het betreft hier dus een indicatieve berekening. Bij de berekening is gekozen voor de voorbeeldstoffen pentaan (voor wasbenzine), toluen (voor terpentine) en aceton. Uit deze berekeningen blijkt dat er, bij het in één keer vrijkomen van maximaal 800 liter, een vloeistofplas ontstaat met een straal van ca. 9 m. Daarbij wordt een warmtestralingsintensiteit van 10 kW/m² gevonden op een afstand van de oorspronkelijke stelling van 27 m voor aceton en 15 m voor pentaan en toluen. Hieruit blijkt dat de brandontwikkeling in Doetinchem voor een belangrijk deel wordt veroorzaakt door domino-effecten. Het wegspringen en spuiten van lekke verpakkingen, welke nieuwe brandhaarden veroorzaken, is daarbij een belangrijke oorzaak. Het voorkomen van deze domino-effecten kan daarom in belangrijke mate bijdragen aan het beperken van de brandontwikkeling en de omvang van de brand.

Personen in gebouwen zullen zich binnen enkele minuten na het uitbreken van de brand in veiligheid dienen te brengen. Bij de brand in Gamma Doetinchem blijkt dat binnen 3 minuten na het uitbreken van de brand het geval te zijn. Het aanhouden van een langere vluchttijd is doorgaans niet realistisch, omdat de personen dan fysiek niet meer in staat zijn te vluchten (rookontwikkeling beperkt het zicht, inademen van toxische stoffen, flashover, etc.). Daarom dient een veilige vluchtroute te worden gegarandeerd tijdens de eerste minuten na het uitbreken van een brand.

Om een veilige vluchtroute te garanderen wordt het criterium voor 1% letaliteit bij een blootstellingsduur van 20 seconden gehanteerd. De warmtestralingsintensiteit die daarbij hoort is 10 kW/m². Uit onze indicatieve berekeningen blijkt dat deze waarde gevonden wordt op een afstand van 15 m tot 27 m ten opzichte van de stelling met brandbare stoffen voor respectievelijk licht ontvlambare en zeer licht ontvlambare stoffen.

Op grond van het voorgaande wordt daarom een afstand van minimaal 30 meter aangehouden tussen de stelling met brandbare vloeistoffen en de locatie waar consumentenvuurwerk wordt verkocht in een verkooppriimte.

Om te garanderen dat personen uit de verkooppriimte voor vuurwerk tijdig kunnen vluchten, mag de opslag van brandbare stoffen zich niet in de vluchtwegen vanuit de verkooppriimte bevinden. De veiligheidsafstand van 30 meter dient daarom ook te worden aangehouden tussen deze vluchtwegen en de opslag van brandbare stoffen.

De nota van toelichting is op dit punt aangevuld.

Gebruik PGS15 kast op opslag licht ontvlambare stoffen

Versillende partijen hebben opmerkingen geplaatst over het gebruik van een PGS 15 kast bij opslag van licht ontvlambare stoffen in de verkoopruimte. Niet duidelijk was welke versie van de PGS hierbij van toepassing was en ook de verwijzing naar de genoemde PGS voorschriften klopte niet. Daarnaast is opgemerkt dat het betreffende voorschrift geen toegevoegde waarde heeft aangezien deze stoffen dan niet meer aanwezig zijn in de ruimte waar het afleveren van consumentenvuurwerk plaatsvindt. De mogelijkheid tot het opslaan in een PGS 15-ruimte bestaat immers al zonder toevoeging van het betreffende voorschrift.

Toelichting lenM

De opmerkingen zijn aanleiding geweest het betreffende voorschrift te schrappen.