

Memo

aan
Ministerie van IenM, directie V&R

van
CCV, Willem van Oppen

datum
5 januari 2017

cc
-

Betreft
Commentaar voorgenomen aanpassingen 2016a Vuurwerkbesluit

1. INLEIDING

Het ministerie van IenM is voornemens het Vuurwerkbesluit aan te passen. Begin november 2016 is een concept 2016a van de voorgenomen wijzigingen gepubliceerd ten behoeve van internetconsultatie. Het CCV brengt graag de volgende punten onder de aandacht van de Directie Veiligheid en Risicobeheer van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

2. VERBETERMOGELIJKHEDEN VUURWERKBESLUIT

L

Bijlage 1, onderdeel A, 2. Onderdeel 6

Bij het opstellen van het UPD moet de meest recente versie van de CCV-richtlijn Brandbeveiliging Consumentenvuurwerk worden gebruikt. Deze bepaling is zonder meer van toepassing voor UPD's voor nieuwe situaties die na inwerkingtreding van het aangepaste Vuurwerkbesluit worden opgesteld. Onduidelijk is echter hoe moet worden omgegaan met bestaande UPD's voor bestaande bewaarplaatsen. Een tweede punt is, hoe moet worden omgegaan met aanpassingen in bestaande UPD's na inwerkingtreding van het aangepaste Vuurwerkbesluit. Voorkomen moet immers worden dat alleen om administratieve redenen een nieuw UPD moet worden opgesteld terwijl de situatie waarop het UPD betrekking heeft materieel brandveilig is. Een geschikte overgangsbepaling kan opslagbedrijven en toezichthouders helpen om de situatie werkbaar te houden. Mocht het niet mogelijk zijn om deze overgangsregeling in het Vuurwerkbesluit zelf op te nemen, dan is het pleidooi van het CCV om hiervoor een plaats in te ruimen in de Handreiking, zie hiervoor onderdeel 4 van dit Memo. Een voordeel daarvan is dat de overgangsregeling naar bevind van zaken op de praktijk kan worden toegespitst.

M

Bijlage 1, onderdeel B, paragraaf 1, in te voegen onderdeel 1.9a:

Het voorstel is om een afstand te creëren van ten minste 30 meter tussen het consumentenvuurwerk en licht of zeer licht ontvlambare stoffen en drukhouders (uitgezonderd kleine blusmiddelen). In de praktijk betekent de voorgestelde afstand dat de licht of zeer licht ontvlambare stoffen en drukhouders uit de winkel moeten worden geplaatst. Dat werpt de vraag op waar de drijver van de inrichting deze goederen naartoe zal brengen. Niet uitgesloten is dat de goederen van een redelijk veilige naar een onveilige opbergplaats worden gebracht. Het effect van de bepaling is dan averechts.

Een tweede vraag is, waarom een zo grote afstand noodzakelijk zou zijn. Vuurwerk wordt afgeleverd in een ruimte tijdens openingsuren, en dat betekent dat er voortdurend personeel aanwezig is. Dit personeel is opgeleid in het afleveren van consumentenvuurwerk. In de winkel is er ten hoogste 500 kg vuurwerk aanwezig. Buiten openingsuren ligt het af te leveren vuurwerk in de vuurwerkbewaarplaats, en is daar goed tegen brand beveiligd.

Daarbij komt bij dat de ruimte waar vuurwerk wordt afgeleverd valt onder de bepalingen van het Bouwbesluit, en dat mitsdien rekening moet worden gehouden met het oogmerk van de bouwregelgeving (veilig vluchten, concept beheerbaarheid van brand). Een ontruimingsalarminstallatie stelt aanwezige personen in staat om tijdig het pand te verlaten. Onduidelijk is daarom, wat een minimale afstand van 30 meter tussen het consumentenvuurwerk en licht of zeer licht ontvlambare stoffen en drukhouders (uitgezonderd kleine blusmiddelen) zou toevoegen ten opzichte van de geldende bouwregelgeving.

3. VERBETERMOGELIJKHEDEN NOTA VAN TOELICHTING

L, M en N

In de laatste alinea in de laatste volzin wordt vermeld dat met betrokken partijen is afgesproken dat drie jaar na de invoering ervan de CCV-richtlijn Brandbeveiliging Consumentenvuurwerk zal worden geëvalueerd. Onduidelijk is wat met deze mededeling wordt bedoeld. Het zou de duidelijkheid bevorderen als vermeld werd:

- Welke belanghebbende partijen zijn bedoeld;
- Wat het doel van de evaluatie van de CCV-richtlijn is;
- Welke datum zal gelden als datum van 'invoering' van de CCV-richtlijn;
- Wie het initiatief neemt voor de betreffende evaluatie.

Alternatief is, de betreffende volzin weg te laten.

4. OVERIGE ONDERWERPEN TEN AANZIEN VAN AANPASSING VAN HET VUURWERKBESLUIT

Het CCV pleit ervoor dat het ministerie van IenM het voortouw neemt in het opstellen van een Handreiking voor zowel opslagbedrijven als toezichthouders, waarin een aantal veel voorkomende kwesties kan worden toegelicht. Te denken valt aan veel gestelde vragen, maar mogelijk ook een overgangsregeling voor bestaande situaties (zie hierboven onder 2). Een dergelijke gezaghebbende Handreiking helpt opslagbedrijven en toezichthouders om hun activiteiten op elkaar af te stemmen en op die manier een praktisch werkbaar situatie te creëren. Het CCV heeft in maart 2016 voor de Handreiking al een aantal onderwerpen aangereikt en is graag behulpzaam bij uitwerking daarvan.

Het CCV pleit verder voor voortvarendheid in het doorvoeren van aanpassingen in het Vuurwerkbesluit. Voor belanghebbenden zoals opslagbedrijven, toezichthouders en inspectie-instellingen is het van belang dat uiterlijk begin 2018 het aangepaste Vuurwerkbesluit wordt ingevoerd. Daarmee behoren dan veel praktische problemen tot het verleden. Ook op dit gebied is het CCV desgewenst graag behulpzaam.