

Publiekszaken

Burgerzaken

Postadres Postbus 5000, 3502 JA Utrecht**Telefoon** 14 030 **Fax** 030 - 286 20 62www.utrecht.nl/bz

Utrecht, 31 juli 2024

Geachte wetgever,

Dank voor de mogelijkheid die u hebt geboden om een reactie te geven op het wetsvoorstel 'Wet versterking waarborgfunctie Awb'. Daar maken de afdelingen Burgerzaken van de gemeente Amsterdam, Den Haag en Utrecht graag gebruik van. Wij willen onze zorgen kenbaar maken over de juiste interpretatie van de uitbreiding van art. 3:4 tweede lid Awb en de evenredigheidstoets niet overeenkomstig is met de dwingende wettelijke bepalingen die voortvloeien uit de Wet BRP.

Onderstaand een korte uitleg over de Basisregistratie Personen (BRP);

De Basisregistratie Personen (BRP) bestaat uit twee onderdelen:

1. Persoonsgegevens over **inwoners** van Nederland

De Nederlandse gemeenten beheren de gegevens van 'ingezetenen', de inwoners van Nederland. Elke gemeente heeft daarvoor een eigen bevolkingsadministratie waarin ze de gegevens van hun inwoners registreren.

Het college van burgemeester en wethouders is daarvoor verantwoordelijk (artikel 1.4 Wet BRP). Het college heeft de uitvoering meestal gemandateerd aan onder andere de medewerkers van de afdelingen van Burgerzaken.

2. Persoonsgegevens over **niet-ingezetenen**

In de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI) staan de persoonsgegevens van mensen die niet in Nederland wonen, maar wel een relatie met Nederland hebben. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om mensen die in het buitenland wonen, maar een pensioen uit Nederland ontvangen. Ook mensen die korter dan vier maanden in Nederland verblijven, kunnen zich inschrijven in deze registratie. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is de verantwoordelijk voor de gegevens van niet-ingezetenen (artikel 1.4 Wet BRP).

In tegenstelling tot de registratie van ingezetenen, waar de woongemeente verantwoordelijk is voor de bijhouding, is de minister van BZK verantwoordelijk voor de bijhouding van de niet-ingezetenen.

De gegevens die worden geregistreerd in de BRP worden gebruikt binnen de gehele Nederlandse overheid. Gemeenten gebruiken de gegevens uit de BRP. Bijvoorbeeld bij de afgifte van reisdocumenten of vergunningen of voor de verzending van de stempassen bij verkiezingen. Daarnaast kunnen ook andere overheidsorganen en instanties die hiervoor zijn aangewezen in de BRP-regelgeving gegevens verstrekt krijgen uit de BRP. Voorbeelden zijn de Belastingdienst, waterschappen, de Sociale Verzekeringsbank en pensioenfondsen. Als deze organisaties stelselmatig of op grote schaal BRP-gegevens nodig hebben, dan kunnen zij deze gegevens geautomatiseerd via het GBA-netwerk verstrekt krijgen. Dit geldt zowel voor de gegevens over ingezetenen als ook voor de gegevens over niet-ingezetenen.

De BRP is een van de basisregistraties binnen het stelsel van basisregistraties. Omdat de BRP een basisregistratie is, zijn bestuursorganen verplicht om de gegevens die zijn nodig hebben voor het uitvoeren van hun taken op te vragen uit de BRP. Bestuursorganen zijn daarnaast ook verplicht om, als zij gereede twijfel hebben aan de juistheid van een aan hen verstrekt gegeven, dit terug te melden aan de bronhouder: de verplichte terugmelding.

Vraagstelling;

Wij begrijpen dat het bestaande artikel 3:4, tweede lid, Awb wordt uitgebreid, zodat in de toekomst een evenredigheidstoets (volgens de bestaande jurisprudentie van de bestuursrechter) ook mogelijk wordt bij een regel uit een formele wet. Op grond van art. 1.3 Wet BRP heeft de basisregistratie tot doel overheidsorganen te voorzien van de in de registratie opgenomen gegevens, voor zover deze gegevens noodzakelijk zijn voor de vervulling van hun taak. Overheidsorganen moeten vertrouwen op de betrouwbaarheid van de gegevens in de Basisregistratie personen, zodat zij hun wettelijke taak correct kunnen uitvoeren. De BRP is een belangrijk fundament in een stelsel waarin de staat samenwerkt om noodzakelijke persoonsgegevens te registreren op juistheid en bij te houden. Dit ten gunste van de samenleving, inwoners en overheid. De basisregistratie heeft mede tot doel derden te voorzien van de in de registratie opgenomen gegevens, in bij of krachtens deze wet aangewezen gevallen. Het doel van de Wet BRP is leidend en indien in strijd met het doel van de wet, kan de evenredigheidstoets niet worden toegepast. Op welke wijze wordt rekening gehouden met het stelsel van basisregistraties en het doel en belang van de betreffende wetgeving dat toeziet op het stelsel van basisregistraties?

Hoogachtend,

De afdelingen Burgerzaken van de gemeente Amsterdam, Den Haag en Utrecht.