

**Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van [DATUM]  
nr. IENW/BSK-, tot wijziging van de Regeling zonering onbemande  
luchtvaartuigen in verband met het afbakenen van een geografische zone  
voor het Milieubeschermingsgebied Waddenzee**

HOOFDDIRECTIE  
BESTUURLIJKE EN  
JURIDISCHE ZAKEN

(KetenID: 26135)

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 9 van het Besluit vluchtuitvoering;

BESLUIT:

**Artikel I**

De Regeling zonering onbemande luchtvaartuigen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt onder verlettering van de begripsomschrijvingen d en e tot e en f de volgende begripsbepaling ingevoegd:

*d. milieubeschermingsgebied Waddenzee: het gedeelte van de Waddenzee, bedoeld in artikel 1 en aangeduid op de kaart in de bijlage van het Besluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee;.*

B

Na artikel 6 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 6a. Milieubeschermingsgebied Waddenzee**

1. Het is verboden om een vlucht uit te voeren met onbemande luchtvaartuigen tot een hoogte van 450 meter in de geografische zone met als omvang het milieubeschermingsgebied Waddenzee.

2. De beperking in het eerste lid is niet van toepassing op vluchten ten behoeve van:

- a. hulpverlening en reddingsacties;
- b. toezicht en opsporing door daartoe bevoegde instanties;
- c. controle op de staat van hoogspanningsleidingen en pijpleidingen;
- d. metingen in het belang van volksgezondheid, beheer of wetenschap; of
- e. incidentele foto- en filmopnamen in het belang van nieuwsvoorziening of voorlichting.

**ARTIKEL II**

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het Wijzigingsbesluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee 2025 in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Barry Madlener

## TOELICHTING

### Algemeen

#### *Inleiding*

Op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip wordt het Besluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee (hierna: het besluit) gewijzigd zodat de minimumvlieghoogte uit artikel 2 van het besluit niet meer van toepassing is op vluchten met onbemande luchtvaartuigen. Op dezelfde datum worden er met deze wijzigingsregeling specifieke beperkingen voor vluchten met onbemande luchtvaartuigen in het milieubeschermingsgebied Waddenzee vastgesteld. Met oog op de doelstellingen om natuurbelangen te beschermen en tegelijkertijd duidelijke (vlieg)informatie te geven aan gebruikers, is geconcludeerd dat zonering de meest geschikte en toekomstbestendige oplossingsrichting is. Daarom wordt met deze wijzigingsregeling een zone opgenomen met als omvang het milieubeschermingsgebied Waddenzee. In de zone is het verboden om vluchten uit te voeren met onbemande luchtvaartuigen tot een hoogte van 450 meter, behoudens de in deze wijzigingsregeling opgenomen uitzonderingen.

#### *Hoofdlijnen*

Het besluit omvat regels met betrekking tot de uitoefening van burgerluchtverkeer boven het milieubeschermingsgebied Waddenzee. Deze regels omvatten, onder andere, een minimumvlieghoogte van 450 meter (1500 voet). Onbemande luchtvaartuigen, mits niet ingezet voor militaire doeleinden, kwalificeren ook als burgerluchtverkeer. Voor de onbemande luchtvaart kon tot deze wijziging geen ontheffing of vrijstelling worden verleend van de minimumvlieghoogte boven het milieubeschermingsgebied in de zin van artikel 4, tweede lid van het besluit. Vluchten met onbemande luchtvaartuigen waren weliswaar in algemene zin vrijgesteld van de minimumvlieghoogte in artikel 3 van de Regeling onbemande luchtvaartuigen, maar beschikten niet over een vrijstelling of ontheffing op grond van artikel 3 of 19 van het Besluit luchtverkeer ten behoeve van één van de in artikel 4, tweede lid, van het Besluit genoemde maatschappelijke doelstellingen. Dit laatste was wel vereist om vluchten met een maatschappelijk oogmerk mogelijk te maken beneden de in artikel 2 van het besluit genoemde hoogten.

Ten gevolge hiervan was het tot de wijziging nog niet toegestaan om met onbemande luchtvaartuigen boven de Waddenzee te vliegen onder de minimumvlieghoogte van 450 meter (1500 voet), terwijl er wel degelijk nuttige en verstoring-verminderende toepassingen van onbemande luchtvaartuigen in dit gebied plaats kunnen vinden, zoals metingen voor gebiedsbeheer alsmede de inzet van onbemande luchtvaartuigen bij hulpverlening of reddingsacties. Ook kunnen onbemande luchtvaartuigen worden ingezet om ongewenste verstoringen in het gebied tegen te gaan en kunnen deze worden ingezet in het uitoefenen van het recht op persvrijheid. Vandaar dat het Besluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee is aangepast om, tezamen met deze wijziging van de Regeling zonering onbemande luchtvaartuigen, beperkte maatschappelijke toepassing van

onbemande luchtvaartuigen in het gebied beneden een vlieghoogte van 450 meter mogelijk te maken.

De onderhavige wijzigingsregeling strekt in verband daarmee tot het afbakenen en aanwijzen van een zone voor onbemande luchtvaartuigen ten behoeve van milieuaspecten, zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de uitvoeringsverordening 2019/947.<sup>1</sup> Deze zone komt geografisch overeen met het milieubeschermingsgebied Waddenzee zoals bepaald in artikel 1 van het Besluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee. In deze zone worden bijzondere voorwaarden opgelegd voor alle vluchtuitvoeringen met onbemande luchtvaartuigen. Het uitgangspunt is dat vluchten met onbemande luchtvaartuigen tot een hoogte van 450 meter niet zijn toegestaan in de speciale beschermingszone Waddenzee, tenzij deze worden uitgevoerd ten behoeve van: hulpverlening en reddingsacties met inbegrip van noodleveringen, toezicht en opsporing door daartoe bevoegde instanties, controle op de staat van hoogspanningsleidingen en pijpleidingen, metingen in het belang van volksgezondheid, beheer of wetenschap, of, gegeven het recht op persvrijheid, incidentele foto- en filmpopnamen in het belang van nieuwsvoorziening of voorlichting. Deze limitatieve opsomming sluit aan bij de gevallen waarvoor op grond van artikel 4, tweede lid, van het besluit de minimum vlieghoogte niet van toepassing is, indien er een ontheffing is verleend op grond van artikel 3 of 19 van het Besluit luchtverkeer 2014.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat vluchtuitvoeringen met onbemande luchtvaartuigen en RPA's moeten voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in het N2000 beheerplan en de toepasselijke provinciale omgevingsverordeningen. Dit kan, afhankelijk van de specifieke situatie, betekenen dat er een vergunning nodig is voor de vluchtuitvoering.

#### *Uitvoering en handhaving*

De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) en de politie zijn belast met het toezicht op de naleving en de handhaving van de regeling, als gewijzigd. Een ontwerp van de wijzigingsregeling is voor een HUF-toets (handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid) aan de ILT voorgelegd. (PM resultaten HUF ILT). In overleg met het team luchtvaarttoezicht van de afdeling luchtvaart van de politie is besloten om af te zien van een HUF-toets omdat deze wijziging geen grote impact heeft op de handhavingspraktijk van de politie.

#### *(Internet)consultatie en regeldruk*

Tijdens de ontwerpfase zijn, via de Beheerautoriteit Waddenzee, het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur en de provincies Noord-Holland Friesland, en Groningen geconsulteerd. In deze fase is ook DroneHub Noord-Nederland geconsulteerd.

Een ontwerp van de onderhavige regeling is gezamenlijk met de eerdergenoemde wijziging van het Besluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee in de periode van (PM) tot en met (PM) opengesteld voor openbare internetconsultatie. Doel van deze consultatie was burgers en bedrijven te informeren over de in

---

<sup>1</sup> Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen (PbEU 2019, L 152).

voorbereiding zijnde regelgeving en hen de gelegenheid te bieden een reactie te geven op het ontwerp. Er zijn (PM) zienswijzen ingediend. (PM)

#### PM Adviescollege Toetsing en Regeldruk

##### *Inwerkingtreding*

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het Wijzigingsbesluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee 2025 in werking treedt. Hierbij wordt mogelijk afgeweken van de vaste verandermomenten en de minimuminvoeringstermijn op grond van aanwijzing 4.17, vijfde lid, onder a, van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Dit is gerechtvaardigd omdat deze wijziging een aantal toepassingen met onbemande luchtvaartuigen mogelijk maakt met een groot maatschappelijk belang, zoals de inzet van onbemande luchtvaartuigen bij diverse reddingsacties zoals bijvoorbeeld spoedleveringen van medicatie naar de Waddeneilanden. Een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding voorkomt derhalve aanmerkelijke ongewenste publieke nadelen.

#### **Artikelsgewijze toelichting**

##### *Onderdeel A*

Aan artikel I wordt de begripsbepaling 'milieubeschermingsgebied Waddenzee' toegevoegd. In de begripsomschrijving wordt verwezen naar het gebied zoals aangeduid in artikel 1 van het Besluit beperkingen burgerluchtverkeer Waddenzee. Hiermee wordt ervoor gezorgd dat het gebied uit deze regeling gelijk is aan het gebied dat valt onder het eerdergenoemde besluit.

##### *Onderdeel B*

Met de toevoeging van artikel 6a wordt een zone aan de regeling toegevoegd. In deze zone, gelegen boven het milieubeschermingsgebied Waddenzee, mag niet gevlogen worden met onbemande luchtvaartuigen tot een hoogte van 450m, met uitzondering van vluchten met een in het tweede lid van artikel 6a limitatief opgesomde maatschappelijke doelstelling. Met de omschrijving van de maatschappelijke doelstellingen voor vluchten is aangesloten bij in artikel 4, tweede lid, van het Besluit beperkingen luchtverkeer Waddenzee bedoelde gevallen waarin artikel 2 van dat besluit niet van toepassing is indien een vrijstelling of ontheffing is verleend op grond van artikel 3 of 19 van het Besluit luchtverkeer 2014.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Barry Madlener