

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van
, houdende vaststelling van het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten SZW
Warenwetbesluiten en wijziging van het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten in verband
met de aanscherping van het SZW handhavings- en sanctiebeleid bij het gebruik van
onveilige technische voortbrengselen (Warenwetbesluit bestuurlijke boeten SZW)
Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, na overleg
met Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van [[Datum openlaten]], nr.
[[nr invullen]];

Gelet op de artikelen 1, eerste lid, onder d, sub 2, en 32b, eerste lid, van de Warenwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid, na overleg met Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
van [niet invullen],

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel 1 Bijlage boetecategorieën

Als bijlage als bedoeld in artikel 32b, eerste lid, van de Warenwet wordt vastgesteld de
bij dit besluit behorende bijlage.

Artikel 2 Hoogte boete

1. Voor elke in de bijlage omschreven overtreding van voorschriften gesteld bij of
krachtens de Warenwet, bepaalt het in de kolom I opgenomen aanduiding "X" dat ter
zake van die overtreding aan de natuurlijke persoon of rechtspersoon een
omzetgerelateerde bestuurlijke boete kan worden opgelegd.
2. De omzetgerelateerde bestuurlijke boete, bedoeld in het eerste lid, is gelijk aan tien
procent van de omzet van het product dat niet aan de eisen voldoet, met een minimum
gelijk aan het bedrag van een geldboete van de tweede categorie, bedoeld in artikel 23,
vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht en een maximum gelijk aan het bedrag van
een geldboete van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek
van Strafrecht.
3. Voor elke in de bijlage omschreven overtreding van voorschriften gesteld bij of
krachtens de Warenwet, bepaalt het in kolom II opgenomen aanduiding "Y" dat ter zake
van die overtreding aan de natuurlijke persoon of rechtspersoon een vast bedrag aan
bestuurlijke boete kan worden opgelegd.
4. Het vast bedrag aan bestuurlijke boete, bedoeld in het derde lid, is gelijk aan het
bedrag van een geldboete van de tweede categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van
het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 3 Verhoging of verlaging van de boete

1. Het in kolommen I en II opgenomen bedrag van de bestuurlijke boete kan worden verhoogd tot een maximum gelijk aan het bedrag van een geldboete van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht indien de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor die overtreding eerder is beboet en er nog geen twee jaar zijn verlopen sinds die eerdere bestuurlijke boete onherroepelijk is geworden en het product een ernstig risico oplevert voor de veiligheid en de gezondheid van de gebruiker.
2. Het in de kolommen I en II opgenomen bedrag van de bestuurlijke boeten worden gehalveerd indien de natuurlijke persoon of rechtspersoon aantoonbaar dat hij de boete niet kan betalen als gevolg van verminderde draagkracht of insolventie.

Artikel 4 Wijziging Warenwetbesluit bestuurlijke boeten

In de bijlage behorende bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten vervallen bij de inhoud de volgende besluiten "C-26 Warenbesluit machines, C-29 Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen, C-35 Warenwetbesluit containers, C-36 Warenwetbesluit drukvaten van eenvoudige vorm 2016, C-37 Warenwetbesluit explosieveilig materieel 2016, C-38 Warenwetbesluit liften 2016 en het C-40 Warenwetbesluit drukapparatuur 2016" en bij de omschrijving van de overtredingen de volgende overtredingen C-26.1.1 tot en met C-26.6.1, C-29.1.1 tot en met C-29.2.10, C-35.1.1 tot en met C-35.4.1, C-36.1.1 tot en met C-36.4.3, C-37.1.1 tot en met C-37.3.3, C-38.1.1 tot en met C-38.6.4, C-40.1.1 tot en met C-40.4.5 en C-41.6.1 e.v..

Artikel 5 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juli 2017.

Artikel 6 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Warenwetbesluit bestuurlijke boeten SZW.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

L.F. Asscher

Bijlage, behorende bij artikel 1 van het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten SZW

Inhoud overtredingen

A	Warenwet, voor zover het betreft artikel 1, eerste lid, onder d, sub 2
B-1	Warenwetbesluit machines
B-2	Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen
B-3	Warenwetbesluit containers
B-4	Warenwetbesluit drukvaten van eenvoudige vorm 2016
B-5	Warenwetbesluit explosieveilig materieel 2016
B-6	Warenwetbesluit liften 2016
B-7	Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

A	Warenwet	Kolom I	Kolom II
A-2.3	art. 19 lid 2		Y
A-2.4	art. 20 lid 3		Y
A-2.5	Art. 32c		Y
B-1	Warenwetbesluit machines		
B-1.1	art. 2, lid 1, j° art. 3, lid 1	X	
B-1.2	art. 2, lid 1, j° art. 3a, lid 1, sub a	X	
B-1.3	art. 2, lid 2, j° art. 3, lid 1	X	
B-1.4	art. 2, lid 2, j° art. 3a, lid 1, sub e	X	
B-1.5	art. 2, lid 2, j° art. 3c	X	
B-1.6	art. 2, lid 2, j° art. 5, sub a	X	
B-1.7	art. 2, lid 2, j° art. 5, sub b	X	
B-1.8	art. 2, lid 2, j° art. 5, sub c	X	
B-1.9	art. 2, lid 2, j° art. 6, lid 1	X	
B-1.10	art. 2, lid 2, j° art. 6, lid 2	X	
B-1.11	art. 2, lid 2, j° art. 6c	X	
B-1.12	art. 2, lid 3, j° art. 3a, lid 1, sub b	X	
B-1.13	art. 2, lid 3, j° art. 3a, lid 1, sub c	X	
B-1.14	art. 2, lid 3, j° art. 3a, lid 1, sub d	X	
B-1.15	art. 2, lid 3, j° art. 3b, lid 1, sub a	X	
B-1.16	art. 2, lid 3, j° art. 3b, lid 1, sub b	X	
B-1.17	art. 2, lid 3, j° art. 3b, lid 1, sub c	X	
B-1.18	art. 2, lid 3, j° art. 3b, lid 2	X	
B-1.29	art. 2, lid 5, j° art. 6d, lid 1		Y
B-1.30	art. 2, lid 5, j° art. 6fa, lid 1		Y
B-1.31	art. 2, lid 5, j° art. 6fa, lid 2		Y
B-1.32	art. 2, lid 6, j° art. 6fa, lid 5		Y
B-1.33	art. 2, lid 6, j° art. 6f, lid 1		Y
B-1.34	art. 2, lid 6, j° art. 6f, lid 3		Y
B-1.35	art. 2, lid 7		Y
B-2	Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen		
B-2.1	art. 2, lid 1, j° art. 3	X	
B-2.2	art. 2, lid 2, j° art. 3	X	
B-2.3	art. 2, lid 2, j° art. 5, lid 1	X	
B-2.4	art. 2, lid 2, j° art. 5, lid 2a	X	
B-2.5	art. 2, lid 2, j° art. 5, lid 2b	X	
B-2.6	art. 2, lid 2, j° art. 5, lid 2c	X	

B-2.7	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 5, lid 5, sub a	X	
B-2.8	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 6, lid 1	X	
B-2.9	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 6, lid 2	X	
B-2.10	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 6c		Y
B-3	Warenwetbesluit containers		
B-3.1	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 3		Y
B-3.2	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 11, lid 1		Y
B-3.3	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 12, lid 1		Y
B-3.4	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 12, lid 2 j ⁰ lid 1		Y
B-3.5	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 13		Y
B-3.6	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 13a		Y
B-3.7	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 13b, sub a		Y
B-3.8	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 13b, sub b		Y
B-3.9	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 13b, sub c		Y
B-3.10	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 5, lid 1	X	
B-3.11	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 6	X	
B-3.12	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 7, lid 1	X	
B-3.13	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 7, lid 2	X	
B-3.15	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 9a	X	
B-3.16	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 11, lid 2 j ⁰ lid 1		Y
B-3.17	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 13c		Y
B-3.18	art. 2, lid 4, j ⁰ art. 10c		Y
B-4	Warenwetbesluit drukvaten van eenvoudige vorm 2016		
B-4.1	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 3, lid 1	X	
B-4.2	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 3, lid 2	X	
B-4.3	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 3, lid 3	X	
B-4.4	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 4, lid 1	X	
B-4.5	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 4, lid 2	X	
B-4.6	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 5, lid 1	X	
B-4.7	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 5, lid 2	X	
B-4.8	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 6, lid 1	X	
B-4.9	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 6, lid 2	X	
B-4.10	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 7, lid 1	X	
B-4.11	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 8	X	
B-4.12	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 9, lid 1	X	
B-4.13	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 9, lid 2	X	
B-4.14	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 9, lid 3	X	
B-4.15	art. 2, lid 4, j ⁰ art. 16, lid 1		Y
B-4.16	art. 2, lid 4, j ⁰ art. 16, lid 2		Y
B-4.17	art. 2, lid 4, j ⁰ art. 16, lid 3		Y
B-5	Warenwetbesluit explosie veilig materieel 2016		
B-5.1	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 3, lid 1	X	
B-5.2	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 3, lid 2	X	
B-5.3	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 3, lid 3	X	
B-5.4	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 4, lid 1	X	
B-5.5	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 4, lid 2	X	
B-5.6	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 5, lid 1	X	
B-5.7	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 5, lid 2	X	
B-5.8	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 6, lid 1	X	
B-5.9	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 6, lid 2	X	
B-5.10	art. 2, lid 1, j ⁰ art. 7, lid 1	X	
B-5.11	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 8, lid 1	X	
B-5.12	art. 2, lid 2, j ⁰ art. 8, lid 2	X	
B-5.13	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 9, lid 1	X	
B-5.14	art. 2, lid 3, j ⁰ art. 9, lid 2	X	

B-5.15	art. 2, lid 3, j ^o art. 9, lid 3	X	
B-6	Warenwetbesluit liften 2016		
B-6.1	art. 2, lid 1, j ^o art. 3, lid 1	X	
B-6.2	art. 2, lid 1, j ^o art. 3, lid 2	X	
B-6.3	art. 2, lid 1, j ^o art. 3, lid 3	X	
B-6.4	art. 2, lid 1, j ^o art. 4, lid 1	X	
B-6.5	art. 2, lid 1, j ^o art. 4, lid 2	X	
B-6.6	art. 2, lid 1, j ^o art. 5, lid 1	X	
B-6.7	art. 2, lid 1, j ^o art. 5, lid 2	X	
B-6.8	art. 2, lid 1, j ^o art. 6, lid 1	X	
B-6.9	art. 2, lid 1, j ^o art. 6, lid 2	X	
B-6.10	art. 2, lid 1, j ^o art. 7, lid 1	X	
B-6.11	art. 2, lid 1, j ^o art. 7, lid 2	X	
B-6.12	art. 2, lid 1, j ^o art. 8	X	
B-6.13	art. 2, lid 1, j ^o art. 18, lid 1	X	
B-6.14	art. 2, lid 1, j ^o art. 18, lid 2	X	
B-6.15	art. 2, lid 1, j ^o art. 18, lid 3	X	
B-6.17	art. 2, lid 1, j ^o art. 18, lid 4	X	
B-6.18	art. 2, lid 1, j ^o art. 18, lid 4 j ^o lid 8	X	
B-6.19	art. 2, lid 1, j ^o art. 18, lid 5 j ^o lid 8	X	
B-6.20	art. 2, lid 1, j ^o art. 18, lid 7	X	
B-6.21	art. 2, lid 1, j ^o art. 22, lid 1		Y
B-6.22	art. 2, lid 1, j ^o art. 22, lid 2		Y
B-6.23	art. 2, lid 1, j ^o art. 23		Y
B-6.24	art. 2, lid 1, j ^o art. 24, lid 1		Y
B-6.25	art. 2, lid 1, j ^o art. 24, lid 2		Y
B-6.26	art. 2, lid 1, j ^o art. 25, lid 1		Y
B-6.27	art. 2, lid 1, j ^o art. 25, lid 2		Y
B-6.28	art. 2, lid 2, j ^o art. 9, lid 1	X	
B-6.29	art. 2, lid 2, j ^o art. 9, lid 2	X	
B-6.30	art. 2, lid 3, j ^o art. 10, lid 1	X	
B-6.31	art. 2, lid 3, j ^o art. 10, lid 2	X	
B-6.32	art. 2, lid 3, j ^o art. 10, lid 3	X	
B-6.33	art. 2, lid 4, j ^o art. 10, lid 4	X	
B-6.34	art. 2, lid 4, j ^o art. 16		Y
B-6.34	art. 2, lid 4, j ^o art. 21, lid 1		Y
B-6.35	art. 2, lid 4, j ^o art. 21, lid 2		Y
B-6.35	art. 2, lid 4, j ^o art. 21, lid 3		Y
B.7	Warenwetbesluit drukapparatuur 2016		
B-7.1.1	art. 2, lid 1, j ^o art. 4, lid 1	X	
B-7.1.2	art. 2, lid 1, j ^o art. 4, lid 2	X	
B-7.1.3	art. 2, lid 1, j ^o art. 4, lid 3	X	
B-7.1.4	art. 2, lid 1, j ^o art. 5, lid 1	X	
B-7.1.5	art. 2, lid 1, j ^o art. 5, lid 2	X	
B-7.1.6	art. 2, lid 1, j ^o art. 6, lid 1	X	
B-7.1.7	art. 2, lid 1, j ^o art. 6, lid 2	X	
B-7.1.8	art. 2, lid 1, j ^o art. 7, lid 1	X	
B-7.1.9	art. 2, lid 1, j ^o art. 7, lid 2	X	
B-7.1.10	art. 2, lid 1, j ^o art. 8, lid 1	X	
B-7.1.11	art. 2, lid 1, j ^o art. 19, lid 1		Y
B-7.1.12	art. 2, lid 1, j ^o art. 19, lid 2		Y
B-7.1.13	art. 2, lid 1, j ^o art. 20, lid 1		Y
B-7.1.14	art. 2, lid 1, j ^o art. 20, lid 2		Y
B-7.1.15	art. 2, lid 1, j ^o art. 20, lid 3		Y
B-7.1.16	art. 2, lid 1, j ^o art. 21, lid 2		Y

B-7.1.17	art. 2, lid 1, j° art. 21, lid 13		Y
B-7.1.18	art. 2, lid 1, j° art. 22, lid 2		Y
B-7.1.19	art. 2, lid 1, j° art. 22, lid 11		Y
B-7.1.20	art. 2, lid 1, j° art. 25, lid 1		Y
B-7.1.21	art. 2, lid 1, j° art. 25, lid 2		Y
B-7.1.22	art. 2, lid 1, j° art. 25, lid 3		Y
B-7.2.1	art. 2, lid 2, j° art. 9, lid 1	X	
B-7.2.2	art. 2, lid 2, j° art. 9, lid 2	X	
B-7.3.1	art. 2, lid 3, j° art. 10, lid 2	X	
B-7.3.2	art. 2, lid 3, j° art. 10, lid 3	X	
B-7.3.3	art. 2, lid 3, j° art. 10, lid 4	X	
B-7.3.4	art. 2, lid 3, j° art. 11, lid 1	X	
B-7.4.1	art. 2, lid 4, j° art. 18	X	
B-7.4.2	art. 2, lid 4, j° art. 23, lid 2		Y
B-7.4.3	art. 2, lid 4, j° art. 23, lid 12		Y
B-7.4.4	art. 2, lid 4, j° art. 24, lid 1		Y
B-7.4.5	art. 2, lid 4, j° art. 24, lid 2		Y

NOTA VAN TOELICHTING

A. Algemeen

Aanleiding

Met de wijziging van Wet van 20 mei 2015 tot wijziging van de Warenwet in verband met het verhogen van het maximum bedrag van de bestuurlijke boete en enkele andere wijzigingen waaronder regels inzake het aanprijzen van het aanbrengen van een tatoeage of piercing en wijziging van de Warenwet BES in verband met het eenduidig regelen van de bevoegdheden van de toezichthouders en de eilandbesturen (Stb. 2015, 235) is het mogelijk om een bestuurlijke boete op te leggen die gerelateerd is aan de omzet van een natuurlijk persoon of rechtspersoon (Warenwet, artikel 32b, eerste lid). Dit artikel bepaalt voor welke overtredingen van de Warenwet een bestuurlijke boete en voor welke overtredingen een strafrechtelijke sanctie kan worden opgelegd. De maximumboete voor overtredingen van de Warenwet is door het amendement Dijkers gesteld op de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht. Dit bedrag bedraagt thans € 820.000,-. Het verhoogde boetemaximum geldt voor het hele terrein van de Warenwet.

In het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten staan de concrete boetebedragen die bij overtreding bij of krachtens de Warenwet kunnen worden opgelegd. De Warenwet heeft betrekking op levensmiddelen en niet-levensmiddelen. Een deel van de niet-levensmiddelen betreft technische voortbrengselen die als arbeidsmiddelen worden ingezet, die onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) vallen (het Warenwetbesluit machines, het Warenwetbesluit liften 2016, het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016, het Warenwetbesluit drukvaten van eenvoudige vorm 2016, het Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen, het Warenwetbesluit explosie veilig materieel 2016 en het Warenwetbesluit containers).

Ten opzichte van het Warenwetbesluit bestuurlijke boete wordt met het onderhavige besluit een andere boetesystematiek geïntroduceerd voor producten die in de handel worden gebracht of op de markt worden aangeboden en die niet in overeenstemming

zijn met de aan dat product te stellen eisen. De boetesystematiek voor de gebruiksfase van arbeidsmiddelen wordt niet aangepast en blijven vaste boetebedragen gehanteerd.

Omzetgerelateerde boete

De regering introduceert in het onderhavige besluit een omzetgerelateerde boete voor producten die in de handel worden gebracht, zijn gebracht of op de markt worden aangeboden en niet in overeenstemming zijn met de aan dat product te stellen eisen, waar de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) verantwoordelijk of mede verantwoordelijk voor is.

De wegens een overtreding te betalen bedrag bedraagt 10% van de omzet van de niet conforme producten, met dien verstande dat het te betalen bedrag ten minste het bedrag van de tweede categorie (thans € 4.100,-) en ten hoogste het bedrag van de zesde categorie (thans € 820.000,-), bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht bedraagt.

Een voorbeeld ter illustratie. Een fabrikant A brengt vijf producten op de markt (zie tabel).

FABRIKANT A	Verkoopprijs per stuk (Euro)	Aantal producten	Omzet (Euro)
Product 1	20,-	1.500	30.000,-
Product 2	125,-	15.000	1.875.000,-
Product 3	250,-	15.000	3.750.000,-
Product 4	1.250,-	10.000	12.500.000,-
Product 5	2.500,-	2.000	5.000.000,-
		Totale omzet:	23.155.000,-

Stel dat één product niet in overeenstemming is met de aan dat product te stellen eisen. Stel dat alleen product 1 niet in overeenstemming is met de aan dat product te stellen eisen, dan zou een boete gelijk 10% van de omzet van dat product kunnen worden opgelegd, dat is 10% van € 30.000,- wat neer zou komen op € 3.000,-. Dit boetebedrag is echter lager dan het bedrag van de tweede categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht (thans € 4.100,-). De boete wordt dan gelijk aan het bedrag van de tweede categorie, nu € 4.100,-.

Stel dat alleen product 4 niet in overeenstemming is met de aan dat product te stellen eisen, dan zou een boete gelijk 10% van de omzet van dat product kunnen worden opgelegd, dat is 10% van € 12.500.000,- wat neer komt op € 1.250.000,-. Dit boetebedrag is echter hoger dan het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht (thans € 820.000,-). De boete wordt dan gelijk aan het bedrag van de zesde categorie, € 820.000,-.

De systematiek voor de bestuurlijke boete wordt hiermee enerzijds meer in evenwicht gebracht met het wederrechtelijk verkregen voordeel en houdt anderzijds voldoende rekening met de rechtsbeginselen van proportionaliteit en evenredigheid.

De uitwerking van het verhoogde boetemaximum voor overtredingen bij of krachtens de Warenwet waar de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) verantwoordelijk voor is, is in een apart wijzigingsbesluit geregeld (Stb. 2016, 284).

Het Warenwetbesluit machines en het Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen maken geen onderscheid tussen een product dat bedoeld is voor professioneel gebruik (een arbeidsmiddel), of een product dat bedoeld is om door

consumenten te worden gebruikt, omdat de overeenkomstige richtlijnen dat onderscheid ook niet maken. Het is op voorhand ook niet altijd mogelijk om vast te stellen of een product niet diffundeert naar een markt waarvoor de fabrikant het niet heeft bedoeld. Producten bedoeld voor professioneel gebruik kunnen ook door consumenten worden aangeschaft en omgekeerd.

De minister van VWS wenst voor producten die bedoeld zijn om te worden gebruikt door consumenten en die vallen onder het Warenwetbesluit machines of onder het Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen dezelfde systematiek te volgen als voor arbeidsmiddelen.

Als gevolg van het project 'Aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-Wetgeving' (verder te noemen: 'fraudeaanpak') wordt het gebruik van onveilige producten via de Arbeidsomstandighedenwet hoger beboet. Hiermee werd het evenwicht verstoord met de zwaarte van de sanctionering voor het op de markt brengen van onveilige producten. Het is logisch om niet alleen het gebruik, maar ook het op de markt brengen van onveilige en niet conforme producten aan te pakken. Dit kan door fabrikanten in dergelijke gevallen ook hoger te beboeten.

In de 'fraudeaanpak' is de boeteverhoging mede ingegeven om het wederrechtelijk verkregen voordeel aan te pakken. In de regels voor producten is het aantal werknemers als criterium voor de hoogte van de boete een weinig passend instrument. Het aantal producten dat namelijk op de markt is gebracht bepaalt de blootstelling aan gevaar en niet het aantal werknemers dat in dienst is van de fabrikant.

Arbeidsintensieve bedrijven worden onder toepassing van het criterium van bedrijfsomvang grootte naar aantal werknemers onevenredig zwaar getroffen ten opzichte van kapitaalintensieve bedrijven. Een criterium als het aantal producten dat op de markt is gebracht, is meer passend. Toepassing van dit criterium vereenvoudigt het Warenwetbesluit bestuurlijke boete, omdat de categorie-indeling naar aantal werknemers kan vervallen.

Het betreft de beboetbare elementen uit het Warenwetbesluit explosieveilig materieel 2016, het Warenwetbesluit drukvaten van eenvoudige vorm 2016, het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016, het Warenwetbesluit liften 2016, het Warenwetbesluit machines en het Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen.

Voor producten die in de handel worden gebracht, zijn gebracht of op de markt worden aangeboden en die niet voldoen aan de eisen opgenomen in het Warenwetbesluit dat van toepassing is, wordt het boetebedrag 10% van de omzet van het product dat niet voldoet. Het gaat om fabrikanten die veel geld kunnen verdienen aan nieuwe producten die in de handel worden gebracht en op de markt worden aangeboden. Het is noodzakelijk dat die producten aan de gestelde eisen voldoen, anders ontstaat er een concurrentievoordeel met de fabrikant die zich wel aan de eisen houdt en komen er producten op de markt die niet voldoen.

Het percentage van 10% sluit aan bij een eerder geuite wens van de Tweede Kamer tijdens de behandeling van de Wijziging van de Warenwet in verband met het verhogen van het maximum bedrag van de bestuurlijke boete en enkele andere wijzigingen waaronder regels inzake het aanprijzen van het aanbrengen van een tatoeage of piercing en wijziging van de Warenwet BES in verband met het eenduidig regelen van de bevoegdheden van de toezichthouders en de eilandbesturen (Kamerstukken II 2014/15, 33 775, Handelingen 74-10 van 9 april 2015).

Het boetebasisbedrag voor specifieke overtredingen die de Autoriteit Consument en Markt aan bedrijven kan opleggen varieert tussen 0 en 50% van de omzet van de

onderneming (Boetebeleidsregel ACM 2014, Stcrt. (2014) 19776, gewijzigd Stcrt. (2016, 34630).

Gelet op bovenstaande praktijk en dat het percentage in dit besluit betrekking heeft op de omzet van alleen het niet conforme product en geen betrekking heeft op de omzet van de gehele onderneming is een percentage van 10% toegepast.

Onder "niet conforme producten" wordt verstaan alle producten die eenzelfde verklaring van overeenstemming hebben waarmee deze producten in de handel worden gebracht, zijn gebracht of op de markt worden aangeboden en die niet in overeenstemming zijn met de met de aan dat product te stellen eisen.

Vaste boetebedragen: Arbeidsmiddel in de gebruiksfase

Bepaalde arbeidsmiddelen, zoals drukapparatuur, liften, hijs- en hefwerktuigen voor beroepsmatig personenvervoer en hijskranen, moeten in de gebruiksfase periodiek worden gekeurd door een conformiteitsbeoordelingsinstantie die daartoe door de minister van SZW is aangewezen. Indien de gebruiker en degene die een arbeidsmiddel beschikbaar stelt deze keuring niet tijdig heeft laten uitvoeren of een arbeidsmiddel in gebruik laat dat is afgekeurd, wordt het boetebedrag voor deze overtreding een vast bedrag gelijk aan het bedrag van de tweede categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht. Ook hier wordt geen onderscheid meer gemaakt naar het criterium van het aantal werknemers dat in dienst is. Het gevaar van dergelijke arbeidsmiddelen strekt immers vaak verder dan tot de werknemers aan wie de werkgever het arbeidsmiddel beschikbaar heeft gesteld.

Een bedrag gelijk aan de eerste categorie van artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht, thans € 410,-, zou betekenen dat de boete in het Warenwetbesluit bestuurlijke boete zou worden verlaagd. Dit is onwenselijk gelet op de doelstelling van de fraudeaanpak. In het kader van de fraudeaanpak wordt juist gestreefd naar een verhoging van de boete bedragen. Verder is er aansluiting gezocht bij de categorie-indeling van artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht. Er is gekozen voor een naast hoger bedrag dat aansluit bij de fraudeaanpak namelijk een bedrag gelijk aan de tweede categorie, van artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht.

Een hijskraan of een hijs- en hefwerktuig voor beroepsmatig personenvervoer wordt meestal ingezet buiten het bedrijfsterrein van degene die het arbeidsmiddel beschikbaar stelt. Daardoor is het moeilijk vast te stellen hoe groot de groep is die aan het gevaar van een niet tijdig gekeurd of afgekeurd arbeidsmiddel wordt blootgesteld. Derhalve is een vast boetenormbedrag hier gewenst.

Een lift bevindt zich op een vaste plaats. Het is in de praktijk niet vast te stellen hoe intensief de lift wordt gebruikt om dit als maatstaf te hanteren voor de hoogte van het boetenormbedrag. Ook hier is een vast boetenormbedrag wenselijk.

Keuringsplichtige drukapparatuur bevindt zich veelal op een vaste locatie. Omdat de verplichte keuring in de gebruiksfase geldt voor aangewezen drukvaten en leidingen en niet voor samenstellen is hiermee proportionaliteit verdisconteerd. Zo geldt voor een stomerij met één drukvat dat niet tijdig is gekeurd het vaste boetenormbedrag. Als een groot bedrijf met afzonderlijke drukvaten en leidingen deze niet tijdig heeft laten keuren, dan is elk niet gekeurd drukvat of leiding een overtreding en beboetbaar met een vast boetenormbedrag. Met de proportionaliteit van de overtreding door toepassing van een vast boetenormbedrag voor drukapparatuur dat niet tijdig is gekeurd of is afgekeurd en toch in gebruik wordt genomen of gehouden is hiermee rekening gehouden.

Overgangsrecht

In dit besluit is niet voorzien in overgangsrecht. Derhalve geldt ingevolge artikel 5:46, eerste en vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 1, tweede lid, van het Wetboek van Strafrecht, dat bij verandering van wetgeving nadat de overtreding is begaan de voor de overtreder meest gunstige bepalingen worden toegepast. Nu de omzetterelateerde boete en daarnaast de verhoging van de boete in de gebruiksfase wordt geïntroduceerd, zal de bestuurlijke boete die wordt opgelegd altijd hoger zijn dan de boetes die daarvoor werden opgelegd en kunnen die boetes alleen worden opgelegd voor overtredingen die worden begaan vanaf de inwerkingtreding van dit besluit.

Internet consultatie

P.m.

Administratieve lasten

Nihil.

Handhaving

P.m.

Het ontwerpbesluit is op <datum> voorgelegd aan de Inspectie SZW voor een uitvoerings- en handhavingstoets.

Voorhang beide kamers der Staten-Generaal

P.m.

Het ontwerpbesluit is op <datum> voorgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal op grond van de Warenwet, artikel 32b, tweede lid.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Bijlage boetecategorieën

Dit besluit stelt het Warenwetbesluit bestuurlijke boete SZW vast met betrekking tot de in de bijlage bedoelde overtredingen op het terrein van het Warenwetbesluit explosieveilig materiaal 2016, Warenwetbesluit drukvaten van eenvoudige vorm 2016, het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016, het Warenwetbesluit liften 2016, het Warenwetbesluit machines, Warenwetbesluit containers en het Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen.

Artikel 2 Hoogte boete

In de bijlage van dit besluit wordt per overtreding aangegeven wat de hoogte van de boete is die kan worden opgelegd aan de overtreder gebaseerd op artikel 32b Warenwet.

In het eerste en tweede lid van artikel 3 wordt bepaald dat in kolom I van de bijlage opgenomen aanduiding "X" ter zake van die overtreding een omzet gerelateerde bestuurlijke boete kan worden opgelegd aan de natuurlijke persoon of rechtspersoon waarvan de hoogte gelijk is aan 10 procent van de omzet van het product dat niet aan de eisen voldoet met een minimum gelijk aan het bedrag van een geldboete van de tweede categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht.

Als gevolg de aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-Wetgeving wordt het gebruik van onveilige producten op grond van de Arbeidsomstandighedenwet zwaarder beboet. Het ligt in het verlengde van dit beleid om niet alleen het gebruik maar ook het op de markt brengen van onveilige producten zwaarder te straffen. Hiermee wordt ook

bereikt dat het wederrechtelijk voordeel wordt weggenomen bij betrokken partijen. Het huidige beleid om te kijken naar het aantal werknemers dat werkzaam is bij die producent is niet meer relevant, maar het aantal onveilige producten dat op de markt wordt gebracht en de omzet die daarmee wordt bereikt is bepalend voor de hoogte van de boete die kan worden opgelegd. Dit betreft fabrikanten, importeurs en distributeurs.

In het derde en vierde lid van artikel 3 wordt bepaald dat in kolom II van de bijlage opgenomen aanduiding "Y" ter zake van die overtredingen een bestuurlijke boete kan worden opgelegd aan de natuurlijke persoon of rechtspersoon die een arbeidsmiddel dat niet aan de eisen voldoet voor handen heeft of beschikbaar stelt, waarvan de hoogte gelijk is aan het bedrag van de tweede categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht, een bedrag van thans €4.100,-.

Artikel 3 Verhoging of verlaging van de boete

In het eerste lid is bepaald dat de boete kan worden verhoogd bij herhaaldelijke overtredingen als er nog geen twee jaar zijn verlopen sinds die eerdere bestuurlijke boete onherroepelijk is geworden en het product een ernstig risico oplevert voor de veiligheid en de gezondheid van de gebruiker. Met deze formulering is aangesloten bij de Verordening (EG) Nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PbEU 2008, L 218). Het opleggen van de boete bij de herhaaldelijke overtreding zal daarom per geval worden bekeken door de boeteoplegger, zodat er maatwerk ontstaat in de boeteoplegging. De boete is maximaal het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht.

In het tweede lid is bepaald dat indien de overtreder kan aantonen dat hij de boete niet kan betalen als gevolg van verminderde draagkracht of insolvabiliteit de boete wordt gehalveerd.

Er wordt geen boete wordt opgelegd als de overtreder aantoont dat de overtreding hem niet kan worden verweten (artikel 5.41 Algemene wet bestuursrecht).

Artikel 4 Wijziging Warenwetbesluit bestuurlijke boeten

Nu er een Warenwetbesluit bestuurlijke boete SZW is gekomen, vervallen de in de bijlage behorende bij het Warenwet besluit bestuurlijke boeten de overtredingen op grond van het Warenwetbesluit explosieveilig materieel 2016, het Warenwetbesluit drukvaten van eenvoudige vorm 2016, het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016, het Warenwetbesluit liften 2016, het Warenwetbesluit machines en het Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen.

Artikel 5 Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking op 1 juli 2017 zodat vanaf die datum het zwaardere handhavingsbeleid ten uitvoer kan worden gebracht.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

L.F. Asscher