

Besluit van de Minister voor Medische Zorg van ... houdende wijziging van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen en het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten in verband met maatregelen ter verbetering van de veiligheidsvereisten voor attractie- en speeltoestellen en enkele technische aanpassingen

Op de voordracht van Onze Minister voor Medische Zorg van ... 2020, kenmerk -WJZ;

Gelet op de artikelen 4, eerste, tweede en derde lid, 5, eerste, tweede en zesde lid, 6, 7, 7a, derde lid, 8, eerste lid, onderdeel c en tweede lid, 9, onderdeel b, 14, 16, eerste lid, 19, derde lid, en 32b van de Warenwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van vul in datum advies, , nr. vul in nummer advies);

Gezien het nader rapport van Onze Minister voor Medische Zorg van vul in datum nader rapport, vul in kenmerk nader rapport);

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen f en h vervallen.
2. Onder verlettering van onderdeel g tot f worden de volgende onderdelen toegevoegd, luidende:
 - g. fabrikant: een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een attractie- of speeltoestel vervaardigt of laat ontwerpen of vervaardigen, dat onder zijn naam of merk in Nederland wordt verhandeld;
 - h. gemachtigde: een in Nederland gevestigde natuurlijke persoon of rechtspersoon die schriftelijk door een fabrikant is gemachtigd om namens hem specifieke taken als bedoeld in artikel R3, tweede lid, van besluit nr. 768/2008/EG te vervullen;
 - i. importeur: een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een attractie- of speeltoestel afkomstig uit een derde land of een andere lidstaat van de Europese Unie voor het eerst in Nederland verhandelt;

Waarom "voor het eerst"? Wordt bedoeld dat deze persoon dit product niet eerder heeft verhandeld of dat het product niet eerder door wie dan ook is verhandeld?

Als een persoon het product al eerder heeft verhandeld en dat nu weer doet, is hij dan geen importeur meer?

j. beheerder: een natuurlijke persoon of rechtspersoon die in de gebruiksfase over een attractie- of speeltoestel beschikt, anders dan de huurder;

Met beheerder wordt doorgaans niet de eigenaar bedoeld. De beheerder is bijvoorbeeld een school, terwijl de eigenaar van de grond, en het toestel de gemeente is. Wellicht is het beter hier eigenaar te gebruiken ipv beheerder.

k. huurder: een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een attractie- of speeltoestel huurt voor particuliere doeleinden;

Als de doeleinden niet particulier zijn, is hij of zij dan geen huurder meer?

Commented [MR|K1]: Het gaat om het "voor het eerst in Nederland" verhandelen van het betreffende product. Als het al een keer in Nederland is verhandeld dan is de volgende die het verhandelt feitelijk distributeur. De importeur is degene die het product daadwerkelijk vanuit het buitenland haalt en in Nederland verhandelt.

Commented [MR|K2]: Wat de wetgever eigenlijk zegt is dat de eigenaar voor het WAS niet van belang is. De beheerder is verantwoordelijk. Het schoolbestuur is bijvoorbeeld wel eigenaar, maar zit vaak op een te grote afstand om daadwerkelijk invloed op het toestel uit te oefenen (alleen beleidsmatige invloed bijvoorbeeld). De schooldirecteur of conciërge ter plaatse, die doorgaans ook het toestel inspecteert en/of onderhoudt, is de verantwoordelijke beheerder.

- l. verhuurder: een natuurlijke persoon of rechtspersoon die al dan niet met winstoogmerk attractie- of speeltoestellen, bestemd voor particuliere doeleinden, in Nederland verhuurt;
- m. distributeur: een natuurlijke persoon of rechtspersoon in de toeleveringsketen van attractie- of speeltoestellen, verschillend van de fabrikant, diens gemachtigde of de importeur, die een attractie- of speeltoestel in Nederland verhandelt;
- n. besluit nr. 768/2008/EG: Besluit nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende een gemeenschappelijk kader voor het verhandelen van producten en tot intrekking van Besluit 93/465/EEG van de Raad (PbEU 2008, L 218);
- o. sporttoestel: een inrichting waarbij al dan niet van zwaartekracht of van fysieke kracht van de mens gebruik wordt gemaakt:
- 1°. waarbij een gekwalificeerde trainer aanwezig is bij het gebruik ervan;
 - 2°. waarbij de gebruiker wordt getraind in het correct gebruik ervan;
 - 3°. die gebruikt wordt bij **door leden van** een vereniging aangesloten bij een sportbond; of
 - 4°. die bij ministeriële regeling als zodanig is aangewezen.

Commented [MR|K3]: Zie ook opmerking JB onder punt k en mijn opmerking bij de nota van toelichting. Dit is in de nota van toelichting beschreven, maar de definitie is onvoldoende duidelijk.

Commented [MR|K4]: Sporttoestellen onderscheiden zich van speeltoestellen doordat er sprake is van het verbeteren van techniek, conditie en/of toepassing voor wedstrijddoeleinden. Dit in tegenstelling tot 'vermaak en ontspanning' bij speeltoestellen. Deze aspecten ontbreken in de definitie.

B

Aan artikel 3 worden, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma, de volgende onderdelen toegevoegd, luidende:

- d. sporttoestellen;
- e. speeltoestellen waarbij een gekwalificeerde trainer aanwezig is bij het gebruik ervan of waarbij de gebruiker wordt getraind in het correct gebruik ervan;
- Dit artikel zal door vele uitbaters van speeltoestellen gebruikt worden om certificatie te voorkomen. Nu zouden alle speeltoestellen, wipkippen, schommels en glijbanen buiten het WAS gehouden kunnen worden door toepassing van dit artikel. Dit artikel is overbodig. Er zijn geen speeltoestellen met een trainer. De auteur doelt op sporttoestellen maar deze zijn al behandeld in art. 1.o en 3.d.**
- f. speelgoed als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Warenwetbesluit speelgoed 2011.

Commented [MR|K5]: Zie ook mijn opmerking bij de nota van toelichting: Er zijn geen speeltoestellen met trainer, maar wel sporttoestellen zonder trainer.

C

Artikel 3a komt te luiden:

Artikel 3a

Het is verboden attractie- of speeltoestellen te vervaardigen, te verhandelen, te gebruiken, of ten aanzien van attractie- of speeltoestellen te handelen, anders dan met inachtneming van de bij of krachtens dit besluit gestelde voorschriften.

Dit staat haaks op 3.e waar staat dat speeltoestellen waarbij een trainer aanwezig is niet onder het WAS vallen. Die mogen dus wel verhandeld worden.

D

Artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4

1. De fabrikant draagt er zorg voor dat attractie- en speeltoestellen zodanig zijn ontworpen en vervaardigd, zodanige eigenschappen hebben en van zodanige opschriften zijn voorzien, dat zij bij redelijkerwijs te verwachten gebruik geen gevaar opleveren voor de veiligheid of de gezondheid van de mens.
2. De fabrikant draagt er zorg voor dat attractie- en speeltoestellen voldoen aan de in bijlage I genoemde voorschriften.
3. De importeur draagt er zorg voor dat de fabrikant die niet in Nederland is gevestigd, het eerste en tweede lid in acht neemt.

In art. 1.g staat de definitie van fabrikant: "een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een attractie- of speeltoestel vervaardigt **of laat ontwerpen of vervaardigen**, dat onder zijn naam of merk in Nederland wordt verhandeld". Als een Nederlandse rechtspersoon een buitenlands bedrijf een toestel laat vervaardigen en het daarna in Nederland in de handel brengt, is deze rechtspersoon dan fabrikant of importeur?

E

In artikel 5, tweede lid, wordt "welke" vervangen door "die" en "artikel 4" vervangen door "artikel 4, eerste en tweede lid".

F

Artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6

1. De fabrikant of de importeur, indien de fabrikant niet in Nederland is gevestigd, draagt er zorg voor dat attractie- en speeltoestellen zijn voorzien van de volgende, onlosmakelijk op of in het toestel aangebrachte, onuitwisbare opschriften of aanduidingen:
 - a. de naam en het adres van de fabrikant of importeur;
 - b. het bouwjaar;
 - c. de serie- of typeaanduiding;
 - d. het serienummer, voor zover van toepassing.
2. De beheerder draagt er zorg voor dat de fabrikant of, indien van toepassing, de importeur het eerste lid in acht neemt.
3. Een attractietoestel wordt volgens een bij ministeriële regeling te bepalen procedure bij de eerste of eerstvolgende keuring door de aangewezen instelling van een uniek nummer voorzien. Bij ministeriële regeling kan tevens bepaald worden welke speeltoestellen van een uniek nummer worden voorzien.
4. Het uniek nummer, bedoeld in het derde lid, wordt door de aangewezen instelling geregistreerd op een bij ministeriële regeling te bepalen wijze.
5. Fabrikanten of importeurs kunnen onder bij ministeriële regeling te stellen voorwaarden bevoegd worden verklaard tot het voorzien van een attractie- of speeltoestel dat overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster is vervaardigd, van een uniek nummer en tot het registreren van dat nummer.

G

Artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7

1. De fabrikant **of importeur** stelt voor attractie- en speeltoestellen een technisch constructiedossier op met inachtneming van bijlage II.

Er is geen reden ook niet de importeur de mogelijkheid te geven (al dan niet samen met de fabrikant) het TCD te laten opstellen.
2. De fabrikant of, indien van toepassing, diens gemachtigde bewaart het technisch constructiedossier, bedoeld in het eerste lid, en de keuringsrapportages gedurende de technische levensduur van een attractietoestel en houdt het ter beschikking van een aangewezen instelling en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.
3. Indien de fabrikant niet in Nederland is gevestigd, zijn de verplichtingen op grond van het **tweede lid** van toepassing op de importeur.
4. Het tweede en derde lid zijn van overeenkomstige toepassing op speeltoestellen, met dien verstande dat de bewaartermijn, bedoeld in het tweede lid, beperkt is tot twintig jaar na de laatste productie van het speeltoestel. **Is er geen verplichting voor de AKI ook het dossier te bewaren?**

Commented [MR|K6]: Als fabrikanten of importeurs zelf unieke nummers kunnen toekennen aan toestellen, wie controleert dan of die toestellen overeenkomen met het dossier dat bij het betreffende certificaat hoort? Deze werkwijze verhindert in onvoldoende mate fraude, waarbij certificaten voor afwijkende gelijksoortige toestellen worden gebruikt.

Commented [MR|K7]: In lijn met eerdere artikelen zou het logisch zijn dat de importeur er tenminste voor zorgt dat de fabrikant het dossier opstelt. Hoe liggen de verantwoordelijkheden bijvoorbeeld bij het importeren en/of laten keuren van een bestaand speeltoestel? De fabrikant bestaat in dat geval mogelijk niet meer.

Commented [MR|K8]: Analoog met het eerste lid: Zou hier ook geen rol weggelegd kunnen zijn voor de importeur? Het heeft weinig meerwaarde als er een TCD in bijvoorbeeld China wordt bewaard.

Commented [MR|K9]: Alleen tweede?

Commented [MR|K10]: Klopt, maar artikel 7 richt zich tot de fabrikant en de importeur.

5. Bij ministeriële regeling kunnen eisen worden gesteld aan de keuringsrapportages, bedoeld in het tweede lid.

H

Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8

1. Speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp worden **voor verhandeling** gekeurd door een aangewezen instelling.
2. Attractietoestellen worden voor ingebruikname gekeurd door een aangewezen instelling.
3. Bij de eerste keuring van speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp kan worden volstaan met de keuring van een het type kenmerkend monster.
4. Bij ministeriële regeling wordt bepaald welke attractietoestellen periodiek worden gekeurd door een aangewezen instelling. Bij ministeriële regeling kunnen voorts schema's ter bepaling van de keuringsfrequentie voor attractietoestellen worden vastgesteld.
5. Bij ministeriële regeling kan worden bepaald op welke wijze speeltoestellen periodiek worden gekeurd. Indien op grond van de eerste volzin geen regels zijn gesteld ten aanzien van de keuringsfrequentie van speeltoestellen worden speeltoestellen eenmalig gekeurd door een aangewezen instelling.

I

Artikel 9 komt te luiden:

Artikel 9

1. De aanvraag van een eerste keuring van een attractie- of speeltoestel wordt ingediend bij slechts één aangewezen instelling.
2. Indien de fabrikant, gevestigd in een derde land of een andere lidstaat van de Europese Unie, reeds een eerste keuring (**volgens het WAS?**) van een attractie- of speeltoestel heeft aangevraagd en een certificaat van goedkeuring **van dit betreffende toestel** heeft overgelegd aan de importeur, verifieert de importeur of het overgelegde certificaat rechtmatig en conform dit besluit is afgegeven en of dat certificaat bij het geleverde attractie- of speeltoestel hoort. **Is de importeur voldoende deskundig om deze controle uit te voeren?**
3. Indien blijkt dat het in het tweede lid overgelegde certificaat niet conform dit besluit is afgegeven of niet bij het geleverde toestel hoort, dient de importeur de aanvraag van een eerste keuring van een attractie- of speeltoestel in bij slechts één aangewezen instelling.
4. Indien het attractie- of speeltoestel alleen ter plaatse kan worden gekeurd, vanwege plaatsgebonden veiligheidsaspecten, dient de verhuurder dan wel de beheerder de aanvraag van een eerste keuring van dat toestel in bij slechts één aangewezen instelling.
Ook in dit geval kan de importeur of de fabrikant de aanvraag indienen.
5. De aanvraag van een periodieke keuring als bedoeld in artikel 8, vierde en vijfde lid, wordt ingediend door de verhuurder dan wel de beheerder, bij slechts één aangewezen instelling.
6. De aanvraag van een keuring omvat:
 - a. de plaats waar het attractie- of speeltoestel is vervaardigd;
 - b. het bouwjaar en het type- en serienummer;
 - c. het in artikel 7 genoemde technisch constructiedossier, indien van toepassing, of de naam en adres van de fabrikant of, indien van toepassing, de importeur, bedoeld in artikel 7, tweede of derde lid, waar het technisch constructiedossier beschikbaar is voor de aangewezen instelling;
 - d. de opgave van de plaats waar het attractie- of speeltoestel kan worden gekeurd.
7. Bij ministeriële regeling kan worden afgeweken van het bepaalde in het eerste, derde, vierde en vijfde lid.

J

Commented [MR|K11]: Waarom 'voor verhandeling' en niet, zoals in het tweede lid, 'voor ingebruikname'? Wat is het precieze moment van verhandeling? Op het moment dat een (enkelstuks) speeltoestel verhandeld wordt, is het nog niet noodzakelijkerwijs geplaatst en kan de keuring (op locatie) mogelijk nog niet plaatsvinden.
Gelet op de definitie van "verhandelen" in artikel 1, eerste lid, onderdeel e, van de Warenwet moeten speeltoestellen worden gekeurd voordat deze worden uitgesteld, tentoongesteld of in voorraad worden gehouden. Dit is in de praktijk niet haalbaar omdat het daarbij veelal gaat om (unieke) toestellen die nog niet geplaatst zijn.

Commented [MR|K12]: Dit is inderdaad raar. In artikel 8 staat immers dat speeltoestellen voor verhandeling moeten worden gekeurd. Op het moment dat een toestel bij een verhuurder of beheerder is, is het toestel al eerder verhandeld.

Commented [MR|K13]: Volgens artikel 19d, eerste lid, voorziet de fabrikant de AKI van het TCD, zodat de AKI dit kan bewaren. Dan kan het niet zo zijn dat het TCD alleen op een bepaald adres beschikbaar is en kan worden ingezien.

Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10

1. De aangewezen instelling onderzoekt bij de keuring het attractie- of speeltoestel, onderzoekt of het technisch constructiedossier is vervaardigd overeenkomstig bijlage II en beoordeelt of het attractie- of speeltoestel is vervaardigd overeenkomstig het technisch constructiedossier en bijlage I.
2. Bij de tweede en volgende keuringen van attractie- en speeltoestellen vindt geen beoordeling van het technisch constructiedossier plaats.
3. In afwijking van het tweede lid wordt het technisch constructiedossier van een speeltoestel dat overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster is vervaardigd, volgens bij ministeriële regeling te stellen voorschriften, periodiek opnieuw beoordeeld door de aangewezen instelling.
4. De aangewezen instelling onderzoekt bij de keuring of de eventuele toepassing van normen, bedoeld in artikel 5, eerste lid, correct is gebeurd en voert passende onderzoeken en proeven uit om te onderzoeken of het attractie- of speeltoestel overeenstemt met de daarop betrekking hebbende veiligheids- en gezondheidsvoorschriften.

Het beoordelen van het systeem ter bewaking van de productiekwaliteit maakt geen onderdeel uit van de keuring?

Commented [MR|K14]: Het zou ook goed zijn als hier meer richting wordt gegeven aan de eisen voor de periodieke controle van het systeem voor de productiekwaliteit.

K

Artikel 10a komt te luiden:

Artikel 10a

1. Nadat een keuring als bedoeld in artikel 8, eerste, tweede of derde lid, heeft plaatsgevonden wordt voor een attractie- of speeltoestel een certificaat van goedkeuring afgegeven door de aangewezen instelling, indien dat toestel naar het oordeel van de aangewezen instelling voldoet aan de in de artikelen 4 tot en met 6 gestelde voorschriften.
2. Bij toepassing van artikel 8, derde lid, wordt ieder attractie- of speeltoestel dat overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster is vervaardigd zonder nadere keuring van een merk van goedkeuring voorzien door de fabrikant dan wel importeur.

Aan welke eisen moet dit merk van goedkeuring voldoen?

3. Attractie- en speeltoestellen die niet overeenkomstig een goedgekeurd, het type kenmerkend monster zijn vervaardigd en waarvoor een certificaat van goedkeuring is afgegeven, worden door de aangewezen instelling tevens voorzien van een merk van goedkeuring.
4. Bij ministeriële regeling worden met betrekking tot de inhoud, vorm en geldigheidsduur van certificaten en merken van goedkeuring nadere regels gesteld.

Aan welke eisen moet dit merk van goedkeuring voldoen?

Commented [MR|K15]: Dit staat in artikel 7 van de Nadere regels attractie- en speeltoestellen beschreven. Saillant detail is echter dat het merk van goedkeuring volgens de Nadere regels alleen van toepassing is op attractietoestellen. Om invulling te kunnen geven aan het tweede lid voor speeltoestellen zal artikel 7 van de Nadere regels moeten worden gewijzigd.

Commented [MR|K16]: Volgens het derde lid moeten nu ook alle speeltoestellen door de AKI van een merk van goedkeuring worden voorzien. Voorheen gold dit alleen voor attractietoestellen. Artikel 7 van de Nadere regels is hierop nog niet aangepast.

L

Artikel 10b vervalt.

Commented [MR|K17]: Fabrikanten of importeurs mogen wel merken van goedkeuring aanbrengen maar hoeven hiertoe niet meer bevoegd te worden verklaard?

M

In artikel 11 wordt "attractietoestellen" vervangen door "attractie- en speeltoestellen".

N

In artikel 12, eerste lid, wordt "in artikel 25 van de wet bedoelde ambtenaren" vervangen door "Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit" en "toestel" vervangen door "attractie- of speeltoestel".

O

Artikel 13 komt te luiden:

Artikel 13

1. De fabrikant, importeur, verhuurder dan wel beheerder stelt de aangewezen instelling, die het attractie- of speeltoestel of een het type kenmerkend monster daarvan heeft gekeurd, onverwijld in kennis van elke ingrijpende wijziging of reparatie van dat toestel.
2. Indien de taken waarvoor de instelling, bedoeld in het eerste lid, is aangewezen zijn beëindigd, stelt de fabrikant, importeur, verhuurder dan wel beheerder, indien van toepassing, diens opvolger, of een andere aangewezen instelling, die het attractie- of speeltoestel of een het type kenmerkend monster daarvan heeft gekeurd, onverwijld in kennis van elke ingrijpende wijziging of reparatie van dat toestel.
3. De aangewezen instelling beoordeelt de in het eerste lid bedoelde wijziging of reparatie op effecten voor de veiligheid of gezondheid van personen en stelt de fabrikant, importeur, verhuurder dan wel beheerder, bedoeld in het eerste lid, op de hoogte van het oordeel.
4. Indien het oordeel luidt dat de in het eerste lid bedoelde wijziging of reparatie de veiligheid of gezondheid van personen negatief kan beïnvloeden, dienen degenen die de aangewezen instelling in kennis hebben gesteld, overeenkomstig artikel 9 een nieuwe aanvraag in van een keuring van het attractie- of speeltoestel.

Mag in dit geval de keuringsaanvraag bij een andere AKI worden ingediend?

5. Bij ministeriele regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het verlenen van een certificaat van goedkeuring na de keuring, bedoeld in het vierde lid, van attractie- of speeltoestellen die overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster zijn vervaardigd.

P

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14

1. De fabrikant of importeur draagt er zorg voor dat een attractie- of speeltoestel vergezeld gaat van een Nederlandstalige gebruiksaanwijzing met aanwijzingen, veiligheidsinstructies, waarschuwingen en andere relevante informatie die de verhuurder dan wel de beheerder in staat stelt dat toestel zodanig te installeren, te monteren, te doen gebruiken, te demonteren, te inspecteren en te onderhouden dat dat toestel geen gevaar oplevert voor de veiligheid of gezondheid van personen.
2. De importeur dan wel de beheerder draagt er zorg voor dat de fabrikant, die niet in Nederland is gevestigd, het eerste lid in acht neemt.
Voorstel: verwijder lid 2 en voeg aan lid 1 "of importeur toe".
3. Bij ministeriele regeling kunnen nadere regels worden gesteld over veiligheidsinstructies, waarschuwingen en andere relevante informatie op attractie- of speeltoestellen.

Q

Artikel 14a komt te luiden:

Artikel 14a

De verhuurder, dan wel de beheerder, beschikt over een geldig certificaat van goedkeuring van een aangewezen instelling.

R

Na artikel 14a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 14b

Alvorens een attractie- of speeltoestel te verhandelen, ziet de distributeur dan wel de importeur erop toe dat:

- a. het toestel voorzien is van een uniek nummer, bedoeld in artikel 6, derde lid;

Commented [MR|K18]: Als deze andere AKI het toestel al eens heeft gekeurd dan is het eerste lid toch gewoon van toepassing? Moet dit niet zijn 'diens opvolger, of, indien er geen opvolger is, een andere aangewezen instelling'?

Commented [MR|K19]: Eerste of tweede lid

Commented [MR|K20]: Eerste of tweede lid

Commented [MR|K21]: Eerste of tweede lid

Commented [MR|K22]: Hier ontbreekt de verhuurder

Commented [MR|K23]: Indien van toepassing, het toestel ...

- b. indien van toepassing, voor het toestel een certificaat van goedkeuring is afgegeven;
- c. het toestel vergezeld gaat van een technisch constructiedossier; en
- Art. 7 lid 2 meldt dat het dossier bij de fabrikant moet blijven. Hoe zorgt de importeur er dan voor dat het toestel vergezeld gaat van het TCD?
- d. het toestel vergezeld gaat van een Nederlandse gebruiksaanwijzing, bedoeld in artikel 14, eerste lid.

S

Artikel 15 komt te luiden:

Artikel 15

1. De verhuurder draagt er zorg voor dat een niet permanent geïnstalleerd speeltoestel of attractietoestel van een eenvoudig ontwerp zodanig is geïnstalleerd, gemonteerd, gedemonteerd wordt, is beproefd en van opschriften is voorzien, dat bij gebruik geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid van personen bestaat.
[Indien een verhuurder een permanent geïnstalleerd toestel verhuurd (het zou kunnen dat er sprake is van een zeer lange huurtermijn) geldt dit lid niet? "een niet permanent geïnstalleerd" is niet relevant. De verhuurder moet ALTIJD zorgdragen voor ...]
2. De beheerder draagt er zorg voor dat een attractie- of speeltoestel zodanig is geïnstalleerd, gemonteerd, gedemonteerd wordt, is beproefd, geïnspecteerd, onderhouden en van opschriften is voorzien, dat bij gebruik geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid van personen bestaat.
3. De verhuurder dan wel de beheerder toont met een actueel dossier aan dat aan het eerste en tweede lid is voldaan.
4. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing, indien een attractie- of speeltoestel hetzij afgekeurd is, hetzij onklaar gemaakt, hetzij anderszins kennelijk niet meer voor gebruik bestemd is.
5. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het installeren, monteren, demonteren, beproeven, inspecteren, onderhouden en van opschriften voorzien van attractie- of speeltoestellen, bedoeld in het eerste en tweede lid.

T

Na artikel 15 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 15a

1. De beheerder dan wel de huurder, ziet toe op het veilig gebruik van attractietoestellen of niet permanent geïnstalleerd speeltoestellen.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld aan het toezien op het veilig gebruik, bedoeld in het eerste lid.

U

In artikel 16 wordt "Degene die een speel- of attractietoestel voorhanden heeft," vervangen door "De beheerder dan wel de verhuurder" en "voor het toestel" vervangen door "voor het attractie- of speeltoestel".

V

Artikel 17 komt te luiden:

Artikel 17

- De verhuurder, huurder dan wel de beheerder van een attractie- of speeltoestel dat voorzien is van een merk van afkeuring, zorgt ervoor dat:
- a. een attractie- of speeltoestel zodanig is stilgezet of afgesloten dat het niet zonder hulpmiddelen kan worden betreden; en

Commented [MR|K24]: Ervan uitgaande dat een certificaat voor alle attractie- en speeltoestellen verplicht is (en dit slechts niet geldt voor sporttoestellen), is de zinsnede 'indien van toepassing' bij het tweede lid overbodig.

Commented [MR|K25]: Terechte vraag. Misschien moet er een duidelijke definitie van het begrip 'verhuur' worden opgenomen.

Commented [MR|K26]: geïnstalleerde

b. op of nabij daarvoor in aanmerking komende punten van het attractie- of speeltoestel een duidelijk opschrift is aangebracht waaruit blijkt dat het toestel niet voor gebruik is bestemd.

W

Na artikel 18 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 18a

1. De huurder dan wel de beheerder stelt de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en, indien van toepassing, de verhuurder onverwijld in kennis van elk ernstig ongeval dat plaatsvindt met het attractie- of speeltoestel.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld aan de meldingen, bedoeld in het eerste lid.

Commented [MR|K27]: Het is wenselijk om (in de Nadere regels) een definitie van 'ernstig ongeval' op te nemen om te voorkomen dat ongevallen niet gemeld worden omdat ze door de huurder of de beheerder als 'niet zo ernstig' worden beschouwd.

X

Artikel 19c wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. Een aanvraag tot aanwijzing kan worden geweigerd en een aanwijzing kan worden geschorst, gewijzigd of ingetrokken, indien niet of niet volledig is voldaan aan de bij de wet of bij of krachtens dit besluit gestelde voorschriften.
2. Onder vernummering van het derde lid tot vierde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:
3. Een aanwijzing kan voorts worden ingetrokken indien de instelling gedurende een aaneengesloten periode van twee jaar geen werkzaamheden, waarvoor zij is aangewezen, heeft uitgevoerd.

Toevoegen: Indien een AKI een aanwijzing wil verlengen moet hij dat XX maanden voor afloop van de lopende aanwijzing schriftelijk melden aan ...

Y

Artikel 19d komt te luiden:

Artikel 19d

1. De fabrikant of, indien van toepassing, de importeur, voorziet de aangewezen instelling desgevraagd van het technisch constructiedossier en de keuringsrapportages.
2. De aangewezen instelling bewaart voor een attractie- of speeltoestel het technisch constructiedossier en de keuringsrapportages, zolang dat toestel in gebruik is. **In art. 7 lid 2 staat dat het dossier bij de fabrikant blijft. Nergens in het besluit is vermeld dat het dossier aan de AKI moet worden toegezonden.**
3. Indien de taken, waarvoor de instelling is aangewezen, worden beëindigd draagt de instelling het technisch constructiedossier en de keuringsrapportages over aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

Commented [MR|K28]: Hoe kan de AKI redelijkerwijs controleren of een speeltoestel dat ooit door die AKI gekeurd is, of een speeltoestel uit een serieproductie waarvan ooit een het type kenmerkend monster gekeurd is, nog in gebruik is? Analoog aan de wijziging van artikel 7 (waarbij het voor fabrikanten onmogelijk wordt geacht om te weten wanneer de laatste verhandeling heeft plaatsgevonden) is het voor een AKI onmogelijk om vast te stellen welke gekeurde toestellen er nog in gebruik zijn. De facto resulteert dit voor de AKI's in een eeuwigdurende bewaarplicht van de keuringsdossiers.

Z

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanhef van het eerste lid komt te luiden:
1. **De verhuurder dan wel de beheerder doet onverwijld na de eerste opbouw of plaatsing van een attractietoestel bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit aangifte van het feit dat hij een attractietoestel voorhanden heeft, onder opgave van de volgende gegevens:**
2. Het tweede lid komt te luiden:
2. De beheerder die een attractie- of speeltoestel tijdelijk in Nederland voorhanden heeft, doet tenminste twee maal vierentwintig uur voorafgaand aan elke eerste opbouw of plaatsing van dat toestel op Nederlands grondgebied, bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit aangifte van

Commented [MR|K29]: Is dit niet ook van toepassing op speeltoestellen die o.g.v. artikel 6 van een uniek nummer moeten worden voorzien? In artikel 20, derde lid wordt immers ook over attractie- en speeltoestellen gesproken.

zijn voornemen tot plaatsing of opbouw van dat toestel, onder opgave van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Indien degene genoemd in het eerste of tweede lid, het attractie- of speeltoestel, bedoeld in het eerste of tweede lid, niet langer voorhanden heeft, doet diegene hiervan onverwijld aangifte bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

AA

Artikel 21 komt te luiden:

Artikel 21

Een certificaat afgegeven op grond van artikel 19d, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van artikel Y van dit besluit, en geldend op de dag, onmiddellijk voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding, genoemd in artikel III, van dit besluit, blijft na dat tijdstip van kracht.

Artikel II

De bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten wordt als volgt gewijzigd:

1. Rubriek B-19 Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen komt te luiden:

B-19	Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen			
C-19.1	Artikel 3a juncto artikel 4, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.2	Artikel 3a juncto artikel 4, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.3	Artikel 3a juncto artikel 4, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.4	Artikel 3a juncto artikel 6, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.5	Artikel 3a juncto artikel 6, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.6	Artikel 3a juncto artikel 7, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.7	Artikel 3a juncto artikel 7, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.8	Artikel 3a juncto artikel 7, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.9	Artikel 3a juncto artikel 7, vierde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.10	Artikel 3a juncto artikel 8, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.11	Artikel 3a juncto artikel 8, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.12	Artikel 3a juncto artikel 9, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.13	Artikel 3a juncto artikel 9, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.14	Artikel 3a juncto artikel 9, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.15	Artikel 3a juncto artikel 9, vierde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.16	Artikel 3a juncto artikel 9, vijfde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.17	Artikel 3a juncto artikel 9, zesde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.18	Artikel 3a juncto artikel 10a, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.19	Artikel 3a juncto artikel 13, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.20	Artikel 3a juncto artikel 13, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.21	Artikel 3a juncto artikel 13, vierde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.22	Artikel 3a juncto artikel 14, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.23	Artikel 3a juncto artikel 14, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.24	Artikel 3a juncto artikel 14a	€525,-	€1.050,-	X
C-19.25	Artikel 3a juncto artikel 14b, onderdeel a	€525,-	€1.050,-	X
C-19.26	Artikel 3a juncto artikel 14b, onderdeel b	€525,-	€1.050,-	X
C-19.27	Artikel 3a juncto artikel 14b, onderdeel c	€525,-	€1.050,-	X
C-19.28	Artikel 3a juncto artikel 15, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X

Commented [MR|K30]: Voor een kloppende registratie van de uitgegeven nummers voor speeltoestellen is het belangrijk dat ook hier elke wijziging wordt doorgegeven aan de NVWA.

C-19.29	Artikel 3a juncto artikel 15, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.30	Artikel 3a juncto artikel 15, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.31	Artikel 3a juncto artikel 15a, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.32	Artikel 3a juncto artikel 16	€525,-	€1.050,-	X
C-19.33	Artikel 3a juncto artikel 17, onderdeel a	€525,-	€1.050,-	X
C-19.34	Artikel 3a juncto artikel 17, onderdeel b	€525,-	€1.050,-	X
C-19.35	Artikel 3a juncto artikel 18a, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.36	Artikel 3a juncto artikel 20, eerste lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.37	Artikel 3a juncto artikel 20, tweede lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.38	Artikel 3a juncto artikel 20, derde lid	€525,-	€1.050,-	X
C-19.39	Artikel 3a juncto artikel 25	€525,-	€1.050,-	X
B-19.20	Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen	Nadere regels attractie- en speeltoestellen		
B-19.20.1	Artikel 3a juncto 10a, tweede lid juncto	Artikel 8, eerste lid	€1.050,-	X
B-19.20.2	Artikel 3a juncto 10a, tweede lid juncto	Artikel 8, tweede lid	€1.050,-	X

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juli 2021, met uitzondering van artikel I, onderdeel F, onder 3 en 4, dat inwerking treedt met ingang van 1 januari 2022.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister voor Medische Zorg,

T. van Ark

Nota van toelichting

Algemeen

Er is de afgelopen jaren een sterke groei waargenomen van het gebruik van speeltoestellen. Dit varieert van het gebruik van opblaasbare speeltoestellen enerzijds tot meer avontuurlijke toestellen en activiteiten zoals trampolines, klimmuren en indoor kartbanen anderzijds. Bovendien zijn er veel nieuwe bedrijven toegetreden tot de markt die activiteiten aanbieden en speeltoestellen verhuren.

Commented [MR|K31]: Bij kartbanen worden personen voortbewogen door niet-menselijke energie, waarmee dit dus feitelijk onder de definitie van een attractietoestel valt. Indien indoor kartbanen onder de definitie van speeltoestel (dienen te) vallen dan moet dit worden vastgelegd.

Naar aanleiding van het grote aantal ongevallen met opblaasbare speeltoestellen in de laatste jaren heeft VeiligheidNL in opdracht van het ministerie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport, onderzoek gedaan naar de gebruiksrisico's van opblaasbare speeltoestellen en het risicobewustzijn van verhuurders, huurders en ouders. Uit dit onderzoek blijkt dat de grootste risico's liggen bij het gebrek aan gebruikstoezicht door de huurder en bij het niet juist plaatsen van opblaasbare speeltoestellen. Uit het onderzoek blijkt verder dat huurders van speeltoestellen en ouders van kinderen die hierop spelen onvoldoende op de hoogte zijn van de eisen voor het veilig gebruik van opblaasbare speeltoestellen en het houden van gebruikstoezicht.¹

Bij de ontwikkeling naar meer avontuurlijk spelen valt voorts op dat veel van deze activiteiten aanzienlijke risico's met zich meebrengen en nu niet vallen onder de reikwijdte van het WAS. Vanwege een aantal ernstige incidenten met attractie- en speeltoestellen en het stijgende aantal meldingen bij de NVWA van onveilige situaties, is ook breder onderzocht hoe het beleid en toezicht rond die toestellen samenhangend kan worden versterkt. Hierbij wordt er niet alleen gekeken naar ontwikkelingen in de markt, maar ook naar het proces van keuren van attractie- en speeltoestellen en het houden van toezicht. Bij brief van 2 juli 2020 zijn diverse maatregelen ter verbetering van de veiligheid van attractie- en speeltoestellen naar de Tweede Kamer verzonden.² Voor een aantal van deze maatregelen is het nodig om het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (hierna: WAS) aan te passen. Dit besluit geeft daar uitvoering aan.

Ten behoeve van het verhogen van de veiligheid van attractie- en speeltoestellen en het beperken van de risico's rondom die toestellen, is het WAS op diverse vlakken aangevuld en aangepast. Zo wordt de verhuurder, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het WAS, primair verantwoordelijk voor het onder meer veilig installeren van bepaalde attractie- of speeltoestellen. Ook is gebruikstoezicht ten aanzien van attractietoestellen en niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen verplicht gesteld. Verder dient de huurder of de beheerder de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA) op basis van het nieuwe artikel 18a onverwijld in kennis te stellen van elk ernstig ongeval dat plaatsvindt met dat toestel. Daarnaast worden grondslagen gecreëerd om bij ministeriële regeling regels te kunnen stellen over onder meer veiligheidsinstructies op attractie- of speeltoestellen en over het leveren van valdempend materiaal. Om de identificatie van speeltoestellen te verbeteren is met dit besluit bovendien geregeld dat bij ministeriële regeling kan worden bepaald welke speeltoestellen voorzien moeten worden van een uniek nummer door de aangewezen instelling. Met dit besluit wordt voorts een verplichting geregeld tot registratie van de unieke nummers voor attractie- en speeltoestellen. Voorts wordt geregeld dat de aangewezen instelling voor een attractie- of speeltoestel, zolang dat toestel in omloop is, bepaalde dossierstukken bewaart en overdraagt aan de NVWA zodra de taken waarvoor de instelling is aangewezen, worden beëindigd. Daarmee wordt gewaarborgd dat het dossier van een attractie- of speeltoestel compleet blijft zolang dat toestel in omloop is en te allen tijde beschikbaar is voor de NVWA. Een mogelijkheid tot schorsing van de aanwijzing van een aangewezen instelling wordt met dit besluit tevens geregeld.

Er zijn ter verduidelijking van het WAS bovendien aan diverse artikelen normadressaten toegevoegd. Het gaat hierbij om de verschillende partijen en actoren, die verplichtingen op grond van het WAS hebben. Vanwege het ontbreken van (duidelijke) normadressaten in het WAS, bestond in de praktijk teveel onduidelijkheid over de vraag op wie, welke verplichtingen rusten. Om die onduidelijkheden weg te nemen en ter bevordering van de rechtszekerheid, zijn normadressaten toegevoegd aan diverse artikelen in het WAS. Deze normadressaten zijn gedefinieerd in artikel 1 van het WAS. Tot slot is van de gelegenheid gebruik gemaakt om het WAS in juridisch-technische zin te actualiseren door begrippen te verduidelijken en enkele technische

¹ Ilke Jellema e.a., *Opblaasbare speeltoestellen- Onderzoek naar risico's en risicobewustzijn*, Amsterdam: VeiligheidNL 2019, <https://www.veiligheid.nl/kinderveiligheid/professionals/feiten-cijfers/rapport-opblaasbare-speeltoestellen>, p. 30-32.

² Kamerstukken PM.

wijzigingen en verbeteringen door te voeren. Al deze wijzigingen worden in de artikelsgewijze toelichting nader toegelicht.

Gevolgen voor regeldruk

Aangewezen instellingen

In artikel 6, derde lid, is geregeld dat bij ministeriële regeling bepaald kan worden welke speeltoestellen van een uniek nummer worden voorzien. Bij ministeriële regeling zullen in ieder geval opblaasbare speeltoestellen worden aangewezen. Het vierde lid regelt dat de aangewezen instelling het nummer registreert. Voor de aangewezen instelling betekent dit dat deze vooraf unieke nummers bestelt en ze op voorraad houdt. De nalevingskosten hiervoor zijn nihil. Registratie van de unieke nummers voor speeltoestellen wordt bij ministeriële regeling nader uitgewerkt. Alleen nieuwe speeltoestellen hoeven vanaf 1 juli 2020 te worden geregistreerd. Er zal dus een geleidelijke toename van het aantal registraties zijn. De kosten voor registratie zullen worden doorberekend aan de aanvrager. Uitgaande van 30 minuten werk à een uurtarief van 70 euro, zal de registratie ongeveer 35 euro kosten. Er is geen beeld van het aantal speeltoestellen dat moet worden geregistreerd. In de nadere regels zal worden bepaald dat wordt begonnen met de registratie van opblaasbare speeltoestellen. Later kunnen andere categorieën speeltoestellen worden toegevoegd. Moet elk kussen of elk type kussen van een uniek nummer worden voorzien? De eisen die worden gesteld in het nieuwe artikel 19d aan de aangewezen instellingen (bewaarplicht) zullen naar verwachting geringe nalevingskosten veroorzaken.

Veldpartijen (fabrikanten, importeurs, verhuurders, beheerders en huurders)

Onderhavig besluit treedt inwerking met ingang van 1 juli 2021. Dit valt midden in het verhuurperiode, dat loopt van half april tot eind september. Met name verhuurders in de evenementenbranche zouden dan vanaf 1 juli 2021 extra personeel moeten aantrekken om de nieuwe regels te implementeren. Om die extra kosten te vermijden wordt communicatie over de nieuwe wetgeving richting de branchepartijen al in het najaar van 2020 gestart. Zodoende kunnen in de (rustige) wintermaanden voorbereidingen worden getroffen op de aanstaande wijziging. Op die manier kan de wet op 1 juli in werking treden, zonder dat daar, omwille van het tijdstip van inwerkingtreding, nog extra kosten bovenop komen.

Artikel 15, eerste lid, zal een kostenverhogend effect hebben. De verhuurder draagt er zorg voor dat het toestel zodanig is geïnstalleerd, gemonteerd, wordt beproefd en gedemonteerd, dat het gebruik geen gevaar voor de veiligheid van personen oplevert. Het gaat om niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen en attracties van eenvoudig ontwerp. De kosten van deze maatregel zullen naar verwachting aan de huurder worden doorberekend. In de ministeriële regeling zullen nadere regels worden gesteld. De invulling van de nadere regels beïnvloeden de kosten. Een eerste berekening levert het volgende beeld op.

De omvang van de markt ziet er ongeveer als volgt uit:

Er zijn 10 grote bedrijven die ongeveer 1200 opdrachten per jaar hebben. Totaal 12.000 opdrachten.

Er zijn 90 middelgrote bedrijven die ongeveer 700 opdrachten per jaar hebben. Totaal 63.000 opdrachten.

Er zijn 100 kleine bedrijven die ongeveer 350 opdrachten per jaar hebben. Totaal 35.000 opdrachten.

De 200 bedrijven samen hebben 110.000 opdrachten per jaar.

Er worden op dit moment verschillende serviceniveaus aangeboden. De klant kan:

- A. Toestellen afhalen (40%)
- B. De klant kan toestellen laten bezorgen + ophalen (20%) (bouwt zelf op en af)
- C. Compleet verzorgen (40%)

Commented [MR|K32]: Het is wenselijk om vast te leggen op welke wijze het unieke nummer op opblaasbare speeltoestellen moet worden aangebracht, teneinde uitwissen of wijzigen te voorkomen. Er kan immers geen metalen plaat worden gebruikt. Wellicht moeten er alternatieve echtheidskenmerken worden geëist.

Commented [MR|K33]: Opmerking: Deze werkwijze doet vermoeden dat hiervoor het RAS gebruikt gaat worden.

Commented [MR|K34]: Terechte vraag. Volgens de methodiek van het RAS moet elk individueel toestel een uniek nummer hebben, aangezien hier thans een koppeling met de eigenaar en de beheerder in zit. Het is ook denkbaar dat er een (licht) gewijzigd regime wordt geïntroduceerd voor speeltoestellen (bijvoorbeeld geen gegevens eigenaar en beheerder bij de registratie). In de nota van toelichting staat beschreven dat de unieke nummers van typegecertificeerde toestellen bestaan uit het door de AKI toegekende nummer en een serie- of volgnummer.

Voor de opbouw van 1 toestel wordt 1 uur gerekend à 65 euro per uur.

Bij de berekening wordt ervan uitgegaan van de volgende situatie:

- een klant die gebruikt maakt van serviceniveau A of B huurt één à twee toestellen.
- Voor grote opdrachten, waarbij 3 of meer toestellen worden gehuurd, kiest de huurder voor serviceniveau C.

Genoemde maatregel heeft effect op verhuur van toestellen met serviceniveau A en B. Dat is 60% van de opdrachten. Ervan uitgaande dat een speeltoestel door een verhuurder conform artikel 15, eerste lid, wordt opgezet, dan kan de volgende rekensom worden gemaakt.

110.000 opdrachten per jaar x 60% (het percentage opdrachten waar de maatregel effect op heeft) = 66.000 opdrachten. Per opdracht worden 1 à 2 toestellen gehuurd.

Er worden tussen de 66.000 en de 132.000 toestellen gehuurd.

Per toestel wordt 65 euro in rekening gebracht voor het opbouwen. Deze maatregel kost dan tussen de 4.290.000 en 8.580.000 euro. Deze kosten worden naar verwachting doorberekend aan de huurders van niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen en attractietoestellen van eenvoudig ontwerp. Afhankelijk van de invulling van de nadere regels bij artikel 15 kunnen de kosten twee keer zo hoog uitvallen wanneer ook de afbouw verplicht door de verhuurder moet worden uitgevoerd.

Artikel 18a is een nieuw artikel dat regelt dat de huurder dan wel de beheerder de NVWA en, indien van toepassing, de verhuurder onverwijld in kennis stelt van elk ernstig ongeval dat plaatsvindt met een toestel. In de praktijk worden ongevallen nu ook al door verzekeraars met de verhuurders afgehandeld. Nieuw is dat de informatie van de verhuurders wordt gebundeld en geanalyseerd. Het ligt niet voor de hand dat elke verhuurder dat zelf gaat doen, waarmee de administratieve lasten nihil zijn.

Internetconsultatie en Regulier Overleg Warenwet

Het ontwerp van dit besluit is voorgelegd aan de deelnemers aan het Regulier Overleg Warenwet (ROW)³. **(PM)**

Handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid

Het ontwerp van dit besluit is door de NVWA beoordeeld op de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid. De NVWA acht het ontwerpbesluit handhaafbaar en uitvoerbaar.

De NVWA heeft enkele suggesties met betrekking tot de in artikel 1 gedefinieerde normadressaten. Zo is allereerst opgemerkt dat de distributeur als normadressaat ontbreekt. In reactie hierop is deze normadressaat toegevoegd aan het conceptbesluit en gedefinieerd in artikel 1, onderdeel m. De voorschriften uit het nieuwe artikel 14b zijn, naast de importeur, van toepassing op de distributeur. Daarnaast is opgemerkt dat de normadressaat in de gebruiksfase (voorheen: "degene die een attractie- of speeltoestel voorhanden heeft" en thans: "de beheerder") te beperkt gedefinieerd is, waardoor bepaalde partijen die toestellen beschikbaar stellen voor het publiek niet onder het WAS vallen. Naar aanleiding hiervan is de definitie van deze normadressaat aangepast. Voorts is opgemerkt dat er onduidelijkheid heerst over de reikwijdte van de definitie van

³ Aan het ROW nemen vertegenwoordigers deel van ondernemers (industrie en handel), van consumenten, van ministeries (met name van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit) en van de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit.

importeur. Ter verduidelijking is de toelichting op dit punt aangevuld. De opmerkingen met betrekking tot de definitie van verhuurder hebben verder geleid tot aanpassing van die definitie en de toelichting daarbij. De NVWA heeft met betrekking tot de normadressaten tot slot opgemerkt dat in meerdere artikelen verschillende normadressaten worden genoemd tot wie zich dezelfde verplichtingen richten, waardoor niet duidelijk is wie de overtreding begaat en tegen wie handhavend kan worden opgetreden. Naar aanleiding hiervan zijn diverse artikelen aangepast, zodat duidelijk is op wie de voorschriften uit die artikelen van toepassing zijn.

Verder worden de opmerkingen van de NVWA met betrekking tot het voorzien van een toestel van een uniek nummer, bedoeld in artikel 6, ondervangen door de grondslag in artikel 6, vijfde lid. Uit dit artikellid volgt dat fabrikanten of importeurs onder voorwaarden bevoegd verklaard kunnen worden tot het voorzien van een attractie- of speeltoestel dat overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster is vervaardigd, van een uniek nummer.

Artikel 9 is voorts aangepast met inachtneming van de opmerkingen van de NVWA ten aanzien van dit artikel. Het zevende lid behoeft geen aanpassing. Dit artikellid bevat enkel een noodzakelijke grondslag om bij ministeriële regeling regels te kunnen stellen.

Ten aanzien van artikel 7, vierde lid, merkt de NVWA op dat het voor partijen in de gebruiksfase vaak niet of nauwelijks te achterhalen is wanneer de laatste verhandelingsdatum is van een bepaald toestel. Om die reden is dit artikellid aangepast en is een nieuw criterium geïntroduceerd. In verband met de opmerkingen van de NVWA in het kader van de uitvoerbaarheid van artikel 13, is aan dat artikel een lid toegevoegd op grond waarvan bij ministeriële regeling nadere regels gesteld kunnen worden met betrekking tot het certificaat van goedkeuring ten aanzien van attractie- of speeltoestellen die overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster zijn vervaardigd.

Ten aanzien van artikel 15, eerste lid, constateert de NVWA dat dit artikellid enkel ziet op verhuurders van niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen of attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp. Deze constatering is juist. Artikel 15, tweede lid, is van toepassing op de beheerder van overige attractie- en speeltoestellen.

Voorts zijn de aanbevelingen met betrekking tot de keuringsrapportage overgenomen. In artikel 7 en het nieuwe artikel 19d is opgenomen dat de keuringsrapportages bewaard moeten worden. Het gaat om alle beschikbare keuringsrapportages. Dit is in de toelichting verduidelijkt. Verder is aan artikel 7 een nieuw vijfde lid toegevoegd op grond waarvan bij ministeriële regeling regels gesteld kunnen worden aan de (inhoud van de) keuringsrapportages.

Voorhang

In overeenstemming met artikel 32b, tweede lid, van de Warenwet, is een ontwerp van deze algemene maatregel van bestuur op **(datum)** aan beide kamers der Staten-Generaal gezonden (Kamerstukken **PM**).

Notificatie

Het ontwerp van dit besluit is op **[PM]** gemeld aan de Europese Commissie ter voldoening aan artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535.⁴ De notificatie bij de Europese Commissie is noodzakelijk, aangezien artikel I van dit besluit mogelijk technische voorschriften bevat in de zin van richtlijn (EU) 2015/1535. Naar aanleiding van de notificatie **[PM]**

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen A, onder 1, Q, Y en AA

⁴ Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (codificatie) (PbEU 2015, L 241).

Het gelijkgesteld certificaat is vanwege het beginsel van wederzijdse erkenning en Verordening (EU) 2019/515⁵ (hierna: verordening wederzijdse erkenning), die per 19 april 2020 van toepassing is, overbodig. Om die reden vervalt het oude artikel 19d WAS en wordt dit artikel gevuld met een nieuwe bepaling. Ten aanzien van attractie- en speeltoestellen afkomstig uit andere lidstaten van de Europese Unie, gaat het nationale regime met betrekking tot veiligheidseisen van het WAS gelden. Elk toestel moet conform artikel 8 gekeurd worden en voorzien worden van een certificaat van goedkeuring overeenkomstig artikel 10a, eerste lid, WAS, afgegeven door een aangewezen instelling. De verhuurder of de beheerder moet conform artikel 14a beschikken over een geldig certificaat van goedkeuring. De aangewezen instelling zal bij het keuren van een attractie- of speeltoestel afkomstig uit andere lidstaten van de Europese Unie, rekening moeten houden met een reeds gedane keuring en afgegeven certificaten dan wel testrapporten. Die rapporten en certificaten moeten dan wel zijn afgegeven door instellingen die geaccrediteerd zijn voor de gedane testen en onderzoeken. Als dat niet zo is, dient de aangewezen instelling deze testen en onderzoeken zelf opnieuw uit te voeren. Met de verordening wederzijdse erkenning is voldoende gewaarborgd dat attractie- en speeltoestellen uit andere lidstaten van de Europese Unie onder het reguliere regime van het WAS, zoals hierboven beschreven, komen te vallen. Dit regime is immers aan te merken als een procedure voor voorafgaande machtiging, als bedoeld in artikel 3, onder 7, van de verordening wederzijdse erkenning. Uit artikel 5, derde lid, van voornoemde verordening is af te leiden dat een (nationale) procedure voor voorafgaande machtiging in acht genomen moet worden door een marktdeelnemer uit een andere Europese lidstaat, die goederen op de markt in de lidstaat van bestemming aanbiedt.

Vanwege het vervallen van het oude artikel 19d, vervalt artikel 1, onderdeel h, WAS in onderdeel A, onder 1, van dit besluit. Daarmee vervalt de definitie van gelijkgesteld certificaat. Om dezelfde reden als hiervoor benoemd, wordt in onderdeel Q de verwijzing naar het gelijkgesteld certificaat in artikel 14a geschrapt. Tot slot wordt met onderdeel AA van dit besluit, in het nieuwe artikel 21 geregeld dat een certificaat afgegeven op grond van artikel 19d, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van artikel Y van dit besluit, en geldend op de dag, onmiddellijk voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding, genoemd in artikel III, van dit besluit, na dat tijdstip van kracht blijft. Daarmee wordt eerbiedigende werking toegekend aan gelijkgestelde certificaten die tot inwerkingtreding van dit besluit zijn verleend.

Artikel I, onderdeel A

Dit betreft de definitiebepaling. In artikel I, onderdeel A, onder 1, vervalt onderdeel f. Dit onderdeel betreft de definitie van 'bijlage I en II' en is overbodig. Aan artikel 1 zijn voorts, onder verlettering van onderdeel g tot f, de onderdelen g tot en met m toegevoegd. Daarmee worden de normadressaten die met dit besluit aan diverse artikelen van het WAS zijn toegevoegd, gedefinieerd. Met de definities van de normadressaten genoemd in de onderdelen g tot en met m is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij Europese productregelgeving, zoals Richtlijn 2009/48/EG⁶ en Richtlijn 2014/34/EU.⁷ De normadressaten die zich in de verhandelingsfase begeven zijn de fabrikant, diens gemachtigde, de importeur, de verhuurder en de distributeur. Deze normadressaten hebben een attractie- of speeltoestel voorhanden om af te leveren. In onderdeel g wordt de fabrikant gedefinieerd als een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een attractie- of speeltoestel vervaardigt of laat ontwerpen of vervaardigen, dat onder zijn naam of merk in Nederland wordt verhandeld. Dat toestel kan in Nederland ook door een ander dan de fabrikant worden verhandeld. De gemachtigde is gedefinieerd in onderdeel h als een in Nederland

⁵ Verordening (EU) 2019/515 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 betreffende de wederzijdse erkenning van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 764/2008 (PbEU 2019, L 91).

⁶ Richtlijn 2009/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 betreffende de veiligheid van speelgoed (PbEU 2009, L 170).

⁷ Richtlijn 2014/34/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake apparaten en beveiligingssysteem bedoeld voor gebruik op plaatsen waar ontploffingsgevaar kan heersen (herschikking) (PbEU 2014, L 96).

gevestigde natuurlijk of rechtspersoon die schriftelijk door een fabrikant is gemachtigd om namens hem specifieke taken te vervullen. Deze specifieke taken vloeien voort uit artikel R3, tweede lid, van Besluit 768/2008 (dit besluit is gedefinieerd in onderdeel n).⁸ Het WAS bevat verder diverse verplichtingen voor de importeur en de verhuurder van attractie- of speeltoestellen. De importeur is in onderdeel i gedefinieerd als een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een attractie- of speeltoestel afkomstig uit een derde land of een andere lidstaat van de Europese Unie voor de eerste keer in Nederland verhandelt. De definitie van "verhandelen" volgt uit artikel 1, eerste lid, onderdeel e, van de Warenwet. Onder verhandelen moet op grond hiervan worden verstaan, het te koop aanbieden, uitstallen, tentoonstellen, verkopen, afleveren of voorhanden of in voorraad hebben van een waar. Gelet op artikel 1, derde lid, van de Warenwet is van "voorhanden of in voorraad hebben" sprake in geval het technisch voortbrengsel (lees: het attractie- of speeltoestel) voor aflevering dan wel gebruik bestemd is. Ten aanzien van één type toestel kunnen er meerdere importeurs zijn die een exemplaar van dat toestel voor het eerst verhandelen. Verder is de verhuurder in onderdeel l gedefinieerd als een natuurlijke persoon of rechtspersoon die al dan niet met winstoogmerk attractie- of speeltoestellen, bestemd voor particuliere doeleinden, in Nederland verhuurt. De verhuurder die attractie- of speeltoestellen verhuurt die bestemd zijn voor bedrijfsmatige doeleinden, valt hier niet onder. Hiervan is sprake indien met het gehuurde toestel een bedrijfsmatige activiteit van een onderneming wordt uitgevoerd, denk aan het exploiteren van een attractietoestel op een kermis. Het is noodzakelijk om de definitie van verhuurder te beperken tot de verhuurder die een attractie- of speeltoestel, bestemd voor particuliere doeleinden, in Nederland verhuurt. Met onderhavige wijziging van het WAS wordt immers aan dit type verhuurder bepaalde specifieke verplichtingen toegekend. Tot slot is in onderdeel m de distributeur gedefinieerd. Dit betreft een natuurlijke persoon of rechtspersoon in de toeleveringsketen van attractie- of speeltoestellen, verschillend van de fabrikant, diens gemachtigde of de importeur, die een attractie- of speeltoestel in Nederland verhandelt.

Er zijn bovendien normadressaten, waarop bepaalde artikelen uit het WAS van toepassing zijn, die zich in de zogenoemde gebruiksfase begeven. Dit zijn de beheerder en de huurder. In onderdeel j is de beheerder gedefinieerd als een natuurlijke persoon of rechtspersoon die in de gebruiksfase over een attractie- of speeltoestel beschikt, anders dan de huurder. In de praktijk zijn dit bijvoorbeeld de exploitant of eigenaar van een attractie- of speeltoestel. De (particuliere) huurder valt hier niet onder. De huurder is in onderdeel k gedefinieerd als een natuurlijke persoon of rechtspersoon die een attractie- of speeltoestel huurt voor particuliere doeleinden. Het huren van attractie- of speeltoestellen voor bedrijfsmatige doeleinden valt hier dus niet onder. Van het huren van attractie- of speeltoestellen voor bedrijfsmatige doeleinden is sprake, indien met het gehuurde toestel een bedrijfsmatige activiteit van de onderneming wordt uitgevoerd. Bijvoorbeeld wanneer een verhuurbedrijf van attractie- of speeltoestellen zelf toestellen huurt van een vakbroeder om aan de vraag van een klant (huurder) te kunnen voldoen. Het huren van een attractie- of speeltoestel in het kader van de viering van een jubileum of een sportdag door een verhuurbedrijf, is daarentegen geen bedrijfsmatige activiteit.

Het is ten slotte van belang om te benadrukken dat één natuurlijke persoon of rechtspersoon verschillende rollen kan hebben. Zodra bijvoorbeeld een importeur zich niet langer in de verhandelingsfase bevindt en over een toestel beschikt in de gebruiksfase, bedoeld in artikel 1, onderdeel j, dan gaan de verplichtingen uit het WAS gelden die van toepassing zijn op de normadessaat genoemd in dat onderdeel. Met andere woorden: diegene is in dat geval niet langer importeur, maar beheerder als bedoeld in artikel 1, onderdeel j, WAS. Ten aanzien van de verhuurder die attractie- of speeltoestellen verhuurt die bestemd zijn voor bedrijfsmatige doeleinden, geldt dat hij beheerder wordt zodra hij zelf beschikt over attractie- of speeltoestellen in de gebruiksfase bijvoorbeeld om te exploiteren. Indien diezelfde verhuurder een attractie- of

⁸ Besluit nr. 768/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende een gemeenschappelijk kader voor het verhandelen van producten en tot intrekking van Besluit 93/465/EEG van de Raad (PbEU 2008, L 218).

Commented [MR|K35]: De duidelijkheid van 'particuliere doeleinden' laat te wensen over. Dit zal in de praktijk worden uitgelegd als 'huren door een particulier'. Huur door een school, stichting, kinderdagverblijf of wijkvereniging, voor gebruik tijdens een evenement, valt dus kennelijk ook onder particuliere verhuur.

speeltoestel verhuurt aan een partij die dat toestel voornemens is te exploiteren, dan wordt die partij de beheerder van dat toestel.

Artikel I, onderdelen A, onder 2 en B

In onderdeel B van dit besluit wordt artikel 3 gewijzigd. Aan artikel 3 wordt allereerst een nieuw onderdeel d toegevoegd, waarmee bewerkstelligd wordt dat het WAS niet van toepassing is op sporttoestellen. Hiermee wordt het onderscheid tussen sporttoestellen en speeltoestellen vastgelegd. Het is wenselijk en noodzakelijk om sporttoestellen expliciet van het WAS uit te zonderen. Voor sporttoestellen zijn immers minder eisen nodig, omdat er minder risico's bestaan bij het gebruik van dergelijke toestellen door getrainde gebruikers. Het is bovendien niet wenselijk om sporters onevenredig te hinderen in het beoefenen van een sport door de regels van het WAS. De voorschriften uit de Warenwet met betrekking tot (de veiligheid van) waren, niet zijnde eet- en drinkwaren, zijn onverminderd van toepassing op sporttoestellen. Aan artikel 3 wordt voorts een nieuw onderdeel e toegevoegd. Hiermee wordt bewerkstelligd dat het WAS niet van toepassing is op speeltoestellen waarbij een gekwalificeerde trainer aanwezig is bij het gebruik ervan of waarbij de gebruiker wordt getraind in het correct gebruik ervan. Een speeltoestel wordt in die gevallen aangemerkt als een sporttoestel. **Bepaalde speeltoestellen kunnen immers zowel voor sport als spel gebruikt worden. Hiermee wordt duidelijk wanneer sprake is van een speel- dan wel sporttoestel.** Bovendien wordt hiermee bewerkstelligd dat speeltoestellen in een speeltuin op het terrein van een sportvereniging niet onbedoeld aangemerkt kunnen worden als sporttoestel. In onderdeel A, onder 2, is de definitie van sporttoestel toegevoegd aan artikel 1, onderdeel o. Uit onderdeel o, onder 1° volgt allereerst dat een sporttoestel een inrichting is waarbij al dan niet van zwaartekracht of van fysieke kracht van de mens gebruik wordt gemaakt, en waarbij een gekwalificeerde trainer aanwezig is bij het gebruik ervan. Van een gekwalificeerde trainer is sprake, indien diegene een kwalificatie (certificaat of diploma) bezit die aansluit bij de Kwalificatiestructuur Sport (hierna: KSS). Het KSS is gemaakt door de Academie voor Sportkader in samenwerking met de Nederlandse sportorganisatie NOC*NSF. Uit onderdeel o, onder 2° en 3° volgt voorts dat een sporttoestel een voornoemde inrichting is waarbij de gebruiker wordt getraind in het correct gebruiken ervan of die gebruikt wordt bij een vereniging aangesloten bij een sportbond. Een sportbond in die zin is een organisatie aangesloten bij NOC*NSF. Een sporttoestel is op grond van onderdeel c, onder 4° tot slot een voornoemde inrichting die bij ministeriële regeling als zodanig is aangewezen. Dit betreft een restcategorie.

Aan artikel 3 wordt voorts speelgoed als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Warenwetbesluit speelgoed 2011, toegevoegd met het nieuwe onderdeel e. Speelgoed is op grond van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het Warenwetbesluit speelgoed 2011, hetgeen richtlijn 2009/48/EG⁹ (hierna: speelgoedrichtlijn) daaronder verstaat. Daarmee wordt geregeld dat het WAS niet van toepassing is op dergelijk speelgoed. Een speeltoestel als bedoeld in artikel 3, eenentwintigste lid, van de speelgoedrichtlijn (een zogenaemde "activity toy") dat in de publieke ruimte wordt geplaatst om te gebruiken, valt echter wel onder de reikwijdte van het WAS. In dat geval is immers sprake van een speeltoestel als bedoeld in artikel 1, onderdeel c, WAS. Een dergelijk speeltoestel valt daarentegen niet onder de reikwijdte van het WAS indien het gebruikt wordt in de particuliere huishouding. Uit artikel 1, tweede lid, van de Warenwet volgt immers dat de Warenwet niet van toepassing is ten aanzien van hetgeen geschiedt in de sfeer van de particuliere huishouding.

Artikel I, onderdelen C, D, E, G, H, J, M, N, O, T en U

De wijzigingen in artikel I, onderdelen C, D, E, G, H, J, M, N, O, T en U van dit besluit zijn voornamelijk technisch van aard, en gericht op verduidelijking dan wel (taalkundige) verbetering

Commented [MR]K36: In de praktijk is dit vrijwel altijd andersom: Sporttoestellen kunnen, bijvoorbeeld op grond van de locatie, plaatsing en het ontbreken van een gekwalificeerde trainer, ook als speeltoestellen worden aangemerkt. In dat geval vallen deze sporttoestellen als speeltoestel onder het WAS. Zoals eerder opgemerkt is de definitie van 'speeltoestel met gekwalificeerde trainer' overbodig en niet-bestaand.

⁹ Richtlijn 2009/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 betreffende de veiligheid van speelgoed (PbEU 2011 L 170).

van diverse artikelen in het WAS. Enkele artikelen worden inhoudelijk aangescherpt. Daarnaast worden, daar waar nodig, de in artikel I, onderdeel A, van dit besluit gedefinieerde normadressaten toegevoegd. De verschillende wijzigingen worden hierna nader toegelicht.

In onderdeel C van dit besluit wordt artikel 3a WAS gewijzigd. Dit betreft een taalkundige verduidelijking. In onderdeel D van dit besluit is artikel 4 gewijzigd. De verplichtingen uit dit artikel gelden voor de fabrikant en importeur. Deze normadressaten zijn derhalve toegevoegd aan voornoemd artikel. Het oude artikel 4 is ter verduidelijking opgedeeld in twee artikelleden. Daarnaast is een derde lid toegevoegd. Het eerste lid bevat verplichtingen voor de fabrikant ten aanzien van het veilig ontwerpen en vervaardigen van attractie- en speeltoestellen. Uit het tweede lid volgt dat de fabrikant er zorg voor draagt dat attractie- en speeltoestellen voldoen aan de in bijlage I (WAS) genoemde voorschriften. Uit het nieuwe derde lid volgt dat de importeur er zorg voor draagt dat de fabrikant die niet in Nederland is gevestigd, het eerste en tweede lid in acht neemt. Hiermee komt op de importeur een onderzoeksplicht te rusten. Een dergelijke onderzoeksplicht is noodzakelijk, omdat er in de toezichtspraktijk moeilijkheden worden ervaren in de handhaving ten aanzien van fabrikanten die niet in Nederland zijn gevestigd. Met het nieuwe derde lid komt ook op de importeur een verantwoordelijkheid te rusten in het kader van artikel 4. Daarmee is beter gewaarborgd dat attractie- en speeltoestellen veilig en overeenkomstig de in bijlage I genoemde voorschriften worden ontworpen en vervaardigd. Met de wijziging van artikel 5, tweede lid, in onderdeel E van dit besluit, is een taalkundige verbetering doorgevoerd. Daarnaast is "artikel 4" vervangen door "artikel 4, eerste en tweede lid", in verband met de wijziging van dat artikel.

In onderdeel G van dit besluit is artikel 7 gewijzigd. De verplichtingen uit dit artikel gelden voor de fabrikant of, indien van toepassing, diens gemachtigde en de importeur. Deze normadressaten zijn derhalve toegevoegd aan voornoemd artikel. Het oude artikel 7, eerste lid, is ter verduidelijking opgedeeld in drie leden. In artikel 7, eerste lid, was opgenomen dat naast de fabrikant, ook diens gemachtigde een technisch constructiedossier kan opstellen. Dit betreft een omissie. Uit artikel R3 van Besluit 768/2008 volgt immers dat de gemachtigde niet gerechtigd is om een technisch constructiedossier op te stellen. In het nieuwe eerste lid is daarom "diens gemachtigde" geschrapt. Aan het nieuwe tweede lid is – ter bevordering van de handhaving – toegevoegd dat de fabrikant of, indien van toepassing, de gemachtigde het technisch constructiedossier, bedoeld in dat artikel, ook ter beschikking houdt van de toezichthouder, de NVWA. In het nieuwe vierde lid is bepaald dat het tweede en derde lid van overeenkomstige toepassing zijn op speeltoestellen, met dien verstande dat de bewaartermijn, bedoeld in het tweede lid, beperkt is tot twintig jaar na de laatste productie van het speeltoestel. In artikel 7, tweede lid (oud) was opgenomen dat de bewaartermijn is beperkt tot tien jaar na de laatste verhandeling. Het is voor de fabrikant echter niet altijd mogelijk te achterhalen wanneer een door hem geproduceerd toestel voor het laatst is verhandeld. De fabrikant weet wel wanneer hij het laatste toestel van een bepaald type heeft geproduceerd. Door de bewaartermijn te koppelen aan de laatste productie van het speeltoestel kan de fabrikant eenvoudiger aan het bepaalde voldoen. Verder is in het nieuwe vijfde lid een grondslag gecreëerd op grond waarvan bij ministeriële regeling eisen gesteld kunnen worden aan de keuringsrapportages, bedoeld in het tweede lid. In de huidige praktijk brengen aangewezen instellingen sterk in inhoud en kwaliteit verschillende keuringsrapportages uit. Een keuringsrapportage zou een overzicht moeten geven van de gedane testen, de bevindingen en het eindoordeel op basis van die bevindingen. Hiermee kan de toezichthouder snel en eenvoudig inzicht krijgen in de gedane keuring en onderzochte aspecten. In de nadere regels kan een uitwerking van hetgeen een keuringsrapportage moet bevatten worden voorgeschreven.

In onderdeel H wordt artikel 8 gewijzigd. Er worden allereerst twee nieuwe leden toegevoegd waarmee de reeds geldende verplichting tot keuring van attractie- en speeltoestellen expliciet wordt gemaakt. Uit het nieuwe eerste lid volgt dat alle speeltoestellen en attractietoestellen van eenvoudig ontwerp door een aangewezen instelling gekeurd worden voor verhandeling. De overige

attractietoestellen moeten gekeurd worden door een aangewezen instelling voordat deze toestellen in gebruik worden genomen. Voor dergelijke toestellen is het immers niet evenredig om te verlangen dat deze al voor verhandeling worden gekeurd. Dit geldt bijvoorbeeld voor toestellen die alleen ter plaatse gekeurd kunnen worden. Uit het derde lid volgt dat bij de eerste keuring van speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp kan worden volstaan met de keuring van een het type kenmerkend monster. In het vierde en vijfde lid zijn grondslagen opgenomen op grond waarvan bij ministeriële regeling regels gesteld kunnen worden over het periodiek keuren van alle attractie- en speeltoestellen.

In onderdeel J van dit besluit is allereerst artikel 10, eerste lid, verduidelijkt. Op de aangewezen instelling rust de verplichting om te onderzoeken of het technisch constructiedossier is vervaardigd overeenkomstig bijlage II (WAS) en om te beoordelen of het attractie- of speeltoestel is vervaardigd overeenkomstig dat dossier en bijlage I (WAS). Dit komt in artikel 10, eerste lid, nu beter tot uitdrukking. Het tweede lid is ter verduidelijking onderverdeeld in twee leden. Aan het vierde lid is ten slotte voor de volledigheid een verwijzing naar artikel 5, eerste lid (WAS), toegevoegd.

In onderdeel M van dit besluit is een omissie hersteld door "attractietoestellen" te vervangen door "attractie- en speeltoestellen". De aangewezen instelling dient immers ook bij speeltoestellen de voor het veilig gebruik relevante conclusies van de keuring en de geldigheidsduur van het certificaat of merk van goedkeuring op schrift te stellen en te verstrekken aan de aanvrager. In onderdeel N van dit besluit is ter verduidelijking in artikel 12, eerste lid, "in artikel 25 van de wet bedoelde ambtenaren" vervangen door "Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit". Verder is in dit artikellid ter verduidelijking "toestel" vervangen door "attractie- of speeltoestel". Dit artikellid heeft immers betrekking op zowel attractie- als speeltoestellen.

In onderdeel O van dit besluit is artikel 13 gewijzigd. Artikel 13 heeft betrekking op en schept verplichtingen voor de fabrikant, importeur, de verhuurder dan wel de beheerder. Deze normadressaten zijn derhalve aan dit artikel toegevoegd. Voornoemde normadressaten dienen de aangewezen instelling, die het attractie- of speeltoestel of een het type kenmerkend monster daarvan heeft gekeurd, onverwijld in kennis te stellen van elke ingrijpende wijziging of reparatie van dat toestel. Uit het nieuwe tweede lid volgt dat, indien de taken waarvoor de instelling is aangewezen zijn beëindigd, de fabrikant, importeur, verhuurder dan wel beheerder, indien van toepassing, diens opvolger, of een andere aangewezen, die het attractie- of speeltoestel of een het type kenmerkend monster daarvan heeft gekeurd, onverwijld in kennis stelt van elke ingrijpende wijziging of reparatie van dat toestel. Ter verduidelijking is het oude artikel 13, tweede lid, opgedeeld in twee leden en inhoudelijk aangescherpt. Uit het nieuwe derde lid volgt dat de aangewezen instelling de in het eerste lid bedoelde wijziging of reparatie beoordeelt op effecten voor de veiligheid of gezondheid van personen en de fabrikant, importeur verhuurder dan wel beheerder, bedoeld in het eerste lid, op de hoogte stelt van het oordeel. Op de aangewezen instelling rust derhalve thans een inlichtingenplicht. Indien de aangewezen instelling tot het oordeel is gekomen dat de in het eerste lid bedoelde wijziging of reparatie van het attractie- of speeltoestel de veiligheid of gezondheid van personen negatief kan beïnvloeden, dienen degenen die de aangewezen instelling in kennis hebben gesteld, overeenkomstig artikel 9 een nieuwe aanvraag in van een keuring van het attractie- of speeltoestel. Dit volgt uit het nieuwe artikel 13, vierde lid. Tot slot is een nieuw vijfde lid toegevoegd. Op grond hiervan kunnen bij ministeriële regeling nadere regels worden gesteld met betrekking tot het verlenen van een certificaat van goedkeuring na de keuring, bedoeld in het vierde lid, van attractie- of speeltoestellen die overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster zijn vervaardigd. Indien een type gekeurd exemplaar van een attractie- of speeltoestel wordt voorzien van een nieuw onderdeel vanwege slijtage of vandalisme bijvoorbeeld en op grond van artikel 13 opnieuw gekeurd moet worden, kan dat specifieke toestel een nieuw certificaat van goedkeuring krijgen van de aangewezen instelling. Als later blijkt dat het toestel een ontwerp tekortkoming kent als gevolg waarvan het typecertificaat komt te vervallen, heeft het eerdergenoemde toestel echter een nieuw certificaat gekregen en valt het op dat moment niet meer onder de (vervallen) typecertificaat terwijl het toestel dezelfde tekortkoming heeft. Dat is onwenselijk. Op grond van het vijfde lid kan

Commented [MR|K37]: Dit geldt niet alleen voor attractietoestellen maar ook voor alle enkelstuks speeltoestellen, die pas op locatie gekeurd kunnen worden.

bij ministeriële regeling worden bepaald dat de aangewezen instelling in een dergelijk geval geen nieuw certificaat hoeft af te geven en dat bij de keuring van het herstelde exemplaar kan worden volstaan met een aantekening in de administratie onder het bestaande typecertificaat.

In onderdeel U van dit besluit wordt artikel 16 gewijzigd. "Degene die een speel- of attractietoestel voorhanden heeft," wordt vervangen door "De beheerder".

In onderdeel V van dit besluit wordt artikel 17 gewijzigd. Artikel 17 heeft betrekking op en schept verplichtingen voor de verhuurder, huurder dan wel de beheerder. Deze normadressaten zijn derhalve aan dit artikel toegevoegd.

Artikel I, onderdelen F, K en L

In de onderdelen F en K van dit besluit worden de artikelen 6 en 10a gewijzigd. De verplichtingen uit artikel 6 gelden voor de fabrikant, de importeur en de aangewezen instelling. Deze normadressaten zijn derhalve toegevoegd aan vernoemd artikel. In artikel 6, eerste lid, is opgenomen dat de fabrikant of importeur er zorg voor draagt dat attractie- en speeltoestellen zijn voorzien van de in de onderdelen a tot en met d opgesomde opschriften of aanduidingen. Aan artikel 6 is voorts een nieuw tweede lid toegevoegd waaruit volgt dat de beheerder er zorg voor draagt dat de fabrikant of, indien van toepassing, de importeur het eerste lid in acht neemt. Daarmee is beter gewaarborgd dat attractie- en speeltoestellen zijn voorzien van de opschriften en aanduidingen, bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdelen a tot en met d.

Verder is artikel 6, derde lid, gewijzigd. De wijziging van artikel 10a, vierde lid, hangt hiermee samen. In artikel 6, derde lid, was reeds bepaald dat een attractietoestel volgens bij ministeriële regeling te stellen regels door de aangewezen instelling van een uniek nummer wordt voorzien. Aan dit artikellid is toegevoegd dat bij ministeriële regeling bepaald kan worden welke speeltoestellen van een uniek nummer worden voorzien. Het gaat hierbij om alle attractietoestellen en bepaalde speeltoestellen, zowel stuksgekeurde toestellen als toestellen die overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster zijn vervaardigd. Het oude artikel 10a, vierde lid, is daarom vervallen. In dat artikel was bepaald dat attractietoestellen door de aangewezen instelling volgens bij ministeriële regeling te stellen regels van een uniek nummer worden voorzien, voor zover artikel 6, tweede (lees: derde) lid, niet van toepassing is. Dit artikel maakt nu onderdeel uit van artikel 6, derde lid. Het uitgangspunt is dat speeltoestellen niet van een uniek nummer hoeven te worden voorzien, maar dat bij ministeriële regeling kan worden bepaald voor welke speeltoestellen deze verplichting wél geldt. In de ministeriële regeling zal in ieder geval opgenomen worden dat de verplichting zal gelden voor opblaasbare speeltoestellen. Met deze wijziging wordt de identificatie van dergelijke speeltoestellen eenvoudiger en fraude verder bemoeilijkt. Het komt in de praktijk voor dat toestellen worden nagemaakt, en dat wordt gefraudeerd met certificaten van goedkeuring. De mogelijkheden om te frauderen met (de certificaten van) speeltoestellen zijn te groot. Dat bemoeilijkt ook het effectief ingrijpen door de toezichthouder, omdat hierdoor overtredingen worden gemaskeerd. Deze toestellen kunnen een gevaar voor de veiligheid of gezondheid van de mens opleveren. Met een uniek nummer op het certificaat is de echtheid van het certificaat van het toestel bij controle eenvoudig vast te stellen en kunnen ongekeurde toestellen sneller van de markt worden gehaald. Dit draagt bij aan het effectief ingrijpen door de toezichthouder, omdat hierdoor overtredingen eenvoudig kunnen worden aangetoond.

Op de aangewezen instelling rust primair de verplichting om attractie- of speeltoestellen te voorzien van unieke nummers. Het unieke nummer wordt door de aangewezen instelling aangevraagd bij de NVWA en vervolgens door die instelling toegewezen aan een attractie- of speeltoestel. Voor bepaalde attractie- of speeltoestellen die overeenkomstig het goedgekeurde, type kenmerkende monster zijn vervaardigd, is het wenselijk dat een fabrikant of importeur het unieke nummer op het attractie- of speeltoestel aanbrengt tijdens het productieproces. In het nieuwe vijfde lid is daarom een grondslag opgenomen op grond waarvan fabrikanten of importeurs bij ministeriële regeling te stellen regels onder voorwaarden bevoegd kunnen worden verklaard tot het voorzien van dergelijke attractie- of speeltoestellen van een uniek nummer. Het voorzien van een nummer moet breed worden geïnterpreteerd: van het uitgeven van het nummer tot het

daadwerkelijk vastmaken van het nummer op een toestel. In het toetsingskader aangewezen keuringsinstellingen van de NVWA wordt het begrip "voorzien" nader uitgewerkt.

Het unieke nummer bestaat voor attractie- of speeltoestellen die overeenkomstig het goedgekeurde, type kenmerkende monster zijn vervaardigd uit twee delen: het eerste deel is het door de aangewezen instelling bij de NVWA aangevraagde unieke nummer. De fabrikant voegt het tweede deel toe in de vorm van een serie- of volgnummer. De combinatie van die twee elementen maakt het nummer uniek. In samenspraak met de opdrachtgever kan de fabrikant vooraf al bepalen hoe het serie- of volgnummer eruit moet komen te zien. De fabrikant zorgt ervoor dat het unieke nummer op de juiste wijze op het toestel wordt aangebracht.

Aan artikel 6 zijn tot slot twee nieuwe leden toegevoegd. In het nieuwe vierde lid is bepaald dat het unieke nummer door de aangewezen instelling geregistreerd wordt op een bij ministeriële regeling te bepalen wijze. Daarmee wordt een verplichting geschapen voor de aangewezen instelling om de unieke nummers te registreren in een registratiesysteem. Dit draagt bij aan de voornoemde inspanningen van de toezichthouder, de NVWA, om effectief in te kunnen grijpen in geval van fraude. In het nieuwe vijfde lid is een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling bepaalde regels nader uit te werken. Zo is, zoals eerder benoemd, een grondslag opgenomen op grond waarvan fabrikanten of importeurs bevoegd kunnen worden verklaard tot het voorzien van attractie- of speeltoestellen die overeenkomstig het goedgekeurde, type kenmerkende monster zijn vervaardigd, van een uniek nummer. Daarnaast kunnen fabrikanten of importeurs bij ministeriële regeling te stellen regels bevoegd worden verklaard tot het registreren van unieke nummers van voornoemde toestellen. Deze registratie zal zich vooralsnog beperken tot het bijhouden van een deugdelijke administratie waaruit blijkt welk toestel aan wie is verkocht. De registratie is van nut voor de NVWA bij de uitvoering van haar taken, maar ook voor de fabrikant, bijvoorbeeld in het geval van een terugroepactie.

De overige wijzigingen van artikel 10a, vervat in onderdeel K van dit besluit, zijn als volgt. Het certificaat van goedkeuring, genoemd in artikel 10a, eerste lid, wordt afgegeven door de aangewezen instelling. Die normadressaat is daarom toegevoegd aan voornoemd artikellid. Aan het tweede lid zijn de fabrikant en importeur toegevoegd. Om die reden vervalt – met onderdeel L – artikel 10b. Uit artikel 10a, tweede lid, volgt dat bij de toepassing van artikel 8, derde lid, ieder attractie- of speeltoestel dat overeenkomstig het goedgekeurde, het type kenmerkende monster is vervaardigd zonder nadere keuring van een merk van goedkeuring voorzien moet worden door voornoemde normadressaten. Aan 10a, derde lid, is speeltoestellen toegevoegd, zodat speeltoestellen die niet overeenkomstig een goedgekeurd, het type kenmerkend monster zijn vervaardigd en waarvoor een certificaat van goedkeuring is afgegeven, ook een merk van goedkeuring krijgen.

Artikel I, onderdeel I

Artikel 9 heeft betrekking op de keuring van een attractie- of speeltoestel. Aan het eerste lid is ter verduidelijking toegevoegd dat het gaat om de aanvraag van een eerste keuring van een attractie- of speeltoestel. Deze aanvraag dient slechts bij één aangewezen instelling te worden ingediend. Aan artikel 9 zijn voorts vier leden toegevoegd. Uit het nieuwe tweede lid volgt dat, indien de fabrikant, gevestigd in een derde land of een andere lidstaat van de Europese Unie, reeds een eerste keuring van een attractie- of speeltoestel heeft aangevraagd en een certificaat van goedkeuring heeft overgelegd aan de importeur, de importeur vervolgens verifieert of het overgelegde certificaat rechtmatig en conform dit besluit is afgegeven en of dat certificaat bij het geleverde attractie- of speeltoestel hoort. In aanvulling hierop is in het nieuwe derde lid opgenomen dat, indien blijkt dat het in het tweede lid overgelegde certificaat niet conform dit besluit is afgegeven of niet bij het geleverde toestel hoort, de importeur de aanvraag van een eerste keuring van een attractie- of speeltoestel indient bij slechts één aangewezen instelling. Met deze artikelleden wordt het tegengaan van fraude met certificaten beoogd. In het nieuwe vierde lid is bepaald dat, indien een attractie- of speeltoestel alleen ter plaatse kan worden gekeurd, vanwege plaatsgebonden veiligheidsaspecten, de verhuurder dan wel de beheerder de aanvraag van een eerste keuring van dat toestel indient bij slechts één aangewezen instelling. Voor de

Commented [MR]K38: Als fabrikanten ook toestellen van unieke nummers voorzien, dient hier bij voorkeur ook een toetsingskader voor te worden uitgewerkt om fraude tegen te gaan, bijvoorbeeld door het aanbrengen van unieke nummers op een niet-identiek toestel.

duidelijkheid wordt hier benadrukt dat dit geen zogenoemde opstellingskeuring betreft. Dit artikellid is van toepassing op speeltoestellen die alleen ter plaatse – voor de eerste keer – gekeurd kunnen worden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan indoorspeelhallen. De losse speeltoestellen van een indoorspeelhal zijn reeds afzonderlijk gekeurd. Los daarvan vindt op basis van het nieuwe artikel 9, vierde lid, een keuring plaats over de combinatie van toestellen. Voor de volledigheid zij opgemerkt dat het de fabrikant altijd vrijstaat om toestellen te laten herkeuren.

In het nieuwe vijfde lid is bepaald dat de aanvraag van een periodieke keuring wordt ingediend door de verhuurder dan wel de beheerder bij slechts één aangewezen instelling. Alleen deze normadressaten zijn hier immers toe gehouden.

De informatie die een aanvraag van een keuring moet omvatten is thans opgenomen in artikel 9, zesde lid. Tot slot is in het nieuwe zevende lid een grondslag opgenomen op grond waarvan bij ministeriële regeling afgeweken kan worden van het eerste, derde, vierde en vijfde lid. Op grond hiervan zal bij regeling worden bepaald dat van voornoemde artikelliden kan worden afgeweken in verband met de, door de NVWA uit te voeren, zogenoemde benchmarktest. Een benchmarktest wordt uitgevoerd door de NVWA, door middel van het laten keuren van eenzelfde toestel bij meerdere aangewezen instellingen. Door de testresultaten van de verschillende aangewezen instellingen met elkaar te vergelijken worden eventuele verschillen in interpretaties van het WAS opgespoord en geëvalueerd. Aangezien het aanbieden van één toestel bij verschillende aangewezen instellingen strijdig is met voornoemde artikelliden is het nodig om bij regeling te bepalen dat ten behoeve van het uitvoeren van de benchmarktest, hiervan afgeweken kan worden. Deze afwijking is gerechtvaardigd, omdat het doel van het testen via een benchmarktest het vergelijken is van keuringen en niet om verschillende keuringen te laten verrichten om een meer wenselijk resultaat te behalen.

Artikel I, onderdelen P en S

In onderdeel P is artikel 14 WAS gewijzigd. Aan het eerste lid is allereerst de fabrikant toegevoegd. Op die normadressaat rust immers de verplichting om een attractie- of speeltoestel te voorzien van een Nederlandstalige gebruiksaanwijzing met aanwijzingen, veiligheidsinstructies, waarschuwingen en andere relevante informatie. Voornoemde informatie heeft als doel, de verhuurder dan wel de beheerder in staat te stellen om een attractie- of speeltoestel zodanig te installeren, te monteren, te doen gebruiken, te demonteren, te inspecteren en te onderhouden dat dat toestel geen gevaar oplevert voor de veiligheid of gezondheid van personen. De verhuurder en de beheerder zijn dan ook eveneens toegevoegd aan artikel 14, eerste lid. Verder is artikel 14, tweede lid, komen te vervallen. Dit artikellid is toegevoegd aan artikel 15, aangezien het betrekking heeft op dat artikel.

In het nieuwe tweede lid van artikel 14 is bepaald dat de importeur dan wel de beheerder er zorg voor draagt dat de fabrikant die niet in Nederland is gevestigd, het eerste lid in acht neemt. Daarmee is beter gewaarborgd dat attractie- en speeltoestellen vergezeld gaan van een Nederlandstalige gebruiksaanwijzing met aanwijzingen, veiligheidsinstructies, waarschuwingen en andere relevante informatie als bedoeld in artikel 14, eerste lid.

Tot slot is in het nieuwe derde lid van artikel 14 een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling nadere regels te kunnen stellen over veiligheidsinstructies, waarschuwingen en andere relevante informatie op attractie- of speeltoestellen. Op grond hiervan kunnen – ten behoeve van de bevordering van de veiligheid van attractie- en speeltoestellen – bij ministeriële regeling regels worden gesteld over het zichtbaar plaatsen van gebruiksvereisten op die toestellen.

In onderdeel S is artikel 15 WAS gewijzigd. In het eerste lid van artikel 15 is thans opgenomen dat de verhuurder er zorg voor draagt dat een niet permanent geïnstalleerd speeltoestel of attractietoestel van een eenvoudig ontwerp zodanig is geïnstalleerd, gemonteerd, gedemonteerd wordt, is beproefd en van opschriften is voorzien, dat bij gebruik geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid van personen bestaat. Daarmee komt die verantwoordelijk primair te rusten op de verhuurder van dergelijke toestellen. Dit is noodzakelijk om de veiligheid beter te borgen. Uit onderzoek blijkt dat de grootste risico's liggen bij het niet juist plaatsen van de toestellen en het

Commented [MR|K39]: Dit is niet noodzakelijk, aangezien dit vaak unieke exemplaren betreft die voor de betreffende speelhal zijn gefabriceerd. De keuring van deze toestellen wordt daardoor ook pas na de opbouw ter plaatse uitgevoerd.

gebrek aan gebruikstoezicht door de huurder. Uit onderzoek blijkt verder dat huurders van toestellen en ouders van kinderen die hierop spelen onvoldoende op de hoogte zijn van de eisen voor het veilig gebruik van de toestellen en het houden van gebruikstoezicht.¹⁰ Om deze risico's te verminderen wordt de verhuurder geacht op de hoogte te zijn van de voorwaarden voor veilig gebruik van het toestel. Een huurder die een toestel slechts incidenteel gebruikt heeft deze kennis naar verwachting minder en moet daarom door de verhuurder goed worden geïnstrueerd. Er worden niet alleen opblaasbare speeltoestellen verhuurd maar ook andere attractie- en speeltoestellen. Ook hierbij is het van belang dat de verhuurder er zorg voor draagt dat de huurder de gehuurde materialen goed gebruikt en veiligheidsvoorschriften in acht neemt. Daarom heeft dit artikel betrekking op de brede groep van niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp.

In artikel 15, tweede lid (nieuw) is enkel een taalkundige wijziging verricht door "zorgt ervoor dat" te vervangen door "draagt er zorg voor". Uit het nieuwe derde lid volgt dat de verhuurder dan wel de beheerder met een actueel dossier aantoont dat aan het eerste en tweede is voldaan. Dit artikellid is van artikel 14 overgeheveld naar artikel 15. Voorts is de verhuurder als normadressaat toegevoegd, nu de genoemde verplichting ook op diegene van toepassing is. Daarnaast zijn het eerste en tweede lid niet van toepassing, indien een attractie- of speeltoestel hetzij afgekeurd is, hetzij onklaar gemaakt, hetzij anderszins kennelijk niet meer voor gebruik bestemd is. Dit komt in het nieuwe vierde lid van artikel 15 tot uitdrukking.

Tot slot is aan artikel 15 een nieuw vijfde lid toegevoegd waarin een grondslag is opgenomen om bij ministeriële regeling nadere regels te kunnen stellen met betrekking tot het installeren, monteren, demonteren, beproeven, inspecteren, onderhouden en van opschriften voorzien van attractie- of speeltoestellen, bedoeld in het eerste en tweede lid. Op grond hiervan kunnen bijvoorbeeld regels worden gesteld over (het meeleveren van) valdempend materiaal bij niet permanent geïnstalleerde (zoals opblaasbare) speeltoestellen. Dergelijke regels bevorderen het veilig gebruiken van attractie- en speeltoestellen. Een toestel kan alleen veilig worden gebruikt indien alle daarvoor benodigde materialen door de verhuurder aan de huurder worden geleverd.

Artikel I, onderdeel R

Met dit onderdeel is een nieuw artikel 14b toegevoegd aan het WAS. In dit artikel is de verplichting opgenomen voor distributeurs en importeurs om erop toe te zien dat attractie- en speeltoestellen, alvorens te verhandelen, zijn voorzien van een uniek nummer. Ook moet de distributeur dan wel de importeur erop toezien dat voor het toestel, indien van toepassing, een certificaat van goedkeuring is afgegeven, dat het toestel vergezeld gaat van een technisch constructiedossier en dat het toestel vergezeld gaat van een Nederlandse handleiding. Attractietoestellen, bedoeld in artikel 8, tweede lid, hoeven pas gekeurd te worden voor ingebruikname. Voor dergelijke toestellen wordt derhalve voor het verhandelen ervan nog geen certificaat van goedkeuring afgegeven.

De distributeur moet aanspreekbaar zijn op deze verantwoordelijkheden. De distributeur kon niet worden toegevoegd aan een ander artikel, omdat de distributeur dan teveel of te weinig verantwoordelijkheden zou krijgen, gezien zijn positie in de handelsketen. Met dit artikel is de rol (distributeur) en bijbehorende verantwoordelijkheden beschreven. Daarnaast moet de importeur toezien op dezelfde punten, omdat hij doorgaans de eerste is die het toestel voorhanden heeft op het moment dat het toestel onder het WAS komt te vallen. De importeur kan toestellen importeren met het oogmerk ze door te verkopen. Het is verboden een toestel te verhandelen dat niet aan de eisen van het WAS voldoet (artikel 3a).

Artikel I, onderdeel T

¹⁰ Ilke Jellema e.a., *Opblaasbare speeltoestellen- Onderzoek naar risico's en risicobewustzijn*, Amsterdam: VeiligheidNL 2019, <https://www.veiligheid.nl/kinderveiligheid/professionals/feiten-cijfers/rapport-opblaasbare-speeltoestellen>, p. 30-32.

Met dit onderdeel is een nieuw artikel 15a toegevoegd aan het WAS. In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat de beheerder dan wel de huurder, toeziet op het veilig gebruik van attractietoestellen of niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen. Uit onderzoek van VeiligheidNL is gebleken dat incidenten veelal ontstaan door verkeerd gebruik van de (gehuurde) materialen tijdens het spelen. De groeps grootte en leeftijdsverschillen tussen kinderen is hierbij bepalend. Ook hierbij geldt dat het artikel betrekking heeft op de brede groep van attractietoestellen en niet permanent geïnstalleerde speeltoestellen, om te voorkomen dat alleen opblaasbare speeltoestellen onder dit artikel vallen. In het tweede lid van artikel 15a is een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling nadere regels te kunnen stellen aan het toezien op dit veilig gebruik, bedoeld in het eerste lid.

Artikel I, onderdeel W

Hiermee is een nieuw artikel 18a toegevoegd aan het WAS. In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat de huurder dan wel de beheerder de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en, indien van toepassing, de verhuurder onverwijld in kennis stelt van elk ernstig ongeval dat plaatsvindt met dat toestel. Een dergelijke meldplicht draagt bij aan de mogelijkheid om incidenten te analyseren. Op basis van de analyses kan in kaart worden gebracht wat risicovolle omstandigheden zijn. Op grond van die kennis kan proactief worden gewerkt aan het verder terugdringen van gevaar voor de gezondheid of veiligheid van personen. In het tweede lid van artikel 18a is een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling nadere regels te kunnen stellen aan de meldingen, bedoeld in het eerste lid.

Artikel I, onderdeel X

Met de wijziging van het artikel 19c, tweede lid, wordt de mogelijkheid geschapen om een aanwijzing van een instelling te schorsen, indien niet of niet volledig is voldaan aan de bij de wet of bij of krachtens dit besluit gestelde voorschriften. Daarmee zijn meer mogelijkheden beschikbaar om op een proportionele manier te reageren, indien niet is voldaan aan de bij de wet of krachtens dit besluit gestelde voorschriften. Aan artikel 19c wordt voorts een nieuw derde lid toegevoegd waarin bepaald is dat een aanwijzing kan worden ingetrokken indien de instelling gedurende een aaneengesloten periode van twee jaren geen werkzaamheden, waarvoor zij is aangewezen, heeft uitgevoerd. Dit is van belang voor het op peil houden van de kennis en vakbekwaamheid omtrent het keuren van toestellen om regelmatig werkzaamheden uit te voeren waarvoor de instelling is aangewezen. Hiermee kan worden voorkomen dat aangewezen instellingen na jaren van stilstand op de oorspronkelijke aanwijzing opnieuw aan de slag gaan. De NVWA kan dan niet beoordelen of de aanwijzing dan nog terecht is.

Artikel I, onderdeel Y

In het nieuwe artikel 19d, eerste lid, is bepaald dat de fabrikant of, indien van toepassing, de importeur, de aangewezen instelling desgevraagd voorziet van het technisch constructiedossier en de keuringsrapportages. De fabrikant of de importeur zijn er derhalve toe gehouden om betreffende dossierstukken aan te leveren zodra de aangewezen instelling hierom verzoekt. Deze aanleverplicht houdt verband met de bewaarplicht van de aangewezen instelling zoals opgenomen in het nieuwe tweede lid van artikel 19d. Op grond hiervan dient de aangewezen instelling voor een attractie- of speeltoestel het technisch constructiedossier en de keuringsrapportage te bewaren zolang dat toestel in gebruik is. In het nieuwe derde lid van artikel 19d is voorts bepaald dat, indien de taken, waarvoor de instelling is aangewezen, worden beëindigd de instelling het technisch constructiedossier en de keuringsrapportages overdraagt aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit. Daarmee wordt gewaarborgd dat het dossier van een attractie- of speeltoestel compleet en betrouwbaar blijft zolang dat toestel in omloop is en te allen tijde beschikbaar is voor de NVWA. Deze verplichting is alleen noodzakelijk op het moment dat van een attractie- of speeltoestel gebruik wordt gemaakt. Op het moment dat een attractie- of speeltoestel blijvend buiten gebruik wordt gesteld of niet langer voorhanden is, is dit niet langer noodzakelijk.

Artikel I, onderdeel Z

Aan artikel 20, eerste en tweede lid, is de verhuurder en de beheerder toegevoegd. De voorschriften uit deze artikelen zijn immers ook van toepassing op die normadressaten. Daarnaast is een derde lid toegevoegd waarin bepaald is dat, indien degene genoemd in het eerste of tweede lid, het attractie- of speeltoestel, bedoeld in het eerste of tweede lid, niet langer voorhanden heeft, diegene hiervan onverwijld aangifte doet bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit. In de praktijk komt het voor dat wanneer een attractie is aangemeld, bijvoorbeeld voor een kermis, er omstandigheden zijn dat van de oorspronkelijke aanmelding wordt afgeweken. Wanneer de toezichthouder dan een inspectie wil uitvoeren kan het voorkomen dat de betreffende attractie niet op de verwachte plek aanwezig is. Dit kan worden voorkomen door ook het afmelden te regelen.

Artikel II

De bijlage van het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten is naar aanleiding van dit besluit aangepast en aangevuld, zodat overtreding van de betreffende artikelen van het WAS bestraft kan worden met een bestuurlijke boete. Rubriek B-19 wordt hiervoor aangevuld.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juli 2021, met uitzondering van artikel I, onderdelen F, onder 3 en 4, die inwerking treden met ingang van 1 januari 2022. Artikel I, onderdelen F, onder 3 en 4, van dit besluit ziet op de verplichting om speeltoestellen van een unieke code te voorzien, en deze unieke code te registreren. Teneinde de aangewezen instelling dan wel fabrikanten of importeurs de tijd te geven om aan deze verplichtingen te kunnen voldoen, wordt een overgangsperiode van een halfjaar ingevoerd.

De Minister voor Medische Zorg,

T. van Ark

Commented [MR|K40]: Het wijzigen van de planning van een kermis staat los van de in artikel 20 bedoelde aan- en afmeldplicht qua eigenaar en/of beheerder, ten behoeve van de verwerking in het RAS. Attractietoestellen worden niet voor een bepaalde kermis aangemeld bij de NVWA. Het afmelden heeft betrekking op de verkoop van een toestel, ofwel de overgang naar een andere eigenaar en/of beheerder. In de praktijk komt het voor dat een toestel van eigenaar of beheerder wisselt, zonder dat dit aan de NVWA wordt doorgegeven. Daarmee staat het toestel met een onjuiste eigenaar of beheerder geregistreerd in het RAS.

Commented [MR|K41]: Voor de uniformiteit zou hier ook over 'uniek nummer' gesproken moeten worden.