

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
t.a.v. Minister E. D. Wiebes
(Via www.internetconsultatie.nl)

Agriport 109
1775 TA Middenmeer
Postbus 23
1775 ZG Middenmeer
T.+31 88 0307060
KvK 56519095
BTW-nr.8521.66.163.B01
Bankrek:
NL75RABO 0172.988.020

Contactpersoon
Robert Kielstra
06-

Middenmeer, 24-07-2020

Briefnr:
EB20200724

Betreft: Consultatie Warmtewet 2.0

Geachte Excellentie,

ECW is positief over het feit dat u een concept voor de Wet collectieve Warmtevoorziening (hierna: Warmtewet 2.0) op 22 juni 2020 heeft gepubliceerd. Wij hebben echter een paar zaken welke wij u verzoeken ook in de wet op te nemen. Wij lichten deze punten nader toe in deze brief.

Achtergrond en belang

ECW is particulier netbeheerder voor gas, elektra, warmte, CO₂, water en data. Onze huidige klanten zijn grootschalige glastuinbouwbedrijven, datacenters en duurzame energiebedrijven. In 2019 heeft ECW 1/3 van de Nederlandse aardwarmte geproduceerd en getransporteerd. Naast aardwarmte produceert en transporteert ECW biomassa en WKK-warmte. ECW belevt hiermee circa 10% van het moderne glastuinbouwareaal in Nederland.

ECW wordt onder de gaswet als één afnemer gezien en derhalve als verbruiker groter dan 100mln m³ gas en behoort tot de negen bedrijven die moeten omschakelen van L-Gas naar H-gas, of moeten verduurzamen. ECW kiest voor beiden en is dus parallel aan het verduurzamen en aan het omschakelen.

Op het gebied van warmtetransport zijn we actief op twee locaties, te weten in Andijk en op Agriport. Op beide locaties leveren we primair warmte aan glastuinbouwbedrijven. Binnen de locaties van de glastuinbouwbedrijven staan in sommige gevallen ook enkele woonhuizen of pensions voor de seizoensmedewerkers die door een glastuinbouwbedrijf van warmte worden voorzien. Dit is dus indirect warmte van ECW. Daarnaast levert ECW zelf ook rechtstreeks warmte aan een pension voor seizoensmedewerkers.

Voor de toekomst is ECW met de haar omliggende gemeenten/ dorpskernen in een constructieve dialoog om – mede in het kader van de warmtevisies- te onderzoeken of daar een warmtenet kan komen die ECW (gedeeltelijk) kan voorzien van duurzame warmte. De opzet hierbij is dat een partij het warmtenet in het dorp ontwikkelt en deze dan een aansluiting krijgt op ECW haar warmtenet (of andersom maar dat is praktisch hetzelfde). ECW haar glastuinbouwnetten zijn industriële netten met een relatief hoge druk en zijn aanbod gestuurd. De opslag van warmte gebeurt bij de afnemers en piek- en back-up warmte wordt door de afnemers zelfstandig verzorgd (dit is veelal ook een eis van de verzekering).

Door de gekozen aanpak gericht op de grote warmteafnemers heeft ECW gekozen enkele tussenliggende kleine bedrijven en woonhuizen niet aan te sluiten. Op deze wijze heeft

ECW op een snelle en doelmatige manier haar projecten kunnen opzetten. Voor ECW was een andere benadering niet mogelijk; simpelweg omdat het verschil in soort afnemer, de kosten van aanleg en exploitatie en financiering dit niet toe had gestaan. Voor ons staat vast dat de enorme slag die al gemaakt is in verduurzaming niet was gelukt met toepassing van een regelgevend kader voor warmtekavels zoals dat nu ter consultatie is aangeboden. Voornoemde is de praktijk achtergrond van waaruit ECW naar de wet heeft gekeken.

Reactie ten aanzien van afnemers warmte

U definieert in de wet twee soorten verbruikers, te weten:

- 1) *kleinverbruiker: natuurlijk persoon of rechtspersoon die warmte afneemt van een collectief warmtesysteem of een in pandig leidingstelsel en een individuele leveringsaansluiting heeft van maximaal 100 kilowatt met uitzondering van een persoon die warmte afneemt van:*
 - a. *zijn verhuurder;*
 - b. *de vereniging van eigenaars of een daarmee vergelijkbare rechtsvorm waarbij deze persoon is aangesloten;*
- 2) *Grootverbruiker: natuurlijk persoon of rechtspersoon die warmte afneemt van een collectief warmtesysteem en een individuele leveringsaansluiting heeft van meer dan 100 kilowatt of een centrale leveringsaansluiting heeft met uitzondering van de levering van warmte voor industriële of productie processen of de levering van warmte die niet hoofdzakelijk geleverd wordt ten behoeve van ruimteverwarming en warm tapwater;*

ECW levert momenteel meer dan 99% duurzame warmte aan de glastuinbouw en dus ten behoeve van processen en dat valt dus buiten de definitie van grootverbruikers en dus buiten de reikwijdte van de wet. De bescherming van deze klantgroep heeft u in de memorie van toelichting meer expliciet uitgesloten. Wij steunen deze keuze van harte. Dergelijke klanten kopen een specifiek product en behoeven gezien hun omvang en professie geen bescherming. De keuze onderscheid te maken tussen grootverbruikers met en zonder proceswarmtevraag ondersteunen wij. Wij adviseren u echter om warmteverbruikers die hoofdzakelijk industriële warmte gebruiken (waaronder glastuinbouw) als een aparte groep grootverbruikers te definiëren in de wet. Hiermee wordt dan expliciet wat nu impliciet blijft. Wij zijn van mening dat dit onduidelijkheden kan voorkomen in de toekomst. Zie voor een nadere toelichting ons volgende punt.

Reactie ten aanzien van exploitanten en eigenaren warmteleidingen

De warmtewet 2.0 regelt naast het beschermen van consumenten ook de marktordening in de sector. Artikel 2.2 lid 1 van de wet verbiedt een warmtenet te hebben tenzij de eigenaar daarvoor is aangewezen als

- 1) Warmtebedrijf voor de warmtekavel of
- 2) als warmtetransportnetbeheerder voor een warmtetransportnet.

Ondanks dat onze afnemers buiten de werkingssfeer van de wet vallen kan ECW hen niet leveren omdat het hebben van een leiding door de wet verboden wordt.

ECW heeft op basis van de voorliggende concept-wet dus de keuze één van voornoemde soorten bedrijven te worden om te voorkomen dat ECW haar activiteiten en de verduurzaming van haar verzorgingsgebieden moet staken.

Wij hebben dit overwogen maar achten dit onwenselijk en ondoelmatig. Van de twee opties komt een warmtebedrijf met een warmtekavel nog het meest in de buurt van wat ECW doet. Stel dat ECW warmtekavel beheerder wordt dan krijgen wij te maken met miljoenen aan extra verplichtingen, technische uitdagingen, financieringsvraagstukken en

dergelijke; waarbij het in de context van het huidige bedrijf niet zonder meer zo is dat daar afdoende inkomsten tegenover staan. Wij achten dit dan ook niet doelmatig en zien dit als een risico voor de beoogde versnelling van de energietransitie en achten een vertraging, maar ook het staken van projecten niet uitgesloten.

Wij zien twee mogelijke oplossingen voor deze situatie, te weten:

- 1) Industriële (waar glastuinbouw onder wordt begrepen) warmtenetten worden expliciet buiten de werkingssfeer van de wet gelaten.
- 2) Een aparte bepaling wordt in de wet opgenomen voor industriële warmtenetten dit naar voorbeeld van de elektra- en de gaswet.


Onze ervaring met industriële elektra en gasnetten (GDS-en) leert ons dat deze netten altijd wel verbindingen hebben of krijgen met de buitenwereld. Denk hierbij aan een aansluiting op een warmtekavel, warmtetransportnet of door ook enkele kleinverbruikers aan te sluiten. Wij zijn van mening dat dit ook wenselijk is en de industrie op deze manier de gebouwde omgeving juist kan helpen met verduurzamen! Dat is in ieder geval de richting die wij opzoeken en onze omgeving van ons verlangd. De wet zou dit naar ons oordeel moeten faciliteren, waarbij bestaande initiatieven worden omarmd.

Voor ECW is de huidige situatie -waarbij de overheid die zich niet met marktordening bemoeit- prima. Echter nu u hier wel voor kiest achten wij het niet houdbaar industriële (inclusief glastuinbouw) warmtenetten buiten de werkingssfeer van de wet te houden. Het is voor ECW de minst slechte optie dan maar onder de wet te vallen. Wij adviseren u daarom dat die industriële netten een aparte status krijgen binnen de wet. Dit kan dan -op basis van onze ervaring met gas en elektra- een opzet zijn die enigszins lijkt op de GDS-aanpak (gesloten distributie systeem) voor elektra en gas. Wij denken graag mee in de uitwerking van een dergelijke regeling. Wij verzoeken u zondermeer de bestaande industriële/ glastuinbouwnetten onder het overgangsrecht op te nemen en te voorkomen dat deze onwettig worden.

Slot

Wij vertrouwen erop hiermee een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de Warmtewet 2.0. Wij zijn ten alle tijden bereid de door ons aangedragen punten nader toe te lichten, of mee te denken over de uitwerking hiervan.

Hoogachtend,



Drs. Ing. R. Kielstra
Directeur ECW Warmte BV