

Aan

De Minister van Economische Zaken en Klimaat
t.a.v. de heer E.D. Wiebes
Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Datum : 30 juli 2020
Plaats : Alkmaar
Ons kenmerk : 20NHNO62/DB/dj

Onderwerp : brief reactie consultatie warmtewet

Geachte heer Wiebes,

Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft op 22 juni 2020 het wetsvoorstel Wet Collectieve Warmtevoorziening opengesteld voor consultatie. Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord wil door middel van deze brief input leveren op dit voorstel en neemt hierbij het belang voor de verduurzaming van de glastuinbouw als uitgangspunt.

In de regio wordt al jaren hard gewerkt aan het verduurzamen van de glastuinbouw. Er wordt door verschillende partijen veel energie gestoken om de grootverbruikers in de agrisector versneld van het aardgas te krijgen en daardoor een vermindering van de uitstoot van CO₂ te realiseren. In de regio Noord-Holland Noord zijn drie glasconcentratiegebieden gelegen en aangewezen om gebiedsvisies te maken zoals afgesproken in het Klimaatakkoord. Hierin speelt warmte een belangrijke rol

Voor de drie glastuinbouwgebieden en de route naar klimaatneutraal wordt door de sector ingezet op besparing, elektrificatie en zeker ook warmte. Belangrijk hierbij is te benadrukken dat er enkele cruciale voorwaarden zijn voor de route naar klimaatneutraal voor de glastuinbouw. Één van de belangrijkste voorwaarden is een robuuste CO₂ voorziening.

Warmte komt momenteel in twee van de drie gebieden met name uit geothermiebronnen (Agriport A7 in Middenmeer en 't Grootslag in Andijk). Voor het Alton glastuinbouwgebied in Heerhugowaard wordt warmtelevering aan tuinders door middel van geothermie verder onderzocht en ontwikkeld. Ook biomassawarmteprojecten staan op stapel gekoppeld aan glastuinbouwbedrijven. Warmtenetten als deze worden waar mogelijk verder doorontwikkeld. Bij de doorontwikkeling van deze netwerken en de koppeling naar zowel glastuinbouw als naar de gebouwde omgeving is de Warmtewet 2.0 essentieel. Daartoe sluiten wij ons aan bij de onderstaande opmerkingen opgesteld door Glastuinbouw Nederland:

Consultatie Warmtewet 2.0 – Glastuinbouw Nederland

De Warmtewet 2.0 kent twee typen verbruikers, kleinverbruikers en grootverbruikers, waarbij het onderscheidend element het vermogen van de aansluiting is (de grens ligt op 100 kilowatt).

Een “grootverbruiker” is gedefinieerd als: natuurlijk persoon of rechtspersoon die warmte afneemt van een collectief warmtesysteem en een individuele leveringsaansluiting heeft van meer dan 100 kilowatt of een centrale leveringsaansluiting heeft met uitzondering van de levering van warmte voor industriële of productie processen of de levering van warmte die niet hoofdzakelijk geleverd wordt ten behoeve van ruimteverwarming en warm tapwater. De memorie van toelichting bij de Warmtewet 2.0 (blz. 39) merkt hierover op: “Onder grootverbruikers vallen alle aangeslotenen in de gebouwde omgeving met een (verwachte) individuele leveringsaansluiting van meer dan 100 KW met uitzondering van gebouwen die de warmte niet gebruiken voor ruimteverwarming en warm tapwater, maar voor industriële of agrarische processen zoals bijvoorbeeld agrarische bedrijven of industrie.”

Uit de definitie en de toelichting hierbij lijkt te volgen dat de wetgever heeft beoogd om het leveren van warmte die wordt gebruikt voor industriële processen of productieprocessen, waaronder agrarische processen, uit te zonderen van het toepassingsbereik van de Warmtewet 2.0. De Warmtewet 2.0 zou dan niet van toepassing zijn op de levering van warmte aan de tuinbouw, zolang die warmte wordt gebruikt voor het productieproces en (in elk geval) niet hoofdzakelijk wordt gebruikt ten behoeve van reguliere ruimteverwarming en warm tapwater. Het warmteproduct wat glastuinbouw en industrie afneemt wijkt veelal in betekenisvolle mate af van de in de wet gedefinieerde standaardproducten. Denk hierbij aan looptijd, bedrijfszekerheid, profiel, afnameplicht. Een regulering van dergelijke producten zou onnodig beklemmend werken en verzoeken wij dan ook buiten de wet te houden. Partijen kunnen dit zelf onderling afstemmen.

- **Wij krijgen graag de formele bevestiging dat warmtelevering aan de glastuinbouw buiten de Warmtewet 2.0 valt.**
- **Wij adviseren u dit niet alleen in de toelichting maar ook in de wet op te nemen als een aparte groep klanten die niet onder de reikwijdte van de wet vallen mits de warmte voor >90% wordt gebruikt voor glastuinbouw/industrie.**

Warmtetransportnetten

In deze wet is in hoofdstuk 5 een aparte regulering opgenomen voor regionale warmtetransportnetten. De regulering van warmtetransportnetten is erop gericht om in bepaalde situaties, waar er in een regio meerdere grootschalige duurzame (rest)warmtebronnen beschikbaar zijn, te borgen dat deze warmte in de regio maximaal bijdraagt aan de betaalbaarheid, duurzaamheid en leveringszekerheid van de warmtevoorziening. Onder meer vanwege de investeringen die gemoeid zijn met de realisatie van grootschalige infrastructuur en de noodzaak tot regionale coördinatie en afstemming kan de minister een publieke warmtetransportbeheerder voor de desbetreffende regio aanwijzen. Deze partij krijgt dan de wettelijke taak om een warmtetransportnet te ontwikkelen en te beheren. Overige onderdelen van het hoofdstuk betreffen regels voor de contractvorming bij gebruik van een warmtetransportnet en het reguleren van transporttarieven.

- **We zien dat op meerdere plekken waar glastuinbouw is gevestigd, sprake is van meerdere grootschalige duurzame (rest)warmtebronnen. Hierbij is in de wet aangegeven dat de minister een publieke warmtetransportbeheerder voor de desbetreffende regio gaat aanwijzen. Gezien het belang van de functie van het warmtetransport voor de glastuinbouw als afnemer en als producent van duurzame warmte willen we graag meer inzicht in de beoogde governance hiervan en de mate van zeggenschap van de glastuinbouwafnemers (grootverbruik). Wordt in de Warmtewet 2.0 geborgd dat er sprake is van non-discriminatoire aansluiting van (glastuinbouw) distributienetten en warmtebronnen op het transportnet en dat voor de warmte een marktconforme prijs geldt?**

In een warmtesysteem t.b.v. de glastuinbouwsector zijn tevens fysieke koppelingen met 1) warmtebronnen en 2) overdrachtspunten t.b.v. levering aan de gebouwde omgeving.

Warmtenetten

De wet verbiedt het hebben van een warmtenet tenzij dit gedaan wordt door een warmtebedrijf ten behoeve van een aangewezen warmtekavel of een warmtetransportnetbeheerder. De toelichting van de wet sluit uit dat de glastuinbouw en industrie onder de wet vallen. Dit maakt echter niet automatisch dat een warmtenet ten behoeve van deze partijen ook niet onder de wet valt. Dat staat er immers niet expliciet. In onze sector is er veel ervaring met particuliere elektra en gasnetten en met name met de ontwikkeling van die netten waarbij er over tijd een paar huizen of niet aandeelhouders ook aangesloten worden. Op basis van deze ervaring adviseren wij u ook industriële netten onder de reikwijdte van de wet te laten vallen. Dit naar voorbeeld van een GDS (gesloten distributiesysteem) bij elektra. GDS eigenaren en klanten kunnen dan ingeval van een geschil op een fatsoenlijke manier naar de ACM die in dergelijke gevallen de geschillen kan beslechten. Tevens geeft de GDS-status de warmteneigenaar rechtszekerheid -mede ten opzichte van een eventueel warmtebedrijf/ warmtekavelexploitant in het zelfde gebied- waarmee de financierbaarheid van dergelijke projecten geborgd blijft. Wij adviseren u daarom de wet als volgt aan te passen:

- **Breidt de wet uit met een GDS voor industriële netten vergelijkbaar aan de elektra en de gaswet**
- **Bepaal in het overgangsrecht dat de bestaande warmtenetten (gelijk de warmtebedrijven met hun warmtekavels) bij wet een GDS worden en geef ze een redelijke periode om de stukken hiervoor aan te leveren na invoering van de wet.**

In praktijk zijn er situaties denkbaar én wenselijk dat gebouwde omgeving op kleinschalig niveau wordt gekoppeld aan het Warmtesysteem t.b.v. glastuinbouw met of zonder tussenkomst van een fysiek overdrachtpunt. In de Warmtewet 2.0 zijn reeds kleine collectieve warmtesystemen zijn ontheven van artikel 2.2, eerste lid, voor een in de ontheffing aangeduid gebied.

- **Wij pleiten om deze ontheffing (van maximaal 500 gebruikers met kleinverbruik-aansluiting) ook toe te passen op een glastuinbouw warmtenet (een GDS) waar deze is gekoppeld met de gebouwde omgeving.**
- **Wij pleiten er voor dat de wet een mogelijkheid bevat dat een glastuinbouw warmtenet (een GDS) gekoppeld wordt met een gereguleerde warmtekavel of een warmtetransportnet. Dit idem aan de mogelijkheden hiervoor bij elektra en gas.**

Op deze manier blijft er ruimte om een beperkt aantal aansluitingen op een meer kosteneffectieve manier te realiseren dan met tussenkomst van een warmteoverdrachtpunt. Daarbij kunnen grote systemen voor algemeen gebruik en specifieke industriële systemen elkaar zo versterken om zo gezamenlijk de energietransitie te versnellen. Wij zijn daarbij van mening dat de cross-overs tussen de glastuinbouw en de gebouwde omgeving goed zijn voor het draagvlak over en weer.

Hoogachtend,
NHN – Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord N.V.



Drs. M. Pennink
Directeur

