

Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
van [datum, nr.], houdende wijziging van de Warenwetregeling attractie- en
speeltoestellen in verband met de aanpassing van de reikwijdte en de
actualisering van de regels (KetenID:27993)

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Gelet op de artikelen 7, derde lid, 9, vijfde lid, 10, zevende lid, en 12, tweede lid,
van het Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en
speeltoestellen;

Besluit:

Artikel I

De Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsbepaling *besluit* wordt 'attractie- en speeltoestellen 2023' vervangen door 'attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.
2. De begripsbepalingen *overleg aangewezen instellingen* en *onderaannemer* vervallen.
3. Er wordt een begripsbepaling toegevoegd, luidende:
 - *periodieke toets*: periodieke controle door een deskundige natuurlijke persoon, onder de verantwoordelijkheid van een rechtspersoon of instelling, niet zijnde de beheerder, van het beheer en de technische staat van een toestel om de veiligheid van het toestel vast te stellen.
4. Er wordt een begripsbepaling toegevoegd, luidende:
 - *uniek registratienummer*: nummer als bedoeld in artikel 7, derde lid, van het besluit.

B

In artikel 2 vervalt het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid.

C

Artikel 3, onder h, komt te luiden:

h. deelname aan de door de schemabeheerder te organiseren activiteiten;

D

Artikel 4 vervalt.

E

De titel van § 3 komt te luiden:

§ 3. Keuring, toetsing, certificaten en uniek registratienummer

F

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden:
3. Bij in serie geproduceerde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp wordt een keuring als bedoeld in artikel 9, tweede lid, van het besluit door de fabrikant of importeur bij een aangewezen instelling aangevraagd binnen een jaar nadat een nieuwe of gewijzigde norm, bedoeld in bijlage V, is gepubliceerd. Indien de typekeuring niet binnen een jaar is aangevraagd, vervalt de geldigheid van het betreffende certificaat van goedkeuring voor het typekenmerkend monster.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
4. Trampolineparken worden driejaarlijks gekeurd door een aangewezen instelling.

G

Na artikel 5 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5a

Activiteitstoestellen worden jaarlijks periodiek getoetst door een onafhankelijke deskundige partij.

H

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en vierde lid wordt 'attractie- of speeltoestel' telkens vervangen door 'toestel'.
2. In het tweede lid, onder a, wordt na 'overzichtsfoto' ingevoegd 'of gelijkwaardige weergave'.
3. In het derde lid wordt na 'Elke wijziging van het certificaat van goedkeuring' ingevoegd 'die niet door de aangewezen instelling is aangebracht'.
4. In het vijfde lid wordt 'en de aanvullende afbeeldingen, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a' vervangen door ', de aanvullende afbeeldingen, bedoeld in het tweede lid, onderdeel a en de beschrijving van cluster- of combinatieonderdelen, bedoeld in het zesde lid, onderdeel c'.
5. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
6. Een combinatie van samenstellende attractietoestellen, activiteitstoestellen of speeltoestellen of delen daarvan mag op één certificaat worden weergegeven, als het gaat om een cluster- of combinatietoestel waarbij:
 - a. er geen andere samenstellende delen of aansluitingen worden gebruikt dan de samenstelbare delen, inclusief gestandaardiseerde aansluitingen, die zijn goedgekeurd en door de fabrikant als mogelijke combinatie zijn weergegeven in de gebruikershandleiding;
 - b. de cluster- of combinatieonderdelen die worden gebruikt op een overzichtsfoto of gelijkwaardige 3-D weergave zijn weergegeven, los van elkaar of in één of meerdere combinaties; en
 - c. op het certificaat is beschreven welke cluster- of combinatieonderdelen met welke cluster- of combinatieonderdelen mogen worden gecombineerd of niet mogen worden gecombineerd en op welke wijze en met welke zijde ze aan elkaar gekoppeld mogen worden.

I

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden:
3. Een certificaat van goedkeuring voor het typekenmerkend monster van in serie geproduceerde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp die overeenkomstig het goedgekeurd, typekenmerkend monster zijn vervaardigd, heeft een geldigheidsduur van tien jaar, tenzij artikel 15a, derde lid, van het besluit of artikel 5, derde lid, van toepassing is.
2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:
4. De fabrikant dan wel de importeur van een speeltoestel of attractietoestel van een eenvoudig ontwerp, bedoeld in het derde lid, vraagt ten minste dertig dagen voor de uiterste geldigheidsdatum van het certificaat van goedkeuring een beoordeling aan bij een aangewezen instelling. Indien het speeltoestel, buiten toedoen van de fabrikant dan wel de importeur niet tijdig kan worden beoordeeld, behoudt het certificaat van goedkeuring zijn geldigheid gedurende ten hoogste vier maanden na afloop van de uiterste geldigheidsdatum.
5. Een certificaat van goedkeuring voor een speeltoestel en een activiteitstoestel heeft een onbeperkte geldigheidsduur, tenzij artikel 15, vijfde lid van het besluit, of artikel 5, vierde lid, van toepassing is.

J

Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8

1. De aangewezen instelling vraagt een uniek registratienummer, bedoeld in artikel 7, derde lid, van het besluit aan bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en registreert het toestel onverwijld in het daartoe bestemde register.
2. De aangewezen instelling voorziet het attractietoestel, activiteitstoestel of mobiel speeltoestel dat niet overeenkomstig een goedgekeurd, typekenmerkend monster is vervaardigd, van het uniek registratienummer.
3. De aangewezen instelling voorziet het typekenmerkend monster van een attractietoestel van een eenvoudig ontwerp of mobiel speeltoestel bij de typekeuring van het uniek registratienummer.
4. Het unieke registratienummer voor een attractietoestel, activiteitstoestel of mobiel speeltoestel wordt bij de eerste keuring aangebracht op een onuitwisbare en duurzame wijze.
5. De fabrikant of importeur voorziet het in serie geproduceerde attractietoestel of mobiel speeltoestel dat overeenkomstig het typekenmerkend monster is vervaardigd, van het uniek registratienummer van het typekenmerkend monster, aangevuld met een uniek volgnummer op een onuitwisbare en duurzame wijze.

K

In de titel van § 4 wordt 'Unieke registratienummers' vervangen door 'Vergelijkend onderzoek'.

L

Artikel 9 komt te luiden:

Artikel 9

In afwijking van artikel 10, eerste lid, van het besluit kan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit ten behoeve van het uitvoeren van een vergelijking van de keuringen tussen aangewezen instellingen een aanvraag indienen bij meerdere aangewezen instellingen.

M

In artikel 13 wordt 'Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen' vervangen door 'Warenwetregeling attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.

N

Bijlage I komt te luiden:

BIJLAGE I. Voorwaarden waaraan aangewezen instellingen moeten voldoen

(bijlage als bedoeld in artikel 2 van de Warenwetregeling attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen)

1. De aangewezen instelling, de directie daarvan en de met de keuring of beoordeling belaste of daarbij betrokken medewerkers:
 - a. zijn in staat alle taken te verrichten waarvoor zij aangewezen zijn, ongeacht of deze taken door henzelf of namens hen en onder hun verantwoordelijkheid worden verricht;
 - b. zijn niet de ontwerper, de fabrikant, de leverancier of de installateur van de toestellen die zij keuren of beoordelen, noch de gemachtigde van één der genoemde personen; en
 - c. treden bij het ontwerpen, de bouw, de verkoop of het onderhoud van deze toestellen noch rechtstreeks, noch als gemachtigde van de betrokken partijen op.
2. De aangewezen instelling en degenen die met de keuringen of beoordelingen zijn belast:
 - a. voeren de keuringen of beoordelingen uit met de grootste mate van beroepsintegriteit en technische bekwaamheid; en
 - b. zijn vrij van elke pressie en beïnvloeding, met name van financiële aard, die hun beoordeling of de uitslagen van hun keuring kan beïnvloeden.
3. De aangewezen instelling:
 - a. beschikt over de nodige personen en middelen om de met de uitvoering van de keuringen verbonden technische en administratieve taken op passende wijze te vervullen; en
 - b. heeft toegang tot het nodige materiaal voor bijzondere keuringen of beoordelingen.
4. Degene die door de aangewezen instelling met de keuring of de beoordeling is belast:
 - a. heeft met goed gevolg een op de keuringswerkzaamheden gerichte, technische beroepsopleiding afgerond;
 - b. heeft voldoende kennis van de voorschriften betreffende de keuringen of beoordelingen die hij verricht en voldoende ervaring met deze keuringen of beoordelingen; en

- c. bezit de vereiste vakbekwaamheid om op grond van de verrichte keuringen of beoordelingen verklaringen, processen-verbaal en rapporten op te stellen.
5. De onafhankelijkheid van degenen die door de aangewezen instelling met de keuringen of beoordelingen zijn belast, dient te zijn gewaarborgd. De bezoldiging van deze personen is niet afhankelijk van het aantal keuringen of beoordelingen dat hij verricht, noch van de uitslagen van de keuringen of beoordelingen.
 6. Bij de accreditatie, bedoeld in artikel 27, eerste lid, van het besluit, dient de aangewezen instelling aan te geven welke categorie toestellen in combinatie met welke keuringen uitgevoerd gaan worden en daarbij te beschikken over:
 - a. een accreditatie voor de norm NEN-EN-ISO/IEC 17065:2012 indien de aangewezen instelling certificaten verstrekt in het kader van ingebruiknamekeuring en/of typekeuringen; en
 - b. indien van toepassing: een accreditatie voor de norm NEN-EN-ISO/IEC 17020:2012 indien de aangewezen instelling inspecties uitvoert in het kader van periodieke keuringen.

O

In het opschrift van Bijlage II wordt '*Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen*' vervangen door '*Warenwetregeling attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen*'.

P

Bijlage III wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt '*Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen*' vervangen door '*Warenwetregeling attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen*'.
2. De zinsnede '*Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023*' wordt telkens vervangen door '*Warenwetbesluit attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen*'.
3. De zinsnede '*Doorhalingen en/of wijzigingen maken dit certificaat ongeldig*' wordt telkens vervangen door '*Eventuele wijzigingen van het certificaat die niet door de aangewezen instelling zijn aangebracht, maken het certificaat ongeldig*'.
4. De zinsnede '<3D-tekening inclusief afmetingen en gewicht toestel>' wordt telkens vervangen door '<3D-tekening inclusief afmetingen toestel>'.
5. In het Modelcertificaat van goedkeuring op basis van een ingebruiknamekeuring wordt 'Betreft: <attractietoestel> of <speeltoestel>' vervangen door 'Betreft: <attractietoestel> of <speeltoestel> of <activiteitstoestel>'.
6. In het Modelcertificaat van goedkeuring op basis van een keuring van het typekenmerkende monster wordt na 'Onderliggende keuringsrapportage: <dossiernummers en datums van afgifte>' ingevoegd 'Norm (zoals bedoeld in bijlage V):... <indien niet van toepassing: n.v.t. invullen>'.

Q

Bijlage IV. Model merk van goedkeuring vervalt.

R

Het opschrift van Bijlage V komt te luiden:

Bijlage V. Normen

(bijlage als bedoeld in artikel 10 van de Warenwetregeling attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen)

Normen voor attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen

Artikel II

Deze regeling treedt in werking [PM].

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Toelichting

1. Algemeen

Deze regeling heeft tot doel een nadere invulling te geven aan de actualisering van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 (hierna: het besluit). In dat besluit is een gebalanceerd stelsel uitgewerkt van verplichtingen voor en bevoegdheden van fabrikanten, importeurs, beheerders, verhuurders, aangewezen instellingen, de NVWA en de Minister van VWS ten behoeve van de veiligheid van attractietoestellen, activiteitstoestellen- en speeltoestellen in Nederland. Die verplichtingen en bevoegdheden richten zich op allerlei inrichtingen in de Nederlandse publieke ruimte: van glijbanen in gemeentelijke speeltuinen, tot achtbanen in een pretpark en van luchtkussens bij een zomerfeest tot de *Breakdance* op een kermis.

De onderhavige regeling attractie- en speeltoestellen (hierna: regeling) bevat - naast enkele taalkundige en wetstechnische verbeteringen - de volgende belangrijkste wijzigingen:

- 1) Verduidelijking van de bepaling over gewijzigde of nieuwe normen voor fabrikanten en importeurs van toestellen met een certificaat van goedkeuring op basis van een typekeuring.
- 2) Periodieke keuringsplicht voor trampolinedparken.
- 3) Periodieke toets van activiteitstoestellen.
- 4) Typecertificaten moeten uiterlijk na 10 jaar beoordeeld worden door een aangewezen instelling.
- 5) De verplichting om een merk van goedkeuring aan te brengen op attractietoestellen en speeltoestellen komt te vervallen. Dit wordt teruggebracht tot het vermelden van het unieke registratienummer op attractietoestellen, activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen.
- 6) Uitwerking van de bevoegdheid van de NVWA om een vergelijkend onderzoek naar de keuringen van aangewezen instellingen uit te voeren.
- 7) De bepaling over het te voeren overleg en daarover op te stellen reglement door aangewezen instellingen is vervangen door aangepaste voorwaarden voor de aanwijzing als aangewezen instelling zoals opgenomen in bijlage I van de regeling, te weten deelname aan harmonisatieoverleg van een schemabeheerder.
- 8) Diverse technische wijzigingen.

Ad 1)

Aan artikel 5 van de regeling zijn normadressaten toegevoegd om duidelijk te maken bij wie het initiatief tot handelen ligt bij nieuwe of gewijzigde normen. Daarnaast is verduidelijkt dat het certificaat van goedkeuring van een typekenmerkend monster bij gewijzigde of nieuwe normen kan komen te vervallen als er geen aanvraag wordt gedaan voor een eventuele keuring.

Ad 2)

Naar aanleiding van signalen van de media en Spoedeisende Hulp (SEH) afdelingen over een toename van trampoline-ongevallen met ernstig letsel, is in 2019 een analyse van het Letsel Informatie Systeem (LIS) uitgevoerd door VeiligheidNL. De resultaten wezen uit dat er de laatste jaren sprake is van een zorgelijke ontwikkeling door een stijging in het aantal SEH-bezoeken. Ook een

recenter onderzoek dat VeiligheidNL in 2024 heeft uitgevoerd komt naar voren dat van de ongevallen die gebeuren in combinatie met speeltoestellen de meeste gebeuren met trampolines. Hoewel bleek dat de meeste ongevallen buiten in de tuin plaatsvonden, bleek uit het onderzoek dat van de ongevallen die binnen plaats hadden gevonden, het merendeel plaatsvond in een trampolinepark. De toedracht van de ongevallen met trampolines was vaak het gedrag van de slachtoffers, waar gebrek aan toezicht een rol in gespeeld kan hebben. De trampoline zelf werd door een klein deel als oorzaak gezien.¹ De NVWA heeft in het voorjaar van 2023 een derde (32) van alle trampolinehallen in Nederland geïnspecteerd. Bij de meerderheid van de parken is een waarschuwing gegeven en zijn boetes en lasten opgelegd, omdat bij deze parken gevaarlijke situaties konden ontstaan door slecht onderhoud en beheer van de toestellen. De combinatie van de zorgelijke stijging in het aantal ongevallen en de inspectieresultaten van de NVWA laten zien dat extra maatregelen voor trampolineparken wenselijk zijn.

Ad 3)

Activiteitstoestellen dienen periodiek getoetst te worden door een onafhankelijke deskundige partij. Hierbij wordt het beheer en onderhoud van het toestel gecontroleerd ten behoeve van de veiligheid. De toets is van een andere orde dan een keuring. De toets hoeft niet uitgevoerd te worden door een aangewezen instelling, maar dit mag wel. Het is de verantwoordelijkheid van de beheerder om zich ervan te vergewissen dat de toets door een onafhankelijke deskundige partij wordt uitgevoerd. Dit kunnen partijen zijn die al op de markt actief waren ten tijde van de zelfregulering bij activiteitstoestellen. Hiermee wordt bij de regulering van de activiteitstoestellen ook rekening gehouden met en aangesloten bij de eerdere zelfregulering.

Ad 4)

Het is voor de veiligheid onwenselijk als serietoestellen worden gefabriceerd en verhandeld aan de hand van een gedateerde keuring en verouderde inzichten over veiligheidseisen ten aanzien van het monster of het productieproces². Daarom moet een certificaat van goedkeuring dat is verstrekt op basis van een goedgekeurd typekenmerkend monster en de interne bepalingen van de fabrikant na 10 opnieuw worden beoordeeld door een aangewezen instelling.

Ad 5)

De plicht om een merk van keuring aan te brengen op een attractietoestel of een speeltoestel dat overeenkomstig een goedgekeurd typekenmerkend monster is vervaardigd, komt te vervallen. Deze plicht wordt teruggebracht tot het aanbrengen van het uniek registratienummer bij de registratie van het toestel door de aangewezen instelling bij het eerste moment van de keuring. Ook is deze plicht alleen van toepassing op de toestellen die geregistreerd worden in het Basis register toestellen van de NVWA, namelijk attractietoestellen, activiteitstoestellen en mobiele toestellen.

Het model merk van goedkeuring dat voorheen gold, schreef voor dat aanvullend op de gegevens die volgens artikel 7, eerste lid, van het besluit op een toestel moesten worden aangebracht aangaande de fabrikant, bouwjaar en het serienummer van het toestel, óók nog het uniek registratienummer, nummer van

¹ Zie VeiligheidNL (2020), Aanleiding en gevolgen van trampoline-ongevallen – Vervolgonderzoek Letsel Informatie Systeem.

² Dit kan het geval zijn als nieuwe veiligheidsinzichten om uiteenlopende redenen niet leiden tot gewijzigde normen, of bij serietoestellen met een typekenmerkend monster dat niet aan de hand van een norm is gekeurd. Deze situatie is vanuit veiligheidsoverwegingen onwenselijk.

het certificaat van goedkeuring, naam van de aangewezen instelling, datum van keuring en eventuele datum van de volgende keuring op het toestel moest worden aangebracht. Deze hoeveelheid informatie wordt als disproportioneel gezien ten opzichte van het beperken van de risico's voor de veiligheid bij het redelijkerwijs gebruik van het toestel. Daarnaast is het moment van het aanbrengen van het merk van goedkeuring door een aangewezen instelling op een toestel of typekenmerkend monster belastend en vertragend in het proces van vervaardiging en verhandeling van een toestel. Het aanbrengen van het merk van goedkeuring kan namelijk pas plaatsvinden na de volledige afronding van het proces van de goedkeuring van het toestel of typekenmerkend monster door een aangewezen instelling. Het uniek registratienummer kan al bij het eerst moment van de keuring worden aangebracht. Het betreft namelijk de registratie en niet de goedkeuring van het toestel.

Ad 6)

In het besluit is vermeld dat de NVWA een vergelijkend onderzoek kan uitvoeren om de keuringen van aangewezen instellingen te kunnen vergelijken. Die mogelijkheid is met onderhavige regeling uitgewerkt. Dit biedt de NVWA de mogelijkheid het vergelijkend onderzoek uit te voeren.

Ad 7)

Het is Rijksbeleid dat keuringsinstellingen, ook wel conformiteitsbeoordelingsinstantie genaamd, worden gebaseerd op basis van internationale normen.³ Dit bevordert de professionaliteit van de markt. Met onderhavige regeling wordt aangesloten bij het Rijksbeleid. Daarnaast is naar het voorbeeld van andere sectoren de verplichting geïntroduceerd dat aangewezen instellingen voor het harmoniseren van hun werkzaamheden, uitwisselen van kennis en ervaring en nemen van besluiten het overleg gevoerd wordt onder leiding van een schemabeheerder.

Ad 8)

Tot slot zijn op basis van de actualisatie van het besluit en de inbreng van belanghebbenden diverse technische wijzigingen aangebracht, zoals het schrappen van informatie over "het gewicht" van een toestel bij het model certificaat van goedkeuring.

De wijzigingen worden in de artikelsgewijze toelichting nader toegelicht.

2. Gevolgen voor de regeldruk

Algemeen

Bij de totstandkoming van de voorgestelde wijzigingen zijn naast de veiligheid van het gebruik van toestellen ook de lasten voor de sector meegewogen. Gepoogd is om tot een afgewogen pakket aan maatregelen te komen. Er is kritisch gekeken naar de noodzaak om toestellen te laten keuren en de administratieve last bij de registratie en identificatie van toestellen.

Adviescollege toetsing regeldruk

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

³ [Certificatie en accreditatie in het kader van het overheidsbeleid, 2016.](#)

3. Consultatie, internetconsultatie en Regulier Overleg Warenwet

Ter voorbereiding op onderhavige regeling is een zorgvuldig en interactief proces doorlopen om de ervaren knelpunten en wensen van alle betrokken partijen te kennen en een gewogen pakket van gewenste maatregelen voor de modernisering van het WAS 2023 op te stellen. Er is gesproken met NVWA, relevante departementen, keuringsinstellingen, fabrikanten en beheerders van attractie- en speeltoestellen en sportaanbieders. Er zijn werkbezoeken afgelegd, sessies met de branche en branchevertegenwoordigers georganiseerd en veel bilaterale gesprekken met de sector gevoerd. Daarnaast is er overleg met belanghebbenden geweest in het Regulier Overleg Warenwet.

PM De onderhavige regeling is van ... tot en met ... voorgelegd aan de deelnemers van het Regulier Overleg Warenwet (ROW). Daarnaast is in diezelfde periode aan een ieder via <https://www.internetconsultatie.nl/WAS2023> de mogelijkheid geboden te reageren op het ontwerp van de wijziging van het WAS 2023 en de bijbehorende toelichting, waarbij de volgende vraag is gesteld: «indien u uitvoeringsproblemen voorziet ten aanzien van dit besluit, wilt u hierbij dan een korte toelichting geven?»

PM Er zijn in totaal ... reacties binnengekomen afkomstig van aangewezen instellingen, het bedrijfsleven en particulieren. De belangrijkste reacties en aanpassingen naar aanleiding hiervan, worden hierna toegelicht.

4. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Het ontwerp van de wijziging van de onderhavige regeling is door de NVWA beoordeeld op de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid. De NVWA acht de ontwerpregeling handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig.

5. Notificatie

PM

6. Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen A tot en met D

Het begrip onderaannemer is komen te vervallen, omdat de voorwaarden en verplichtingen in het besluit en de regeling gelden voor de aangewezen instelling. Aangewezen instellingen dragen de verantwoordelijkheid voor deugdelijke keuringen en passende beslissingen omtrent het al dan niet verlenen van certificaten van goedkeuring. Zij besluiten of een toestel zodanig ontworpen en vervaardigd is dat het veilig in de publieke ruimte kan worden gebruikt. Deze verantwoordelijkheid kan niet zonder meer aan iedere onderaannemer worden uitbesteed. Indien een aangewezen instelling een onderaannemer inschakelt, draagt de aangewezen instelling er zorg voor dat die onderaannemer voldoet aan de eisen die staan vermeld in de accreditatie normen voor de aangewezen instellingen.

Ook vervalt het begrip 'overleg aangewezen instellingen', omdat dit vervangen wordt door activiteiten die de schemabeheerder voor aangewezen instellingen organiseert. Hierdoor vervallen ook de artikelen 2, tweede lid, en 4.

Artikel I, onderdeel F

Het derde lid is verduidelijkt. In serie geproduceerde speeltoestellen worden gekeurd aan de hand van het typekenmerkende monster. Een nieuwe keuring van het typekenmerkende monster en het technisch constructiedossier is nodig indien de relevante normen, opgenomen in bijlage V van de regeling, worden gewijzigd of als nieuwe relevante normen zijn opgenomen in bijlage V van de regeling. Het gaat daarbij om wijzigingen of toevoegingen aan de relevante normen die betrekking hebben op veiligheidseisen. Bij wijzigingen of toevoegingen aan de relevante normen dient de fabrikant een aanvraag tot een typekeuring in bij de aangewezen instelling. De aangewezen instelling beslist of de wijziging of toevoeging aan de relevante norm betrekking heeft op de veiligheidseisen van een toestel. Als het gaat om wijzigingen of toevoegingen die geen betrekking hebben op de veiligheidseisen van een toestel, hoeft er dus geen typekeuring plaats te vinden. Een eenvoudige wijziging die verder geen invloed heeft op veiligheidsaspecten, zoals een tekstuele wijziging, zou niet moeten leiden tot een typekeuring van het typekenmerkend monster en technisch constructiedossier. Het kan voorkomen dat de nieuwe of gewijzigde norm eerder gepubliceerd wordt op de website van de Stichting Koninklijk Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Echter is de wijziging van een norm of de introductie van een nieuwe norm in de regeling leidend. Het jaar dat de fabrikant of importeur de tijd heeft om een typekeuring aan te vragen, gaat dan ook in vanaf de datum van inwerkingtreding van onderhavige regeling. De keuring moet binnen een jaar zijn aangevraagd na publicatie van de geactualiseerde normen in bijlage V van de regeling. Het gaat hier altijd om een typekeuring, waarbij er gekeken moet worden naar het typekenmerkende monster en de continubewaking van het productieproces. Indien de typekeuring niet binnen een jaar is aangevraagd, vervalt de geldigheid van het betreffende certificaat van goedkeuring voor nieuw te produceren toestellen. Indien de keuring binnen een jaar is aangevraagd, maar het oordeel van de aangewezen instelling nog niet is uitgesproken (oftewel: totdat duidelijk is of het typekenmerkend monster en/of het technisch constructiedossier aangepast moet worden of niet), behoudt het certificaat van goedkeuring zijn geldigheid. Indien uit de typekeuring van het typekenmerkende monster en het technisch constructiedossier blijkt dat er geen overeenstemming is met de relevante norm, zal het typekenmerkende monster en het technisch constructiedossier moeten worden aangepast. Alle toestellen die op basis van het opnieuw gekeurde typekenmerkende monster worden geproduceerd zullen daarmee aan de nieuwe of gewijzigde norm voldoen. Bestaande en reeds uitgeleverde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp hoeven niet opnieuw gekeurd te worden.

In artikel 9, vijfde lid, van het besluit is de mogelijkheid opgenomen om voor speeltoestellen een periodieke keuringsplicht in te stellen. Met de introductie van het vierde lid wordt voor trampolineparken een periodieke keuring door een aangewezen instelling verplicht gesteld met een periodiciteit van minimaal 1 keer in de 3 jaar. In trampolineparken (die zowel binnen als buiten kunnen worden geëxploiteerd) staan naast meerdere trampolines en/of een trampolinebaan⁴ ook vaak toestellen met bewegende onderdelen, zoals de sweeper. Een periodieke keuringsplicht biedt extra borging van de veiligheid, door de verplichting om periodiek door een aangewezen instelling te laten beoordelen of de toestellen veilig zijn en daarnaast te beoordelen of de beheerder in het kader van het

⁴ Definitie van trampolinepark is gebaseerd op de begripsbepalingen uit de *NEN-EN-ISO 23659 (trampoline parks and their components)*; zie ook *bijlage IV van de Warenwetregeling attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen*.

uitvoeren van zijn beheersverplichtingen, opvolging geeft aan de instructies uit de gebruiksaanwijzing. Hierbij gaat het in trampolineparken met name om de uitvoering van het toezichtsplan. Bij deze periodieke keuring wordt dan ook niet alleen naar de fysieke staat van het toestel beoordeeld, maar wordt ook gekeken of aan de beheersverplichtingen is voldaan.

Artikel I, onderdeel G

De verplichting voor het laten uitvoeren van een periodieke toets waarborgt dat een beheerder door een onafhankelijke, deskundige partij zijn toestel in de gebruiksfase periodiek laat controleren. Tijdens een periodieke toets wordt het beheer en de technische staat van een toestel gecontroleerd om de veiligheid van het toestel vast te stellen. De periodieke toetser stelt een toetsrapport op van de controle, waarmee de beheerder inzicht heeft in de staat van het toestel. Deze toetsrapportage dient op verzoek van de NVWA getoond te worden bij een inspectie. Op grond van artikel 19, eerste lid, draagt de beheerder zorg voor het onderhoud van het toestel op een zodanige manier dat het veilig is in gebruik. Daaruit volgt de verplichting voor de beheerder om opvolging te geven aan het periodieke toetsrapport indien er zaken worden opgemerkt die verbeterd zouden moeten worden om de veiligheid van het toestel te borgen. Voor de periodieke toets van een activiteitstoestel dient de beheerder een deskundig persoon in te schakelen. Dit kunnen naar keuze van de beheerder bijvoorbeeld deskundigen van een onafhankelijke keuringsinstantie zijn, van een onderhoudsdienst van een leverancier of van de technische dienst. Deskundigen moeten beschikken over voldoende kennis en kunde en de nodige keuringsuitrusting. Daarnaast dient de toetser over de vereiste vakbekwaamheid te beschikken om een periodieke toetsrapportage op te kunnen stellen. De beheerder dient zich hiervan te overtuigen.

Ook dient de partij die de periodieke toets uitvoert onafhankelijk te zijn van de beheerder van het activiteitstoestel. Dit houdt in dat de partij die de toets uitvoert, niet werkzaam mag zijn voor of rechtstreeks familiebetrekking tot de beheerder van het toestel of diens bedrijf. Een onafhankelijke partij kan wel een partij zijn die betrokken is (geweest) bij het ontwerpproces, de fabricage, de levering, installatie of de aankoop van de te toetsen toestellen. Deze partij mag echter niet de partij zijn die het onderhoud uitvoert.

Artikel I, onderdeel H

In het tweede lid is verduidelijkt dat een overzichtsfoto vervangen mag worden door een 3D render of weergave als het een vergelijkbare of betere weergave is dan een foto van het toestel wat betreft herleidbaarheid, herkenbaarheid en identificeerbaarheid. Door voortschrijdende technieken is het ook mogelijk gebruik te maken van een 3D weergave in plaats van een foto, indien de kwaliteit voldoende is.

In het derde lid is verduidelijkt dat eventuele wijzigingen van het certificaat van goedkeuring die niet door de aangewezen instelling zijn aangebracht, het certificaat ongeldig maken. Wijzigingen van een certificaat van goedkeuring mogen alleen door een aangewezen instelling worden aangebracht, bijvoorbeeld na substantiële wijziging van een toestel. Als de aangewezen instelling die het oorspronkelijke certificaat van goedkeuring heeft afgegeven haar taken beëindigt, kan een andere aangewezen instelling dit certificaat niet wijzigen. In dergelijke gevallen moet een nieuw certificaat van goedkeuring worden uitgegeven.

Er is een zesde lid toegevoegd. Attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen kunnen zijn opgebouwd uit modulaire onderdelen. Deze modulaire onderdelen kunnen meerdere keren in hetzelfde toestel of andere toestellen (uit bijvoorbeeld dezelfde serie) gebruikt worden. Vanuit het oogpunt van veilig kunnen gebruiken zal de aangewezen instelling (in samenwerking met de producent) minimaal de gestandaardiseerde aansluitingen die voor alle mogelijke combinaties gebruikt kunnen worden fysiek dienen te beoordelen. Bij de certificering door de aangewezen instelling geldt dat de samenstellende delen voorzien moeten zijn van een goedkeuring, hiervoor kan eventueel verwezen worden naar een hiervoor opgestelde norm of verdere toelichting in de gebruikershandleiding. Het bepalen van de combinatiemogelijkheden blijft voorbehouden aan de producent, in nauwe samenspraak met de aangewezen instelling. Het is aan de aangewezen instelling om te bepalen of een wijziging in de combinatie van modulaire onderdelen onder het reeds uitgegeven certificaat van goedkeuring valt.

Artikel I, onderdeel I

Met dit artikel wordt een uiterste geldigheidsdatum gesteld aan typecertificaten. Een certificaat van goedkeuring voor het typekenmerkend monster van in serie geproduceerde speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp die overeenkomstig het goedgekeurd, typekenmerkend monster zijn vervaardigd, heeft een geldigheidsduur van tien jaar voor nieuw te produceren toestellen, tenzij artikel 15a, derde lid, van het besluit of artikel 5, derde lid, van toepassing is. Speeltoestellen en attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp die worden geproduceerd op basis van een typecertificaat moeten uiterlijk tien jaar na uitgifte van het certificaat van goedkeuring of datum van verlenging door een aangewezen instelling beoordeeld worden aan de hand van het typekenmerkend monster en de interne bepalingen. Mocht er geen typekenmerkend monster meer beschikbaar zijn, dan kan hiertoe een replica dienen, dat aan de hand van het eerder goedgekeurde typecertificaat is vervaardigd. Met interne bepaling wordt bedoeld de interne bepalingen die worden toegepast bij de productie van meerdere toestellen of voor de veiligheid te vervangen essentiële onderdelen, ter handhaving van de overeenstemming met het, het typekenmerkend monster (bijlage I, onderdeel 4 van het besluit). De geldigheidsduur van een typecertificaat kan eerder vervallen indien er sprake is van een wijziging die leidt tot non-conformiteit van het toestel met het goedgekeurde typekenmerkend monster (artikel 15a, derde lid, van het besluit) of bij een nieuwe of gewijzigde veiligheidsnorm (artikel 5, derde lid). Bij de aanvraag tot deze beoordeling is het de verantwoordelijkheid van de fabrikant of importeur om schriftelijk aan te tonen dat het typekenmerkend monster en de interne bepalingen opnieuw kunnen worden goedgekeurd. Op basis van de aangeleverde documenten heeft de aangewezen instelling de vrijheid om te beslissen of een typekeuring moet plaatsvinden na de beoordeling, of dat de schriftelijke inbreng voldoende is om vast te stellen dat het certificaat van goedkeuring met tien jaar verlengd kan worden. Om die reden kunnen alleen aangewezen instellingen die een aanwijzing hebben om typekeuringen bij speeltoestellen uit te voeren, de periodieke beoordeling van het typecertificaat uitvoeren. Indien de aangewezen instelling oordeelt dat het certificaat van goedkeuring kan worden verlengd, kan de aangewezen instelling, die het oorspronkelijke certificaat van goedkeuring heeft afgegeven, de uiterste geldigheidsdatum op het certificaat verlengen met tien jaar. Indien de beoordeling wordt uitgevoerd door een andere aangewezen instelling dan de instelling die het originele certificaat van goedkeuring heeft

uitgegeven, moet er een nieuw certificaat van goedkeuring worden afgegeven. Een certificaat van goedkeuring mag immers niet gewijzigd worden door een derde, niet zijnde de aangewezen instelling (zie artikel 6, derde lid, van de regeling). De aangewezen instelling laat schriftelijk aan de certificaathouder het besluit weten op de aanvraag tot de periodieke beoordeling.

De fabrikant of importeur is verantwoordelijk om binnen de tien jaar een (nieuwe) periodieke beoordeling aan te vragen. Gelijk aan attractietoestellen uit artikel 7, tweede lid, van deze regeling is bepaald dat de fabrikant dan wel de importeur van het in serie geproduceerde speeltoestel of attractietoestel van een eenvoudig ontwerp tenminste dertig dagen voor de uiterste geldigheidsdatum van het certificaat van goedkeuring een keuring aanvraagt bij de aangewezen instelling. Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid is ervoor gekozen om in het geval waarin het speeltoestel of het attractietoestel van een eenvoudig ontwerp buiten toedoen van de fabrikant dan wel importeur niet tijdig kan worden beoordeeld, het certificaat van goedkeuring nog uiterlijk vier maanden geldig te laten zijn. De gevolgen voor de fabrikant dan wel de importeur zouden zonder deze bepaling onevenredig zijn ten opzichte van diens verwijtbaarheid. Na afloop van deze vier maanden dient een beoordeling te zijn verricht. Deze termijn wordt slechts verlengd met de tijd die nodig is om de keuring alsnog uit te voeren, doch uiterlijk binnen vier maanden. Bij een eventuele inspectie dient de fabrikant dan wel importeur schriftelijk te kunnen aantonen dat de aanvraag voor de beoordeling tijdig is ingediend, maar buiten toedoen van de fabrikant dan wel importeur niet tijdig kan worden uitgevoerd door de aangewezen instelling. Het certificaat van goedkeuring voor speeltoestellen, anders dan bedoeld in het derde lid, en activiteitstoestellen heeft in principe een onbeperkte geldigheidsduur. Indien er sprake is van een ingrijpende wijziging of een reparatie die de veiligheid of gezondheid van personen negatief kan beïnvloeden, kan het certificaat eerder komen te vervallen (artikel 15, vierde lid, van het besluit). Voor trampolinedparken geldt een driejaarlijkse keuring (artikel 5, vierde lid).

Artikel I, onderdelen J en Q

Met de wijziging van het WAS 2023 komt de verplichting van het merk van goedkeuring voor toestellen in zijn geheel te vervallen. Daarmee vervalt ook bijlage IV.

Op grond van artikel 7, derde lid, van het besluit worden attractietoestellen, activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen volgens een bij ministeriële regeling te bepalen procedure bij de eerste of eerstvolgende keuring door de aangewezen instelling van een uniek registratienummer voorzien. In artikel 8 van de regeling wordt hieraan invulling gegeven.

Op basis van het eerste lid vraagt de aangewezen instelling het unieke registratienummer aan voor attractietoestellen, activiteitstoestellen en mobiele speeltoestellen. Bij toepassing van een uniek registratienummer op een toestel dient de aangewezen instelling het nummer en het toestel te registreren in het bijbehorende register van de NVWA. In het register wordt hiermee een koppeling gemaakt met het toestel.

Aangezien het merk van goedkeuring komt te vervallen, speelt het unieke registratienummer een belangrijke rol in het achterhalen van informatie over een toestel. Het is daarom van belang dat het unieke registratienummer duurzaam en voor eenieder duidelijk zichtbaar wordt aangebracht. Hiermee moet worden voorkomen dat wordt gefraudeerd met het unieke registratienummer, door het bijvoorbeeld op een verwisselbaar onderdeel aan te brengen dat steeds bij een ander toestel kan worden gebruikt. Het unieke registratienummer mag

bijvoorbeeld ook niet op de kassa worden aangebracht. Bij een toestel dat niet overeenkomstig een goedgekeurd, typekenmerkend monster is vervaardigd, brengt de aangewezen instelling het unieke registratienummer aan.

Bij in serie geproduceerde attractietoestellen van een eenvoudig ontwerp en mobiele speeltoestellen die overeenkomstig het typekenmerkend monster zijn vervaardigd, brengt de aangewezen instelling het unieke registratienummer aan op het typenkenmerkend monster en verstrekt de aangewezen instelling dit unieke registratienummer aan de fabrikant of importeur. De fabrikant of importeur geeft bij de aangewezen instelling aan hoeveel toestellen naar waarschijnlijkheid geproduceerd zullen worden onder dit unieke registratienummer. Het unieke registratienummer wordt vervolgens door de fabrikant of importeur aangevuld met een uniek volgnummer per toestel dat overeenkomstig het typekenmerkend monster is vervaardigd. Bij het invoeren van het typecertificaat in het Basis Register Toestellen levert de aangewezen instelling ook deze aanvullende gegevens aan die nodig zijn om het unieke nummer volledig te maken. Op grond van artikel 29, eerste lid, van het besluit dient de beheerder de in serie geproduceerde toestellen die overeenkomstig het typekenmerkend monster zijn vervaardigd aan te melden bij de NVWA.

Artikel I, onderdelen K en L

Door middel van- een vergelijkend onderzoek (benchmark) kan de NVWA een objectieve toets uitvoeren om het functioneren van aangewezen instellingen te vergelijken. De benchmark kan op een bepaald thema worden uitgevoerd.

Artikel I, onderdelen M, O en R

De verwijzing naar de Warenwetregeling attractie- en speeltoestellen in onderhavige regeling wordt vervangen door 'Warenwetregeling attractietoestellen, activiteitstoestellen en speeltoestellen'.

Artikel I, onderdeel N

De Minister wijst alleen instellingen aan die zijn geaccrediteerd, bedoeld in artikel 27, eerste lid, van het besluit, en bij de accreditatie hebben aangegeven welke categorie toestellen zij keuren en welke keuringen zij uitvoeren. Het is mogelijk om een uitzondering aan te geven van een toestel binnen een categorie in het geval dat een instelling niet de benodigde competenties heeft om deze te keuren. Een accreditatie voor de norm NEN-EN-ISO/IEC 17065:2012 is vereist indien de aangewezen instelling ingebruikname keuringen en/of typekeuringen uitvoert. Een aangewezen instelling kan alleen een certificaat van goedkeuring voor een typekenmerkend monster beoordelen als de aangewezen instelling is geaccrediteerd voor typekeuringen. Als een aangewezen instelling periodieke keuringen wil uitvoeren dan is een accreditatie voor de norm NEN-EN-ISO/IEC 17020:2012 vereist naast de accreditatie voor de norm NEN-EN-ISO/IEC 17065:2012.

Bij ingebruikname keuringen en typekeuringen is gekozen voor een accreditatie voor de norm NEN-EN-ISO/IEC 17065:2012 omdat het geschikt is voor het aanwijzen door de overheid van instellingen die acteren als zelfstandig bestuursorgaan en toepasbaar is op enkelstukskeuringen en typekeuringen. Het betreft een conformiteitsbeoordeling waarbij het gaat om een reeks van taken: selectie, vaststelling, beoordeling, beslissing en afgifte van een conformiteitscertificaat. Dit onderzoek bevat aspecten van inspectie, waarvoor NEN-EN-ISO/IEC 17020:2012 een geschikte norm is. Echter, het bevat ook een beoordeling van het ontwerp, de vervaardiging, het technisch constructiedossier,

conformiteit met toepasselijke normen en wettelijke eisen, en in het geval van typekeuringen het typekenmerkend monster en de interne bepalingen voor het kwaliteitsborgingssysteem. Daarnaast stelt de aangewezen instelling conclusies op basis van de keuring, bepaalt de datum voor wanneer uiterlijk een nieuw certificaat van goedkeuring afgegeven moet zijn, beoordeelt zij wijzigingen en registreert het toestel zo nodig in het register. De norm NEN-EN-ISO/IEC 17065:2012 is de meest geschikte norm om de vereiste activiteiten te dekken. Voor periodieke keuringen is een accreditatie nodig voor de norm NEN-EN-ISO/IEC 17020:2012. Een periodieke keuring betreft de beoordeling van het beheer en de technische staat van een toestel om de veiligheid van het toestel vast te stellen. Dit is een inspectie, waarvoor de norm NEN-EN-ISO/IEC 17020:2012 het meest gepast is. In overeenstemming met de vereisten van EN ISO/IEC 17065 moet elke inspectieactiviteit voldoen aan de relevante vereisten van EN ISO/IEC 17020. In bijlage I is gekozen om de termen 'personen' of 'degenen die met keuring of beoordeling zijn belast' te gebruiken in plaats van het woord 'werknemers'. Dit is gedaan om de vorm van arbeidsrelatie vrij te laten conform de accreditatie normen voor de aangewezen instelling welke staan vermeld in deze bijlage. Er staan geen eisen voor onderaannemers vermeld. Indien een aangewezen instelling een onderaannemer inschakelt, draagt de aangewezen instelling er zorg voor dat die onderaannemer voldoet aan de eisen die staan vermeld in de accreditatie normen voor de aangewezen instellingen.

Artikel I, onderdeel P

Indien een serietoestel is vervaardigd en gekeurd aan de hand van een typekenmerkend monster op basis van een norm zoals bedoeld in artikel 6, eerste lid, van het besluit dan dient dit te worden vermeld op het certificaat van goedkeuring.

Het vermelden van het gewicht was oorspronkelijk bedoeld om fraude te voorkomen. In de praktijk is gebleken dat deze verplichting onrealistisch kan zijn, bijvoorbeeld omdat het niet uitvoerbaar is. Op verzoek van de sector en in overleg met de NVWA wordt de plicht om bij een 3D tekening het gewicht van het toestel op het certificaat van goedkeuring te vermelden, geschrapt.

Verduidelijkt is dat een wijziging op een certificaat van goedkeuring alleen mag worden aangebracht door de aangewezen instelling die het certificaat van goedkeuring heeft uitgegeven. Elke wijziging of doorhaling op het certificaat door een derde partij, anders dan de betreffende aangewezen instelling, maakt het certificaat ongeldig. Zie ook de toelichting bij artikel 6, derde lid.

Artikel II

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de regeling. Hierbij wordt aangesloten bij het systeem van vaste verandermomenten voor wet- en regelgeving en bij de inwerkingtreding van de wijziging van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,