



Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)
T.a.v. Minister voor Langdurige Zorg en Sport,
mevrouw C. Helder
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

Datum	Onderwerp	Referentie	Bijlage(n)	Doorkiesnummer
6 november 2023	Consultatie wijziging van het Besluit uitbreiding en beperking werkingssfeer Wet marktordening gezondheidszorg(WMG) ter tijdelijke beperking van de werkingssfeer van artikel 40b van de Wet marktordening gezondheidszorg	23/ALG/15394	-	T [088] 4960301

Geachte mevrouw Helder,

Hierbij reageren wij, de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) en de Samenwerkende Registeraccountants en Accountants-Administratieconsulenten (SRA), op de internet consultatie inzake de voorgestelde wijziging van het Besluit uitbreiding en beperking werkingssfeer WMG ter tijdelijke beperking van de werkingssfeer van artikel 40b van de Wet marktordening gezondheidszorg (hierna: het besluit).

Met het besluit wordt een uitzondering gemaakt op de verplichting van zorgaanbieders om een jaarverantwoording openbaar te maken over de boekjaren 2022 en 2023. In onze reactie vragen wij extra aandacht voor:

1. Rechtsongelijkheid voor nieuwe zorgaanbieders of zorgaanbieders met een gewijzigde rechtsvorm.
2. Structurele problematiek inzake de openbaarmaking van de jaarrekeningen van de eerstelijnszorg voor 1 juni en capaciteitsproblematiek.

In deze brief werken wij deze punten verder uit.

Rechtsongelijkheid voor nieuwe aanbieders of aanbieders met een gewijzigde rechtsvorm

Wij vragen uw aandacht voor de rechtsongelijkheid die naar onze mening ontstaat door het uitzonderen van met name aanbieders met een gewijzigde rechtsvorm.

In de toelichting merkt u op: "Ook blijft artikel 40b Wmg van toepassing op zorgaanbieders die in het boekjaar 2022 of 2023 zijn ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel of op grond van artikel 2 Wtza een melding hebben gedaan waaruit blijkt dat zij zorg willen of gaan verlenen." en "Dit geldt ook voor zorgaanbieders die reeds de betreffende zorg verlenen, maar dat in een andere (rechts)vorm gaan doen (bijvoorbeeld na een fusie of afsplitsing). In het geval van een dergelijke wijziging in de bedrijfsvoering hebben zorgaanbieders ook bij de inrichting van de financiële bedrijfsvoering rekening kunnen houden met de nieuwe wet- en regelgeving omtrent de openbare jaarverantwoording."

Binnen de eerstelijnszorg kan het voorkomen dat om fiscale redenen, of door in- en uittreding van maten in een maatschap er een wijziging in de juridische vorm van de organisatie optreedt. Het betreft hier bijvoorbeeld de overgang van een maatschap in een B.V. of het stoppen van een maatschap door een uittreden van een lid (natuurlijk persoon) en het direct daarna weer starten van een maatschap door intreden van een nieuw lid (natuurlijk persoon). Formeel juridisch is hier sprake van een nieuwe aanbieder / gewijzigde rechtsvorm. Echter feitelijk verandert hier niets in de bedrijfsvoering. Deze zorgverleners dienen zich, in tegenstelling tot hun collega's, direct te verantwoorden over 2022/2023.

Wij vragen ons af waarom de uitzondering van artikel 5b lid 1 sub b onder 1 nodig is en of deze wel recht doet aan deze situaties. De feitelijk geleverde zorg is niet anders, er wijzigt slechts 1 maatschap lid, maar de verantwoordingsplicht is voor deze groep veel zwaarder. Ons inziens dient derhalve in het kader van de verantwoordingsplicht niet leidend te zijn of er sprake is van een wijziging in rechtsvorm, maar dient de aard van de te leveren zorg leidend te zijn.

Teneinde geen rechtsongelijkheid te creëren binnen deze groep adviseren wij u derhalve de pauzeknop toe te passen voor de gehele groep eerstelijnszorgverleners en daarbij uit te gaan van de aard van de geleverde zorg.

Structurele problematiek inzake de openbaarmaking van de jaarrekeningen van de eerstelijnszorg voor 1 juni.

Met het besluit wordt een uitzondering gemaakt op de verplichting voor zorgaanbieders om de jaarverantwoording openbaar te maken over de boekjaren 2022 en 2023. Voor deze jaren wordt “de pauzeknop” ingedrukt. Wij hebben van uw ministerie begrepen dat de pauzeknop de eerder gecommuniceerde overgangperiode met uitstel naar 1 januari 2024 respectievelijk 1 oktober 2024 vervangt en dat de datum voor het verantwoorden over boekjaar 2024 1 juni 2025 zal worden.

In overleggen die wij met uw ministerie hebben gevoerd hierover is er een toezegging gedaan om in het najaar van 2023 de toen nog geldende overgangperiode te evalueren. Hierin zou worden meegenomen of een (jaarlijkse) deadline van openbaarmaking van 1 juni realistisch is. Wij hebben vernomen dat het ministerie nu voornemens is om in het voorjaar 2024 een evaluatie uit te voeren op basis van de voor het indrukken van de pauzeknop aangeleverde jaarrekeningen over boekjaar 2022.

In het kader van deze evaluatie blijven wij bij het eerder met u gedeelde standpunt dat de deadline van openbare jaarverantwoording van 1 juni niet realistisch is. Het betreft hier geen incidenteel probleem maar een structureel probleem dat niet opgelost kan worden met een tijdelijk uitstel of een pauzeknop. Diverse organisaties zijn afhankelijk van de jaarrekening van andere organisaties. Zo kan de jaarrekening van een Medisch Specialistisch bedrijf (MSB) en de personal holding van de individuele arts pas volgtijdig worden opgesteld en/of gecontroleerd als de controle van de jaarrekening van het ziekenhuis heeft plaatsgevonden.

Daarnaast hebben de eerstelijnsorganisaties geen uitgebreide financiële administratie, zoals bij zorgorganisaties in de tweede lijn, en steunen zij voor zowel de administratievoering als het samenstellen van de jaarrekening op de in de zorg gespecialiseerde accountants- en belastingadvieskantoren. Deze gespecialiseerde kantoren zijn, ook voor u, van belang om de kwaliteit van de jaarverantwoording te garanderen. Zij hebben echter in de huidige markt niet de capaciteit om alle jaarrekeningen voor 1 juni te kunnen samenstellen.

Graag zijn wij bereid tot geven van nadere toelichting. Voor eventuele vragen naar aanleiding van het bovenstaande kunt u contact opnemen met Koos Vos (k.vos@nba.nl).

Met vriendelijke groet,

Hoogachtend,

Helmer de Coninck
Sectorcommissie Coziek NBA

Diane Clement
Voorzitter SRA

Robert Mul
MT-lid Beroep & Maatschappij NBA