

Aan: www.internetconsultatie.nl

betreft: consultatie Werkkostenregeling

Het Ministerie van Financiën heeft een internetconsultatie op de door haar voorgenomen lijn van de werkkostenregeling opengesteld, met als doel items en reacties in kaart te brengen die zij vanuit 'het veld' mee dient te wegen om te komen tot een definitieve werkbare nieuwe werkkostenregeling. In dat kader graag uw aandacht voor het volgende, namens het bestuur van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.

Een delegatie vanuit Brandweer Nederland heeft in april een bezoek gebracht aan het Ministerie van Financiën om te praten over de problematiek van de vrijwilligers in relatie tot de werkkostenregeling. De lijn die voorgestaan wordt door het Ministerie (met het noodzakelijkheids criterium als een belangrijk beoordelingsfactor) is daarbij aan de orde geweest. Vanuit Brandweer Nederland is bekeken of deze nieuwe lijn voor de Veiligheidsregio's (de werkgevers van de brandweer) problemen oplevert, dan wel oplost. Dat laatste lijkt het geval. De problematiek van de vrijwilligers in de werkkostenregeling kan – door gebruik te maken van het noodzakelijkheids criterium – door de bank genomen worden opgelost. Voor het overige biedt de nieuwe lijn bij de toepassing van de werkkostenregeling voldoende soelaas. Dat betekent overigens niet dat alle huidige verstrekkingen en vergoedingen zonder financiële consequenties gehandhaafd kunnen blijven. Wel betekent dit dat de werkgever - met gebruikmaking van het noodzakelijkheids criterium - voldoende mogelijkheden heeft om de kosten voor noodzakelijke voorzieningen en verstrekkingen buiten de loonheffing te houden, hoewel hij mogelijk wel andere keuzes zal moeten maken om een bepaald voorzieningenniveau te handhaven.

In de internetconsultatie is ruimte om te reageren op een drietal punten. Onderstaand is op die punten een korte reactie gegeven vanuit de brandweerbranche

Over het noodzakelijkheids criterium

Het gedachtegoed van de belastingdienst, zoals verwoord in de nota "Aan het werk met de werkkostenregeling" biedt ruimte om in de huidige tijd, waarin veel verandert en waarin de dingen snel veranderen, mee te gaan met deze ontwikkelingen. Ook biedt het de werkgever de ruimte om een afweging te maken tussen noodzakelijk te maken kosten voor voorzieningen en verstrekkingen (noodzakelijkheids criterium) en kosten die een rol spelen in het boeien en binden van zijn medewerkers. Laatstgenoemde kosten kunnen dan weer wel vallen onder de vrije ruimte van de werkkostenregeling.

Over mogelijke aanpassingen in de regeling

Met het oog op het noodzakelijkheids criterium moeten oude overzichten van kostensoorten opnieuw worden beoordeeld. Ten behoeve van de Veiligheidsregio's wordt voor onderstaande voorzieningen/verstrekkingen in het licht van dit principe aandacht gevraagd.

- Verhuiskosten. Binnen de Veiligheidsregio's is een groot aantal medewerker op piket gesteld (consignatie). Deze medewerkers zijn verplicht om op een zodanige afstand van het werk te (gaan) wonen dat zij bij een oproep binnen een daarvoor gestelde tijd op de plaats incident/andere plaats aanwezig kunnen zijn. Voor deze medewerkers geldt een verhuisplicht als zij niet aan dit afstand/tijd-criterium voldoen. In zo'n situatie zou de vergoeding van de verhuiskosten onder het noodzakelijkheidsbeginsel dienen te vallen.
- Werkkleding. Werkkleding heeft een functie in het kader van de veiligheid (persoonlijke beschermingsmiddelen), de herkenbaarheid en de representativiteit. Als werkkleding dient om de veiligheid te bewerkstelligen staat het noodzakelijkheids criterium buiten discussie. Dat geldt ook voor werkkleding die de herkenbaarheid door burgers en andere hulpverleners bewerkstelligt. Ook in die vorm zal de werkkleding onder het noodzakelijkheids criterium vallen.

Herkenbaarheid en representativiteit gaan voor een groot deel samen. Waar dit niet het geval is zal uit de toepassing van het noodzakelijkheids criterium in de praktijk moeten blijken wanneer en in welke mate het noodzakelijkheids criterium van toepassing is.

- Vrijwillige brandweer. Leden van de vrijwillige brandweer ontvangen een jaarvergoeding en een vergoeding voor de uren (opleiding/oefening en uitrukuren) die zij voor de brandweer maken. Onder het huidige fiscale regiem wordt een bedrag van € 136,- per jaar en een bedrag van € 2,- per activiteit onbelast uitgekeerd. Hierover zijn in het verleden afspraken gemaakt met het Ministerie van Financiën, welke afspraken vervallen zodra gebruik gemaakt wordt van de werkkostenregeling. Deze fiscale vrijstelling dient ter dekking van kleine kosten. Uit een quick scan naar deze kleine onkosten (zie hierna) is gebleken dat ook onder het regiem van de nieuwe regeling (noodzakelijkheidsbeginsel) bepaalde kosten onbelast kunnen blijven. Hoewel dit niet voor elke vrijwilliger hetzelfde resultaat zal opleveren, kan wel worden ingeschat dat de nieuwe regeling, gemiddeld, niet nadelig uitpakt voor de vrijwilliger of voor de veiligheidsregio.
Het is in het belang van voldoende instroom van vrijwilligers dat de onkosten goed worden geregeld en dat de inzet en toewijding van degenen die zich vrijwillig inzetten voor een maatschappelijk taak worden gefaciliteerd. Daarbij hoort dat ook dat de vrijwilliger niet met kosten blijft zitten. Om die reden zullen zo mogelijk over de kosten die genoemd zijn in de quick scan, nog afspraken met de belastinginspecteur gemaakt worden.

Over de administratieve lasten

Ten aanzien van het derde aspect (de administratieve lasten) biedt de notitie “Aan het werk met de werkkostenregeling” nog onvoldoende concrete bepalingen om daarover met zekerheid uitspraken te kunnen doen. Wel kan worden vermoed dat de regeling – na een eenmalige omzetting van administratieve processen - eenvoudiger wordt. De tijd voor de consultatie is evenwel te kort om hier verder onderzoek naar te doen.

Ik stel de consultatie op prijs en reken er op dat er een passende oplossing voor de openstaande punten wordt gevonden.

Hoogachtend,
H. Raasing

Directeur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Postbus 150
1500 ED Zaandam
Telefoon: 075 – 681 1887
Email: h.raasing@vrzw.nl