

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
Dhr. ir. E.D. Wiebes  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag

*Ingediend via internet en per post*

<https://www.internetconsultatie.nl/werkzaamhedenderdenCBS>

Den Haag, 16 december 2019

Betreft: internetconsultatie "Regeling werkzaamheden derden CBS"  
Ons kenmerk: 20191213

Excellentie,

De Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (hierna: de KBvG) heeft kennisgenomen van de ministeriële regeling behorende bij de internetconsultatie 'Regeling werkzaamheden derden CBS'. De KBvG plaatst bij die regeling nog een aantal kanttekeningen.

### **1. De Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders**

De KBvG is een publiekrechtelijke beroepsorganisatie waar alle in Nederland gevestigde gerechtsdeurwaarders, waarnemend gerechtsdeurwaarders, toegevoegd gerechtsdeurwaarders en kandidaat-gerechtsdeurwaarders verplicht lid van zijn. De KBvG heeft tot taak de bevordering van een goede beroepsuitoefening door de leden en van hun vakbekwaamheid. De taken van de KBvG zijn geregeld in de Gerechtsdeurwaarderswet.

De Gerechtsdeurwaarderswet legt de verplichting op aan de KBvG om inlichtingen te verstrekken aan de minister van Veiligheid en Justitie die voor de uitoefening van zijn taak belangrijk zijn (artikel 84 Gerechtsdeurwaarderswet). Om aan die verplichting te kunnen voldoen dient de KBvG te beschikken over gegevens die slechts door haar leden kunnen worden verstrekt. Met ingang van 1 januari 2018 worden die gegevens verzameld door het CBS, voor die tijd door het Bureau Financieel Toezicht. Gezien er behoefte bestond aan een uitbreiding en optimalisatie van de gegevenssets is de KBvG een samenwerking aangegaan met het CBS.

### **2. De KBvG en de ministeriële regeling**

In artikel 60 van de Wet op het Centraal Bureau voor de Statistiek is bepaald dat de kosten door het CBS gemaakt in opdracht van een partij als de KBvG niet ten laste van de rijksbegroting komen, maar onder de uitzondering van de kosten voor de uitvoering van de statistische werkzaamheden voor derden vallen.

In artikel 1 van de Regeling werkzaamheden derden CBS (hierna: de regeling) is bepaald dat:

“In deze regeling wordt verstaan onder:

(...)

derde: partij die niet behoort tot de overheid, uitgezonderd een partij die:

- a. in overwegende mate wordt gefinancierd door de overheid, en
- b. belast is met een wettelijke taak.”

Hoewel de KBvG een openbaar lichaam is in de zin van artikel 134 Grondwet en is belast met een wettelijke taak ex artikel 57 Gerechtsdeurwaarderswet, wordt de beroepsorganisatie niet in overwegende mate gefinancierd door de overheid. De KBvG draagt alle kosten die uit de uitvoering van de haar door de Gerechtsdeurwaarderswet opgedragen taken voortvloeien zelf. Dat maakt dat de KBvG voor de regeling valt onder de ‘partij die niet behoort tot de overheid’.

In de ministeriële regeling zijn vervolgens een drietal alternatieve voorwaarden bepaald in welke gevallen het CBS statistische werkzaamheden voor een derde mag uitvoeren, te weten:

- a. de waarde van de werkzaamheden lager is dan €10.000;
- b. er geen private statistische dienstverlener bekend is bij het CBS die deze werkzaamheden wil of kan uitvoeren; of
- c. de derde de informatie die hij verkrijgt door middel van de statistische werkzaamheden van het CBS zelf weer gebruikt voor dienstverlening aan een overheid.

In de huidige overeenkomst tussen het CBS en de KBvG zijn de kosten van de werkzaamheden in de afgelopen twee jaren, per boekjaar, lager geweest dan € 10.000,00. Het is de KBvG tot heden niet ter ore gekomen dat er een private statistische dienstverlener zich bij het CBS heeft gemeld die de huidige overeenkomst zou kunnen en willen uitvoeren. Tot slot gebruikt de KBvG de door middel van de statistische werkzaamheden van het CBS verkregen informatie voor dienstverlening aan een overheid: de KBvG is immers een publiekrechtelijke beroepsorganisatie en zelf een overheid, maar ook op grond van artikel 84 Gerechtsdeurwaarderswet verstrekt de KBvG desgevraagd aan Onze Minister de voor de uitoefening van zijn taak benodigde inlichtingen.

Daarmee is aan artikel 1 en ten minste één voorwaarde van artikel 2 van de regeling voldaan, zodat de overeenkomst tussen het CBS en de KBvG (gedeeltelijk) zal worden beheerst door de bepalingen van de regeling.

### **3. De ministeriële regeling**

#### *Artikel 2 lid 2 en artikel 4*

In artikel 2 lid 2 van de regeling is bepaald dat Het CBS geen werkzaamheden uitvoert voor een derde met een looptijd van meer dan een jaar. In artikel 4 is bepaald dat Indien het CBS statistische werkzaamheden verricht op grond van een meerjarige overeenkomst die is gesloten voor 1 november 2019 en bij het CBS bekend wordt dat een private statistische dienstverlener de werkzaamheden die het CBS uitvoert, wil en kan uitvoeren, indien de opdrachtgever daarmee

instemt, de uitvoering van de desbetreffende statistische werkzaamheden door het CBS binnen een jaar worden beëindigd.

De KBvG kan zich met deze bepalingen niet verenigen. De KBvG telt ongeveer 760 leden, die allen voor het aanleveren van gegevens inlogcodes van het CBS hebben ontvangen. In het geval de KBvG nu (verplicht) zou moeten overstappen naar een private statistische dienstverlener, dan zou dat betekenen dat alle leden van de KBvG opnieuw inlogcodes zullen ontvangen en opnieuw een andere werkwijze zullen krijgen geïnstrueerd. Het heeft echter bijna twee jaar geduurd voordat de huidige aanlevering aan het CBS soepel verliep (aanlevering van de juiste bestanden, gebruikmaken van de juiste inlogcodes, indienen op het juiste adres, etc.). Het overstappen van statistische dienstverlener is wat dat betreft voor de KBvG en haar leden dan ook op zijn zachtst gezegd bijzonder onwenselijk. Daarnaast kan de KBvG niet goed aan haar wettelijke taak voldoen als de kwaliteit van de gegevens zou teruglopen wegens het overstappen van statistisch dienstverlener.

Het komt de KBvG voor dat mogelijk meerdere organisaties met dergelijke problematiek kampen in geval van overgang naar een andere statistische dienstverlener.

#### *Artikel 3 lid 2*

In dit artikel is bepaald dat indien de derde kenbaar maakt bezwaar te hebben tegen het laten uitvoeren van een deel van de werkzaamheden door een private statistische dienstverlener, het CBS de statistische werkzaamheden niet uitvoert. In de toelichting is verduidelijkt dat dit artikel niet geldt in het geval een opdracht de financiële drempel van € 10.000,00 niet overschrijdt, dan kan het CBS de opdracht wel uitvoeren.

Hierbij zij opnieuw opgemerkt dat voor die gevallen waarin de opdracht wél de financiële drempel van € 10.000,00 overschrijdt, het nog steeds bijzonder bezwaarlijk kan zijn een deel van de opdracht door een private statistische dienstverlener te laten uitvoeren en het alternatief kennelijk is de opdracht niet te laten uitvoeren. Het gedeelte van een opdracht dat bezwaarlijk zou zijn om over te dragen is opnieuw het verstrekken van de inlogcodes en de werkwijze met betrekking tot de indiening van de gegevens. Het zou onevenredig zijn in dat geval gedeeltelijke overdracht van de opdracht af te dwingen onder dreigen van het niet uitvoeren daarvan. Overdracht gaat in dat geval immers gepaard met onevenredige werkzaamheden en aanzienlijke risico's voor de kwaliteit van de gegevens.

#### *Artikel 4*

Het artikel bepaalt niet expliciet wat er gebeurt bij een weigering door de opdrachtgever, volgt hieruit impliciet dat in het geval de opdrachtgever geen instemming verleent voor de overdracht van de werkzaamheden die werkzaamheden simpelweg onder de taak van het CBS blijven rusten?

#### **4. Gewenste mogelijkheid voor uitvoering overeenkomst CBS-KBvG**

Gezien het vorenstaande zou de KBvG graag een nuance in de regeling terugzien, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen doorlopende opdrachten en eenmalige opdrachten. Daarbij kan bijvoorbeeld ook aandacht worden besteed aan de aard en omvang van een opdracht.

## 5. Suggestie wetsvoorstel

De KBvG doet aldus de suggestie om de regeling als volgt aan te vullen:

artikel 2 lid 2

“(…), met uitzondering van opdrachten die gezien hun aard structureel langer dan één jaar lopen dan wel van doorlopende aard zijn.”

artikel 3 lid 2

“(…), tenzij met de overdracht van een deel van de werkzaamheden onevenredige risico’s gepaard gaan die de weigering van het uitvoeren van de opdracht door het CBS niet rechtvaardigen.”

## 6. Nadere reactie

De KBvG is bereid tot het geven van een nadere toelichting op deze reactie.

## 7. Publicatie

Deze reactie mag openbaar zijn.

Hoogachtend,  
Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders



A.Ch. Boiten, penningmeester KBvG