

MEMORIE VAN TOELICHTING

Ambtelijk concept 4 juli 2018

I. ALGEMEEN

HOOFDSTUK 1. DOEL EN AANLEIDING

1.1 Inleiding

De Kamers van Koophandel en Nijverheid voor Bonaire en voor Sint Eustatius en Saba richten zich op het stimuleren van economische ontwikkeling door middel van het informeren en ondersteunen op het gebied van ondernemen.

De Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES regelt de instelling, het functioneren en de taken van de Kamer van Koophandel en Nijverheid voor Bonaire en de Kamer van Koophandel en Nijverheid voor Sint Eustatius en Saba. Beide Kamers vertegenwoordigen de handel en bedrijven in Caribisch Nederland. De Kamers geven adviezen of inlichtingen over aangelegenheden van ondernemerschap en bedrijvigheid aan het Bestuurscollege van het eiland of de eilanden waarbinnen zij gevestigd zijn. De Handelsregisterwet 2009 BES regelt het bestaan van een handelsregister, waarin ondernemingen en rechtspersonen worden ingeschreven en het beheer van dit register door de Kamers van Koophandel. Met dit voorstel voor wijziging van beide wetten wordt een aantal knelpunten uit de dagelijkse praktijk van afgelopen jaren opgelost.

1.2 Aanleiding voor wetswijziging

Sinds 10 oktober 2010 gelden in Caribisch Nederland de Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES en de Handelsregisterwet 2009 BES. Deze wetten continueerden de bestaande Nederlands-Antilliaanse regelgeving op het gebied van het handelsregister en de Kamer van Koophandel en Nijverheid met dien verstande dat deze technisch werden aangepast aan de nieuwe staatsrechtelijke positie van de eilanden binnen Nederland. De inhoud van de toen geldende Nederlands-Antilliaanse regelgeving werd zo veel mogelijk gehandhaafd. Met de vorming van Caribisch Nederland op 10 oktober 2010 is er naast de bestaande Kamer van Koophandel en Nijverheid op Bonaire een nieuwe Kamer van Koophandel en Nijverheid gevormd voor Sint Eustatius en Saba. Voor de transitiedatum kenden deze eilanden geen eigen Kamer, maar vielen ze onder de Kamer van Koophandel en Nijverheid die gevestigd is op Sint Maarten.

In de afgelopen jaren zijn beide Kamers in de praktijk aangelopen tegen diverse knelpunten in de Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES en de Handelsregisterwet 2009 BES. Naar aanleiding daarvan is in overleg met de beide Kamers, de openbare lichamen en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven op Bonaire, Sint Eustatius en Saba onderzocht welke knelpunten dat zijn en zijn wensen voor mogelijke oplossingen geïnventariseerd. Hierbij is gebleken dat een aantal wijzigingen van deze wetten en de daarop gebaseerde lagere regelgeving nodig is.

1.3 Verhouding tot het uitgangspunt van legislatieve terughoudendheid

De regering hanteerde sinds de staatkundige hervormingen het uitgangspunt dat gedurende een periode van vijf jaar geen wetgevingsoperaties zouden plaatsvinden met ingrijpende effecten voor het bestuur of de burger in Caribisch Nederland (zie ook Kamerstukken II 2009/10, 31 957, nr. 6, p. 7). Gedurende deze periode werd alleen regelgeving ingevoerd als daar een duidelijke noodzaak toe was. In de kabinetsreactie van 12 mei 2016 op het rapport van de evaluatiecommissie Caribisch Nederland heeft het kabinet aangegeven dat ook in de komende jaren rekening zal worden gehouden met het absorptievermogen van de eilanden en dat terughoudendheid op zijn plaats is. Daarbij zal onder meer prioriteit worden gegeven aan wetgeving die knelpunten wegneemt in de uitvoeringspraktijk van de eilanden.

Zoals hiervoor is aangegeven levert de huidige wetgeving knelpunten op in de praktijk. De in dit wetsvoorstel voorgestelde oplossingen voor die knelpunten zijn afgewogen tegen het beginsel van legislatieve terughoudendheid.

Bij het opstellen van het voorstel is het uitgangspunt gehanteerd om zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de systematiek en de terminologie van de huidige Wet op de Kamers van Koophandel BES en de Handelsregisterwet 2009 BES.

HOOFDSTUK 2. HUIDIGE WETGEVING

2.1 Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES

De Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES regelt de instelling, bevoegdheden en verplichtingen van de Kamer van Koophandel en Nijverheid voor Bonaire en van de Kamer van Koophandel en Nijverheid voor Sint Eustatius en Saba. Op basis van de Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES is de primaire rol van de Kamers het behartigen van de belangen van handel, industrie, ambacht en dienstverlening ter bevordering van de economische ontwikkelingen van het betreffende eiland. Daartoe kunnen de Kamers onder meer algemene informatie verstrekken over het oprichten en drijven van ondernemingen, subsidies verlenen aan instellingen die een algemeen belang van ondernemerschap en bedrijvigheid bevorderen en het verstrekken van informatie over bedrijven op de Caribisch Nederland zoals bijvoorbeeld uittreksels uit het Handelsregister.

Beide Kamers hebben een bestuur, dat bestaat uit de gekozen leden van de Kamers. De wet stelt regels over de verkiezingen voor de leden van de Kamers. De wet bevat daarnaast bepalingen over de samenstelling en werkwijze van het bestuur, het jaarverslag en over toezicht op het bestuur.

De Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES bepaalt dat er één uitvoeringsorganisatie voor beide Kamers op Bonaire is gevestigd. Verder bevat deze wet bepalingen over de inkomsten van de Kamers.

Ten aanzien van de Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES zijn de volgende knelpunten gebleken:

- In de huidige wet is voorgeschreven dat jaarlijks een derde deel van het bestuur aftreedt en gekozen wordt (artikel 6, tweede lid). Ook bestaat de verplichting dat op het moment dat

tussentijds een bestuurslid aftreedt opnieuw verkiezingen voor de vacant gekomen plek moeten worden gehouden (artikel 6, derde lid). Deze jaarlijkse verkiezingen en tussentijdse verkiezingen leiden tot hoge administratieve lasten voor beide Kamers.

- De verplichting om samen één uitvoeringsorganisatie in Bonaire aan te sturen is, gelet op de grote afstand tussen Bonaire enerzijds en Sint Eustatius en Saba anderzijds, voor beide kamers niet werkbaar (artikel 14).
- In de wet ontbreekt een paragraaf over het financieel toezicht op beide Kamers. In de huidige wet is alleen bepaald dat de Kamers zelf bij huishoudelijk reglement het comptabel toezicht regelen. Gegeven het publieke karakter van de taken van de Kamers van Koophandel is een transparant financieel toezicht gewenst.

Daarnaast bevat de wet oud en soms onduidelijk taalgebruik.

2.2 Handelsregisterwet 2009 BES

De Handelsregisterwet 2009 BES regelt dat het handelsregister wordt gehouden door de Kamers van Koophandel en dat daarin ondernemingen en rechtspersonen worden ingeschreven. Verder regelt de wet welke ondernemingen en rechtspersonen in het handelsregister worden ingeschreven, de openbaarheid en inzage van het handelsregister en de jaarlijkse bijdrage die ondernemingen en rechtspersonen verschuldigd zijn aan de Kamer van Koophandel en Nijverheid voor inschrijving in het handelsregister.

Ten aanzien van de Handelsregisterwet 2009 BES zijn de volgende knelpunten gebleken:

- De huidige heffingssystematiek, waarbij de hoogte van de jaarlijkse bijdrage afhangt van het in de onderneming aanwezige eigen vermogen in dat jaar, leidt tot onduidelijkheden en discussie over de hoogte van dit eigen vermogen (artikel 14);
- In de praktijk is gebleken dat mutaties in de gegevens in het Handelsregister niet altijd worden doorgegeven. Dit kan in voorkomende gevallen leiden tot vervuiling van het register. De Kamers van Koophandel en Nijverheid moeten in voorkomende gevallen wijzigingen van ingeschreven gegevens kunnen doorvoeren in het handelsregister waarvan zij op basis van andere basisregisters hebben kennis gekregen.

HOOFDSTUK 3. HOOFDLIJNEN VAN HET WETSVORSTEL

3.1 Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES

De belangrijkste voorgestelde wijzigingen zijn:

- vereenvoudiging van de regels over de verkiezingen van de leden van de Kamers van Koophandel en Nijverheid en delegatie van gedetailleerde regels over deze verkiezingen naar een algemene maatregel van bestuur (voorgesteld artikel 3);
- de toedeling van taken en bevoegdheden aan de Kamers is verduidelijkt (voorgestelde artikelen 11 en 12);
- vereenvoudigde regels over de samenstelling van het bestuur van de Kamers en de benoeming van het personeel van de Kamers (voorgestelde artikelen 15 tot en met 16);

- toevoeging van een paragraaf over de begrotingscyclus van de Kamers en financieel toezicht daarop. De kamers stellen jaarlijks, op vaste momenten, een begroting en een jaarrekening op (voorgestelde artikelen 22a tot en met 22c).

Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de indeling van de wet te verduidelijken en om tekstuele verbeteringen aan te brengen.

Verkiezingen

Dit wetsvoorstel neemt de genoemde knelpunten met betrekking tot de verkiezingen weg. Het voorstel is om de gedetailleerde regels over de verkiezingen van de leden van de Kamers van Koophandel te vereenvoudigen en vast te leggen in een algemene maatregel van bestuur (voorgesteld artikel 3). Deze zal regels bevatten over de frequentie van de verkiezingen, de bekendmaking van de verkiezingen en de verkiesbaarheid van nieuwe bestuurders.

Op het moment dat tussentijds een bestuurslid aftreedt bestaat nu de verplichting om opnieuw verkiezingen te houden. Met dit voorstel krijgen de 'Kamers van Koophandel en Nijverheid op Bonaire en Sint Eustatius en Saba' de ruimte om een dergelijke plek vacant te houden tot de volgende verkiezing of een interim te benoemen. Hiermee worden onnodige organisatielasten voor de 'beide Kamers van Koophandel in Caribisch Nederland voorkomen.

Voorgesteld wordt dat het aantal bestuursleden minimaal 3 en maximaal 5 bedraagt (voorgestelde artikel 1a, tweede lid) en dat het huidige artikel 6 vervalt. Dat heeft tot gevolg dat het bestuur volwaardig kan functioneren, zolang het ten minste drie leden telt en dat de noodzaak vervalt voor tussentijdse verkiezingen wanneer een bestuurslid tussentijds aftreedt. Dit zal voor de Kamers leiden tot aanzienlijke kosten- en tijdsbesparing, dit geldt ook voor het afschaffen van de oproepkaart.

Bevoegdheden en taken van de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES

De huidige taken van de Kamers van Koophandel en Nijverheid blijven gehandhaafd. De Kamers van Koophandel en Nijverheid geven gevraagd en ongevraagd inlichtingen en advies aan het betreffende bestuurscollege (artikel 11). Voorgesteld wordt daar aan toe te voegen dat zij ook de Minister van Economische Zaken en Klimaat inlichtingen en adviezen geven, bijvoorbeeld ter ondersteuning van het economisch beleid van het ministerie in deze. De Kamers van Koophandel en Nijverheid zijn gevestigd in Caribisch Nederland en hebben contact met alle bedrijven en ondernemers in Caribisch Nederland, dit zorgt ervoor dat beide Kamers het Ministerie van Economische en andere ministeries kunnen voorzien van inlichtingen en adviezen.

Verder wordt in het wetsvoorstel expliciet bepaald dat de uitoefening van de taken door de Kamers van Koophandel en Nijverheid niet mag leiden tot ongewenste mededinging met private initiatieven (voorgesteld artikel 13a). Dit omdat de Kamers van Koophandel een neutrale positie innemen binnen het bedrijfsleven in Caribisch Nederland.

Samenstelling bestuur en benoeming van personeel van de Kamers

Het bestuur van de Kamer van Koophandel is het besluitvormingsorgaan en zorgt voor de uitvoering van de taken van de Kamer. Voorgesteld wordt dat het bestuur uit ten minste drie en ten hoogste vijf bestuursleden bestaat (artikel 1a, tweede lid). Het bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter, een plaatsvervangend voorzitter en penningmeester. Deze functies zijn nodig voor het goed functioneren van het bestuur. Elk bestuurslid heeft gelijk stemrecht. Om te voorkomen dat er geen besluiten kunnen worden genomen bij een gelijk aantal stemmen geeft de stem van de voorzitter de doorslag. Van de bestuursleden wordt verwacht dat zij op persoonlijke titel zitting nemen in het bestuur en zij daarin onafhankelijk de functie van bestuurslid zullen vervullen (voorgesteld artikel 15).

De dagelijkse leiding van de Kamers van Koophandel is in handen van de secretaris van de Kamers van Koophandel, die het hoofd van het personeel van de Kamers is. In de praktijk wordt bij de Kamer van Koophandel van Bonaire voor de secretaris de titel directeur gebruikt en bij de Kamer van Koophandel Sint Eustatius en Saba de titel executive secretary. Daarnaast zal de secretaris een raadgevende stem hebben richting het bestuur van de Kamer. De secretaris wordt benoemd door het bestuur van de Kamers (voorgesteld artikel 16).

Toezicht en begrotingscyclus

Het toezicht op de Kamers blijft bij het desbetreffende Bestuurscollege of Bestuurscolleges (artikelen 21 en 22). De Bestuurscolleges zijn de dichtst bij de Kamers liggende bestuurslaag en zij hebben de vereiste kennis voor het toezicht op de Kamers. De Minister van Economische Zaken en Klimaat is, via de Rijksvertegenwoordiger, politiek verantwoordelijk voor een ordentelijk beheer van dit register en de bedrijfsvoering van beide Kamers.

Gegeven het publieke karakter van de voorlichtingstaken van de Kamers van Koophandel en Nijverheid en hun wettelijke taak tot het houden van een openbaar handelsregister is daarnaast een transparant financieel toezicht gewenst.

Ten aanzien van het financieel toezicht op de Kamers wordt voorgesteld dat de Kamers via een reguliere begrotingscyclus zich middels begroting, jaarplan, jaarrekening en jaarverslag verantwoorden aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat en aan het Bestuurscollege (voorgestelde artikelen 22a, 22b en 22c). Door middel van de begroting en het jaarplan zijn de Minister van Economische Zaken en Klimaat en het Bestuurscollege voorafgaand aan een kalenderjaar op de hoogte van de plannen van de Kamers welke in overleg kunnen worden bijgesteld. Na afloop van het kalenderjaar kunnen de Kamers aan de hand van het jaarrekening en jaarverslag verantwoording afleggen over het financieel beheer en de geleverde prestatie uit het verstreken boekjaar aan Minister van Economische Zaken en Klimaat en het Bestuurscollege.

3.2 Handelsregisterwet 2009 BES

In de Handelsregisterwet 2009 wordt de hoogte van de jaarlijkse bijdragen van ondernemingen en rechtspersonen bepaald op basis van het in de onderneming aanwezige eigen vermogen. Voorgesteld wordt om in dit wetsvoorstel de vaststelling van de hoogte van de jaarlijkse bijdragen te delegeren aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat (artikel 14, tweede lid).

Daarbij wordt voorgesteld de huidige indeling naar eigen vermogen te laten vervallen en in een nieuwe ministeriële regeling een nieuwe indeling van ondernemingen, rechtspersonen en nevenvestigingen op te nemen op basis van rechtsvorm en grootte. De onderlinge verhouding van ondernemingen en rechtspersonen wordt bepaald aan de hand van een indeling in categorieën met daarbij vermelde gewichten. Op basis van deze rechtsvorm en bijbehorend gewicht wordt de hoogte van de jaarlijkse bijdrage bepaald. De voorgestelde indeling is uitgewerkt in de onderstaande tabel. Een indeling op basis van de rechtsvorm is een eenduidiger classificatie. Deze indeling sluit ook aan bij de hoeveelheid werk die de Kamer van Koophandel en Nijverheid voor elk van deze categorieën verricht. Regeling van deze tarieven bij ministeriële regeling is aangewezen omdat het gedetailleerde voorschriften van administratieve aard betreft.

Tabel 1 Rechtsvorm en bijbehorende gewicht jaarlijkse bijdrage

Rechtsvorm	Gewicht jaarlijkse bijdrage
<ul style="list-style-type: none"> • Natuurlijk personen • Verenigingen • Stichtingen • Stichtingen particulier fonds 	1
<ul style="list-style-type: none"> • Vennootschappen onder firma • Maatschappen 	2
<ul style="list-style-type: none"> • Coöperaties met een aantal FTE* tot 50 • Naamloze vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid met een aantal FTE tot 50 • Besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid met een aantal FTE tot 50 	3
<ul style="list-style-type: none"> • Coöperaties met een aantal FTE van 50 of meer • Naamloze vennootschappen met een aantal FTE van 50 of meer • Besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid met een aantal FTE van 50 of meer 	8

* FTE: Het aantal werknemers en andere personen, waarbij het aantal deeltijdmedewerkers wordt omgerekend naar voltijdmedewerkers

Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat de Kamers van Koophandel ambtshalve wijzigingen in het Handelsregister ambtshalve kunnen inschrijven (voorgesteld artikel 9, tweede lid). Dat maakt het mogelijk dat de Kamers van Koophandel, wanneer zij via andere overheden, zoals de Bestuurscolleges, recentere en meer betrouwbare informatie verkrijgen over één of meerdere inschrijvingen in het Handelsregister, die informatie in het Handelsregister kunnen opnemen. Dit is nodig zodat de Kamers van Koophandel altijd de meest actuele en betrouwbare informatie vanuit het Handelsregister kunnen verstrekken.

Vanwege de administratieve aard wordt voorgesteld om de bedragen die zijn verschuldigd voor het inzien van het handelsregister en voor het verstrekken van een afschrift of een uittreksel uit het handelsregister in de nieuwe ministeriële regeling vast te stellen (voorgestelde artikelen 16 en 17).

HOOFDSTUK 5. EFFECTEN VAN HET WETSVORSTEL

5.1. Lasten voor burgers, bedrijven en instellingen

Doel van de voorgestelde wijzigingen is knelpunten in de huidige wetgeving op te lossen om de lasten voor de beide Kamers, bedrijven en instellingen zoveel mogelijk te verminderen.

Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES

Dit wetsvoorstel leidt vooral tot een vermindering van de lasten voor burgers, bedrijven en instellingen als gevolg van de voorgestelde wijzigingen in de verkiezingssystematiek. Waar de Kamers van Koophandel en Nijverheid nu praktisch elk jaar genoodzaakt zijn om verkiezingen uit te schrijven voor de leden van de Kamers als gevolg van iedere mutatie in het bestuur, wordt in dit wetsvoorstel voorgesteld dat het bestuur bestaat uit een vijftal gekozen leden maar met een minimum van drie leden. Hiermee wordt de noodzaak om bij elke verandering van de samenstelling in het bestuur nieuwe verkiezingen uit te schrijven weggenomen. In de bestaande situatie wordt voor (jaarlijkse) verkiezingen een bedrag van USD 5000 geraamd. Hierin zitten de kosten van aanschrijving en versturing van het stembiljet aan de leden en de aankondiging van de verkiezingen in de krant. Daarnaast kost een verkiezing de Kamer van Koophandel zo'n 20 á 25 uur aan inzet van medewerkers en daarmee, uitgaande van een gemiddeld uurloon bij de Kamers van Koophandel van USD 40, wordt het totaal ($25 \times \text{USD } 40 =$) USD 1000. Met dit wetsvoorstel worden deze kosten met een factor 3 verminderd (USD 2000).

Voorgesteld wordt de eisen voor de publicatie van de voorgenomen verkiezing en de daarbij behorende kieslijsten, die nu nog in de wet staan, te vereenvoudigen en in het Kiesbesluit voor de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES (hierna: Kiesbesluit) op te nemen. Bij het opstellen van het besluit tot wijziging van het Kiesbesluit zullen de kwantitatieve gevolgen voor de hoogte van de lasten voor bedrijven in beeld worden gebracht.

Daarnaast worden met de voorgestelde wijzigingen nieuwe eisen aan de Kamers van Koophandel en Nijverheid gesteld ten aanzien van het financieel toezicht. Het opstellen van een begroting en jaarrekening die aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat moeten worden aangeboden leidt tot een beperkte stijging van de administratieve lasten voor de beide Kamers. Zowel het opstellen van de jaarrekening als de begroting kost ongeveer 10 uur aan inzet van medewerkers. Daarmee zullen de administratieve lasten ($20 \times \text{USD } 40 =$) USD 800 per jaar bedragen.

Handelsregisterwet 2009 BES

In de Handelsregisterwet 2009 BES wordt een vereenvoudiging en verduidelijking van de categorieën van ondernemingen, rechtspersonen of nevenvestigingen voorgesteld op basis waarvan de heffingssystematiek voor inschrijving wordt gebaseerd. De nieuwe indeling is eenduidiger en leidt tot minder discussie. Immers de ondernemer hoeft niet meer jaarlijks

omzetcijfers te overhandigen, op basis waarvan de bijdrage voor inschrijving in het handelsregister nu worden berekend. Dit wordt vervangen door een systeem gebaseerd op rechtspersoon en de omvang van de onderneming, welke zal worden uitgewerkt in een nieuwe ministeriele regeling. De verwachting is dat de lastendruk voor bedrijven en de Kamers hierdoor zal afnemen. De hoogte van deze lastenreductie zal in de toelichting bij de nader op te stellen ministeriele regeling nader worden gekwantificeerd.

5.2. Bestuurlijke lasten

Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES

De impact van de voorgestelde wijzigingen op de bestuurlijke lasten zijn beperkt. De eisen aan het financieel toezicht door middel van het aanbieden van een deugdelijke begroting en jaarrekening aan de Minister van Economische zaken en Klimaat hebben een beperkte impact voor het ministerie. De controle van begroting en jaarrekening zal 2 uur inzet vergen. Daarmee komen de kosten voor het ministerie op, in totaal op, $4 \times \text{€}100 = \text{€} 400$ per jaar.

Dit wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor de inrichting en werking van de Openbare Lichamen en brengt geen wijziging aan in de taken en bevoegdheden van de Bestuurscolleges.

Handelsregisterwet 2009 BES

De belangrijkste verandering met deze wetswijziging is een nieuwe indeling van bedrijven in het register en daaraan gekoppeld een nieuw tariefsysteem. Dit nieuwe tariefsysteem is eenduidiger en eenvoudiger van opzet. Doordat de Kamer van Koophandel niet elk jaar de bijdragen hoeft te bepalen aan de hand van het eigen vermogen, dalen de administratieve lasten met een factor 2. Immers alleen verandering in bedrijfsgrootte, in of uitschrijving uit het Handelsregister leidt tot een tariefwijziging. Uitgaande van 2500 mutaties per jaar voor beide Kamers zijn de kosten hiervan in totaal $2500 * \text{USD} 11 = \text{USD} 27500$. Dit is dus een halvering t.o.v. de kosten in de huidige situatie.

5.3 Financiële gevolgen

Financiële gevolgen voor het Rijk

De Kamers worden, waar nodig, ondersteund middels een (meerjaren)subsidie voor de bedrijfsvoering. Dit is een bestending van de huidige praktijk.

De vereenvoudiging van de categorieën en de daaraan gerelateerde heffingssystematiek voor de jaarlijkse bijdrage voor het handelsregister zal waarschijnlijk leiden tot verbetering van de financiële situatie van de Kamers. Immers met de nieuwe indeling wordt de kans op het innen van de bijdragen vergroot en discussies omtrent de hoogte van de bijdrage sterk gereduceerd.

Er zijn geen financiële gevolgen voor de Bestuurscolleges van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

HOOFDSTUK 6. CONSULTATIE

PM.

II. ARTIKELN

Artikel I

B

De bepaling in het tweede lid dat het bestuur van de Kamers uit ten minste drie en ten hoogste vijf leden bestaat, heeft tot gevolg dat niet steeds nieuwe verkiezingen nodig zijn als een bestuurslid tussentijds aftreedt, mits er minimaal drie bestuursleden overblijven. Dit leidt tot een vermindering van de administratieve lasten voor de Kamers.

De grondslag voor het Kiesbesluit voor de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES (hierna: Kiesbesluit) is verplaatst van artikel 1a, derde lid, naar artikel 3, eerste lid.

C

De Kamers van Koophandel en Nijverheid vertegenwoordigen zowel grote als kleine bedrijven. Voor verkiezing van de bestuursleden van de Kamer van Koophandel op Bonaire wordt in de huidige wet onderscheid gemaakt tussen kiezers voor het grootbedrijf en kiezers voor het kleinbedrijf. Met het vervallen van artikel 2 vervalt dat onderscheid.

Als het wenselijk is om bij het bepalen van de kiesgerechtigdheid voor de bestuursleden het onderscheid tussen grote en kleine bedrijven te behouden, kan dit onderscheid op basis van het voorgestelde artikel 3, tweede lid, onderdeel a, in het Kiesbesluit worden opgenomen.

E en F

Zoals in paragraaf 3.1 van het algemeen deel van deze toelichting is aangegeven, worden de regels over de verkiezingen van de bestuursleden van de Kamers gedelegeerd naar Kiesbesluit. De artikelen 4 tot en met 10 kunnen daarom vervallen. Om de administratieve lasten te verminderen, worden de procedures voor de verkiezingen in het Kiesbesluit vereenvoudigd.

Op basis van het voorgestelde artikel 3, tweede lid, kunnen in het Kiesbesluit regels worden gesteld over de onderwerpen die nu in de artikelen 3 tot en met 10 van de wet staan.

Op grond van onderdeel a wordt geregeld wie de kiesgerechtigden zijn voor de verkiezingen voor het bestuur. Samengevat gaat het om ingezetenen van het openbaar lichaam die in het handelsregister voorkomen als eigenaar, lid van een vennootschap onder firma of beherend vennoot van een commanditaire vennootschap, dan wel in een functie die de bevoegdheid meebrengt handelingen te verrichten voor het bestuur of beheer van een rechtspersoon aan wie een onderneming of nevenvestiging behoort, dan wel een algemeen gevolmachtigde of algemeen procuratiehouder bij een in het handelsregister ingeschreven onderneming. Zoals hiervoor is toegelicht kan in het openbaar lichaam Bonaire onderscheid worden gemaakt tussen grote en kleine bedrijven, met als doel dat grote bedrijven en kleine bedrijven een aantal bestuursleden kunnen kiezen dat in verhouding staat tot het aantal grote of kleine bedrijven dat openbaar lichaam. Dit is nu geregeld in de artikelen 2 en 3 van de wet.

Onderdeel b bevat de basis voor regels over de kiezerslijsten en onderdeel c het regelen wie verkiesbaar zijn als bestuurslid. Dit is nu geregeld in artikel 4, onderscheidenlijk artikel 5, van de wet.

Onderdeel d bevat de grondslag voor regels over de zittingsduur van bestuursleden. Op basis van dit onderdeel kunnen zowel de zittingsduur van het bestuur, als het aantal keer dat een bestuurslid verkiesbaar kan zijn, worden geregeld. Op grond van onderdeel e wordt de opvolging van bestuursleden geregeld. Op grond van de huidige wet moet jaarlijks een deel van het bestuur aftreden en zijn nieuwe verkiezingen nodig voor de vacante plek. Dat brengt hoge lasten mee. Beoogd wordt om in het Kiesbesluit te regelen dat alle bestuursleden op hetzelfde moment worden gekozen. Dat wordt mede mogelijk door artikel 1a, eerste lid, waarin wordt bepaald dat het bestuur uit ten minste drie en ten hoogste vijf bestuursleden bestaat. Onderdeel d is gebaseerd op de huidige artikelen 6 en 7 en onderdeel e op de artikelen 6 en 8, tweede lid.

Op grond van onderdeel f worden regels gesteld over de duur van de verkiezing. Dit is nu nog geregeld in artikel 8, eerste lid.

Voor de verkiezingen voor de bestuursleden van de Kamers wordt in elk openbaar lichaam een kiescommissie ingesteld, die tot taak heeft de voorbereiding van de verkiezingen, de begeleiding van de stemming en de bekendmaking van de uitslag. Onderdeel g biedt de grondslag voor regels over de kiescommissie. De kiescommissie is nu geregeld in artikel 9 van de wet.

Op grond van onderdeel h kunnen regels worden gesteld over de wijze waarop de verkiezing plaatsvindt. Artikel 10, eerste lid, bevat nu nog de basis voor dergelijke regels. Het reglement waarnaar wordt verwezen in dit artikel, is het Kiesbesluit.

Tenslotte worden op basis van onderdeel i procedures geregeld voor het indienen van bezwaar tegen de kiezerslijsten, de wijze waarop de verkiezingen zijn verlopen en tegen besluiten over geloofsbrieven. Deze materie is nu nog verspreid over de artikelen 4, vijfde lid, onderdelen c, en d, en 10, tweede lid, van de wet.

H

Dit artikel is toegelicht in paragraaf 3.1 van het algemeen deel van deze memorie.

I

Dit artikel beschrijft de taken die de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES hebben. Het merendeel van deze taken staat nu in artikel 13 van de Wet op de Kamers van Koophandel en Nijverheid BES.

De taken in artikel 12, eerste lid, zijn gebaseerd op het huidige artikel 13, eerste lid, onderdeel g. Daarbij is de taakomschrijving verduidelijkt en gemoderniseerd.

De taken in artikel 13, eerste lid, onderdelen a, b en d, zijn overgenomen uit artikel 13, eerste lid, onderscheidenlijk de onderdelen c, d en b.

Onderdeel c (het in depot nemen van algemene voorwaarden en het verstrekken van informatie daarover) is nieuw. Op grond van artikel 233, aanhef en onderdeel b, van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek BES is een beding in algemene voorwaarden vernietigbaar, als de gebruiker

niet aan de wederpartij een redelijke mogelijkheid heeft geboden om van de algemene voorwaarden kennis te nemen. Op grond van artikel 234, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek BES heeft de gebruiker aan de wederpartij onder meer een redelijke mogelijkheid geboden als hij vóór de totstandkoming van een overeenkomst aan de wederpartij heeft bekendgemaakt dat de voorwaarden bij een door hem opgegeven kantoor van het handelsregister.

Artikel 13, onderdeel f (het verzamelen van statische gegevens) is vervallen, omdat **PM**. De andere taken uit het huidige artikel 13 staan in de artikelen 13 en 19 van het wetsvoorstel. Naast de in dit artikel toegedeelde taken hebben de Kamers ook taken op grond van andere wetgeving, bijvoorbeeld de inschrijving van ondernemingen en rechtspersonen in het handelsregister op grond van de Handelsregisterwet 2009 BES.

J

De bevoegdheid van de Kamers van Koophandel en Nijverheid om subsidie te verlenen is overgenomen uit het huidige artikel 13, eerste lid, onderdeel a.

K

Dit artikel is nieuw. Het regelt dat de Kamers geen activiteiten verrichten die leiden tot mededinging met marktpartijen of tot het beperken van de mededinging tussen marktpartijen. Dit betekent bijvoorbeeld dat, wanneer in het private domein een activiteit in betekenende mate wordt aangeboden voor een vergelijkbare prijs/kwaliteit, de Kamer die activiteit niet aanbiedt dan wel terugtreedt. De diensten van de Kamer zijn daarmee aanvullend op het aanbod dat op de markt verkrijgbaar is en niet concurrerend met, maar ondersteunend aan het bedrijfsleven.

M

Voorgesteld wordt het voorschrift in het huidige artikel 14 dat de Kamers sturing geven aan één uitvoeringsorganisatie die op Bonaire is gevestigd te laten vervallen. In de praktijk heeft deze bepaling geen betekenis, vanwege de grote afstand tussen Bonaire enerzijds en Saba en Sint Eustatius anderzijds.

De term "publiekskantoor" is vervangen door "vestiging", dat begrip wordt ook gebruikt in de Wet op de Kamer van Koophandel die voor het Europees-Nederlands grondgebied van het Koninkrijk geldt.

N

Artikel 15

In dit artikel is verduidelijkt hoe het bestuur van de Kamers is samengesteld. Nieuw is dat de penningmeester lid van het bestuur is (tweede lid). Dit impliceert dat de penningmeester en de secretaris niet meer één en dezelfde persoon kunnen zijn, omdat de secretaris geen lid is van het

bestuur. Zie voor de toelichting op de functie van de directeur paragraaf 3.1 van het algemeen deel.

Artikel 15b

Het bestuur kan op grond van het tweede lid, een reglement vaststellen. Dit is nu nog geregeld in artikel 18. Het reglement regelt de wijze waarop beslissingen van het bestuur worden voorbereid, genomen en uitgevoerd en de wijze waarop het bestuur en de secretaris hun taken uitvoeren. Dit betreft de interne gang van zaken bij het bestuur van de Kamers van Koophandel. Goedkeuring door het bestuurscollege van dat reglement is niet nodig.

Nieuw is dat expliciet geregeld is dat de voorzitter de Kamer vertegenwoordigt in rechte en dat de voorzitter en de secretaris de Kamer buiten rechte vertegenwoordigen (derde en vierde lid).

P

Artikel 17, tweede lid, op grond waarvan de Kamer personen die geen lid van de Kamer zijn kan verzoeken om tijdens een vergadering voorlichting te geven, vervalt. De Kamer kan daar ook om vragen zonder expliciete bepaling.

Q

Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op artikel 15b.

R

Het eerste lid bevat een basis voor het heffen van gelden en retributies, die nu in artikel 19, eerste lid, in samenhang met artikel 13, eerste lid, onderdeel e, staat. Het lid is algemener geformuleerd, in lijn met de Wet op de Kamer van Koophandel die voor het Europees-Nederlands grondgebied geldt (artikel 39).

S

De wijziging van de tweede volzin is toegelicht in het algemeen deel van deze memorie.

Artikel II

A en B

De wijzigingen van dit artikel zijn louter technisch en taalkundig van aard.

C

De wijziging van artikel 9 is toegelicht in paragraaf 3.2 van het algemeen deel van deze memorie.

D

Met het tweede lid wordt het belang van privacybescherming benadrukt. Het handelsregister is een onder andere voor het handelsverkeer ingesteld openbaar register van ondernemingen en rechtspersonen. Het is geen register van natuurlijke personen. Dat betekent niet dat het register geen gegevens bevat over natuurlijke personen. Deze gegevens komen in het register voor in relatie tot ondernemingen en rechtspersonen, bij voorbeeld in de situatie dat een onderneming aan een natuurlijke persoon toebehoort.

In dit wetsvoorstel is voor sommige situaties een expliciete uitzondering gemaakt op het verbod gegevens te rangschikken naar natuurlijke personen. Dit is in lijn met artikel 10, tweede lid, van de Grondwet, waarin is bepaald dat de wet regels stelt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer in verband met het vastleggen en verstrekken van persoonsgegevens. In het tweede lid worden deze uitzonderingen opgesomd. Gelet op de belangen die in het geding zijn, is het verantwoord dat de overzichten worden verstrekt aan de aangegeven instanties onder de aangegeven voorwaarden.

E

Dit artikel is toegelicht in paragraaf 3.2 van het algemeen deel van deze memorie.

F

Gelet op de nieuw voorgestelde systematiek voor de vaststelling van de jaarlijkse bijdragen, kan artikel 15 vervallen.

J

Artikel 23 vervalt. Het eerste, tweede, derde en vijfde lid bevatten uitgewerkt overgangsrecht. Het vierde lid bevat een onjuiste verwijzing naar artikel 15. Dit lid lijkt abusievelijk overgenomen uit de Handelsregisterverordening Curaçao, waarin deze verwijzing wel hout snijdt. De Handelsregisterwet 2009 BES bevat echter geen vergelijkbare bepaling.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,