

CONCEPT

Wijziging van de Wet milieubeheer (grondslag voor een erkenningplicht voor personen die stoffen en preparaten binnen Nederland brengen)

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:
Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het wenselijk is dat...;
Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet milieubeheer wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, eerste lid, worden in de alfabetische opsomming een begrip en de daarbij behorende begripsomschrijving toegevoegd, luidende:

vuurwerk: pyrotechnische artikelen ter vermaak;

B

Artikel 11a.2 van de Wet Milieubeheer wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de punt aan het slot van het eerste lid wordt een zinsnede toegevoegd, luidende: en, voor zover het betreft werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid, onderdeel j, tevens in verband met de bescherming van de gezondheid van mens.
2. Aan het slot van het tweede lid, onderdeel h, wordt ", of" vervangen door een puntkomma.
3. Onder vervanging van de punt aan het slot van het tweede lid, onderdeel i, door ", of" wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

j. het binnen Nederland brengen van vuurwerk.

ARTIKEL II

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

De noodzaak voor het uitbreiden van het toepassingsbereik van artikel 11a.2, zodat ook eisen kunnen worden gesteld omtrent het binnen Nederland brengen van vuurwerk, blijkt uit de problematiek rond de illegale handel hiervan. Dit vuurwerk wordt Nederland binnengebracht en vindt de weg naar de consument. Dit leidt jaarlijks tot een groot aantal ernstige gewonden. Ook waren er in de afgelopen jaren doden te betreuren ten gevolge van gebruik van illegaal vuurwerk.

In het verleden is gebleken dat niet louter vertrouwd kan worden op zelfregulering door de vuurwerksector om de handel in illegaal vuurwerk terug te dringen. Hoewel zelfregulering binnen de branche heeft geleid tot een professionaliseringsslag, zijn er nog steeds bedrijven die zich bezig houden met zowel de legale als de illegale vuurwerkhandel. Daarnaast houdt de georganiseerde criminaliteit zich ook bezig met illegale vuurwerkhandel. Zelfregulering alleen is dus niet voldoende, er zal ook overheidsinterventie moeten plaatsvinden.

De oplossing van de problematiek omtrent de handel in illegaal vuurwerk zal worden gezocht in een pakket aan maatregelen, waarvan de voorgestelde invoering van een erkenningplicht voor personen die vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik binnen Nederland brengen er één is. Daarnaast zal ook worden ingezet op verscherpte handhaving, zowel in Nederland als in Europees verband.

Bij het binnen Nederland brengen van vuurwerk is het van belang dat de persoon voldoende kwaliteit kan leveren en integer is. Hiermee kan worden gewaarborgd dat de stoffen en preparaten niet in verkeerde handen vallen en op de juiste wijze binnen Nederland worden gebracht. Het is dus uitdrukkelijk niet de bedoeling dat er extra eisen worden gesteld aan producten die binnen Nederland worden gebracht. Het gaat om de persoon (rechtspersoon of natuurlijk persoon) die de invoerhandeling verricht. Daarom ligt het invoeren van een erkenningplicht het meest voor de hand. Aanwijzing 125 van de Aanwijzingen voor de regelgeving geeft immers aan dat 'voor een beschikking waarbij wordt vastgesteld dat een persoon of instelling aan bepaalde eisen voldoet', de term erkenning wordt gebruikt.

De invoering van een erkenningplicht voor personen die vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik binnen Nederland brengen vereist, naast een wijziging van de Wet milieubeheer, ook een wijziging van het Vuurwerkbesluit. Nadat de onderhavige grondslag voor deze wijziging in de Wet milieubeheer is opgenomen, zal in (de toelichting op) de benodigde wijziging van het Vuurwerkbesluit worden aangegeven hoe een aanvrager kan aantonen dat hij aan de kwaliteits- en integriteitscriteria voldoet. Ook zal in de toelichting bij dat uitvoeringsbesluit worden aangegeven hoe de erkenningplicht zal bijdragen aan de oplossing van de problematiek omtrent handel in illegaal vuurwerk.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A

Teneinde kenbaar te maken dat de werkzaamheden, bedoeld in artikel 11a.2, tweede lid, onderdeel j, het importeren van vuurwerk betreft, is de definitie van vuurwerk van het Vuurwerkbesluit verplaatst naar artikel 1, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

Onderdeel B

Artikel 11a.2 stelt dat regels gesteld kunnen worden inzake de bevordering van de kwaliteit van bepaalde werkzaamheden en van de integriteit van degenen die deze werkzaamheden uitvoeren, indien dit nodig is voor de bescherming van het milieu. Artikel 11a.2 bood echter nog geen grondslag voor het stellen van dergelijke regels betreffende het binnen Nederland brengen van vuurwerk. Deze wijziging voorziet in het toevoegen van een dergelijke grondslag aan artikel 11a.2.

Een erkenningplicht voor personen vereist hoofdzakelijk twee wijzigingen van artikel 11a.2 van de Wet milieubeheer: ten eerste dient artikel 11a.2, eerste lid, te worden gewijzigd. Momenteel biedt dit artikel de mogelijkheid om voorwaarden te stellen aan uitvoerders van bepaalde werkzaamheden, maar alleen wanneer dit noodzakelijk is voor de bescherming van het milieu. Daar waar het gaat om erkenningen voor personen die vuurwerk invoeren is het echter van belang om ook de bescherming van de gezondheid van de mens in ogenschouw te nemen. Het op een onzorgvuldige en niet-integere wijze binnen Nederland brengen van vuurwerk kan negatieve effecten hebben op het milieu, maar nog evidenter zijn de gevaren die deze preparaten en stoffen opleveren voor de gezondheid van de mens. In de onderhavige wijziging van de Wet milieubeheer wordt daarom voorzien in verbreding van de grondslag voor het stellen van kwaliteits- en integriteitseisen. De regering acht het echter niet noodzakelijk dat de grondslag voor iedere werkzaamheid wordt verbreed, derhalve is het toepassingsbereik beperkt tot het binnen Nederland brengen van vuurwerk. Voor alle andere werkzaamheden die in artikel 11a.2, tweede lid, staan vermeld blijft het noodzakelijk dat er een milieubelang in het geding is. Overwegingen inzake de gezondheid van de mens kunnen voor die werkzaamheden geen primaire reden zijn om over te gaan tot het stellen van eisen inzake kwaliteit en integriteit.

Ten tweede moet aan artikel 11a.2, tweede lid, een werkzaamheid worden toegevoegd, namelijk het binnen Nederland brengen van vuurwerk. Vooralsnog is alleen voorzien in het invoeren van een erkenningplicht voor personen die vuurwerk binnen Nederland brengen. Zoals hierboven al is aangegeven zal hiervoor een wijziging van het Vuurwerkbesluit nodig zijn.