

Inbreng internetconsultatie Wet Milieubeheer

Amsterdam, 3 november 2023

Het Platform Hernieuwbare Brandstoffen verwelkomt de mogelijkheid om te reageren op de voorstellen voor een wijziging van de wet Milieubeheer in verband met de implementatie van de RED 3.

We staan achter de ombouw van de systematiek van energiesturing naar het sturen op CO₂-emissiereductie. Dit stimuleert de inzet van hernieuwbare brandstoffen met een hogere emissiereductie. Daarnaast verwelkomen we de wijziging van de systematiek om een sectorspecifieke sturing in te voeren.

Zoals u aangeeft kunnen hiermee vermenigvuldigingsfactoren worden afgeschaft. Toch introduceert u tegelijkertijd weer de mogelijkheid van vermenigvuldigers, namelijk voor de inzet van een verhandelbare eenheid uit de ene vervoerssector bij het gebruik voor de jaarverplichting in een andere vervoerssector. Dit geeft de mogelijkheid tot het jaarlijks aanpassen van deze factoren. Wij adviseren om dat niet te doen omdat het invoeren op korte termijn van aanpassingen het speelveld kunnen bepalen en dat creëert onzekerheid in de markt wat mogelijk langjarige investeringszekerheid aantast.

We vinden het een goed idee om met een jaarverplichting in de raffinagesector de vergroening van waterstof op te starten (Artikel 9.8.1.1 Raffinagereductieverplichting). We willen als aandachtspunt meegeven dat wanneer op basis van deze maatregel een Raffinagereductie-eenheid (RARE) wordt geïntroduceerd in de vervoerssector, deze daar nagenoeg geen klimaatreductie oplevert omdat de groene waterstof in de raffinaderij wordt gekoppeld aan een fossiele koolstof die bij verbranding in de vervoerssector tot fossiele CO₂-emissies leidt. Daarmee kunnen verplichte partijen weliswaar voldoen aan hun verplichting, maar blijft het aandeel fossiele koolstof in de mobiliteitssector onnodig hoog.

Het is goed dat in deze wetswijziging de hernieuwbare brandstoffen van niet-biologische oorsprong (RFNBO's) een eigen eenheid krijgen. We begrijpen dat is aangekondigd om separate subdoelen voor RFNBO en Annex IX A in te stellen. Dat lijkt ons verstandig.

Wij vragen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om verduidelijking te geven over de brandstoffen die worden meegenomen voor het bepalen van de hoogte van de verplichtingen. De definitie "levering tot eindgebruik" per sector maakt bijvoorbeeld geen melding van bijvoorbeeld LNG, LPG en andere beter-fossiele brandstoffen. Ook in Artikel 9.7.2.1. lid 1 en 2 staan ze niet genoemd. Hiermee is de scope kleiner waarover de reductieverplichting van 14,5% wordt berekend, dan zoals die in de revisie van de RED (RED 3) is beschreven.

Verder vragen we om het schrappen van de uitbreiding op het verbod op dubbele verzilvering in titel 9.7. Wij steunen het inbrengen van een mogelijkheid om additionele volumes hernieuwbare energie mogelijk te maken, maar vinden die formulering niet terug in de voorgestelde wetstekst. We menen dat de overheid niet met deze formulering moet ingrijpen op initiatieven tussen marktspelers. Wel steunen we dat de overheid aanstuurt op

het verbeteren van de transparantie bij dit soort transacties. Er is behoefte in de markt en samenleving om beter inzicht te krijgen in de CO₂-emissiereductieprestatie van de gebruikte hernieuwbare brandstoffen. Onze aanbeveling is om dit samen met de sector te verbeteren.

Verder constateren we dat er sprake is van een ongelijk speelveld bij het op de markt brengen van op hernieuwbaar methaan gebaseerde brandstoffen. Zo is er een uitzondering voor bio-LNG waar de massabalans voldoende is voor het inboeken, terwijl deze mogelijkheid op basis van massabalans niet bestaat voor het inboeken van bio-methanol. Dit stelt bio-LNG vrij van het doen van tests om het aandeel bio te bepalen in leveringen die gemengd zijn met fossiele LNG, terwijl voor leveringen van bio-methanol een C-14 test vereist is.

Massabalans is een geaccepteerde methode binnen de Richtlijn Hernieuwbare Energie (RED) en Nederland neemt met het beperken van de mogelijkheden tot toepassing hiervan een uitzonderingspositie in Europa, die de verhoogde inzet van hernieuwbare energie in de weg zit.

Graag geven we mee om rekening te houden dat de Proof of Sustainability (PoS) die nodig is voor het kunnen inboeken in het register Jaarverplichting energie vervoer ook nodig zal zijn voor registratie voor het emissiehandelssysteem (EU ETS). Samenwerking tussen de twee registers, en andere systemen, strekt tot aanbeveling.

Tot slot willen we meegeven om het inboeken van hernieuwbare elektriciteit te heroverwegen. Via het stakeholderoverleg 'Brandstoffentafel' hebben we voor het interdepartementaal beleidsonderzoek (IBO) extra CO₂-emissiereducties geïdentificeerd die bij moeten dragen aan een hogere nationale CO₂-emissie reductiedoel in 2030. We laten extra CO₂-emissiereductie liggen die hard nodig is voor het behalen van de klimaatdoelen met het meetellen van hernieuwbare elektriciteit in de jaarverplichting. Dit kan oplopen tot circa 3,7 miljoen ton CO₂-emissiereductie.

Er staan instrumenten die gericht zijn op het verhogen van het aantal elektrische voertuigen in de vloot en er is staand beleid om het aandeel hernieuwbaar in de elektriciteitsproductie structureel te verhogen. Verdere ondersteuning van hernieuwbare elektriciteit in de jaarverplichting energie vervoer voegt aan die doelen niets toe. Tegelijkertijd zorgt inboeken van hernieuwbare elektriciteit onbedoeld tot juist meer resterende fossiele energie in de transportsector. Met het buiten het systeem van de jaarverplichting houden van hernieuwbare elektriciteit is er een groter volume aan hernieuwbare brandstoffen nodig om aan de jaarverplichtingsdoelen te voldoen. Dit levert een lager resterend volume aan fossiel op en een lagere CO₂-emissie.

We vinden dat ten principale hernieuwbare opties zoveel mogelijk 'op elkaar gestapeld' moeten worden om gezamenlijk bij te dragen aan een zo hoog mogelijke CO₂-emissiereductie en dat we moeten vermijden dat de ene optie, hier het inboeken van hernieuwbare elektriciteit, de andere optie, volumes van hernieuwbare brandstoffen, verkleint. En daarmee het aandeel fossiel in stand houdt.

