



LANDELIJKE VERENIGING
LOKALE BELASTINGEN

De LVLB is een landelijke vereniging voor lokale belastingen. Zij is gericht op het ontwikkelen en uitwisselen van vakkennis met betrekking tot de heffing en invordering van lokale belastingen en de uitvoering van de Wet WOZ. De LVLB bestaat uit meerdere commissies die regelmatig samenkomen, maar ook online samenwerken. Deze commissies met ieder een eigen vakkundigheid ondersteunen het bestuur van de LVLB bij het gevraagd en ongevraagd uitbrengen van advies aan haar ketenpartners. De LVLB heeft recentelijk kennis genomen van de internetconsultatie Wet vereenvoudiging beslagvrije voet en neemt hieraan graag deel.

Inleiding

Op 5 juli 2016 is de internetconsultatie Wet vereenvoudiging beslagvrije voet gepubliceerd. De sluitingsdatum is gesteld op 16 augustus 2016. De beoogde datum van inwerkingtreding van de Wet is voor de verschillende artikelen en onderdelen bij koninklijk besluit nader te bepalen. De LVLB brengt, gehoord de commissie invordering, de volgende zienswijze aan u ter kennis.

Zienswijze

Ten aanzien van de wettekst:

- Artikel 475d, lid 1:
De term belastbaar inkomen is ons inziens verwarrend. Hier wordt niet het belastbaar inkomen bedoeld zoals dat bij de belastingaangifte geldt.

Advies: Het opnemen van een definitie wat onder de term 'belastbaar inkomen' in dit kader en binnen de Wet van burgerlijke rechtsvordering wordt begrepen, zal dit verduidelijken.

- Artikel 475d, lid 4, letter a:
De tekst: "de termijn, bedoeld in het vierde lid, verstrijkt;" moet ons inziens luiden: "de termijn, bedoeld in het derde lid, verstrijkt;"

Ten aanzien van de Memorie van Toelichting:

- bladzijde 21:
Onder 3.10, derde alinea is vermeld: "Er is voor gekozen om in de beslagvrije voet nog slechts tijdelijk rekening te houden met deze eigen bijdrage.

Advies: Het begrip 'tijdelijk' is niet helder. Het verdient aanbeveling dit concreter te maken.

In de volgende zin bij hetzelfde onderdeel vindt een verwijzing plaats naar "artikel 475a, tweede lid RV". Ons inziens zou deze verwijzing als gevolg van de vernummering moeten zijn: "artikel 4765, derde lid RV".

Algemeen

In de basis is het wetsvoorstel praktisch uitvoerbaar. Er is echter een cruciale randvoorwaarde, namelijk een zorgvuldig gekozen tijdspad waarbij voldoende ruimte bestaat voor de technische ICT-ontwikkelingen en implementatie daarvan. Ook de tijdige beschikbaarheid (juridisch en technisch) van de in het wetsvoorstel genoemde registraties en het beslagregister vereisen de nodige aandacht. Dit zijn in de praktijk weerbarstige trajecten gebleken die in tijd vaak langer duren dan gepland.

Het proces van loon- en uitkeringsbeslagen door lokale heffingen is nu vergaand geautomatiseerd. De nieuwe systematiek van het bepalen van de beslagvrije voet vergt naast wetsaanpassingen ook softwareaanpassingen bij lokale belastingorganisaties. Uit het wetsvoorstel blijkt dat het toekomstige proces van bepaling van de beslagvrije voet afhankelijkheden worden gecreëerd van:

- partnergegevens
- inkomensgegevens
- huur- en zorgtoeslaggegevens
- informatie beslagregister (thans zijn alleen gerechtsdeurwaarders aangesloten)
- rekentool

Een invoering van deze wet, terwijl de software en ICT-koppelingen nog niet zijn gerealiseerd, zal tot grote problemen kunnen leiden bij de invordering van de lokale heffingen. Buiten het feit dat het invorderingstraject ernstige vertraging zal oplopen, zullen de schuldenaars na een inhaalslag worden getroffen door een cumulatie van belastingvorderingen. Immers elk jaar ontstaan nieuwe belastingvorderingen.

Specifiek

Voor lokale heffingen zijn enkele bijzondere bepalingen geregeld in Invorderingswet 1990 artikel 19 waarover het voorliggende wetsvoorstel geen of nog onvoldoende helderheid biedt:

- Doorbreken beslagvrije voet met 10% bij notoire wanbetalers.
- Opeisbaarheid van het kosteloos verdelen bij samenloop meerdere beslagleggers

Op initiatief van het ministerie van SZW heeft op 11 augustus 2016 een overleg plaatsgevonden waarbij deze onderwerpen aan bod zijn gekomen. De afspraak is gemaakt, dat aan het ministerie van SZW na ruggenspraak met een vertegenwoordiging van de achterban van de leden van de LVLB uiterlijk op 23 augustus een nader standpunt over genoemde onderwerpen zal worden uitgedragen.

Rekentool

- De invoering van een rekentool wordt onderschreven. Het beheer en onderhoud van deze tool behoeft vanzelfsprekend de nodige aandacht. Het wijzigen van de basinkomensgegevens (minimaal tweemaal per jaar) dient adequaat plaats te vinden.

Beslagregister

- Het huidige beslagregister zal fasegewijs worden ingevoerd en is nu slechts in gebruik bij de gerechtsdeurwaarders.
- Momenteel wordt per bevraging van het register kosten in rekening gebracht. Wij kunnen niet instemmen met het betalen van een vergoeding per verplichte raadpleging van het beslagregister, tenzij deze kosten op de schuldenaar kunnen worden verhaald.
- De werking van een beslagregister werpt alleen haar vruchten af indien het register volledig en actueel is. Dit betekent dat alle beslagleggers zouden moeten aansluiten en vergt technisch gezien koppelingen tussen de systemen van alle beslagleggers en het beslagregister. Het ontwikkelen, inrichten en beheren van dergelijke koppelingen is een langdurig en arbeidsintensief traject (minimaal één jaar). Dat mag niet worden onderschat en vraagt dan ook een zeer zorgvuldige invoering.

ICT-aanpassingen

- De praktijk leert dat een volledige en zorgvuldige vertaling van wetswijzigingen in de software minimaal een doorlooptijd kent van negen maanden gerekend vanaf het moment dat het voorstel kracht van wet heeft verkregen. Deze voorgestelde wetswijziging vergt softwareaanpassingen voor wat betreft de partnergegevens, inkomensgegevens, huur- en zorgtoeslaggegevens, informatie-uitwisseling met het beslagregister (twee richtingen) en de rekentool.

Samenwerkingsverbanden

- Op bladzijde 45 van de Memorie van Toelichting is een opsomming van organisaties opgenomen waarin gemeenten en waterschappen genoemd als organisaties die lokale belastingen innen. Niet vermeld zijn de samenwerkingsverbanden waarbij gemeenten en/of waterschappen hun taken hebben ondergebracht in een gemeenschappelijke regeling. Wij vragen hiervoor specifieke aandacht op het juridische aspect. Recentelijk is gebleken dat de aansluitprocedures voor dergelijke samenwerkingsverbanden ingewikkelder zijn en meer tijd vergen. Voorbeelden hiervan zijn het aansluiten op de Basisregistratie Personen (BRP) en de aanmeldprocedure voor het nieuwe Invorderingsportaal van de Belastingdienst. Het is van belang dat voor deze samenwerkingsorganisaties tijdig en adequaat worden voorzien in de benodigde aansluitprocedure.

Resumé

De LVLB kan, met inachtneming van het vorenstaande, zich vinden in de voorgestelde wetswijzigingen en benadrukt dat bij het bepalen van de ingangsdatum de benodigde tijd voor het laten verrichten van softwareaanpassingen moet worden gewaarborgd en dat de inbreng van het overleg d.d. 11 augustus 2016 gevolgd door het nader standpunt van een vertegenwoordiging van de achterban van de LVLB op 23 augustus 2016 wordt meegenomen.

Etten-Leur, 15 augustus 2016
De Voorzitter Commissie Invordering
Landelijke Vereniging Lokale Belastingen

A. van Oers