

Wijziging van de Wet openbaarheid van bestuur in verband met aanvullingen inzake onredelijke en omvangrijke verzoeken, inzake bijzondere verstrekkingen alsmede inzake hergebruik en in rekening te brengen vergoedingen (Wet aanpassing Wob)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Wet openbaarheid bestuur aan te vullen met bepalingen inzake onredelijke en omvangrijke verzoeken, inzake bijzondere verstrekkingen alsmede inzake hergebruik en in rekening te brengen vergoedingen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet openbaarheid van bestuur wordt gewijzigd als volgt:

A

Na artikel 3 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3a

1. Een verzoek wordt als kennelijk onredelijk buiten behandeling gelaten, indien:
 - a. de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld in artikel 3, vierde lid;
 - b. een verzoek kennelijk een ander doel heeft dan het verkrijgen van informatie.
2. Voor zover een verzoek betrekking heeft op informatie neergelegd in grote aantallen documenten, wordt het, na overleg met de verzoeker, buiten behandeling gelaten, behoudens een representatief deel, waarbij wordt uitgegaan van objectieve criteria.
3. Een verzoeker kan, nadat met toepassing van het tweede lid, op zijn verzoek is besloten, verzoeken om het niet-behandelde deel van zijn verzoek alsnog te behandelen, indien hij aan de hand van de openbaar gemaakte documenten aannemelijk maakt dat de goede en democratische bestuursvoering is gediend met openbaarmaking van de informatie waarop het niet-behandelde deel van het verzoek betrekking heeft. Artikel 4:6, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.
4. Voor zover een verzoek betrekking heeft op documenten die naar hun aard primair bestemd zijn voor intern beraad en die voor het overige slechts informatie bevatten die in andere vorm openbaar is of wordt, wordt het buiten behandeling gelaten.

B

Artikel 5, tweede en derde lid, komt te luiden:

2. Het bestuursorgaan besluit in ieder geval schriftelijk op een aanvraag om informatie, indien:
 - a. de schriftelijke aanvraag geheel of gedeeltelijk wordt afgewezen;
 - b. de verzoeker bij gehele of gedeeltelijke afwijzing van de mondelinge aanvraag verzoekt om een schriftelijk besluit;
 - c. de gevraagde informatie slechts wordt verstrekt aan de verzoeker overeenkomstig de artikelen 7a, tweede lid, 7b, of 7c, of
 - d. de gevraagde informatie betrekking heeft op of afkomstig is van derden, tenzij deze hebben verklaard aan een schriftelijk besluit geen behoefte te hebben.

3. Bij een afwijzing als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, wordt de verzoeker gewezen op de mogelijkheid van een schriftelijk besluit.

C

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden:
 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan:
 - a. de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken;
 - b. de verzoeker mededeelt het verzoek af te doen door periodiek te beschikken op delen van het verzoek, tot en met de dag waarop op het gehele verzoek is beslist dan wel het bestuursorgaan is opgehouden periodiek te beschikken.
 2. In het vierde lid wordt “het derde lid,” vervangen door: het derde lid, onderdeel a,.
 3. Het vijfde en zesde lid worden vernummerd tot zesde en zevende lid.
 4. Na het vierde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
 5. Het bestuursorgaan doet een mededeling tot opschorting als bedoeld in het derde lid, onderdeel b, slechts indien behandeling van het verzoek, gelet op de aard en omvang, redelijkerwijs niet mogelijk is binnen de termijnen van het eerste en tweede lid. Het bestuursorgaan neemt de periodieke beslissingen overeenkomstig de door de verzoeker in overleg aangegeven prioriteiten, waarbij het bestuursorgaan aangeeft met welke frequentie de periodieke beslissingen worden genomen. Deze frequentie is niet lager dan een periodieke beslissing per twee weken.
 5. In het zesde lid (nieuw) wordt “bekendmaking van het besluit” vervangen door: bekendmaking van het besluit of van de periodieke beslissing, bedoeld in het derde lid, onderdeel b.
 6. In het zevende lid, onderdeel c, (nieuw) wordt “derde en vierde lid” vervangen door: derde tot en met vijfde lid.

D

Na artikel 7 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk III-A Verstrekking van niet-openbare informatie aan bijzondere belanghebbenden

Artikel 7a

1. Onverminderd het elders bij wet bepaalde, verstrekt een bestuursorgaan iedere natuurlijke of rechtspersoon op diens verzoek de op de verzoeker betrekking hebbende in documenten neergelegde informatie, tenzij een in de artikelen 10 of 11 genoemd belang zwaarder weegt dan het belang van de verzoeker bij toegang tot op hem betrekking hebbende informatie.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op een verzoek met betrekking tot gegevens ten aanzien van een overleden echtgenoot, geregistreerd partner, kind of ouder van de verzoeker.
3. Het bestuursorgaan draagt zorg voor een deugdelijke vaststelling van de identiteit van de verzoeker.
4. Het bestuursorgaan kan aan de verstrekking voorwaarden verbinden ter bescherming van een van de belangen, genoemd in de artikelen 10 en 11, tenzij de gevraagde informatie met toepassing van de artikelen 10 en 11 openbaar voor een ieder zou zijn.
5. De artikelen 3, tweede, derde en vierde lid, 3a, eerste lid, en 4 tot en met 7 zijn van toepassing.

Artikel 7b

1. Het bestuursorgaan kan, in geval informatie ingevolge de artikelen 10 en 11 niet openbaar gemaakt kan worden, besluiten de informatie uitsluitend aan de verzoeker te verstrekken, indien er klemmende redenen zijn om de verzoeker niettegenstaande de toepasselijke uitzonderingsgrond of -gronden de gevraagde informatie niet te onthouden.
2. Het eerste lid vindt slechts toepassing voor zover dit niet in strijd is met een geheimhoudingsplicht van het bestuursorgaan.
3. Het bestuursorgaan kan aan de verstrekking voorwaarden verbinden ter bescherming van een van de belangen, genoemd in de artikelen 10 en 11.
4. De artikelen 4 tot en met 7 zijn van toepassing.

Artikel 7c

1. Een bestuursorgaan kan ten behoeve van historisch, statistisch of wetenschappelijk onderzoek toegang bieden tot informatie
 - a. die ingevolge de artikelen 10 en 11 niet openbaar gemaakt kan worden, of
 - b. waarvan de vaststelling of deze informatie ingevolge de artikelen 10 en 11 openbaar gemaakt kan worden een onevenredige inspanning vergt.
2. Het bestuursorgaan kan aan het verlenen van toegang voorwaarden verbinden.
3. Het is degene aan wie overeenkomstig het eerste lid toegang tot informatie wordt verleend verboden de verkregen informatie verder te verspreiden zonder voorafgaand besluit van het bestuursorgaan dat de informatie met toepassing van de artikelen 10 en 11 openbaar gemaakt kan worden.

E

Na artikel 11b worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 11ba

- Geen verzoek behoeft te worden ingediend voor het hergebruik van informatie:
- a. waarop geen rechten in de zin van de Auteurswet, de Wet op de naburige rechten of de Databankenwet rusten;
 - b. die door het rechthebbende overheidsorgaan voor een ieder elektronisch beschikbaar zijn gesteld of anderszins openbaar zijn gemaakt, zonder dat de rechten in de zin van de Auteurswet, de Wet op de naburige rechten of de Databankenwet zijn voorbehouden of waarbij de terbeschikkingstelling of openbaarmaking de toestemming tot hergebruik impliceert.

Artikel 11bb

1. Het overheidsorgaan wijst een verzoek om hergebruik toe, tenzij het verzoek betrekking heeft op:
 - a. persoonsgegevens waarvan hergebruik onverenigbaar is met de doeleinden waarvoor ze zijn verkregen;
 - b. milieu-informatie waarvan hergebruik in de weg staat aan de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - c. informatie waarvan hergebruik de veiligheid van de Staat, de beveiliging van bedrijven of het voorkomen van sabotage in gevaar kan brengen;

d. beeldmerken van overheidsorganisaties.

2. De informatie wordt voor hergebruik ter beschikking gesteld in de vorm waarin deze bij het overheidsorgaan aanwezig is.

F

Artikel 11f wordt vervangen door:

Artikel 11f

1. Een overheidsorgaan verbindt aan de toestemming voor hergebruik van documenten geen voorwaarden.

2. Een overheidsorgaan oefent bij de toestemming voor hergebruik van documenten geen rechten uit op grond van de Auteurswet, de Wet op de naburige rechten of de Databankenwet.

Artikel 11fa

1. Het hergebruik van openbare gegevens betreffende derden is niet toegestaan, voor zover het overheidsorgaan bij het verstrekken van de gegevens heeft aangegeven dat deze derden kenbaar hebben gemaakt dat zij geen prijs stellen op bepaalde vormen van hergebruik.

2. Degene die openbare gegevens als bedoeld in het eerste lid verstrekt aan een ander, verstrekt daarbij tevens de voorkeur van de derden, bedoeld in het eerste lid.

G

Artikel 11g, derde lid, komt te luiden:

3. Van elk exclusief recht op hergebruik dat wordt verleend, wordt mededeling gedaan door kennisgeving van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of op een andere geschikte wijze.

H

Artikel 11h vervalt.

I

Artikel 12 komt te luiden:

Artikel 12

1. Het overheidsorgaan brengt voor de verstrekking van documenten op grond van deze wet ten hoogste de kosten in rekening van de verstrekte informatiedragers. Voor de terinzagelegging of verstrekking langs elektronische weg worden geen kosten in rekening gebracht.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over de vaststelling van deze kosten en over kosten die niet in rekening worden gebracht.

J

Artikel 13 komt te luiden:

4

Artikel 13

1. Overtreding van een voorwaarde die op grond van artikel 7a, vierde lid, of 7b, derde lid, aan een verstrekking is verbonden, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.

2. Het in het eerste lid strafbaar gestelde feit is een misdrijf.

K

In artikel 16 wordt “de inwerkingtreding van deze wet” vervangen door: 20 januari 2006.

L

Artikel 17 komt te luiden:

Artikel 17

Besluiten ter toepassing van de artikelen 3a, derde lid, en 6, derde lid, onderdeel b, en de periodieke beslissingen, bedoeld in artikel 6, derde lid, onderdeel b, zijn voorbereidingshandelingen als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht.

M

Het opschrift ‘Hoofdstuk VII Wijziging van enige wetten’ en de artikelen 18 tot en met 26 vervallen.

N

Het opschrift ‘Hoofdstuk VIII Slotbepalingen’ komt te luiden: Hoofdstuk VII Citeertitel.

ARTIKEL II

Aan artikel 108, eerste lid, van de Kadasterwet wordt een volzin toegevoegd, luidende: Artikel 12 van de Wet openbaarheid van bestuur is niet van toepassing.

ARTIKEL III

Aan artikel 50, eerste lid, van de Handelsregisterwet 2007 wordt een volzin toegevoegd, luidende: Artikel 12 van de Wet openbaarheid van bestuur is niet van toepassing.

ARTIKEL IV

Aan artikel 43, zesde lid, van de Wegenverkeerswet 1994 wordt een volzin toegevoegd, luidende: Artikel 12 van de Wet openbaarheid van bestuur is niet van toepassing.

ARTIKEL V

Aan artikel 7 van de Kwaliteitswet zorginstellingen wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Voor zover aan het Staatstoezicht op de volksgezondheid gegevens zijn verstrekt over een patiënt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is, geldt gelijke verplichting voor de ambtenaren van het Staatstoezicht jegens anderen dan de patiënt.

ARTIKEL VI

Aan artikel 87 van de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Voor zover aan het Staatstoezicht op de volksgezondheid gegevens zijn verstrekt over een patiënt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is, geldt gelijke verplichting voor de ambtenaren van het Staatstoezicht jegens anderen dan de patiënt.

ARTIKEL VII

Indien het bij koninklijke boodschap van 7 juni 2010 ingediende voorstel van wet, houdende de Wet cliëntenrechten zorg (32 402) tot wet is of wordt verheven en artikel 58a van die wet later in werking treedt dan artikel I, onderdeel D, van deze wet, vervalt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 58a van die wet, artikel 87, vierde lid, van de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg.

ARTIKEL VIII

Indien het bij koninklijke boodschap van 7 juni 2010 ingediende voorstel van wet, houdende de Wet cliëntenrechten zorg (32 402) tot wet is of wordt verheven en artikel 58a van die wet eerder in werking treedt of is getreden dan artikel I, onderdeel D, van deze wet, vervallen op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 58a van die wet, de artikelen V en VI van deze wet.

ARTIKEL IX

Deze wet wordt aangehaald als: Wet aanpassing Wob.

ARTIKEL X

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De minister-president, minister van Algemene Zaken

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,