

Postadres

Westeinde 58D
2275 AG VOORBURG

Tel +31 (0) 85 0071365
Mail info@veiligheidsbranche.nl
Web www.veiligheidsbranche.nl

Graag reageert de Nederlandse Veiligheidsbranche op de Wet basisverzekering arbeidsongeschiktheid zelfstandigen (BAZ).

IBAN NL69 ABNA 0531 1572 53
BIC ABNA NL2A
BTW NL008851815B01
KvK 40408011

Inleiding en samenvatting

In zijn algemeenheid juicht De Nederlandse Veiligheidsbranche wetgeving die een gelijk spelveld creëert tussen zelfstandigen en werknemers in loondienst toe. Sterker zij is van mening dat juist het ontbreken van wettelijke eisen ten aanzien van basisvoorzieningen zoals een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid, aansprakelijkheid of pensioen die wel gelden voor werkenden in loondienst voor de enorme, tot ongewenste groei van ZZP-ers in de sector Particuliere Beveiliging heeft geleid. ZZP-ers die – wat ons betreft – veelal als schijnzelfstandige worden ingezet en daardoor op oneigenlijke voorwaarden concurreren met werkenden in loondienst. Alles wat gedaan kan worden om deze ongebreidelde vlucht naar het ZZP-schap te stoppen, juichen wij toe.

Echter wij vragen wel aandacht voor:

- Matige dekking van de nieuwe verzekering
- Uitvoering van de Wet door UWV is zorgelijk
- De samenhang met noodzakelijke wijzigingen op de arbeidsmarkt als geheel.

De Nederlandse Veiligheidsbranche

De Nederlandse Veiligheidsbranche behartigt de belangen van bedrijven, MKB en grootbedrijf, die zich bezighouden met beveiliging en beheersing van risico's met betrekking tot personen, objecten en bedrijfsvoering. De omzet van de branche is 1,7 miljard euro. Er zijn 32.500 beveiligingsmedewerkers actief in Nederland, van wie zo'n 90 procent werkt bij een bedrijf dat is aangesloten bij de Nederlandse Veiligheidsbranche. De Nederlandse Veiligheidsbranche sluit 2 cao's met vakorganisaties namelijk de cao Particuliere Beveiliging (cao PB) en de cao evenementen- en horecabeveiliging (cao EHB).

Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt in de Particuliere Beveiliging

De aanbodkant van de markt van Particuliere Beveiliging bestaat vooral uit ondernemingen die zijn gespecialiseerd in het leveren van beveiligings- en bewakingsdiensten aan opdrachtgevers. In het kader van deze dienstverlening worden door particuliere beveiligingsbedrijven werknemers als beveiligers ingezet bij hun opdrachtgevers. Een beveiligder bewaakt de veiligheid van personen en goederen bij de opdrachtgever en zorgt dat de orde en rust op terreinen en in gebouwen van de opdrachtgever niet wordt verstoord. Particuliere beveiligingsbedrijven leveren hun beveiligings- en bewakingsdiensten op bijvoorbeeld (lucht)havens, in winkels, kantoorgebouwen, op bedrijventerreinen, in het openbaar vervoer, bij evenementen en horeca etc. Deze beveiligings- en bewakingsdiensten worden verricht op basis van een overeenkomst tussen het particuliere beveiligingsbedrijf en bedrijven, instellingen of overheidsinstanties. Om de beveiligings- en bewakingsdiensten aan opdrachtgevers te kunnen leveren met behulp van de bij hen in dienst zijnde beveiligers heeft een particulier beveiligingsbedrijf op grond van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (WPBR) een vergunning nodig van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Daarnaast heeft de formeel leidinggevende namens het particuliere beveiligingsbedrijf toestemming nodig van de Minister van Justitie en Veiligheid om het

Postadres

Westeinde 58D
2275 AG VOORBURG

Tel +31 (0) 85 0071365
Mail info@veiligheidsbranche.nl
Web www.veiligheidsbranche.nl

IBAN NL69 ABNA 0531 1572 53
BIC ABNA NL2A
BTW NL008851815B01
KvK 40408011

werk te mogen doen. Dat geldt ook voor personen die het beleid voor het personeel en het bedrijf bepalen. De vergunningverlening is in handen van de Dienst Justis, een uitvoerende dienst van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De werknemers van het particuliere beveiligingsbedrijf - ook de werknemers die geen beveiligings- of bewakingswerkzaamheden verrichten - hebben toestemming nodig van de korpschef van politie. De korpschef toetst daarbij of de beveiliging betrouwbaar is (screening op basis van politie-informatie) en of hij/zij bekwaam is, dus over het benodigde diploma beschikt (voor reguliere beveiliging is dat bijvoorbeeld het diploma Beveiliging van de Stichting Vakexamens voor de Particuliere Beveiligingsorganisaties (SVPB), een MBO-opleiding; voor evenementen- en horecabeveiliging geldt een functiegerichte opleiding, Event Security Officer of Horecaportier. Beveiligers werken in een door het ministerie goedgekeurd uniform van het bedrijf.

Evenementen- en horecabeveiliging

Evenementen- en horecabeveiliging is een deelsector en kenmerkt zich door een grillig patroon in werkaanbod en momenten waarop omzet gerealiseerd kan worden. Evenementen kenmerken zich door een ad hoc, veelal niet-structureel, tijdelijk en incidenteel karakter. Festivals maar ook grote landelijke evenementen als Koningsdag, Bevrijdingsdag, kermissen en braderieën, sportevenementen etc. vinden vrijwel altijd in het seizoen tussen 1 april en 1 oktober plaats. Kerstmarkten, carnaval, de intocht van Sint Nicolaas en bijvoorbeeld een elfstedentocht daarbuiten. Een aantal lidbedrijven dat vooral dit soort (horeca gerelateerde) evenementen beveiligt, heeft daardoor voornamelijk in een beperkt deel van het jaar veel aanbod van werk.

Vlucht naar ZZP met groot risico op schijnzelfstandigheid

Voor de gehele particuliere beveiligingssector geldt dat in de afgelopen jaren het aantal ZZP-ers enorm is toegenomen. Specifiek voor evenementen- en horecabeveiliging hebben we gezien dat veel beveiligers die voorheen het werk als "bijbaan" konden invullen zich met de invoering van de Wet Arbeidsmarkt in Balans hebben ingeschreven als ZZP-er.

Uit bedrijventellingen van het CBS¹ blijkt dat het aantal eenmanszaken in de particuliere beveiligingsbranche tussen kwartaal 1/2019 en kwartaal 1/2024 met ruim 150% is gegroeid tegen 12% groei in het overige deel van de sector in dezelfde periode. Uit onderzoek dat is gedaan in de sector blijkt dat veel bedrijven noodgedwongen voor de invulling van "piek en ziek" terugvallen op de inzet van ZZP-ers. Zelfstandig werkende beveiligers geven juist aan dat zij meer regie willen over hun eigen inzetbaarheid (bijvoorbeeld in de invulling van onregelmatige diensten) en over het werken voor meerdere werkgevers.

Desondanks woedt al lange tijd een discussie binnen de werkgevers van de vereniging over het fenomeen ZZP en de risico's die we nu al zien dat particuliere beveiliging door

¹ StatLine - Bedrijven; bedrijfsgrootte en rechtsvorm

Postadres

Westeinde 58D
2275 AG VOORBURG

Tel +31 (0) 85 0071365
Mail info@veiligheidsbranche.nl
Web www.veiligheidsbranche.nl

IBAN NL69 ABNA 0531 1572 53
BIC ABNA NL2A
BTW NL008851815B01
KvK 40408011

middel van de inzet van ZZP-ers in veel gevallen schijnzelfstandigheid betekent. Te refereren valt daarbij aan onder andere een recente uitspraak waarin van het Hof Arnhem-Leeuwarden (ECLI:NL:GHARL:2023:5180) heeft uitgesproken dat de eisen die de WPBR stelt aan de gezagsverhouding tussen een beveiligingsbedrijf en een beveiligiger eigenlijk enkel risicoloos is vorm te geven middels een arbeidsovereenkomst. Het kunnen uitoefenen van gezag over een beveiligiger is namelijk een hoeksteen van de WPBR want immers cruciaal voor het goed kunnen uitvoeren van de beveiligingsfunctie en het handhaven van private veiligheid. Dat betekent automatisch nu al dat een overeenkomst van opdracht met een ZZP-er welhaast zeker leidt tot risico's ten aanzien van veiligheid, tot overtreding van de WPBR en daarmee een bedrijfsrisico ten aanzien van de beveiligingsvergunning en/of schijnzelfstandigheid en daarmee overtreding van de Wet DBA en mogelijk dubbele kosten omdat alsnog loon, sociale- en pensioenpremies moeten worden betaald.

Beoordeling van het wetsvoorstel

In zijn algemeenheid hoopt de Nederlandse Veiligheidsbranche dat de introductie van de verzekeringsplicht voor een aantal effecten in de beveiligingsmarkt zorgt.

1. Voor huidige en toekomstige ZZP-ers wordt het onaantrekkelijker om het pad van zelfstandig ondernemerschap te vervolgen of op te gaan vanwege het "gedoe" dat deze verzekeringsplicht met zich brengt.
2. Voor huidige en toekomstige ZZP-ers wordt het onaantrekkelijker om het pad van zelfstandig ondernemerschap te vervolgen of op te gaan vanwege het "gedoe" dat deze verzekeringsplicht met zich brengt.
3. Daarnaast mag verwacht worden dat een ZZP-er de kosten van de verzekering mee calculeert in het tarief dat hij of zij rekent voor klanten. Naarmate dat tarief dichter ligt bij het tarief dat een beveiligingsbedrijf rekent voor de beveiligers die in loondienst zijn, wordt het onaantrekkelijker om een ZZP-er in te zetten. Het ongelijke speelveld tussen "loondienst" en ZZP wordt gelijk.
4. Wij denken dat het loondienstverband vele voordelen heeft voor werkenden maar onderkend moet worden dat werkenden in onvoldoende mate zaken als een verzekering tegen de risico's van arbeidsongeschiktheid bij een loondienstverband waarderen. En daarom op grond van onvolledige informatie of onjuiste waardering van de voordelen en vaak korte termijn gedreven door direct inkomen vanuit een loondienstverband zelfstandig ondernemer worden. Wij hopen dat dit wetsvoorstel werkenden dwingt tot een heroverweging van de risico's die vaak worden ontkend of veronachtzaamd.

Postadres

Westeinde 58D
2275 AG VOORBURG

Tel +31 (0) 85 0071365
Mail info@veiligheidsbranche.nl
Web www.veiligheidsbranche.nl

IBAN NL69 ABNA 0531 1572 53
BIC ABNA NL2A
BTW NL008851815B01
KvK 40408011

Aandachtspunten

1. Hoewel De Nederlandse Veiligheidsbranche een verzekeringsplicht toejuicht vraagt ze zich wel of de minimale dekking die wordt voorgesteld het concurrentievoordeel tussen werkenden in loondienst en ZZP-ers opheft. Immers in cao's zoals de cao Particuliere Beveiliging geldt al vanaf dag 1 waarop iemand ziek wordt loondoorbetalingsverplichting van 100%. Introductie van een verzekeringsplicht zorgt daarom wel voor verkleining van het concurrentievoordeel van ZZP-ers maar in zeer geringe mate. Een ruimere dekking zou het wetsvoorstel dan ook verbeteren.
2. De Wet geldt voor alle IB-ondernemers ook ondernemers die wel personeel in dienst hebben. Wat ons betreft, hoeft dat niet per se de reikwijdte van de wet te zijn.
3. Een ander punt van zorg betreft de uitvoering van de wet. De invoering is afhankelijk gemaakt van de mogelijkheden die het UWV heeft voor de keuringen. Daar zijn op dit moment al grote problemen en we voorzien dat die de komende jaren niet zijn opgelost waardoor invoering van deze wet weleens een proces van de lange adem kan zijn. Terwijl de problemen op de arbeidsmarkt op dit moment groot zijn.
4. Dat brengt ons bij het laatste punt namelijk dat we oog moeten blijven houden voor de samenhang in de maatregelen die in de pijplijn zitten voor de regulering van de gehele arbeidsmarkt. Daarbij hebben wij gezien dat er vooralsnog onvoldoende oog is voor de noodzakelijk invulling van flexibele arbeid in onze sector in het algemeen en binnen evenementen- en horecabeveiliging in het bijzonder. Specifiek verwijst ik hierbij naar onze reactie op de internetconsultatie over de 'Wet verbetering zekerheid flexibele arbeidskrachten' van 31 augustus (onder nummer 20230831). Immers juist de alsmat verdere beperkingen die zijn en worden gesteld aan de inzet van flexibele arbeid (in loondienst) bij klanten waar er onvoorspelbare pieken in het werkaanbod voor beveiliging zijn (zoals bijvoorbeeld binnen reguliere beveiliging bij COA's of op Schiphol of bij festivals op feestdagen als Koningsdag of Hemelvaartsdag binnen evenementen,- en horecabeveiliging) is een drijfveer geweest naar de stormachtige groei van het aantal ZZP-ers in onze sector.