

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Afdeling hoger- en beroepsonderwijs en studiefinanciering
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

<i>onderwerp</i>	<i>kenmerk</i>	<i>datum</i>
internetconsultatie wetsvoorstel bescherming namen	LC 15.023/LC	27 mei 2015

Geachte heer, mevrouw,

Met veel belangstelling heeft de Landelijke Commissie Gedragscode Hoger Onderwijs (Commissie) kennis genomen van het Wetsvoorstel ter bescherming van de naam 'universiteit' en 'hogeschool' en graadverlening. De Commissie acht het zeer waardevol dat (internationale) studenten van juiste en volledige informatie worden voorzien voordat zij aan een studie in Nederland beginnen. De in het wetsvoorstel opgenomen bepalingen ten behoeve van het voorkomen van misleiding van studenten worden dan ook door de Commissie gedragen, in het bijzonder – gelet op haar verantwoordelijkheid – voor zover het de internationale studenten in het Nederlandse hoger onderwijs betreft.

De Commissie waardeert het zeer dat de Gedragscode Hoger Onderwijs, waar zij toezicht op houdt, in de Memorie van Toelichting van het wetsvoorstel wordt aangehaald als instrument om misleiding (van internationale studenten) te voorkomen. In de tekst van het wetsvoorstel zelf mist zij echter de verwijzing naar de Gedragscode. Tevens betreurt de Commissie dat niet is aangegeven dat de Gedragscode voorziet in een verzoekschriftprocedure die (onder meer) open staat voor internationale studenten. Deze categorie studenten kan een klacht indienen bij de Commissie over de wijze waarop de onderwijsinstelling zich in het kader van de Gedragscode jegens hem/haar heeft gedragen dan wel gedraagt. U kunt hierbij denken aan een verzoekschrift ter zake van misleidende of foutieve informatievoorziening over bijvoorbeeld de accreditatie van het aangeboden onderwijs (en daarmee de graadverlening). Voorwaarde is dat de verzoeker eerst een klacht indient bij het bevoegd gezag van de betrokken onderwijsinstelling.

Gelet op het voorgaande adviseert de Commissie dan ook de voorziening die de Gedragscode in artikel 7.5 biedt op te nemen in het wetsvoorstel zelf, opdat deze breed onder de aandacht komt. Nu niet-Nederlandse studenten op grond van de Gedragscode een klacht en verzoekschrift kunnen indienen in het geval van misleiding of foutieve informatievoorziening, lijkt het evident deze mogelijkheid tevens op te nemen in dit wetsvoorstel. Met name voor internationale studenten die afhankelijk zijn van informatie die via het internet op afstand wordt aangeboden is de mogelijkheid van het indienen van een klacht gewenst. Opname van een verwijzing naar de verzoekschriftprocedure van de Gedragscode voorkomt naar het oordeel van de Commissie dat studenten na het 'falen' van de interne klachtprocedure van de instelling naar de rechter (moeten) stappen of dat de minister zelf moet ingrijpen. Onlangs¹ bleek dat dat laatste slechts mogelijk is in het geval de schending door de onderwijsinstelling nog voortduurt, nu de WHW geen grondslag biedt voor het opleggen van een bekostigingsmaatregel om een onderwijsinstelling te dwingen tot herstel van de

¹ Zie: <http://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RVS:2015:534>.

geleden schade. Als kwaliteitsinstrument draagt de Gedragscode bij aan het aanzien van het Nederlandse hoger onderwijs en vindt zij aansluiting bij de doelen van het wetsvoorstel. Het lijkt dan ook zeer waardevol de verzoekschriftprocedure te benoemen. Overigens is deelname aan de Gedragscode verplicht voor de instellingen voor hoger onderwijs die internationale studenten van buiten de EU willen toelaten.

Gelet op de voorliggende tekst van het wetsvoorstel doet de Commissie hierbij enkele suggesties voor de plaats waar de verzoekschriftprocedure uit de Gedragscode zou kunnen worden opgenomen:

- *pagina 7, artikel 15.7. Niet-gerechtigde verlening graden en titels.*
In het derde lid is bepaald dat de minister een bestuurlijk boete kan opleggen. Aan het artikel kan een vierde lid worden toegevoegd waarin wordt opgenomen dat internationale studenten conform artikel 7.5 van de Gedragscode een verzoekschrift kunnen indienen bij de Landelijke Commissie in het geval van onjuiste of misleidende informatievoorziening, bijvoorbeeld over de in het vooruitzicht gestelde graden.
- *Pagina 7, artikel 15.8. Niet-gerechtigd voeren naam universiteit of hogeschool of niet voldoen aan informatieplicht.*
Aan dit artikel kan een extra alinea worden toegevoegd waarin wordt bepaald dat internationale studenten conform artikel 7.5 van de Gedragscode een verzoekschrift kunnen indienen bij de Landelijke Commissie in het geval zij onjuist of misleidend geïnformeerd zijn over bijvoorbeeld het voeren van de naam universiteit of hogeschool. Met name voor internationale studenten leidt het voeren van namen als *university of applied sciences, university, research university* veelal voor verwarring. In het buitenland kent men niet de scheiding tussen het HBO en WO zoals in Nederland.
- Een andere mogelijkheid die de twee hierboven voorgestelde opties samenvoegt is een extra artikel toevoegen aan het voorstel in de vorm van *artikel 15.10. Verzoekschriftprocedure internationale studenten.*
Studenten met een niet-Nederlandse nationaliteit kunnen conform artikel 7.5 van de Gedragscode een verzoekschrift indienen bij de Landelijke Commissie in het geval zij onjuist of misleidend geïnformeerd zijn over bijvoorbeeld de in het vooruitzicht gestelde graden of het voeren van de naam universiteit of hogeschool. Artikel 2.1 van de Gedragscode ziet op een eenduidige informatievoorziening aan internationale studenten. Volgens dit artikel is de onderwijsinstelling gehouden om, onder andere via de website, tijdig betrouwbare en eenvoudig toegankelijke informatie aan de internationale student ter beschikking te stellen over het aangeboden onderwijs.

De Landelijke Commissie vertrouwt erop u met het bovenstaande van dienst te zijn geweest en is u op voorhand erkentelijk voor het ontvangen van nadere informatie over het verdere verloop van de procedure ter zake van dit wetsvoorstel.

Met vriendelijke groet,
namens de Commissie,



mr. A.G.D. Overmars
secretaris