

Wijziging van diverse wetten in verband met het invoeren van het burgerservicenummer en de voorzieningen van de digitale overheid op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES)

VOORSTEL VAN WET

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om het burgerservicenummer en de voorzieningen van de digitale overheid in de openbare lichamen in te voeren, teneinde burgers en bedrijven op afstand, elektronisch, beter van dienst te zijn;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De **Wet algemene bepalingen burgerservicenummer** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 8, vierde lid, wordt "artikel 3, eerste lid, onder c, d en e" vervangen door "artikel 3, eerste lid, onder c en d".

B

Na Hoofdstuk 5 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 5a. Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Artikel 21a

Deze wet en de daarop berustende bepalingen zijn mede van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba met inachtneming van dit hoofdstuk.

Artikel 21b

In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

1. openbaar lichaam: openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba.
2. bestuurscollege: het bestuurscollege als bedoeld in hoofdstuk III, afdeling III, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Artikel 21c

1. Voor de toepassing van het bepaalde bij of krachtens artikel 8, eerste lid, in Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt:

a. in plaats van "het college van burgemeester en wethouders, onderscheidenlijk Onze Minister" gelezen "Onze Minister";

b. in plaats van "de inschrijving van een persoon als ingezetene, onderscheidenlijk niet-ingezetene" gelezen "de inschrijving van een persoon als ingezetene van een openbaar lichaam".

2. Voor de toepassing van het bepaalde bij of krachtens 15, eerste lid, onder c, in Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt in plaats van "artikel 1, eerste lid, onder 1°, 2° of 4°, van de Wet op de identificatieplicht" gelezen "artikel 1, eerste lid, onder 1°, van de Wet op de identificatieplicht".

Artikel 21d

In afwijking van artikel 9, eerste lid, stelt het bestuurscollege van het openbaar lichaam waar degene aan wie het burgerservicenummer is toegekend woonachtig is, hem binnen vier weken na de toekenning daarvan in kennis onder vermelding van het desbetreffende burgerservicenummer.

ARTIKEL II

De **Wet identiteitskaarten BES** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2, eerste lid, onderdeel e, komt te luiden:

e. het burgerservicenummer, bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer.

B

Artikel 6, derde lid, vervalt.

C

Na artikel 13a wordt een artikel ingevoegd, luidende

Artikel 13b

De identiteitskaarten die in Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn afgegeven voor de inwerkingtreding artikel II, onderdeel A, van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES behouden de geldigheidsduur die daarin is vermeld.

ARTIKEL III

De **Wet basisregistratie personen** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel c wordt na "2.69, eerste lid" ingevoegd "en 2.85, eerste lid".

2. Na onderdeel aa wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

bb. *ingezetene van een openbaar lichaam*: de ingeschrevene, die zijn adres heeft in een van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius of Saba, en op wiens persoonslijst niet het gegeven van zijn overlijden als actueel gegeven is opgenomen;

B

In artikel 1.2 wordt na "persoonsgegevens over niet-ingezetenen" ingevoegd "en ingezetenen van een openbaar lichaam".

C

In artikel 1.4, tweede lid, wordt "overeenkomstig afdeling 2 van hoofdstuk 2" vervangen door "overeenkomstig afdelingen 2 en 3 van hoofdstuk 2".

D

In artikel 1.15, eerste lid, wordt na “representatieve vertegenwoordigingen van de gemeenten,” ingevoegd “van de openbare lichamen,”.

E

In artikel 2.67, vijfde lid, wordt na “eerste afdeling” ingevoegd “of derde afdeling”.

F

Na hoofdstuk 2, tweede afdeling, wordt een afdeling ingevoegd, luidende:

Afdeling 3. Ingezetenen van een openbaar lichaam

§ 1. Algemeen

Artikel 2.82

In deze afdeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder het bestuurscollege: het bestuurscollege als bedoeld in hoofdstuk III, afdeling III, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Artikel 2.83

1. Deze afdeling is van toepassing op personen die als ingezetene van een openbaar lichaam zijn ingeschreven.
2. In afwijking van het eerste lid worden geen gegevens opgenomen krachtens deze afdeling in een geval als bedoeld in artikel 2.1, derde lid.
3. De krachtens deze afdeling over een ingeschrevene opgenomen gegevens worden zodra die persoon ingezetene wordt opnieuw vastgesteld met inachtneming van de eerste afdeling van dit hoofdstuk.
4. De krachtens afdelingen 1 en 2 van dit hoofdstuk over een ingeschrevene opgenomen gegevens worden zodra die persoon ingezetene van een openbaar lichaam wordt opnieuw vastgesteld door ontlening aan een opgave van het bestuurscollege als bedoeld in artikel 27c, tweede lid, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES en met inachtneming van deze afdeling.

§ 2. De inschrijving

Artikel 2.84

1. Onze Minister schrijft een persoon in de basisregistratie in op grond van een verzoek van het bestuurscollege als bedoeld in artikel 27c, eerste lid, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.
2. Inschrijving geschiedt niet als de betrokkene reeds in de basisregistratie is ingeschreven.
3. Onze Minister doet onverwijld na de inschrijving daarvan mededeling aan het bestuurscollege onder vermelding van het burgerservicenummer en het administratienummer van de ingeschrevene.

§ 3. De opneming van persoonsgegevens

Artikel 2.85

1. In de basisregistratie worden over de ingeschrevene uitsluitend de volgende gegevens opgenomen:

a. algemene gegevens:

1° gegevens over de burgerlijke staat waar het betreft de naam, de geboorte, het geslacht en het overlijden;

2° gegevens over de nationaliteit, met dien verstande dat geen gegevens over een vreemde nationaliteit worden opgenomen naast gegevens over het Nederlandschap of het feit dat de betrokkene als Nederlander wordt behandeld;

3° gegevens over het burgerservicenummer van de ingeschrevene.

b. administratieve gegevens:

1° gegevens in verband met de inschrijving;

2° gegevens over het ingezetenschap van de openbare lichamen;

3° gegevens over de opgave van algemene gegevens die het bestuurscollege heeft gedaan;

4° gegevens ter aanduiding van de bron waaruit algemene gegevens zijn verkregen, dan wel van de rechtsgrond krachtens welke algemene gegevens zijn opgenomen;

5° gegevens ter aanduiding van de onjuistheid van een opgenomen algemeen gegeven of van strijd met de Nederlandse openbare orde van een opgenomen gegeven over de burgerlijke staat dan wel over een onderzoek naar die onjuistheid of strijdigheid, alsmede andere gegevens, noodzakelijk in verband met de bijhouding van de basisregistratie;

6° gegevens over de beperking van de verstrekking van gegevens aan derden.

2. Artikel 2.7, tweede tot en met vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2.86

1. Onze Minister neemt de gegevens over het burgerservicenummer op, overeenkomstig artikel 2.24.

2. Onze Minister neemt in de overige gevallen algemene gegevens op door ontlening aan een opgave van het bestuurscollege als bedoeld in artikel 27c, tweede en derde lid, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.

3. Onze Minister draagt zorg voor het opnemen van de administratieve gegevens die betrekking hebben op de algemene gegevens.

Artikel 2.87

Omtrent de vaststelling dat een opgenomen algemeen gegeven onjuist is of, indien het een gegeven over de burgerlijke staat betreft, in strijd is met de Nederlandse openbare orde, omtrent een onderzoek naar die onjuistheid of strijdigheid, alsmede omtrent de omstandigheid dat de ingeschrevene geen ingezetene is, wordt een aantekening geplaatst bij de desbetreffende gegevens.

§ 4. Overige bepalingen

Artikel 2.88

1 Onze Minister vermeldt op schriftelijk verzoek van de betrokkene op diens persoonslijst kosteloos een aantekening omtrent het niet verstrekken van gegevens aan derden. Onze Minister geeft binnen vier weken gevolg aan het verzoek en doet daarvan terstond schriftelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de geldende regels ter zake.

2. De artikelen 2.55, 2.56a, vierde lid, 2.58a, 2.60, onderdelen b, c, f en g en 2.61 zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van ingezetenen van een openbaar lichaam, waarbij Onze Minister in de plaats treedt van het college van burgemeester en wethouders.

3. Een verzoek als bedoeld in artikel 2.55 wordt gedaan door tussenkomst van het bestuurscollege.

G

Na artikel 4.3 wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 4.3a

Onze Minister is bevoegd om ten behoeve van de bijhouding van de gegevens, bedoeld in artikel 2.85, eerste lid, gegevens uit de basisregistratie en de basisadministraties persoonsgegevens BES in onderlinge samenhang te analyseren.

H

Artikel 4.9 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het derde tot en met zesde lid tot vierde tot en met zevende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

3. Naast de in artikel 2.85 bedoelde algemene gegevens worden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum over de op grond van hoofdstuk 2, afdeling 3, paragraaf 2 ingeschreven personen de volgende algemene gegevens opgenomen:

- a. het administratienummer van de ingeschrevene;
- b. de datum waarop het nummer van kracht is geworden of beëindigd.

2. In het vierde lid wordt na "een niet-ingezetene" ingevoegd "en een ingezetene van een openbaar lichaam."

I

In artikel 4.16a, tweede lid, wordt "hoofdstuk 2, afdeling 1, paragrafen 2 tot en met 6, en afdeling 2" vervangen door "hoofdstuk 2, afdeling 1, paragrafen 2 tot en met 6, en afdelingen 2 en 3".

ARTIKEL IV

De **Wet basisadministraties persoonsgegevens BES** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel a komt te luiden:

a. openbaar lichaam: openbaar lichaam als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;

2. Onder vervanging van de punt aan het slot van artikel 1.1 door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

q. het burgerservicenummer: het nummer, bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer.

B

Artikel 10, eerste lid, onderdeel a, onder 9°, komt te luiden:

9°. gegevens over het burgerservicenummer van de ingeschrevene, de ouders, de echtgenoot, de eerdere echtgenoten, de geregistreerde partner, de eerdere geregistreerde partners en de kinderen.

C

Na artikel 12 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 12a

1. Het burgerservicenummer dat aan een persoon is toegekend overeenkomstig artikel 8 van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer wordt opgenomen op diens persoonslijst, voordat over de betrokken persoon voor de eerste keer gegevens worden verstrekt.
2. De gegevens over het burgerservicenummer van de ouders, de echtgenoot, de eerdere echtgenoten, de geregistreerde partner, de eerdere geregistreerde partners en de kinderen worden ontleend aan de desbetreffende persoonslijsten.

D

Artikel 13, tweede lid, komt te luiden:

2. De ingezetene die zijn adres wijzigt binnen het openbaar lichaam doet hiervan binnen vijf dagen na wijziging van het adres schriftelijk aangifte bij het bestuurscollege.

E

Na artikel 17a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 17b

1. Het bestuurscollege zendt binnen vier weken na een inschrijving als bedoeld in artikel 5 aan de ingeschrevene in begrijpelijke vorm een volledig overzicht van zijn persoonslijst.
2. Bij minderjarigen jonger dan 16 jaar en bij onder curatele gestelden geschiedt de toezending aan de ouders, voogden of verzorgers, onderscheidenlijk aan de curator.
3. Bij de toezending van de persoonslijst deelt het bestuurscollege de doeleinden van de verwerking waarvoor de gegevens zijn bestemd. Daarnaast kan het bestuurscollege nadere informatie verstrekken voor zover dat gelet op de aard van de gegevens, de omstandigheden waaronder zij worden verkregen of het gebruik dat ervan wordt gemaakt, nodig is om tegenover de ingeschrevene een behoorlijke en zorgvuldige verwerking te waarborgen.
4. Degene die aangifte van verblijf en adres doet, wordt bij die gelegenheid schriftelijk op de hoogte gesteld van het recht, bedoeld in artikel 28.

F

Na artikel 27b wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 27c

1. Het bestuurscollege verzoekt Onze Minister om een persoon die niet reeds in de basisregistratie personen als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen is ingeschreven, als ingezetene van een openbaar lichaam in te schrijven in de basisregistratie onverwijld na inschrijving van de betrokken persoon als bedoeld in artikel 5, onder vermelding van de gegevens als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, 5° en 8°.
2. Het bestuurscollege doet aan Onze Minister over een persoon die reeds in de basisregistratie personen als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen is ingeschreven, onverwijld na inschrijving van de betrokken persoon als bedoeld in artikel 5,

daarvan opgave onder vermelding van de gegevens als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, 5° en 8°.

3. Het bestuurscollege doet aan Onze Minister over een persoon die in de basisadministratie is ingeschreven onverwijld opgave van wijzigingen in de gegevens als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, 5° en 8° en onderdeel c onder 3° en 5°.

4. Indien bij een algemeen gegeven een aantekening is geplaatst omtrent een onderzoek naar de onjuistheid of strijdigheid met de openbare orde, bevordert het bestuurscollege de goede vaststelling van het gegeven.

G

Na artikel 30 wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 30a

1. Het bestuurscollege verricht periodiek een onderzoek naar de inrichting, de werking en de beveiliging van de basisadministratie, alsmede naar de verwerking van gegevens in de basisadministratie.

2. Het bestuurscollege zendt periodiek een uittreksel van de resultaten van het onderzoek aan de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES.

3. Het bestuurscollege zendt periodiek een uittreksel van de resultaten van het onderzoek aan Onze Minister ten behoeve van een landelijk beeld van de in het eerste lid bedoelde aspecten.

4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld met betrekking tot de periodiciteit en de uitvoering van de onderzoeken, bedoeld in het eerste lid, en de periodiciteit van de in het tweede en derde lid bedoelde verzendingen en de inhoud van de in die leden bedoelde uittreksels.

H

Na artikel 34 wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 35

1. Naast de in artikel 10, eerste lid bedoelde gegevens worden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum over de op grond van hoofdstuk II, afdeling 1, paragraaf 1 ingeschreven personen gegevens opgenomen over het in het tweede lid bedoelde ID-nummer van de ingeschrevene, de ouders, de echtgenoot, de eerdere echtgenoten, de geregistreerde partner, de eerdere geregistreerde partners en de kinderen.

2. Het ID-nummer bevat in de navolgende volgorde, achter elkaar in Arabische cijfers vermeld, het jaar, de maand en de dag van geboorte, waarbij de vermelding van het jaar door middel van vier cijfers en de maand en de dag van geboorte door middel van twee cijfers plaats heeft, met dien verstande dat de cijfers van de maanden en dagen onder het getal 10 worden voorafgegaan door het cijfer 0; het aldus ontstane getal wordt gevolgd door een codegetal bestaande uit twee cijfers lopende van 01 tot en met 99, naar volgorde bij geboorte op dezelfde dag te bezigen, waarbij verdeling van het codegetal bij de eerste afgifte voor de openbare lichamen als volgt plaats heeft:

van 60 tot en met 75: Bonaire;

van 86 tot en met 92: Saba;

van 93 tot en met 99: St. Eustatius.

ARTIKEL V

Het tweede lid van artikel 24 van de **Wet bescherming persoonsgegevens BES** alsmede de aanduiding «1.» voor het eerste lid vervallen.

ARTIKEL VI

In de **Wet digitale overheid** wordt na hoofdstuk 7 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 7a. Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Artikel 22a

Deze wet en de daarop berustende bepalingen zijn mede van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, met inachtneming van dit hoofdstuk.

Artikel 22b

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder openbaar lichaam: openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Artikel 22c

1. Voor de toepassing van artikel 1 wordt als “onderneming of rechtspersoon als bedoeld in artikel 5 onderscheidenlijk 6 van de Handelsregisterwet 2007 of een op grond van artikel 8, aanhef en onderdeel a, van die wet aangewezen rechtspersoon” gelezen: “onderneming of rechtspersoon als bedoeld in artikel 3 onderscheidenlijk 4 van de Handelsregisterwet 2009 BES”.

2. Voor de toepassing van artikel 2, eerste lid, wordt als “bestuursorganen als bedoeld in artikel 1:1, eerste lid, onderdeel a, van de Algemene wet bestuursrecht” gelezen: “bestuursorganen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet administratieve rechtspraak BES”.

3. Voor de toepassing van artikel 2, derde lid, wordt onder “rechterlijke instanties” verstaan:

a. de Gerechten in eerste aanleg, bedoeld in artikel 1, onderdeel f, van de Rijkswet Gemeenschappelijk Hof van Justitie;

b. het Hof, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van de Rijkswet Gemeenschappelijk Hof van Justitie;

c. de Hoge Raad, bedoeld in artikel 1, onderdeel h, van de Rijkswet Gemeenschappelijk Hof van Justitie.

Artikel 22d

Artikel 7, eerste lid, onderdeel c, tweede lid, onderdeel c, en artikel 15, achtste lid, zijn niet van toepassing in een openbaar lichaam.

Artikel 22e

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 3, 6, 7, 8, eerste lid en 15 door bestuursorganen op het niveau van de openbare lichamen zijn belast de bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaren.

Artikel 22f

In afwijking van artikel 29, derde lid, wordt een afzonderlijk aansluitschema opgesteld voor de onder hoofdstuk 7a ressorterende bestuursorgaan en aangewezen organisaties.

Dit aansluitschema kan erin voorzien dat de acceptatieplichten voor verschillende diensten op verschillende momenten van toepassing wordt. De regeling met aansluitschema wordt gepubliceerd in de Staatscourant.

ARTIKEL VII

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

ARTIKEL VIII

Deze wet wordt aangehaald als: Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges, en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

1. Inleiding

Digitale dienstverlening is in het Europese deel van ons land inmiddels een vanzelfsprekendheid. Van het aanvragen van AOW en het doen van belastingaangifte tot het indienen van zorgdeclaraties: het kan vanuit huis; vanaf de computer of smartphone. Dat is gemakkelijker, scheelt de burger veel tijd en maakt de overheidsdienstverlening beter en efficiënter. Om burgers op afstand, elektronisch, goed van dienst te kunnen zijn, zijn een betrouwbaar inlogmiddel en een uniek identificerend nummer vereist. Daarom beschikken alle inwoners van Europees Nederland sinds 2007 over een burgerservicenummer (hierna: BSN) en hebben zij toegang tot het inlogmiddel DigiD.

In het Caribisch deel van ons land, de openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba, (hierna: Caribisch Nederland) is het beeld anders. Communicatie tussen burger en overheid via papier of aan het loket is daar meer de norm, digitale dienstverlening is minder vanzelfsprekend. Deze bestaande vorm van dienstverlening (fysiek en op papier) is op zichzelf niet verkeerd en zal ook blijven bestaan voor eenieder die daar de voorkeur aan geeft. Tegelijkertijd is het wenselijk om de voordelen van digitale dienstverlening wel *mogelijk* te maken in Caribisch Nederland. Zodat ook burgers en bedrijven aldaar gebruik kunnen maken van bijvoorbeeld DigiD en eherkenning om zaken te doen met de Europees Nederlandse en Caribisch Nederlandse overheid. Met de motie van het lid Bromet c.s. van 14 oktober 2021 is de regering verzocht het onderzoek naar het invoeren van het BSN in Caribisch Nederland zo spoedig mogelijk af te ronden en indien uit dit onderzoek geen onoverkomelijke contra-indicaties blijken, de benodigde wetswijzigingen bij de Kamer aanhangig te maken.¹

Een aantal wetten en regels staan er nu nog aan in de weg dat alle 29 418² inwoners van Caribisch Nederland een BSN krijgen en dat de digitale voorzieningen, zoals DigiD en eHerkenning, daar beschikbaar worden. Dit komt doordat, toen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba in 2010 onderdeel van het land Nederland werden, lang niet alle Europees Nederlandse wetten en regels daar zijn komen te gelden. Zo werd er destijds voor gezorgd dat de staatsrechtelijke overgang niet in één keer al te grote (moeilijk behapbare) veranderingen voor de eilanden met zich mee zou brengen. Inmiddels is dit uitgangspunt van terughoudendheid op het gebied van wet- en regelgeving losgelaten. Het nieuwe uitgangspunt is dat in Caribisch Nederland zoveel mogelijk dezelfde regels gelden als in Europees Nederland, tenzij er een specifieke reden is om af te wijken. Kortom: pas toe of leg uit.³ Dit wetsvoorstel sluit aan bij dat nieuwe uitgangspunt.

Met dit wetsvoorstel worden meerdere bestaande wetten aangepast om de digitale dienstverlening van de (semi)overheid in Caribisch Nederland zoveel mogelijk op een gelijkwaardig niveau als in Europees Nederland te brengen. Het voorstel bewerkstelligt voor Caribisch Nederland dat: geregistreerde inwoners een BSN krijgen, inwoners en bedrijven toegang krijgen tot digitale inlogmiddelen zoals DigiD en eHerkenning en instanties, zoals de Belastingdienst Caribisch Nederland, het BSN mogen gebruiken (verwerken) in hun dienstverlening. Daartoe worden gewijzigd: de Wet basisregistratie personen (Wet BRP), de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES (Wet bap BES), de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb), de Wet digitale overheid (Wdo) en de Wet identiteitskaarten BES (WIDk BES).⁴ Hiermee wordt aldus uitvoering gegeven aan genoemde motie van het lid Bromet c.s. van 14 oktober 2021. In deze memorie van toelichting wordt eerst ingegaan op de algemene doelstelling en achtergrond

¹ Kamerstukken II 2021/22, 35925 IV, nr. 19.

² Bron: CBS, peildatum 1 januari 2023.

³ Na een periode van zogeheten legislatieve terughoudendheid vanaf 10 oktober 2010 is in oktober 2019 het uitgangspunt van legislatieve terughoudendheid losgelaten (zie *Kamerstukken II 2019/20, 35300-IV, nr. 11, p. 3-4*). In plaats daarvan geldt het principe van pas toe of leg uit.

⁴ Dit wetsvoorstel bevat hiernaast een wetstechnische aanpassing van artikel 24 van de Wet bescherming persoonsgegevens BES, zie artikelsgewijze toelichting bij Artikel V.

van de invoering van het BSN en de voorzieningen van de digitale overheid in Caribisch Nederland. Daarna zullen de wijzigingen van genoemde wetten afzonderlijk worden toegelicht.

2. Inhoud

2.1 Doelstelling en afbakening

Het ontbreekt in Caribisch Nederland aan een uniek en informatieloos nummer dat breed wordt gebruikt en aan een daaraan gekoppelde authenticatievoorziening. Gebruik van een bestaande voorziening als DigiD is gewenst, omdat het inlogmiddel door de burger dan kan worden gebruikt in zowel Europees als Caribisch Nederland en omdat Caribisch Nederland en de Rijksdiensten die overheidstaken uitvoeren voor de burgers van Caribisch Nederland dan geen kosten voor de ontwikkeling van een eigen voorziening hoeven te maken. Voor de inzet van DigiD is het hebben van een BSN vereist.⁵ De meerderheid (naar schatting 80 procent) van de inwoners van Caribisch Nederland beschikt momenteel niet over een BSN. Als identificerend nummer wordt op dit moment het zogenaamde Identiteitsnummer (hierna: ID-nummer) gebruikt dat is opgenomen op de identiteitskaart BES. Dit nummer is echter niet uniek en ook niet informateloos. Het ID-nummer bevat informatie over de persoon aan wie het nummer is uitgegeven: de geboortedatum en een volgnummer dat herleidbaar is tot het eiland van inschrijving.⁶ Omdat de combinatie van te gebruiken volgnummers eindig is en dus hergebruikt moet worden, komt het voor dat meerdere inwoners hetzelfde ID-nummer hebben. Gevolg hiervan is dat burgers niet eenduidig te identificeren zijn. Dat kan nadelige gevolgen hebben voor de dienstverlening aan de burger en kan leiden tot fouten in uitvoeringsprocessen van de overheid.

Bonaire, Sint Eustatius en Saba hebben op grond van artikel 2 van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba een eigen rechtsstelsel, dat grotendeels bestaat uit overgenomen Nederlands-Antilliaanse regelgeving of specifiek voor die eilanden tot stand gebrachte regelgeving. Slechts een beperkt aantal regelingen is momenteel zowel in het Europese deel van Nederland als in Caribisch Nederland van toepassing. Een ander belangrijk verschil met het Europese deel van Nederland is dat Bonaire, Sint Eustatius en Saba ten opzichte van de Europese Unie de status hebben van landen en gebieden overzee (LGO), waardoor EU-regelgeving in beginsel niet voor Caribisch Nederland geldt. Een regeling geldt daar alleen, indien dat bij wettelijk voorschrift is bepaald of op andere wijze onmiskenbaar uit een wettelijk voorschrift volgt. Indien in een Nederlandse regeling niets is bepaald en haar toepasselijkheid in Caribisch Nederland ook niet uit een ander wettelijk voorschrift volgt, geldt die regeling uitsluitend voor het Europese deel van Nederland.

De regelgeving over het BSN en over de voorzieningen van de digitale overheid geldt hierdoor enkel voor Europees Nederland. Het is op grond van de Wabb en de Wet bap BES juridisch niet mogelijk om in Caribisch Nederland een BSN te verkrijgen en dit te laten registreren in de eigen bevolkingsadministratie. Om een BSN te krijgen is het thans noodzakelijk om af te reizen naar een inschrijffvoorziening in Europees Nederland, voor registratie als niet-ingezetene. Zou iemand door zo een registratie of vanwege eerder verblijf in Europees Nederland al een BSN hebben, dan is het voor overheidsorganisaties in Caribisch Nederland nu niet toegestaan om dat BSN te verwerken. Daartoe ontbreekt een juridische grondslag in de Wabb. Ten slotte staat de Wdo er thans aan in de weg dat overheidsorganen in Caribisch Nederland DigiD gebruiken in hun dienstverlening, dit komt omdat de gelding van die wet territoriaal begrensd is tot Europees Nederland.

Met dit wetsvoorstel wordt de territoriale reikwijdte van de Wabb en de Wdo uitgebreid tot Caribisch Nederland. Daarnaast wordt de betreffende BES-wetgeving aangepast om het BSN ook op te kunnen nemen in de eigen bevolkingsadministratie en op de identiteitskaarten BES (hierna: ID-kaarten BES). De Wet BRP wordt gewijzigd om het BSN van inwoners van CN ook op te kunnen nemen in de BRP. Dit laatste is noodzakelijk voor het functioneren van de voorzieningen van de

⁵ Artikel 3 Regeling voorzieningen GDI. Het beschikken over het BSN is een van de voorwaarden voor het kunnen krijgen van een DigiD, daarnaast dient de aanvrager te beschikken over de Nederlandse nationaliteit of de nationaliteit van een ander EER-land

⁶ Artikel 2, eerste lid, onderdeel e Wet identiteitskaarten BES.

digitale overheid die zijn aangesloten op de BRP zoals DigiD. Met dit wetsvoorstel wordt aldus gerealiseerd dat:

- (1) alle geregistreerde inwoners van Caribisch Nederland beschikken over een BSN (wijziging van de Wet BRP, zie paragraaf 2.3);
- (2) het BSN behalve in de BRP ook wordt opgenomen in de persoonsregistratie van het openbaar lichaam, de basisadministratie persoonsgegevens BES, hierna: Bap BES⁷ (wijziging van de Wet bap BES, zie paragraaf 2.4);
- (3) overheidsorganen en andere gebruikers in Caribisch Nederland gerechtigd zijn om het BSN te verwerken (wijziging van de Wabb, zie paragraaf 2.5);
- (4) burgers en bedrijven veilig en betrouwbaar kunnen inloggen bij de (semi-) overheid (wijziging Wdo, zie paragraaf 2.6);
- (5) het BSN opgenomen wordt op nieuw uit te geven ID-kaarten BES (wijziging WIDk BES, zie paragraaf 2.7).

Om burgers sneller beter van dienst te zijn en om de uitvoeringslasten voor organisaties in Caribisch Nederland te beperken wordt in dit voorstel zoveel als mogelijk aangesloten bij reeds bestaande (technische) voorzieningen en processen. Het gaat dan in de eerste plaats om de reeds bestaande voorzieningen in Europees Nederland voor de toekenning en het gebruik van het BSN en digitale inlogmiddelen, die met dit voorstel ook worden ingezet voor (dienstverlening in) Caribisch Nederland. Het gaat dan onder andere om de BRP, de Beheervoorziening BSN, DigiD en eherkenning. Daarnaast wordt het BSN ingepast in de bestaande voorzieningen en processen in Caribisch Nederland; de Bap BES en de ID-kaart BES.

De invoering van het BSN en de Wdo is beperkt tot (geregistreerde) inwoners van de openbare lichamen (Caribisch Nederland). Het BSN kan met dit wetsvoorstel niet worden ingevoerd in de Caribische landen Aruba, Curaçao en Sint-Maarten omdat het stellen van regels over het persoonsnummer geen rijks- maar een landsaangelegenheid is. Dit geldt ook voor de regels over de digitale overheid (Wdo).

2.2 Alternatieven

Met de invoering van het BSN en de Wdo is beoogd om de digitale dienstverlening voor en in Caribisch Nederland te verbeteren. Het alternatief voor de invoering van het BSN en de Wdo is het gebruik van een ander persoonsidentificerend nummer en een eigen publiek inlogmiddel; er is dan geen aanpassing van wetgeving nodig. Op dit moment zijn er in Caribisch Nederland drie persoonsidentificerende nummers in gebruik: het ID-nummer, het a-nummer en het CRIB-nummer (Centraal Registratie Informatie Belastingplichtige). Het breder gebruik van deze nummers voor DigiD of een ander inlogmiddel is echter onwenselijk. Het gebruik van het ID-nummer is onwenselijk omdat dit nummer – anders dan het BSN – niet uniek en niet informatieloos is. Voor het CRIB- en het a-nummer geldt dat het met deze nummers op dit moment niet mogelijk is om een DigiD te krijgen. Het CRIB is bedoeld als identificatienummer voor burgers in relatie tot de Belastingdienst Caribisch Nederland en wordt toegekend aan personen en instanties die op grond van de Belastingwet BES administratieplichtig zijn. Het kan niet gebruikt worden in contact met de Europees Nederlandse overheid. Het a-nummer fungeert in het Caribisch deel van Koninkrijk primair ter afstemming tussen de verschillende bevolkingsadministraties (de Caribische Landen inclusief). Het draagt bij aan het voorkomen van dubbele inschrijvingen. Een alternatief voor het gebruik van een publiek inlogmiddel als bedoeld in de Wdo is thans in gebruik door de Belastingdienst Caribisch Nederland voor het platform MijnCaribisch Nederland. Zo een eigen inlogmiddel voor de openbare lichamen is slechts een gedeeltelijke oplossing, omdat voor digitale zaken met Europees Nederland nog altijd DigiD of ander EU-inlogmiddel vereist zal zijn. Daarnaast is een eigen inlogmiddel – gelet op het kleinschalige gebruik – minder kostenefficiënt en beheersmatig complexer in stand te houden dan gebruik van DigiD.

⁷ In dit verband wordt ook wel de term 'PIVA' gebezigd; de persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba. In deze toelichting wordt de formele benaming Bap BES aangehouden, daarmee wordt aldus bedoeld de Bap BES's van de openbare lichamen.

2.3 Wijziging Wet BRP: inschrijving van de ingezetene van een openbaar lichaam

In deze paragraaf wordt ingegaan op de eerste stap: de inschrijving van ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP. Daarmee ontvangen zij een BSN. Hiervoor is wijziging van de Wet BRP noodzakelijk, om een juridische grondslag te creëren voor de inschrijving van deze personen in de BRP.

2.3.1 Aanleiding

De Wet BRP vormt het wettelijk kader voor de bevolkingsregistratie van Europees Nederland. De BRP bevat persoonsgegevens van inwoners van Nederland (ingezetenen) en anderen die een relatie hebben met de Nederlandse overheid (niet-ingezetenen). In de Wet BRP en onderliggende regelgeving is vastgelegd welke gegevens worden geregistreerd, wie daarvoor verantwoordelijk is en onder welke voorwaarden gegevens worden gedeeld met overheidsorganisaties en derden. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor de inschrijving van inwoners van de eigen gemeente (ingezetenen), de minister van BZK draagt zorg voor de inschrijving van niet-ingezetenen. De reikwijdte van de Wet BRP is beperkt tot Europees Nederland, de bevolkingsregistraties van de openbare lichamen hebben een eigen wettelijk kader: de Wet bap BES. Eenieder die in de BRP is ingeschreven (ingezetene of niet-ingezetene) heeft een BSN. En eenieder die een BSN heeft, staat in de BRP. Met andere woorden: er zijn geen personen die wel beschikken over een BSN maar niet in de BRP opgenomen zijn. Deze koppeling tussen BRP en BSN is van belang, omdat de BRP voor uitvoeringsorganisaties zo uitsluitend geeft of en over welk BSN iemand beschikt. De overheidsdienstverlening komt in de knel indien niet meer gecontroleerd kan worden of het BSN bij de betrokkene behoort. Het is om die reden noodzakelijk om ook voor inwoners van Caribisch Nederland het hebben van een BSN te verbinden aan inschrijving in de BRP.

2.3.2 Inhoud

Met dit wetsvoorstel wordt in hoofdstuk 2 van de Wet BRP een nieuwe afdeling ingevoegd voor de registratie van een derde categorie ingeschrevenen naast ingezetenen en niet-ingezetenen; de ingezetenen van een openbaar lichaam. In deze paragraaf wordt de wijziging van de Wet BRP nader toegelicht. Daarbij wordt achtereenvolgens ingegaan op de definitie en verantwoordelijkheid, de (eerste) inschrijving, de bijhouding (het actueel houden) van gegevens, de verstrekking en het toezicht. Hierbij wordt de volgorde van de Wet BRP aangehouden.

2.3.2.1 Definitie en verantwoordelijkheid

Hoofdstuk 1 van de Wet BRP bevat algemene bepalingen, waaronder definities en verantwoordelijkheden binnen het BRP-stelsel. Dit hoofdstuk wordt gewijzigd voor de introductie van de nieuwe categorie ingeschrevenen: ingezetenen van een openbaar lichaam. In de eerste plaats wordt over deze nieuwe categorie een definitie opgenomen. Onder ingezetene van een openbaar lichaam wordt verstaan: de ingeschrevene, die zijn adres heeft in een van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius of Saba, en op wiens persoonslijst niet het gegeven van zijn overlijden als actueel gegeven is opgenomen.⁸ In artikel 1.2 wordt bepaald dat de BRP behalve gegevens over ingezetenen (van Europees Nederland) en niet-ingezetenen, ook gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam bevat.⁹ De minister van BZK wordt verantwoordelijk voor de bijhouding en systematische verstrekking van deze gegevens (artikel 1.4, tweede lid en artikel 1.5 Wet BRP).¹⁰ Dit ligt in de rede, omdat de minister ook reeds verantwoordelijk is voor de inschrijving van niet-ingezetenen en voor de technische voorzieningen voor de systematische verstrekking van gegevens. De inschrijving in de BRP komt uitdrukkelijk niet in de plaats van de eigen bevolkingsadministratie van het openbaar lichaam (Bap BES), maar komt daarnaast te bestaan. Het alternatief voor het creëren van een derde categorie ingeschrevenen in de BRP, is het registreren van alle inwoners van Caribisch Nederland als niet-ingezetene. Ook daarmee komen zij te beschikken over een BSN. Dit alternatief heeft echter niet de voorkeur, omdat met de inschrijving als niet-ingezetene onvoldoende recht wordt gedaan aan het feit dat betreffende burgers inwoners van het land Nederland zijn.

⁸ Artikel III, onderdeel A.

⁹ Artikel III, onderdeel B.

¹⁰ Artikel III, onderdeel C.

Op grond van artikel 1.6 van de Wet BRP wordt bij algemene maatregel van bestuur bepaald welke van de algemene BRP-gegevens worden aangemerkt als authentieke gegevens. Het aanmerken van een gegeven als authentiek betekent dat overheidsorganen in beginsel verplicht zijn dit gegeven te gebruiken.¹¹ Voor gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam is voorzien dat deze niet als authentiek zullen worden aangemerkt in het Besluit basisregistratie personen. Verplicht terugmelden over mogelijke onjuiste BRP-gegevens is daarmee tevens niet aan de orde.¹² Het authentiek verklaren zou betekenen dat overheidsorganen in Europees Nederland verplicht worden om de gegevens over ingezetenen van Caribisch Nederland af te nemen uit de BRP. Daarmee zouden zij deze gegevens niet meer uit de Bap BES verstrekt kunnen krijgen. Dit is onwenselijk omdat het uitgangspunt blijft dat overheidsorganen in Europees Nederland de gegevens over ingezetenen van Caribisch Nederland verstrekt krijgen vanuit de bron, de Bap BES. De registratie in de BRP dient primair voor het functioneren van de voorzieningen van de digitale overheid, zoals DigiD.

Voorts volgt uit hoofdstuk 1 van de Wet BRP dat de technische voorziening waarmee de inschrijving door de minister van BZK plaatsvindt, een centrale voorziening als bedoeld in artikel 1.9 Wet BRP is. Dit betekent onder andere dat de werking en beveiliging van deze technische voorziening wordt vastgelegd in de systeembeschrijving van de BRP.¹³

Ten slotte stelt artikel 1.15 van de Wet BRP dat de minister van BZK periodiek overlegt met representatieve vertegenwoordigingen van de gemeenten, van de aangewezen bestuursorganen en van de overheidsorganen en derden aan wie gegevens worden verstrekt. Het overleg ziet in ieder geval op voornemens tot wijzigingen in wet- en regelgeving, het kwaliteitsbeleid en de financiering van de BRP. Op grond van dit wetsvoorstel worden de openbare lichamen toegevoegd als deelnemer aan dit zogenaamde Gebruikersoverleg BRP.¹⁴ Dit ligt in de rede gelet op de nieuwe rol die de bestuurscolleges krijgen in de bijhouding van gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP.¹⁵

2.3.2.2 Inschrijving en bijhouding

Met dit wetsvoorstel wordt in hoofdstuk 2 van de Wet BRP een nieuwe afdeling ingevoegd voor de inschrijving van ingezetenen van een openbaar lichaam.¹⁶ Uitsluitend personen die als inwoner van een openbaar lichaam geregistreerd staan in de Bap BES, kunnen worden opgenomen in de BRP als ingezetene van een openbaar lichaam.¹⁷ Dit betekent dat uitsluitend personen die rechtmatig verblijf genieten en die naar redelijke verwachting gedurende een half jaar ten minste twee derden van de tijd in het openbaar lichaam verblijf houden, worden in opgenomen in BRP en aldus een BSN ontvangen.¹⁸

Daarbij is van belang dat met 'inschrijving' in de Wet BRP wordt bedoeld: 'de opneming van een persoonslijst in de basisregistratie'.¹⁹ Dit betekent dat een persoon per definitie maar één keer wordt ingeschreven in de basisregistratie en dat wijzigingen daarin, bijvoorbeeld doordat de betrokkene niet-ingezetene wordt, niet kwalificeren als een (nieuwe) inschrijving. Van inschrijving van een persoon als ingezetene van een openbaar lichaam is dan ook enkel sprake als de betrokkene nog niet in de BRP (als niet-ingezetene of ingezetene van Europees Nederland) is opgenomen.²⁰ Dit geldt in ieder geval bij geboorte. Is de betrokkene die zich in een openbaar lichaam vestigt al wel in de BRP opgenomen, als ingezetene van Europees Nederland of als niet-ingezetene, dan wordt op zijn persoonslijst het gegeven van ingezetenschap van een openbaar lichaam opgenomen. De gegevens van de betrokkene worden daarbij opnieuw vastgesteld op basis

¹¹ Artikel 1.7 Wet BRP.

¹² Artikel 2.34 Wet BRP.

¹³ De systeembeschrijving wordt gevormd door de niet als toelichting gemarkeerde delen van het Logisch Ontwerp BRP, zoals opgenomen als bijlage (1) bij de Regeling BRP.

¹⁴ Artikel III, onderdeel D.

¹⁵ Zie paragraaf 2.3.2.2.

¹⁶ Artikel III, onderdeel F.

¹⁷ Artikel III, onderdeel F: het voorgestelde artikel 2.84, eerste lid, Wet BRP, in samenhang met artikel 27c, eerste lid, Wet bap BES (artikel IV, onderdeel F).

¹⁸ Artikel 7, eerste lid, Wet bap BES.

¹⁹ Artikel 1.1, onderdeel d, Wet BRP.

²⁰ Artikel III, onderdeel F, het voorgestelde artikel 2.84, tweede lid.

van een opgave van het bestuurscollege.²¹ Hieruit volgt dat iemand die als ingezetene van een openbaar lichaam is ingeschreven in de BRP niet gelijktijdig ook kan zijn ingeschreven als ingezetene (van Europees Nederland) of niet-ingezetene.²² Om dubbele inschrijving in de BRP te voorkomen vindt in het proces van inschrijving en bijhouding van gegevens, steeds een controle en gegevensuitwisseling plaats tussen de BRP en de Bap BES. Dit wordt in het hiernavolgende nader toegelicht.

Initiële registratie van alle ingezetenen van een openbaar lichaam

Bij de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel zal op grond van het voorgestelde artikel 2.84 Wet BRP²³ een initiële registratie plaatsvinden van alle personen die op dat moment als inwoner (ingezetene) van een openbaar lichaam geregistreerd zijn in de Bap BES. Hierbinnen zijn twee groepen te onderscheiden. Er zijn inwoners van Caribisch Nederland die behalve in de Bap BES ook reeds (voor de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel) zijn ingeschreven in de BRP als niet-ingezetene en er zijn personen die alleen in de Bap BES staan. De eerste groep beschikt al over een inschrijving en een BSN, de tweede niet. Met behulp van een bestandsvergelijking tussen de Bap BES en de BRP wordt door de minister van BZK vastgesteld wie al over een BSN beschikt. Zo wordt voorkomen dat iemand een tweede BSN krijgt. In de Wet BRP wordt op grond van dit wetsvoorstel een expliciete bevoegdheid opgenomen voor de minister van BZK om deze bestandsvergelijking uit te voeren.²⁴

Bij de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel zal de registratie van personen uit Caribisch Nederland die reeds als niet-ingezetene zijn ingeschreven in de BRP en dus al over een BSN beschikken, worden omgezet in een registratie als ingezetene van een openbaar lichaam.²⁵ Op de persoonslijst wordt daartoe het gegeven van ingezetenschap van een openbaar lichaam opgenomen. Daarbij worden de persoonsgegevens gewijzigd (geactualiseerd) om deze in overeenstemming te brengen met de Bap BES. Als inschrijfdatum blijft de datum van eerste inschrijving (als ingezetene of niet-ingezetene) in de BRP opgenomen en niet de datum van eerste inschrijving in de Bap BES. De consequentie hiervan is dat verstrekkingen aan gebruikers van de BRP²⁶ niet een volledig beeld geven van de inschrijvingsduur in de Bap BES. Dit betekent dat de Bap-BES voor deze gebruikers leidend zal zijn. Als voorbeeld: bepaalde overheidsvoorzieningen in Caribisch Nederland worden gebaseerd op vijf jaar inschrijving als ingezetene van een openbaar lichaam, deze duur kan niet afgeleid worden uit de datum van eerste inschrijving in de BRP, maar dient afgeleid te worden uit de Bap BES.

Gegevens die niet langer actueel zijn, zoals een voormalig woonadres in Europees Nederland of in het buitenland, worden bij deze initiële registratie als ingezetene van een openbaar lichaam niet verwijderd uit de BRP. Voor de BRP geldt immers als uitgangspunt dat een eenmaal opgenomen algemeen gegeven, opgenomen blijft.²⁷ Dit betekent dat over een persoon die al in de BRP staat (als ingezetene of niet-ingezetene), historische gegevens en gegevens waarvan de bijhouding is opgeschort, bewaard blijven wanneer deze persoon wordt ingeschreven als ingezetene van een openbaar lichaam. De Bap BES bevat zelf ook historische gegevens, deze worden niet overgenomen in de BRP bij de inschrijving van een persoon als ingezetene van een openbaar lichaam. Vanuit de Bap BES worden uitsluitend actuele gegevens opgenomen in de BRP.

Bij personen die op het moment van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel nog niet in de BRP zijn ingeschreven en dus geen BSN hebben (tweede groep), gaat de minister van BZK op basis van genoemde bestandsvergelijking over tot inschrijving in de BRP en toekenning van het BSN. De (actuele) gegevens worden ontleend aan de Bap BES en ook ten aanzien van deze groep worden

²¹ Artikel III, onderdeel F, het voorgestelde artikel 2.83, vierde lid.

²² Artikel III, onderdeel E. Hierop zijn ook het Convenant basisadministratie van persoonsgegevens van 1 januari 1998, gesloten tussen de regering van Aruba en de Bestuurscolleges van de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en de onderlinge regeling Bestuursakkoord uitwisseling persoonsgegevens binnen het Koninkrijk 1999 van toepassing.

²³ Hier is aldus sprake van een verzoek van het bestuurscollege als bedoeld in het voorgestelde artikel 2.84 Wet BRP. Dit verzoek tot initiële inschrijving zal plaatsvinden door het in één keer aanleveren van de benodigde actuele gegevens over alle ingeschrevenen in de Bap BES.

²⁴ Artikel III, onderdeel G.

²⁵ Op de persoonslijst wordt het gegeven van ingezetenschap van een openbaar lichaam opgenomen.

²⁶ Het gaat om zowel gebruikers in Europees als in Caribisch Nederland.

²⁷ Artikel 2.7, derde lid, Wet BRP.

er geen historische gegevens uit de Bap BES opgenomen in de BRP. Dit betekent dat de Bap BES voor gebruikers die historische gegevens over de inschrijving in het openbaar lichaam nodig hebben, leidend zal zijn.

Bijhouding: actueel houden van gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP
Wanneer iemand zich vestigt in Caribisch Nederland dient hij bij het betreffende bestuurscollege aangifte te doen van verblijf en adres.²⁸ Het bestuurscollege is belast met de inschrijving van de betrokkene. Bij geboorte vindt inschrijving plaats op grond van de geboorteakte. Deze processen van eerste inschrijving bij vestiging en geboorte wijzigen niet. Nieuw is dat het bestuurscollege zal moeten nagaan of de betrokkene al in de BRP is opgenomen (als ingezetene of niet-ingezetene). De Wet BRP biedt reeds de mogelijkheid om BRP-gegevens te verstrekken aan het bestuurscollege ten behoeve van de bijhouding van gegevens in de Bap BES.²⁹

Direct na de inschrijving in de Bap BES zal het bestuurscollege daarvan mededeling moeten doen aan de minister van BZK.³⁰ De minister van BZK registreert de betrokkene vervolgens als ingezetene van een openbaar lichaam in de BRP.³¹ Als de betrokkene nog niet in de BRP was ingeschreven wordt een BSN toegekend. Als de betrokkene al in de BRP is ingeschreven, wordt die registratie omgezet naar de nieuwe afdeling: ingezetene van een openbaar lichaam. Daartoe wordt op de persoonslijst van de betrokkene het gegeven van ingezetenschap van een openbaar lichaam opgenomen. Indien nodig worden bij die omzetting de actuele gegevens van de betrokkene die reeds in de BRP waren opgenomen (in verband met de eerdere registratie als ingezetene van Europees Nederland of niet-ingezetene), aangepast om deze overeen te laten komen met de Bap BES. De minister van BZK doet ten slotte aan het bestuurscollege mededeling van de inschrijving, onder vermelding van het BSN en het a-nummer.³²

Actuele gegevens over een ingezetene van een openbaar lichaam worden enkel opgenomen en gewijzigd op verzoek van het bestuurscollege van het openbaar lichaam waar de betrokkene woonachtig is. De betrokkene kan niet zelf aan de minister van BZK verzoeken om inschrijving of tot aanpassing van gegevens. Ook andere organisaties kunnen dit verzoek niet doen. In dit opzicht wijkt de inschrijving van een ingezetene van een openbaar lichaam af van de inschrijving van niet-ingezetenen. De reden hiervoor is dat de registratie van actuele gegevens in de BRP overeen dient te komen met de registratie van de betrokkene in de Bap BES.³³ Verschillen in de registratie van actuele gegevens over een persoon kunnen leiden tot problemen in de uitvoering van overheidstaken. Het is dan ook wenselijk dat de betrokkene op één plek wijzigingen in zijn gegevens kan doorgeven en het ligt in de rede dat hij dit doet bij het bestuurscollege, zoals ook nu al het geval is. De minister van BZK krijgt gelet hierop een passieve rol in de bijhouding van gegevens: hij zal niet uit eigen beweging (ambtshalve) overgaan tot inschrijving of aanpassing van gegevens.

Het bestuurscollege wordt verplicht om wijzigingen die het doorvoert in de Bap BES door te geven aan de minister van BZK, voor zover het gegevens betreft die in de BRP over de ingezetene van een openbaar lichaam worden bijgehouden.³⁴ Bij verhuizing van een openbaar lichaam naar Europees Nederland wordt de betrokkene geregistreerd als ingezetene (van Europees Nederland) in de BRP, op basis van diens aangifte van verblijf en adres bij de nieuwe woongemeente.³⁵ Bij verhuizing van een openbaar lichaam naar een ander land dan Europees Nederland (dus ook naar Aruba, Curaçao of Sint Maarten) wordt de ingezetene van een openbaar lichaam door de minister van BZK opgenomen als niet-ingezetene. In alle gevallen behoudt de betrokkene zijn inschrijving in de BRP en daarmee zijn BSN, ook bij omgekeerde verhuisbewegingen: de ingezetene van Europees Nederland of niet-ingezetene die zich in een openbaar lichaam vestigt.

²⁸ Artikel 13, eerste lid, Wet bap BES.

²⁹ Artikel 3.12 Wet BRP j.o. artikel 43, tweede en derde lid, Besluit BRP.

³⁰ Artikel IV, onderdeel F, zie ook paragraaf 2.4.2 van deze toelichting.

³¹ Artikel III, onderdeel F, het voorgestelde artikel 2.84, eerste lid, Wet BRP.

³² Artikel III, onderdeel F, het voorgestelde artikel 2.84, derde lid, Wet BRP.

³³ Zoals volgt uit het bovenstaande ligt dit anders bij historische gegevens en gegevens waarvan de bijhouding is opgeschort: daarin kunnen de Bap BES en BRP onderling wel verschillen.

³⁴ Artikel IV, onderdeel F, zie ook paragraaf 2.4.2 van deze toelichting.

³⁵ Artikel 2.4 Wet BRP.

Gegevensset

In de BRP worden over de ingezetene van een openbaar lichaam de volgende categorieën algemene gegevens overgenomen uit de Bap BES: naam, geboorte(datum), geslacht, nationaliteit en administratienummer (a-nummer). Bij overlijden wordt dit gegeven ook overgenomen in de BRP vanuit de Bap BES.³⁶ De actuele gegevens worden, behoudens het BSN, overgenomen uit de Bap BES. Daarnaast wordt een BSN toegekend en geregistreerd in de BRP.

De keuze voor deze gegevensset heeft twee redenen. In de eerste plaats zijn het gegevens die het bestuurscollege zelf ook registreert in de Bap BES. Deze aansluiting bij de Bap BES is noodzakelijk, omdat de Bap BES de enige bron is voor de bijhouding van gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP. Als een gegeven niet voorkomt in de Bap BES kan het ook niet in de BRP worden bijgehouden. In de tweede plaats is hiermee geborgd dat in de BRP de noodzakelijke gegevens beschikbaar zijn voor de voorzieningen waarmee wordt gecontroleerd of iemand over een BSN beschikt en voor de voorzieningen (inlogmiddelen) van de digitale overheid, zoals DigiD.³⁷ Zoals in het voorgaande toegelicht zijn de burger en andere organisaties dan het bestuurscollege niet bevoegd om gegevens te laten opnemen of actualiseren in de BRP. Voor het verblijfsrecht geldt dat dit gegeven over niet-ingezetenen wordt bijgehouden in de BRP, in de Bap BES wordt de verblijfsvergunning als bedoeld in de Wet Toelating en Uitzetting BES geregistreerd. Het betreft hier aldus gescheiden wettelijke regimes. Het verblijfsrecht van Caribisch Nederland wordt dan ook niet opgenomen in de BRP. Overheidsorganisaties die gegevens over de verblijfstitel van een vreemdeling in Caribisch Nederland nodig hebben, kunnen deze gegevens ontlenen aan de Bap BES als zij daarvoor geautoriseerd zijn. Daarnaast worden gegevens over het woonadres in het openbaar lichaam niet overgenomen in de BRP. De noodzaak voor opname van deze gegevens ontbreekt nu deze niet nodig zijn voor het functioneren van de BSN-voorzieningen en publieke inlogmiddelen.

Het a-nummer is een algemeen gegevens dat reeds in de BRP (ingezetenen en niet-ingezetenen) en de Bap BES wordt opgenomen. Ook ten aanzien van ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP zal het a-nummer worden opgenomen.³⁸ Het a-nummer is een persoonsnummer dat wordt gebruikt in de berichtuitwisseling met de gemeenten, respectievelijk openbare lichamen en de gebruikers van de BRP of Bap BES. Voor de Bap BES heeft het a-nummer ook een belangrijke functie voor de registratie (doorgifte) van verhuizingen binnen het Caribische deel van het Koninkrijk, bijvoorbeeld van een land (Aruba) naar een openbaar lichaam (Bonaire).

Naast algemene gegevens kent de BRP administratieve gegevens, zoals aktenummers. Het betreft hier ook de administratieve aantekening dat er een onderzoek loopt naar de juistheid van een gegeven. Als in de Bap BES een dergelijke aantekening is geplaatst, is het van belang dat die aantekening bij hetzelfde gegeven ook in de BRP staat. Zo weten gebruikers van de BRP dat er twijfel bestaat over de juistheid van het gegeven. Gelet op de passieve rol van de minister van BZK in de bijhouding, zal hij zelf geen onderzoek (kunnen) verrichten naar de juistheid van een gegeven. Dergelijk onderzoek vindt plaats aan de zijde van de Bap BES, door het bestuurscollege. Het bestuurscollege krijgt de taak om de goede vaststelling van het BRP-gegeven te bevorderen.³⁹ Aangewezen bestuursorganen hebben thans dezelfde rol ten aanzien van de registratie van niet-ingezetenen.⁴⁰

2.3.2.3 Verstrekking

De regels over de verstrekking van gegevens uit de BRP (hoofdstuk 3 van de Wet BRP) komen onverkort te gelden voor de verstrekking van gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam. Dit betekent dat de minister van BZK bevoegd is om uit de BRP gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam systematisch te verstrekken aan overheidsorganen en

³⁶ Artikel III, onderdeel F, het voorgestelde artikel 2.85, eerste lid, Wet BRP.

³⁷ De zogenaamde Beheervoorziening BSN, zie daarover ook paragraaf 2.5.2.2 van deze toelichting.

³⁸ Artikel III, onderdeel H.

³⁹ Artikel IV, onderdeel F.

⁴⁰ Artikel 2.78 Wet BRP.

daartoe aangewezen derden⁴¹ die deze gegevens nodig hebben bij de uitvoering van hun (publieke) taken. Voorzien is dat de gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam die eerder als niet-ingezetenen waren opgenomen, verstrekt worden aan de organisaties die voor de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel reeds voor deze gegevens geautoriseerd waren. Hierbij wordt opgemerkt dat in veel gevallen de actualiteit van de gegevens verbeterd zal worden doordat deze worden overgenomen vanuit de Bap BES waarin de bijhouding van de gegevens plaatsvindt. Voor gebruikers die voor de uitvoering van hun taak historische gegevens over de inschrijving in de Bap BES nodig hebben, is de Bap BES leidend. Hiernaast zullen de gegevens verstrekt worden ten behoeve van de voorzieningen waarmee wordt vastgesteld of en over welk BSN iemand beschikt en ten behoeve van de voorzieningen van de digitale overheid, zoals DigiD. Gemeenten en inschrijffoorzieningen kunnen zo verifiëren of de betrokkene niet reeds ingeschreven is (en aldus beschikt over een BSN) en daardoor niet opnieuw in aanmerking komt voor inschrijving.

2.3.2.4 Toezicht

De regels omtrent toezicht, overgangs-, straf- en slotbepalingen (hoofdstuk 4 van de Wet BRP) zijn eveneens onverkort van toepassing op de registratie van ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP. Deze registratie vindt plaats in Europees Nederland en onder de reikwijdte van de Wet BRP. Dit betekent dat de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van artikel 4.1 van de Wet BRP belast wordt met het toezicht op deze registratie en de gegevensverwerking die daarvoor nodig is. Op grond van artikel 4.3, derde lid, van de Wet BRP zal de minister van BZK jaarlijks een onderzoek (zelfevaluatie) uitvoeren naar de inrichting, de werking en de beveiliging van de basisregistratie. De registratie van ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP maakt hier voortaan onderdeel van uit. Deze bepaling ziet niet op de registratie in de Bap BES, daarvoor draagt het bestuurscollege de verantwoordelijkheid. Ten aanzien van de strafbepalingen is van belang dat er op grond van dit wetsvoorstel in de Wet BRP geen verplichtingen voor burgers worden gecreëerd. De strafbepaling (bestuurlijke boete)⁴² heeft aldus, net als bij de registratie van niet-ingezetenen, geen werking voor de registratie van ingezetenen van een openbaar lichaam.

2.4 Wijziging Wet bap BES: opnemen van het BSN in de Bap BES

Deze paragraaf gaat in op de tweede stap: de registratie van het BSN in de eigen bevolkingsadministratie van het openbaar lichaam (de Bap BES). Om het BSN te kunnen registreren in de Bap BES is wijziging van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES (Wet bap BES) noodzakelijk.

2.4.1 Aanleiding

De Wet bap BES vormt het wettelijk kader voor de bevolkingsregistraties van de openbare lichamen. De Bap BES bevat persoonsgegevens van de inwoners van de openbare lichamen en kent geen registratie van niet-ingezetenen, zoals de BRP die wel kent. Net als in de Wet BRP is in de Wet bap BES en onderliggende regelgeving vastgelegd welke gegevens worden geregistreerd, wie daarvoor verantwoordelijk is en onder welke voorwaarden gegevens kunnen worden gedeeld met overheidsorganisaties en derden. Het bestuurscollege is verantwoordelijk voor de registratie van inwoners van het betreffende openbaar lichaam. De minister van BZK en het bestuurscollege zijn bevoegd om de persoonsgegevens te verstrekken aan (publieke) organisaties die de gegevens nodig hebben. In artikel 10 van de Wet bap BES is limitatief opgesomd welke categorieën persoonsgegevens worden geregistreerd. Het BSN was daar niet in opgenomen. De Wet bap BES wordt gewijzigd om een grondslag te creëren voor de registratie van het BSN in de Bap BES. De uitgangspunten (doelstelling en verantwoordelijkheden) van de Wet bap BES blijven met dit wetsvoorstel ongewijzigd.

2.4.2 Inhoud

Met dit wetsvoorstel wordt het BSN toegevoegd aan de set gegevens in de Bap BES. Dit betekent dat het BSN van de ingeschrevene op diens eigen persoonslijst wordt opgenomen. Daarnaast

⁴¹ Het gaat om derden (niet overheidsorganen) die werkzaamheden met gewichtig maatschappelijk belang verrichten krijgen vanuit de BRP gegevens verstrekt die voor de uitvoering van die werkzaamheden noodzakelijk zijn. Voorbeelden zijn ziekenhuizen en pensioenfondsen.

⁴² Artikel 4.17 van de Wet BRP.

worden op de persoonslijst van de ingeschrevene de BSN's van diens gerelateerden (echtgenoot, partner, kind) opgenomen. Deze BSN's worden ontleend aan de persoonslijsten van de gerelateerden in de Bap BES. Dit betekent dat – net als in de BRP – enkel een BSN van een gerelateerde wordt opgenomen indien die gerelateerde zelf ook beschikt over een actuele persoonslijst in de Bap BES. Heeft de gerelateerde geen BSN, bijvoorbeeld omdat hij woonachtig is in Aruba, dan is dat geen beletsel om gegevens over deze persoon op te nemen op de persoonslijst van de ingezetene van een openbaar lichaam.

Naast de toevoeging van het BSN als gegeven dat wordt opgenomen in de Bap BES, bevat dit wetsvoorstel vijf inhoudelijke wijzigingen van de Wet bap BES, deze worden in het hiernavolgende toegelicht.

2.4.2.1 Afschrift van de persoonslijst

Op grond van het voorgestelde artikel 17b ontvangt de betrokkene binnen vier weken na diens (eerste) inschrijving in de Bap BES van het bestuurscollege een overzicht (uittreksel) van zijn persoonslijst.⁴³ Daarop is dan ook het BSN vermeld. De Wet BRP kent een dergelijke bepaling reeds voor ingezetenen van Europees Nederland en niet-ingezetenen.⁴⁴ Op grond van de huidige Wet bap BES wordt aan ingeschrevenen slechts op verzoek inzage in de geregistreerde gegevens geboden. Het actief verzenden van de persoonslijst is met de invoering van het BSN nog meer van belang; dit is immers ook de gelegenheid waarbij de betrokkene zijn BSN en inschrijving in de BRP krijgt medegedeeld.⁴⁵

2.4.2.2 ID-nummer tijdelijk naast BSN en daarna geschrapt

Voorzien is dat het ID-nummer tijdelijk naast het BSN in de Bap blijft staan.⁴⁶ Dit betekent dat er enige tijd zowel het BSN als het ID-nummer opgenomen blijven in de Bap BES en van daaruit verstrekt worden aan afnemers. De reden hiervoor is dat afnemers van de Bap BES enige tijd nodig zullen hebben om de eigen systemen aan te passen op de invoering van het BSN; in die periode zal het ID-nummer nog een functie hebben. Het ID-nummer wordt niet opgenomen in de BRP en is daarmee niet toegankelijk voor gebruikers van de BRP.

2.4.2.3 Verplichtingen van het bestuurscollege in verband met de bijhouding van gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP

In de Wet bap BES wordt voor het bestuurscollege de verplichting gecreëerd om ingezetenen van een openbaar lichaam te laten inschrijven in de BRP en om wijzigingen in de gegevens van deze ingezetenen door te geven aan de minister van BZK.⁴⁷ Het voorgestelde artikel 27c, eerste lid, bepaalt dat het bestuurscollege onverwijld na inschrijving van een persoon als ingezetene van het openbaar lichaam, een verzoek doet aan de minister van BZK om deze persoon in te schrijven in de BRP. Het bestuurscollege is verplicht om een dergelijk verzoek te doen bij iedere nieuwe inschrijving (geboorte of vestiging), van een persoon die nog niet in de BRP is ingeschreven (als ingezetene van Europees Nederland of als niet-ingezetene). Bij dit verzoek vermeldt het bestuurscollege de gegevens zoals die uit de Bap BES overgenomen worden in de BRP: naam, geboorte(datum), geslacht, nationaliteit, administratienummer (a-nummer), en een eventuele verstrekkingbeperking. De keuze voor deze gegevensset is toegelicht in paragraaf 2.3.2.2. Ten aanzien van personen die worden ingeschreven in de Bap BES, maar al wel in de BRP zijn opgenomen (vestiging⁴⁸), wordt het bestuurscollege verplicht daarvan mededeling te doen aan de minister van BZK.⁴⁹ Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer iemand zich vanuit Europees Nederland op Bonaire vestigt. De opgave daarvan door het bestuurscollege aan de minister van BZK is noodzakelijk zodat laatstgenoemde op de persoonslijst van de betrokkene in de BRP het gegeven van het ingezetenschap van een openbaar lichaam kan opnemen. Op basis van de opgave door het

⁴³ Artikel IV, onderdeel E.

⁴⁴ Artikel 2.54 Wet BRP.

⁴⁵ Zie verder paragraaf 2.5.2.1 van deze toelichting.

⁴⁶ Artikel IV, onderdeel H.

⁴⁷ Artikel IV, onderdeel F.

⁴⁸ Dit geldt enkel bij vestiging. Bij geboorte is altijd sprake van (eerste) inschrijving in de BRP.

⁴⁹ Artikel IV, onderdeel F.

bestuurscollege worden de actuele gegevens van de betrokkene opnieuw vastgesteld, om deze overeen te laten komen met de Bap BES.

Ten aanzien van personen die reeds als ingezetene van een openbaar lichaam in de BRP zijn opgenomen, wordt het bestuurscollege verplicht om wijzigingen in genoemde gegevens in de Bap BES door te geven aan de minister van BZK. Dit is bijvoorbeeld het geval indien de ingezetene van een openbaar lichaam van naam wijzigt. De minister voert deze wijzigingen vervolgens door in de BRP. Het gaat hier bijvoorbeeld om het doorgeven van verhuizingen naar een ander land (waaronder de Caribische landen). Bij verhuizingen binnen de openbare lichamen blijft de inschrijving als ingezetene van een openbaar lichaam blijft ongewijzigd. Bij verhuizingen naar Europees Nederland of een ander land, zal de betrokkene worden ingeschreven als ingezetene, respectievelijk niet-ingezetene.

2.4.2.4 Schrappen verschijningsplicht bij aangifte van verhuizing binnen het openbaar lichaam

Op grond van dit wetsvoorstel is de ingezetene van een openbaar lichaam niet langer verplicht om in persoon te verschijnen bij aangifte van verhuizing binnen het openbaar lichaam.⁵⁰ Dit betekent dat de betrokkene ook schriftelijk aangifte kan doen. In het licht van de beschikbaarheid van betrouwbare authenticatiemiddelen kunnen de bestuurscolleges, rekening houdend met de mate van digitalisering van de overheidsprocessen, ervoor kiezen om, omkleed met op de situatie afgestemde maatregelen, voor de aangifte van adreswijziging ook de digitale weg open te stellen. Deze mogelijkheid bestaat reeds sinds 2014 in de Wet BRP voor verhuizingen binnen Europees Nederland.⁵¹ Met het oog op de verdere ontwikkeling van de digitale overheid in Caribisch Nederland wordt het passend geacht het vereiste van fysieke verschijning aldaar te schrappen voor verhuizingen binnen een openbaar lichaam. Voor aangifte van vertrek uit een openbaar lichaam en voor aangifte bij vestiging blijft het vereiste van persoonlijke verschijning bestaan.⁵²

2.4.2.5 Invoering verplichte zelfevaluatie

De verplichte zelfevaluatie wordt ingevoerd als kwaliteitsinstrument in de Wet bap BES.⁵³ Dit instrument bestaat reeds als verplichting voor gemeenten op grond van artikel 4.3 Wet BRP. Net als de colleges van burgemeester en wethouders worden de bestuurscolleges wettelijk verplicht om periodiek onderzoek te doen naar de inrichting, de werking en de beveiliging van de technische voorziening, alsmede naar de juistheid van de gegevensverwerking (bijhouding en verstrekking). Het bestuurscollege dient periodiek een uittreksel van deze zelfevaluatie te zenden aan de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES (hierna: CBP BES) ten behoeve van de taak van de CBP BES om in het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer toe te zien op de uitvoering van de Wet bap BES. Het bestuurscollege zendt bovendien periodiek een uittreksel van de resultaten van het onderzoek aan de minister van BZK. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld met betrekking tot de periodiciteit en de uitvoering van de onderzoeken en de periodiciteit van de verzending van de resultaten daarvan aan de CBP BES en de minister. Uitgangspunt daarbij is dat het instrumentarium zodanig intensief zal worden ingezet, dat de openbare lichamen daardoor worden gestimuleerd de zorg voor de kwaliteit van de gegevens over de ingeschrevenen in hun dagelijkse werkzaamheden in te bedden. Aandacht voor kwaliteit wordt hierdoor een continu proces.

2.5 Wijziging Wabb: grondslag voor BSN-gebruik door overheidsorganen en andere gebruikers in Caribisch Nederland

In deze paragraaf wordt ingegaan op de wijziging van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb). Wijziging van die wet is noodzakelijk om te zorgen dat overheidsorganen en andere gebruikers in Caribisch Nederland gerechtigd zijn om het BSN te verwerken bij de uitvoering van hun (semi-)publieke taken.

2.5.1 Aanleiding

⁵⁰ Artikel IV, onderdeel D.

⁵¹ *Kamerstukken II 2011/12, 33219, nr. 3.*

⁵² Artikel 13, eerste en derde lid, Wet bap BES.

⁵³ Artikel IV, onderdeel G.

De Wabb stelt regels over het aanmaken, distribueren, toekennen en beheren van het BSN. Daarnaast worden algemene kaders gesteld over het gebruik van het BSN. Net als de Wet BRP en de Wdo heeft de Wabb enkel gelding voor Europees Nederland. Op grond van artikel 2 van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba geldt een regeling immers alleen in Caribisch Nederland indien dat bij wettelijk voorschrift is bepaald of op andere wijze onmiskenbaar uit een wettelijk voorschrift volgt. Indien in een Nederlandse regeling niets is bepaald en haar toepasselijkheid in Caribisch Nederland ook niet uit een ander wettelijk voorschrift volgt, geldt die regeling uitsluitend voor het Europese deel van Nederland. Dit maakt dat de Wabb⁵⁴ eraan in de weg staat dat overheidsorganen en derden in Caribisch Nederland het BSN verwerken bij de uitvoering van hun (semi-)publieke taken. Zoals aangegeven in paragraaf 2.1 is het wenselijk dat ook deze organisaties het BSN kunnen verwerken, om de (digitale) dienstverlening aan de burger te verbeteren. Voor het gebruik van publieke inlogmiddelen, zoals DigiD, is verwerking van het BSN noodzakelijk.

2.5.2 Inhoud

Met dit wetsvoorstel ontstaat in de Wabb een grondslag voor de verwerking van het BSN door overheidsorganen en andere gebruikers in Caribisch Nederland. De Wabb wordt mede van toepassing verklaard in de openbare lichamen, door dit expliciet te bepalen in hoofdstuk 5a (nieuw) van de Wabb.⁵⁵ In dit hoofdstuk wordt tevens bepaald hoe bepaalde onderdelen van de Wabb in de context van Caribisch Nederland gaan gelden.

2.5.2.1 Toekenning BSN

De minister van BZK wordt belast met de toekenning van het BSN aan ingezetenen van een openbaar lichaam.⁵⁶ De toekenning zal immers geschieden bij de inschrijving van de betrokkene in de BRP door de minister van BZK (zie paragraaf 2.3). Op dit punt verschilt de toekenning van het BSN aan ingezetenen van een openbaar lichaam niet van de reeds bestaande toekenning aan niet-ingezetenen. Het bestuurscollege zal aldus slechts belast zijn met de registratie van het BSN in de Bap BES, niet met de toekenning van het nummer. Artikel 9 van de Wabb stelt dat het bestuursorgaan dat het BSN heeft toegekend, de betreffende burger daarvan op de hoogte stelt. In het geval van de inschrijving van een ingezetene van een openbaar lichaam in de BRP is het echter wenselijk dat het bestuurscollege en niet de minister van BZK zorgdraagt voor deze kennisgeving.⁵⁷ De reden daarvoor is dat de toekenning van het BSN per definitie samenhangt met de inschrijving in de Bap BES en het bestuurscollege reeds belast is met het informeren van de burger over die inschrijving. De kennisgeving over de toekenning van het BSN wordt daarin ook opgenomen, zo wordt voorkomen dat de burger van de Nederlandse overheid twee berichten over zijn inschrijving ontvangt.

2.5.2.2 Gebruik BSN

Hoofdstuk 4 van de Wabb, dat ziet op het gebruik van het BSN door overheidsorganen en derden, blijft ongewijzigd en komt op grond van het nieuwe hoofdstuk 5a integraal te gelden voor de organisaties die het BSN gebruiken in hun uitvoeringsprocessen (de gebruikers) in Caribisch Nederland. Dit betekent dat de gebruikers in Caribisch Nederland toegang krijgen tot de voorzieningen van het BSN-stelsel, zoals het nummerregister en de Beheervoorziening BSN (BV-BSN). Op grond van artikel 12 van de Wabb dient de gebruiker zich ervan te vergewissen dat het BSN betrekking heeft op de persoon wiens gegevens worden verwerkt (de zogenaamde vergewisplicht). Om dit te kunnen vaststellen, heeft de gebruiker toegang tot de BV-BSN. Vanuit de BV-BSN wordt een aantal identificerende gegevens verstrekt, zodat – eventueel samen met het identiteitsdocument van de betrokkene – vastgesteld kan worden of het BSN hoort bij de betreffende persoon. De BV-BSN biedt daarbij ook de mogelijkheid om te verifiëren of het document waarmee de betrokkene zich identificeert, een geldig identiteitsdocument is.⁵⁸ In Caribisch Nederland kan iemand zich behalve met reisdocumenten ook identificeren met de ID-

⁵⁴ Artikel 1, onderdeel d, jo^o artikel 10 Wabb.

⁵⁵ Artikel I, onderdeel B.

⁵⁶ Het voorgestelde artikel 21c, tweede lid, Wabb.

⁵⁷ Het voorgestelde artikel 21d Wabb.

⁵⁸ Het gaat om documenten als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder 1^o, 2^o of 4^o, van de Wet op de identificatieplicht. Dit betreft onder andere het paspoort, de Nederlandse identiteitskaart en het rijbewijs.

kaarten BES. Dit wetsvoorstel voorziet tevens in de opname van het BSN op deze ID-kaart BES (zie paragraaf 2.7). Anders dan bij reisdocumenten is het echter niet mogelijk om aan de hand van de BV-BSN ook de geldigheid van de ID-kaart BES te controleren. De reden hiervoor is dat er voor de ID-kaarten BES geen centraal register bestaat aan de hand waarvan de geldigheid van een document kan worden vastgesteld.⁵⁹ Wanneer een persoon zich identificeert met de ID-kaart BES, ontbreekt aldus dit controlemiddel in de BV BSN. Dit betekent niet dat de gebruiker in zo'n geval niet aan de verplichting van artikel 12 van de Wabb kan voldoen. Met behulp van identificerende gegevens die worden verstrekt uit de BV-BSN en eventueel aan de hand van echtheidskenmerken van het identiteitsdocument, kan de gebruiker vaststellen dat het BSN betrekking heeft op de persoon wiens persoonsgegevens hij verwerkt.

2.5.2.3 Toezicht en gegevensbescherming

Hoofdstuk 5 van de Wabb stelt regels over het toezicht en de bescherming van persoonsgegevens. Dit hoofdstuk komt integraal te gelden voor de verwerking van het BSN door organisaties in Caribisch Nederland. In Europees Nederland is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van artikel 46 van de UAVG belast met het toezicht op de toekenning en het gebruik van het BSN. Voor het toezicht op het gebruik van het BSN door organisaties in Caribisch Nederland geldt dat de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES daarmee belast is op grond van artikel 44 van de Wet bescherming persoonsgegevens BES. In paragraaf 3.3 wordt nader ingegaan op privacywetgeving die van toepassing is in Caribisch Nederland.

2.6 Wijziging Wet Digitale Overheid: uitbreiding reikwijdte tot Caribisch Nederland

In deze paragraaf wordt ingegaan op de wijziging van de Wet digitale overheid (hierna: Wdo). Wijziging van de Wdo is noodzakelijk om het gebruik van publieke inlogmiddelen bij instanties in Caribisch Nederland mogelijk te maken.

2.6.1 Aanleiding

De Wdo regelt dat Nederlandse burgers en bedrijven veilig en betrouwbaar kunnen inloggen bij de (semi-) overheid. Daarmee wordt bedoeld dat burgers elektronische identificatiemiddelen (eID) krijgen met een substantiële of hoge mate van betrouwbaarheid. Deze identificatiemiddelen geven publieke dienstverleners meer zekerheid over iemands identiteit. De Wdo stelt daarnaast open standaarden verplicht. De reikwijdte (gelding) van de Wdo is thans beperkt tot Europees Nederland.⁶⁰ Een publiek identificatiemiddel (zoals DigiD) mag alleen gebruikt worden door organisaties die onder de reikwijdte van de Wdo vallen; dat zijn Europees Nederlandse bestuursorganen en op grond van de Wdo aangewezen organisaties.⁶¹

Volgens het principe *pas toe of leg uit*⁶² komt de Wdo op grond van dit wetsvoorstel integraal te gelden voor de openbare lichamen, behoudens de onderdelen waarvoor een expliciete uitzondering noodzakelijk is. Dit is ook in lijn met de doelstelling om een gelijkwaardig niveau van (digitale) dienstverlening in Caribisch Nederland te realiseren. Het absorptievermogen van de eilanden is daarbij op zichzelf geen reden om bepaalde onderdelen van de Wdo op voorhand uit te sluiten. Met dit wetsvoorstel wordt in de Wdo na hoofdstuk 7 een hoofdstuk (7a) ingevoegd dat ziet op de toepassing van de Wdo in Caribisch Nederland.⁶³ In dit hoofdstuk worden definities opgenomen die noodzakelijk zijn voor de werking van de Wdo in Caribisch Nederland en wordt bepaald welke artikelen aldaar *niet* van toepassing zijn.

Van belang is dat de Wdo geen verplichting kent tot elektronische dienstverlening. Dit betekent dat – ook al komen de voorzieningen van de digitale overheid beschikbaar in Caribisch Nederland – niet-elektronische ('papieren') dienstverlening mogelijk blijft. Dit blijft ter beoordeling van de dienstverlener zelf.

2.6.2 Europeesrechtelijke context: eIDAS

⁵⁹ Voor paspoorten en Nederlandse identiteitskaarten bestaat een dergelijk register wel.

⁶⁰ Zie paragraaf 2.1 van deze toelichting.

⁶¹ Artikel 8 Wdo.

⁶² Zie paragraaf 1 van deze toelichting.

⁶³ Artikel VI.

Hoewel de Caribisch Nederland staatkundig deel uitmaakt van Nederland, zijn ze eilanden EU-rechtelijk gezien Landen en Gebieden Overzee (LGO). In Caribisch Nederland is alleen het Vierde Deel van het EU-Werkingsverdrag betreffende de associatie van landen en gebieden overzee van toepassing.⁶⁴ Hier is van belang dat de eIDAS-verordening⁶⁵ aldus geen werking heeft voor Caribisch Nederland. In deze paragraaf wordt dit nader toegelicht. Overigens heeft ook de AVG geen gelding in Caribisch Nederland, dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 3 (privacyaspecten).

De eIDAS-verordening regelt het grensoverschrijdend gebruik van elektronische identificatiemiddelen en vertrouwensdiensten tussen de lidstaten van de Europese Unie. De verordening is sinds 1 juli 2016 van toepassing op vertrouwensdiensten inclusief het toezicht daarop en sinds 18 september 2018 op de verplichte erkenning van elektronische identificatiemiddelen uit andere lidstaten. De Wdo bevat thans regels voor de toegang door burgers en bedrijven tot elektronische diensten van dienstverleners in (Europees) Nederland en sluit daarbij aan bij de kaders uit de eIDAS-verordening, onder andere waar het de betrouwbaarheidsniveaus van inlogmiddelen betreft. Dit staat er op zichzelf echter niet aan in de weg om de Wdo voor Caribisch Nederland van toepassing te verklaren. De Wdo betreft immers eigenstandige nationale regelgeving waarvan de reikwijdte niet territoriaal beperkt is door de eIDAS-verordening. Het feit dat de eIDAS-verordening geen gelding heeft in Caribisch Nederland betekent evenwel dat ook nadat dit voorstel kracht van wet heeft, er tussen Caribisch en Europees Nederland een verschil blijft in het (juridische) kader voor de (verplichte acceptatie) van elektronische identificatiemiddelen en vertrouwensdiensten. Dit verschil is in de eerste plaats dat dienstverleners in Europees Nederland verplicht zijn om – voor grensoverschrijdende elektronische authenticatie door burgers en bedrijven – erkende middelen en vertrouwensdiensten uit andere lidstaten te accepteren. Deze acceptatieverplichting geldt niet voor dienstverleners in Caribisch Nederland. In de tweede plaats is het niet mogelijk om inlogmiddelen en vertrouwensdiensten van buiten de EER aan te melden binnen het eIDAS stelsel. Dit betekent dat dienstverleners in andere EU-lidstaten niet verplicht kunnen worden om eventuele toekomstige inlogmiddelen en vertrouwensdiensten uit Caribisch Nederland te accepteren.

2.6.3 Inhoud

In deze paragraaf wordt per hoofdstuk van de Wdo aangegeven of en hoe het van toepassing wordt in Caribisch Nederland. Daarbij worden alleen de bijzondere of afwijkende regels voor Caribisch Nederland nader inhoudelijk toegelicht. Voor de regels die onverkort voor Caribisch Nederland komen te gelden, wordt voor een inhoudelijke toelichting korthedshalve verwezen naar de memorie van toelichting bij Wdo.⁶⁶

2.6.3.1 Definities en reikwijdte (hoofdstuk 1)

Artikel 1 van de Wdo bevat de begripsomschrijvingen. Voor wat betreft terminologie is in de Wdo zoveel mogelijk aangesloten bij de eIDAS-verordening en de op grond daarvan vastgestelde uitvoeringsverordeningen. Het feit dat deze verordening geen gelding heeft in Caribisch Nederland, staat er niet aan in de weg om de terminologie ook aan te houden voor de invoering van de Wdo in Caribisch Nederland. Een van de definities vergt evenwel aanpassing voor Caribisch Nederland. De in artikel 1 van de Wdo opgenomen definitie van “bedrijfs- of organisatiemiddel” sluit thans aan bij ondernemingen en rechtspersonen als bedoeld in de Handelsregisterwet 2007. Omdat deze wet slechts gelding heeft in Europees Nederland, is deze definitie beperkt tot ondernemingen en rechtspersonen in Europees Nederland. De begripsbepaling wordt uitgebreid tot Caribisch Nederland door daaronder ook ondernemingen en rechtspersonen als bedoeld in de Handelsregisterwet 2009 BES te verstaan.⁶⁷ Voor het overige zijn de definities uit artikel 1 van de Wdo voor Caribisch Nederland onverkort van toepassing.

Artikel 2 van de Wdo regelt de reikwijdte van de Wdo, primair toegesneden op de publieke en semipublieke sectoren, die gebruik maken van de generieke digitale infrastructuur. Voor de

⁶⁴ Artikelen 198 tot en met 203 EU-Werkingsverdrag en Bijlage II van het EU-Werkingsverdrag

⁶⁵ Verordening (EU) nr. 910/2014 van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt, PB L 257 van 28.8.2014.

⁶⁶ *Kamerstukken II 2017/18, 34972, nr. 3.*

⁶⁷ Artikel VI, het voorgestelde artikel 22c, eerste lid, Wdo.

toepassing in Caribisch Nederland wordt dit artikel op twee onderdelen uitgebreid. Artikel 2, eerste lid, beperkt de reikwijdte van de Wdo thans tot bestuursorganen als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Geëxpliciteerd wordt dat de Wdo ook van toepassing is op publiekrechtelijke organen in Caribisch Nederland.⁶⁸ Dit betekent ook dat waar in artikel 1 van de Wdo (begripsbepalingen) wordt gesproken over bestuursorganen, nu ook bestuursorganen in Caribisch Nederland bedoeld worden. Voor de definitie van bestuursorgaan wordt aangesloten bij artikel 2 van de Wet administratieve rechtspraak BES. Daarnaast wordt ook artikel 2, tweede lid, van de Wdo uitgebreid. Dit artikellid ziet op rechterlijke instanties. Voor hen gelden, tenzij anders is bepaald, dezelfde rechten en verplichtingen ingevolge de Wdo als voor bestuursorganen en aangewezen organisaties. Voor de toepassing in Caribisch Nederland wordt onder rechterlijke instanties verstaan: de gerechten in eerste aanleg, het gemeenschappelijk Hof van Justitie en de Hoge Raad.⁶⁹ Voor het overige is artikel 2 van de Wdo voor Caribisch Nederland onverkort van toepassing. Dit betekent onder andere dat de minister van BZK ook in Caribisch Nederland organisaties buiten het publiekrechtelijke domein kan aanwijzen. Aanwijzing betekent dat de regels uit de Wdo over het betrouwbaar inloggen, ook gelden voor de betreffende organisatie.

2.6.3.2 Standaarden (hoofdstuk 2)

Artikel 3 verplicht de organisaties tot de toepassing van aangewezen standaarden. Standaarden zijn afspraken over bijvoorbeeld elektronische gegevensuitwisseling, toegankelijkheid of beveiliging, vastgelegd in zogeheten specificatiedocumenten, die beschrijven hoe gegevens eruitzien, wat ze betekenen en hoe ze kunnen worden uitgewisseld. Aldus wordt het mogelijk om op efficiënte, veilige en betrouwbare wijze (administratieve) processen geautomatiseerd af te wikkelen en onafhankelijkheid van ICT-systeemleveranciers te bewerkstelligen. Deze standaarden komen onverkort te gelden voor de organisaties (dienstverleners) in Caribisch Nederland.

2.6.3.3 Generieke digitale infrastructuur (hoofdstuk 3)

Artikel 4 biedt de grondslag voor de vaststelling van regels over de werking, betrouwbaarheid en beveiliging van de toegang tot elektronische diensten door bestuursorganen en aangewezen organisaties. De verplichtingen uit hoofde van dit artikel zijn onverkort van toepassing op de bestuursorganen en aangewezen organisaties in Caribisch Nederland. Het gaat om de verplichting om te voldoen aan de vastgestelde normen voor informatieveiligheid. Om te laten toetsen of de dienstverleners daadwerkelijk voldoen aan de eisen, dienen bestuursorganen en aangewezen organisaties regulier een verklaring van een auditor te overleggen aan de minister van BZK.

Artikel 5 van de Wdo betreft de ministeriële verantwoordelijkheid voor het beheer van de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI). Het artikel bevat een aanduiding van eID-gerelateerde voorzieningen, hieronder valt ook DigiD. Dit artikel is onverkort van toepassing in Caribisch Nederland. Voor het e-rijbewijs geldt dat dit inlogmiddel niet beschikbaar is voor inwoners van Caribisch Nederland. Het stellen van regels daarover is een eilandsaangelegenheid en aldus geen onderwerp van nationale wetgeving. Bovendien bevat het geldige rijbewijs in Caribisch Nederland op dit moment geen chip, waardoor het niet mogelijk is daaraan een e-functionaliteit te koppelen zoals voor de Europees Nederlandse rijbewijzen gerealiseerd is. Dit betekent dat alleen personen die beschikken over een Europees Nederlands e-rijbewijs daarmee kunnen inloggen bij instanties in Caribisch Nederland.

2.6.3.4 Toegang tot elektronische dienstverlening (hoofdstuk 4)

Op grond van artikel 6, eerste lid, van de Wdo, hoort bij dienstverlening waarvoor authenticatie op betrouwbaarheidsniveau substantieel of hoog vereist is, gebruik gemaakt te worden van middelen die ten minste het voor de betreffende dienstverlening vereiste betrouwbaarheidsniveau hebben. Voor digitale dienstverlening in Caribisch Nederland wordt dit niet anders. Een bestuursorgaan of aangewezen organisatie bepaalt in beginsel zelf welk betrouwbaarheidsniveau hij passend acht voor welke soort dienstverlening. Bij het bepalen van het betrouwbaarheidsniveau moeten dienstverleners zich evenwel houden aan de bij ministeriële regeling te stellen criteria inzake

⁶⁸ Artikel VI, het voorgestelde artikel 22c, tweede lid, Wdo.

⁶⁹ Artikel VI, het voorgestelde artikel 22c, derde lid, Wdo.

betrouwbaarheidsniveaus voor authenticatie bij elektronische diensten. Dit komt aldus ook te gelden voor dienstverleners in Caribisch Nederland.

Artikel 7 van de Wdo schrijft dwingend voor dat dienstverleners met toegelaten middelen toegang verlenen tot hun elektronische dienstverlening (acceptatieplicht). Burgers die houder zijn van een toegelaten middel hebben aldus een aanspraak op het gebruik ervan. Voor digitale dienstverlening in Caribisch Nederland komt dit ook te gelden, met dien verstande dat er voor dienstverleners in Caribisch Nederland geen verplichting is om middelen uit andere EER-lidstaten te accepteren.⁷⁰ Voor het gebruik van inlogmiddelen en vertrouwensdiensten uit andere EER-lidstaten is van belang dat de eIDAS-verordening geen gelding heeft in Caribisch Nederland. Zoals toegelicht in paragraaf 2.6.2 zijn dienstverleners in Caribisch Nederland, in tegenstelling tot dienstverleners in Europees Nederland, niet verplicht om deze diensten en middelen te accepteren. Omdat omgekeerd ook eventuele Caribisch Nederlandse middelen en diensten in andere EER-lidstaten niet verplicht gesteld kunnen worden, ontbreekt hier de wederkerigheid. Om die reden is ervoor gekozen de acceptatieplicht voor inlogmiddelen en vertrouwensdiensten uit andere EER-lidstaten niet in Caribisch Nederland in te voeren. Dit betekent dat de inlogvoorzieningen wel beschikbaar worden in Caribisch Nederland,⁷¹ maar dat een organisatie bevoegd wordt en niet verplicht om een buitenlands inlogmiddel te accepteren.

De overige artikelen van hoofdstuk 4 komen onverkort te gelden voor Caribisch Nederland. Het gaat om de bepalingen over (toelating van) publieke en private identificatiemiddelen,⁷² het gebruik van die middelen (artikel 10) en de elektronische dienstverlening aan bedrijven.⁷³ De toepassing van artikel 8 betekent dat overheidsorganen in Caribisch Nederland gerechtigd zijn om DigiD te gebruiken in hun dienstverlening, die bevoegdheid geldt ook als er geen acceptatieplicht is. Met betrekking tot artikel 15 wordt voor Caribisch Nederland geëxpliciteerd dat het gaat om middelen voor bedrijven als bedoeld in de Handelsregisterwet 2009 BES. Dit is in lijn met de aangepaste definitie van “bedrijfs- en organisatiemiddel” (zie paragraaf 2.3.1). Daarnaast wordt artikel 15, achtste lid, uitgezonderd van werking in Caribisch Nederland. Dit betreft de acceptatieplicht voor bedrijfsinlogmiddelen uit andere EER-lidstaten.⁷⁴

2.6.3.5 Bescherming persoonsgegevens (hoofdstuk 5 van de Wdo)

Artikel 16 van de Wdo biedt een expliciete grondslag voor de ministers, bestuursorganen en aangewezen organisaties om persoonsgegevens, waaronder het BSN, te verwerken voor zover dit noodzakelijk is voor de goede uitvoering van hun taken en verplichtingen onder de Wdo. Dit artikel komt onverkort te gelden voor (dienstverleners in) Caribisch Nederland. Het gaat hierbij om gegevensverwerking in het kader van authenticatie en de in dat verband betrokken voorzieningen,⁷⁵ en in het kader van de toegang tot elektronische diensten op de betrouwbaarheidsniveaus substantieel en hoog. Ook om activiteiten in het kader van voorkomen, herkennen en herstellen van misbruik en oneigenlijk gebruik adequaat te kunnen uitvoeren is het noodzakelijk om persoonsgegevens te verwerken.

2.6.3.6 Naleving (hoofdstuk 6 van de Wdo)

Het toezicht op de naleving van de toe te passen standaarden, van de plicht tot acceptatie en classificering en van het gebruik van publieke middelen in het publieke domein door decentrale overheden loopt via reguliere (interbestuurlijke) lijnen (artikel 17 van de Wdo). Voor Caribisch Nederland wordt de minister van BZK belast met het toezicht op de naleving van de artikelen 3, 6, 7, 8, eerste lid, en 15 van de Wdo. De overige bepalingen in dit hoofdstuk (artikelen 18 en 19 van de Wdo) komen onverkort te gelden voor Caribisch Nederland.

2.6.3.7 Financiële bepalingen (hoofdstuk 7 van de Wdo)

⁷⁰ Het voorgestelde artikel 22d Wdo.

⁷¹ Artikel 5 van de Wdo.

⁷² Artikelen 8 en 9 van de Wdo.

⁷³ Artikelen 11 tot en met 14 van de Wdo.

⁷⁴ Het voorgestelde artikel 22d Wdo.

⁷⁵ Artikel 5, eerste lid Wdo.

In hoofdstuk 7 van de Wdo worden regels gesteld over de leges voor een publiek identificatiemiddel en over de doorberekening van kosten aan bestuursorganen en aangewezen organisaties. In dit verband is van belang dat voor (dienstverleners in) Caribisch Nederland geen afwijkende regels zijn voorzien met betrekking tot de leges en doorberekening van kosten.

2.6.3.8 Overgangsbepalingen (hoofdstuk 8 van de Wdo)

Rekening houdend met het absorptievermogen van de eilanden en ook de onderlinge verschillen tussen de eilanden is een gefaseerde inwerkingtreding van de Wdo in Caribisch Nederland voorzien. Dit betekent dat bepaalde onderdelen van de Wdo – zoals de publieke inlogmiddelen voor burgers – eerder in werking kunnen treden dan andere onderdelen. Ook kan - net als in Europees Nederland - per openbaar lichaam en per organisatie(onderdeel) worden gedifferentieerd met betrekking tot de inwerkingtreding, door middel van een zogenaamd aansluitschema.

2.7 Wijziging Wet identiteitskaarten BES

In deze paragraaf wordt ingegaan op de wijziging van de Wet identiteitskaarten BES (hierna: WIDK BES). Wijziging van de WIDK BES is noodzakelijk om het BSN op te nemen op de ID-kaart BES. Het is wenselijk dat het BSN wordt opgenomen op de ID-kaart zodat het nummer voor de burger altijd op laagdrempelige wijze raadpleegbaar is. Daarnaast is opname van het BSN op de ID-kaart voor dienstverleners behulpzaam om te kunnen vaststellen dat het BSN bij de betrokkene hoort. In artikel 2 van de WIDK BES, waarin is geregeld welke gegevens op de ID-kaart staan, wordt de omschrijving van het ID-nummer (sub e) vervangen door het BSN.⁷⁶ Het ID-nummer wordt aldus niet meer opgenomen op nieuwe ID-kaarten BES, het BSN komt daarvoor in de plaats. Verder wordt voorgesteld dat de ID-kaarten BES die voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel zijn uitgegeven, hun geldigheidsduur behouden.⁷⁷ Dit gebeurt door twee modellen vast te stellen die gelijktijdig in omloop (geldig) zijn; ID-kaarten met BSN en ID-kaarten met ID-nummer. De ID-kaart BES is vijf jaar geldig.⁷⁸ Dit betekent dat tot vijf jaar na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, indien het wordt aangenomen en tot wet zal worden verheven, ID-kaarten BES met het ID-nummer en zonder het BSN in omloop blijven. Het is immers niet wenselijk om burgers te verplichten een nieuw document aan te schaffen voordat de geldigheidsduur van het oude document verstreken is. Overigens kunnen inwoners van Caribisch Nederland behalve over een ID-kaart BES, ook beschikken over een paspoort en of Nederlandse identiteitskaart (NIK). Ook deze identiteitsdocumenten zullen het BSN van de betrokkene bevatten, daarvoor is echter geen wijziging van de betreffende wetgeving nodig. Uit de Paspoortwet volgt immers reeds dat, indien de betrokkene over een BSN beschikt, deze documenten dat nummer dienen te bevatten.⁷⁹

3. Privacyaspecten

3.1 Inleiding

Dit wetsvoorstel heeft gevolgen voor de privacy van de inwoners van Caribisch Nederland: personen die in de basisadministratie persoonsgegevens BES zijn of worden ingeschreven. Er is een uitbreiding van de registratie van gegevens doordat een nieuwe groep personen wordt ingeschreven in de BRP (ingezetenen van een openbaar lichaam, zie paragraaf 2.3) en doordat een nieuw gegeven wordt opgenomen (het BSN, zie paragraaf 2.3 en 2.4). Tevens is er een uitbreiding van de verstrekking van gegevens aan bestuurscolleges en de minister van BZK, noodzakelijk voor de toekenning en registratie van het BSN. Ten slotte heeft ook de invoering van de Wdo(-voorzieningen), het gebruik van het BSN door organisaties in Caribisch Nederland en de opname van het BSN op de ID-kaart BES, gevolgen voor de privacy van betrokkenen (zie paragraaf 2.5, 2.6 en 2.7). In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op die gevolgen. Daarbij wordt eerst een overzicht gegeven van de gegevensverwerkingen en wordt uiteengezet welke privacy-regimes van toepassing zijn in respectievelijk Europees en Caribisch Nederland (paragraaf 3.2). Vervolgens wordt – voor zover daarop van toepassing - de voorgestelde gegevensverwerking getoetst aan de Grondwet, het EVRM. De AVG en de Wet bescherming persoonsgegevens BES (paragraaf 3.3 en

⁷⁶ Artikel II, onderdeel A.

⁷⁷ Artikel II, onderdeel C.

⁷⁸ Artikel 3 Wet Identiteitskaarten BES

⁷⁹ Artikel 3, vierde lid, Paspoortwet.

verder).

3.2 Toepasselijke privacy-regimes en overzicht gegevensverwerkingen

3.2.1 Grondwet en EVRM

In zowel Caribisch als Europees Nederland zijn de Grondwet en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (hierna: EVRM) van toepassing. Ingevolge artikel 10, eerste lid, van de Grondwet en artikel 8 EVRM heeft eenieder recht op eerbiediging van zijn persoonlijke levenssfeer. Het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan blijkens artikel 10, eerste lid, van de Grondwet en artikel 8, tweede lid, EVRM evenwel bij of krachtens de wet worden beperkt. Artikel 8 EVRM stelt aan deze beperking de eis dat deze beperking voorzienbaar en in een democratische samenleving noodzakelijk is in het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of voor de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. De uitkomst van de toetsing van dit wetsvoorstel aan deze vereisten voor een gerechtvaardigde inbreuk op artikel 10 van de Grondwet en artikel 8 EVRM wordt in paragraaf 3.3 toegelicht.

3.2.2 AVG en Wet bescherming persoonsgegevens BES

De openbare lichamen hebben ten aanzien van de Europese Unie de status van landen en gebieden overzee (LGO), waardoor EU-regelgeving in beginsel niet voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba geldt. Dit betekent dat de AVG niet van toepassing is in Caribisch Nederland. Voor dit wetsvoorstel is de AVG aldus alleen van toepassing op de gegevensverwerking die in Europees Nederland plaatsvindt, inclusief de verstrekking van gegevens vanuit Europees Nederland. Het gaat dan om de toekenning van het BSN, de registratie van ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP en het verstrekken van gegevens aan organisaties in Caribisch Nederland, waaronder het bestuurscollege. Voor de gegevensverwerking die in Caribisch Nederland plaatsvindt, zoals het gebruik van een publiek inlogmiddel door een autoriteit in Caribisch Nederland, geldt de Wbp BES. Belangrijke uitzondering hierop is de verwerking in het kader van de bijhouding van en verstrekking uit de Bap BES. De Wet bap BES kent een eigen privacy-regime, waardoor de registratie van het BSN in de Bap BES, niet onder de Wbp BES valt.⁸⁰ Voor Europees Nederland geldt overeenkomstig dat de verwerking van gegevens in het kader van de BRP, niet onder de UAVG valt.⁸¹

Tabel 1: overzicht gegevensverwerkingen en toepasselijke privacy-regimes.

<i>Verwerking</i>	<i>Toepasselijk privacy-regime</i>	<i>Paragraaf in deze memorie van toelichting</i>
De inschrijving en bijhouding van gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP door de minister van BZK.	Artikel 8 EVRM Artikel 10 Grondwet AVG Wet BRP	2.3
De toekenning van het BSN door de minister van BZK.	Artikel 8 EVRM Artikel 10 Grondwet AVG UAVG	2.5
De mededeling van het BSN door de minister van BZK aan het bestuurscollege	Artikel 8 EVRM Artikel 10 Grondwet AVG Wet BRP	2.3

⁸⁰ Artikel 2, tweede lid, Wbp BES.

⁸¹ Artikel 2, tweede lid, UAVG.

De registratie van het BSN in de Bap BES door het bestuurscollege	Artikel 8 EVRM Artikel 10 Grondwet Wet bap BES	2.4
De mededeling van een nieuwe inschrijving en van wijziging van gegevens door het bestuurscollege aan de minister van BZK	Artikel 8 EVRM Artikel 10 Grondwet Wet bap BES	2.4
De verwerking van het BSN door organisaties in Caribisch Nederland	Artikel 8 EVRM Artikel 10 Grondwet Wbp BES	2.5.2.2
De verwerking van persoonsgegevens in het kader van digitale dienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland (Wdo)	Artikel 8 EVRM Artikel 10 Grondwet Wbp BES	2.6
De opname van het BSN op de ID-kaart BES	Artikel 8 EVRM Artikel 10 Grondwet Wbp BES	2.7

3.3 Toetsing aan de Grondwet en het EVRM

De uitbreiding van de registratie en van de verstrekking van persoonsgegevens vormen een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. Vereist is dat een inmenging in de persoonlijke levenssfeer voldoet aan de eis dat dat de inmenging 'bij de wet' is voorzien. Hieraan is voldaan. Uit de jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens blijkt dat een beperking op verschillende wijze 'bij de wet' kan zijn voorzien: dit kan een wet in materiële zin zijn, een beleidsregel of zelfs een in de jurisprudentie gevormde regel. De regeling van de gegevensverwerking geschiedt voor het grootste deel in dit wetsvoorstel zelf: de wijziging van de Wet BRP, Wet bap BES, Wabb, Wdo en WIDk BES. Daarmee zijn deze gegevensverwerkingen volgens de bovengenoemde jurisprudentie 'bij de wet' voorzien.

Voor wat betreft de eis van voorzienbaarheid geldt dat dit wetsvoorstel een heldere regeling bevat met betrekking tot de doeleinden van de gegevensverwerking, de persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt (geregistreerd en verstrekt), de instanties die daarvoor verantwoordelijk zijn en de rechten van betrokkenen. In dit verband wordt korthedshalve verwezen naar de inhoudelijke onderbouwing van de doeleinden van de gegevensverwerking in hoofdstuk 2 van deze toelichting.

De inbreuk die dit wetsvoorstel maakt op het recht in artikel 8 EVRM, dient voorts noodzakelijk te zijn in een democratische samenleving in verband met een aantal nader genoemde belangen. In artikel 8, tweede lid, EVRM wordt in dat verband gesproken over het belang van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden en de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Deze eis wordt in de jurisprudentie van het EVRM nader ingevuld met het vereiste van een dringende maatschappelijke behoefte. Of hiervan sprake is, wordt bepaald aan de hand van een aantal criteria. Zo moet een maatregel om noodzakelijk te zijn, relevant zijn om het beoogde doel te bereiken en verder moet voldaan zijn aan het proportionaliteits- en het subsidiariteitsvereiste. Voor een onderbouwing van de dringende maatschappelijke behoefte (*pressing social need*) die de inmenging rechtvaardigt, wordt voor de betreffende onderdelen van dit wetsvoorstel verwezen naar hoofdstuk 2 van deze toelichting. Die inmenging voldoet aan het proportionaliteits- en subsidiariteitsvereiste. In paragraaf 2.2 zijn alternatieven geschetst om de beoogde doelstelling – de digitale dienstverlening van de (semi)overheid in Caribisch Nederland op een gelijkwaardig niveau als in Europees Nederland brengen – te behalen. Betoogd is dat de inzet van een persoonsidentificerend nummer en de

verwerking van persoonsgegevens hiervoor noodzakelijk zijn. De geschetste alternatieven – de inzet van een ‘eigen’ nummer en inlogmiddel – zijn vanuit privacy-oogpunt niet minder bezwarend.

3.4 Toetsing aan de AVG

In deze paragraaf wordt ingegaan op de toetsing van het wetsvoorstel aan de AVG. Zoals beschreven in paragraaf 3.2 is de AVG slechts van toepassing op de gegevensverwerking die in Europees Nederland plaatsvindt en op de verstrekking van gegevens vanuit Europees Nederland. Het gaat aldus om: de inschrijving en bijhouding van ingezetenen van de openbare lichamen in de BRP door de minister van BZK, de toekenning van het BSN door de minister van BZK en de mededeling van het BSN door de minister van BZK aan het bestuurscollege.

3.4.1 Gegevensdeling met organisaties buiten Europees Nederland

Bij de verstrekking van het BSN en andere persoonsgegevens vanuit Europees Nederland aan organisaties in Caribisch Nederland, waaronder de bestuurscolleges, doet zich de bijzonderheid voor dat in juridische zin sprake is van doorgifte van persoonsgegevens aan een land of gebied buiten de Europese Unie. Het is noodzakelijk dat in dat land of gebied een passend niveau van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen is gewaarborgd. Of dit het geval is, dient te worden beoordeeld aan de hand van de bepalingen in hoofdstuk V van AVG met betrekking tot doorgiften van persoonsgegevens aan derde landen of internationale organisaties. Dat is in Caribisch Nederland het geval. In de openbare lichamen van het Caribische deel van Nederland wordt het passend beschermingsniveau gewaarborgd door de Wbp BES en – waar het de verwerking in het kader van de Bap BES betreft – in de Wet Bap BES.⁸² Deze wetgeving en de uitvoering daarvan voldoet aan de vereisten en waarborgen voor bescherming van de persoonlijke levenssfeer, zoals neergelegd in de Grondwet (artikel 10), het EVRM (artikel 8) en de Conventie 108. Dit wordt in het onderstaande nader toegelicht. Daarna wordt ingegaan op de specifieke maatregelen die op grond van dit wetsvoorstel worden getroffen bij de doorgifte van gegevens, noodzakelijk voor de invoering van het BSN en het functioneren van de voorzieningen van de digitale overheid.

3.4.1.1 Passende waarborgen in regelgeving en onafhankelijk toezicht in Caribisch Nederland

Doorgifte van persoonsgegevens is in beginsel alleen toegestaan als passende waarborgen worden geboden en betrokkenen over afdwingbare rechten en doeltreffende rechtsmiddelen beschikken. In de eerste plaats is hier van belang dat Caribisch Nederland eigen privacywetgeving kent die voldoet aan de Grondwet, het EVRM⁸³ en het Verdrag tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens (Conventie-108). In dit verdrag zijn regels opgenomen over de geautomatiseerde en niet-geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens. Het Aanvullend Protocol bij dit verdrag van 8 november 2001⁸⁴ dat Nederland eveneens heeft bekrachtigd, verplicht de verdragspartijen tot de oprichting van een of meerdere onafhankelijke toezichthoudende autoriteiten, die naast onderzoeksbevoegdheden ook bevoegdheden hebben om in rechte op te treden of inbreuken onder de aandacht van de rechter te brengen. Bij die autoriteit kan eenieder ook klagen over eventuele inbreuken op zijn rechten. Dit verdrag en het desbetreffende protocol gelden ook in de openbare lichamen.⁸⁵ In de Wbp BES en in de Wet Bap BES is diensgevolge de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES (CBP BES) als onafhankelijk toezichthouder ingesteld en zijn de toezichtsbevoegdheden vastgesteld. De CBP BES houdt toezicht op de verwerking van persoonsgegevens in Caribisch Nederland, zoals de AP dat doet in Europees Nederland. Zij is dan ook in de Wet Bap BES aangewezen als toezichthouder op de uitvoering van die wet.

Behalve het toezicht zijn de belangrijkste bepalingen uit de Wbp BES over het rechtmatig omgaan met persoonsgegevens als volgt samen te vatten. Persoonsgegevens mogen in de eerste plaats alleen in overeenstemming met de wet en op een behoorlijke en zorgvuldige manier worden verwerkt. Daarnaast geldt dat persoonsgegevens alleen voor welbepaalde, vooraf uitdrukkelijk

⁸² *Stb.* 2010, 349.

⁸³ Zoals toegelicht in paragraaf 3.2 hebben de Grondwet en het EVRM ook gelding in Caribisch Nederland. Dit geldt ook voor Conventie 108.

⁸⁴ *Trb.* 2003, 122; *Nederlandse tekst Trb.* 2003, 165.

⁸⁵ Kamerstukken II 2009/10, 32 161, nr 3.

omschreven en gerechtvaardigde doeleinden mogen worden verzameld. En vervolgens geldt dat deze gegevens alleen verder worden verwerkt voor doeleinden die daarmee verenigbaar zijn. Degene van wie persoonsgegevens worden verwerkt, moet ten minste op de hoogte zijn van de identiteit van de organisatie of persoon die deze persoonsgegevens verwerkt en van het doel van de gegevensverwerking. De gegevensverwerking moet ten slotte op een passende manier worden beveiligd. Deze beginselen komen aldus overeen met hetgeen voor Europees Nederland geldt uit hoofde van AVG en UAVG. De Wbp BES en Wet Bap BES bieden aldus – binnen de kaders van de Grondwet, het EVRM en Conventie 108 – afdwingbare rechten en doeltreffende rechtsmiddelen voor de bescherming van de privacy, geborgd door de aanwezigheid van een onafhankelijke toezichthouder (CBP BES).

3.4.1.2 Specifieke waarborgen met betrekking tot de invoering van het BSN en de voorzieningen van de digitale overheid

In dit wetsvoorstel en bij de uitvoering daarvan worden, met het oog op het passende beschermingsniveau, bovendien specifieke maatregelen voorgesteld ter bescherming van de privacy van betrokkenen. Het gaat behalve om juridische, ook om technische en organisatorische waarborgen voor een zorgvuldige en rechtmatige verwerking van persoonsgegevens.

Invoering van het BSN en de voorzieningen van de digitale overheid komen in de eerste plaats op zichzelf al de privacybescherming in Caribisch Nederland ten goede. Voortaan wordt gewerkt met een uniek en informatieloos nummer (BSN) en met inlogmiddelen die voldoen aan dezelfde standaarden als in Europees Nederland (zoals DigiD). Het persoonsnummer dat thans in Caribisch Nederland in gebruik is – het ID-nummer – bevat, anders dan het BSN, informatie over de persoon aan wie het nummer is uitgegeven: de geboortedatum en een volgnummer dat herleidbaar is tot het eiland van inschrijving. Bovendien is door de kleine schaal van de eilanden, vaak voorspelbaar wat het ID-nummer van een persoon is, wanneer de geboortedatum bekend is. Dit alles is vanuit privacy oogpunt onwenselijk omdat nummers die informatie bevatten over de persoon in kwestie, zoals de geboortedatum, uitnodigen tot het gebruik van deze informatie. Ook worden alleen al door het gebruikmaken van het nummer persoonsgegevens kenbaar gemaakt zonder dat daarvoor een duidelijke reden bestaat. Het vervangen van het ID-nummer door het BSN neemt deze bezwaren weg. Ook het beschikbaar komen van de digitale inlogmiddelen (Wet digitale overheid) zorgt op zichzelf al voor een betere bescherming van de privacy bij de (digitale) dienstverlening aan burgers en bedrijven. Deze inlogmiddelen dienen op grond van dit wetsvoorstel immers te voldoen aan de Europees Nederlandse (AVG) standaarden.⁸⁶

Ten tweede worden met dit wetsvoorstel de privacy-rechten van alle ingeschrevenen in de Bap BES versterkt door de invoering van een actieve informatieplicht voor bestuurscolleges. Op grond van het voorgestelde artikel 17b ontvangt de betrokkene binnen vier weken na diens (eerste) inschrijving in de Bap BES van het bestuurscollege een overzicht (uittreksel) van zijn persoonslijst. Daarop is dan ook het BSN vermeld. De Wet BRP kent een dergelijke bepaling reeds voor ingezetenen van Europees Nederland en niet-ingezetenen.⁸⁷ Ook de invoering van de verplichte zelfevaluatie, zoals die ook in Europees Nederland bestaat, is een specifieke maatregel in dit wetsvoorstel ter bescherming van de privacy van ingeschrevenen.⁸⁸ Onderdeel van deze zelfevaluatie zijn de informatiebeveiligingsvragen. Deze vragen gaan over de inrichting en beveiliging van de systemen waarin de persoonsgegevens worden opgeslagen. De uitkomsten van de jaarlijkse zelfevaluatie worden door het bestuurscollege gedeeld met de minister van BZK en de CBP BES. In dit verband is verder van belang dat met dit wetsvoorstel tevens de Wbp BES wordt gewijzigd waar het betreft de verwerking van persoonsnummers. Het gewijzigde artikel 24 maakt duidelijk dat voortaan regels over BSN-gebruik steeds een specifieke formeelwettelijke grondslag behoeven. Een gelijklopende wijziging van de UAVG is voor Europees Nederland voorgesteld in de

⁸⁶ Zie paragraaf 2.6.3.2.

⁸⁷ Het voorgestelde artikel 17b Wet Bap BES, zie paragraaf 2.4.1.

⁸⁸ Het voorgestelde artikel 30a Wet Bap BES, zie paragraaf 2.4.5.

Verzamelwet gegevensbescherming.⁸⁹ Ook op dit punt vindt aldus harmonisering plaats.

Ten derde is hier van belang dat de doorgifte van persoonsgegevens op grond van dit wetsvoorstel beperkt is tot personen over wie de bestuurscolleges reeds gegevens verwerken, in de basisadministratie BES. Het bestuurscollege beschikt immers al over de gegevens van de eigen inwoners en draagt de verantwoordelijkheid voor de bijhouding van die gegevens in de Bap BES. De Wet BRP, artikel 3.12, kent daarbij reeds een expliciete grondslag voor de deling van BRP-gegevens met autoriteiten in het Caribisch deel van het Koninkrijk. In het Besluit BRP, artikel 43, is deze grondslag nader uitgewerkt ten behoeve van de deling van BRP-gegevens voor de bijhouding van de Bap BES. In dit verband worden aldus reeds persoonsgegevens uitgewisseld tussen de BRP en Bap BES, ter bevordering van de afstemming tussen de BRP en de basisadministraties. Daarbij wordt met het a-nummer ook al een persoonsnummer uitgewisseld. De doorgifte van persoonsgegevens (uitwisseling tussen basisadministraties) is aldus niet nieuw. Dit wetsvoorstel voegt het BSN toe aan de set gegevens die reeds over deze personen (ingezetenen van de openbare lichamen) uitgewisseld worden op grond van de Wet BRP.

Ten vierde geldt dat op grond van dit wetsvoorstel alle geregistreerde inwoners van Caribisch Nederland worden ingeschreven in de BRP. De privacy-rechten uit de Wet BRP komen ook te gelden voor deze nieuwe categorie ingeschrevenen, waar het de registratie van hun gegevens in de BRP betreft.⁹⁰ Zo heeft iedere ingeschrevene het recht op inzage in de over hem geregistreerde gegevens en kan hij een overzicht opvragen van de verstrekkingen van zijn persoonsgegevens (protocolleringsoverzicht). De rechten van betrokkenen onder de Wet BRP zijn aldus niet beperkt tot personen die in Europees Nederland wonen.

Ten slotte worden ook bij de uitvoering van dit wetsvoorstel in technische en organisatorische zin specifieke waarborgen geboden. Voorzien is dat de uitwisseling van persoonsgegevens wordt uitgevoerd via de technisch beveiligde kanalen die in Europees Nederland reeds worden ingezet voor de registratie van niet-ingezetenen in de BRP en voor de verwerking van het BSN (zoals het nummerregister en de Beheervoorziening BSN). Deze voorzieningen voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO): het basisnormenkader voor informatiebeveiliging binnen alle overheidslagen.

De voor de uitvoering van dit wetsvoorstel noodzakelijke doorgifte van persoonsgegevens steunt – gelet op het bovenstaande – op artikel 46, eerste en tweede lid, onderdeel a, van de AVG: doorgifte op basis van passende waarborgen, gelegen in een juridisch bindend en afdwingbaar instrument tussen overheidsinstanties of -organen. Het betreft hier het samenspel van de regelgeving die tot doel heeft de privacy van de burger te beschermen: de Wet bap BES, de Wet BRP en de Wet bescherming persoonsgegevens BES (Wbp BES). Deze regelgeving voldoet aan de kaders voor privacybescherming die zijn neergelegd in de Grondwet, het EVRM en Conventie 108. Daarnaast worden in dit wetsvoorstel en bij de uitvoering daarvan specifieke maatregelen voorgesteld ter bescherming van de privacy van betrokkenen. Hierbij zijn behalve juridische, ook technische en organisatorische waarborgen gecreëerd voor een zorgvuldige en rechtmatige verwerking van persoonsgegevens.

3.4.2 Rechten van betrokkenen

Op grond van artikel 15 van de AVG heeft de betrokkene het recht om uitsluitel te verkrijgen over het al dan niet verwerken van hembetreffende persoonsgegevens en, wanneer dat het geval is, om inzage te verkrijgen van die gegevens en informatie over de verwerking (recht op inzage). De registratie van ingezetenen van een openbaar lichaam in de BRP kent als bijzonderheid dat het geen zogenaamde bronregistratie is, zoals dat bij ingezetenen (van Europees Nederland) en niet-ingezetenen wel het geval is. Voor ingezetenen van een openbaar lichaam geldt dat de Bap BES de bronregistratie is en de BRP wordt gebruikt ten behoeve van het functioneren van het BSN-stelsel en de voorzieningen van de digitale overheid. Daarvoor is het noodzakelijk dat alle BSN's zijn

⁸⁹ Wijziging van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming en enkele andere wetten in verband met het streamlijnen en actualiseren van het gegevensbeschermingsrecht (Verzamelwet gegevensbescherming). *Kamerstukken II, 2022/23, 36264, nr. 2.*

⁹⁰ Het voorgestelde artikel 2.88.

opgenomen in dezelfde registratie, zodat die registratie uitsluitend biedt of iemand over een BSN beschikt. Dit bijzondere karakter van deze nieuwe BRP-categorie, maakt dat de rechten van de betrokkene met betrekking tot de registratie van gegevens voor een deel worden uitgevoerd via de Bap BES. De uitoefening van deze rechten voor de Bap BES werkt rechtstreeks door in de BRP, voor zover het gegevens betreft die in de BRP over de ingezetene van een openbaar lichaam worden opgenomen. Zoals toegelicht kan de burger niet zelf verzoeken om inschrijving of wijziging van gegevens in de BRP. Zo wordt voorkomen dat de BRP kan afwijken van de Bap BES (indien de burger bijvoorbeeld alleen een verzoek doet om aanpassing van BRP-gegevens). Voorts ontvangt de burger van de minister van BZK geen schriftelijke kennisgeving van de inschrijving in de BRP, zoals dat wel gebeurt bij ingezetenen en niet-ingezetenen. De reden hiervoor is dat de burger reeds door het bestuurscollege in kennis wordt gesteld van de inschrijving (in de Bap BES) en de opname van het BSN daarin.⁹¹ Het verzenden van een tweede kennisgeving aangaande dezelfde inschrijving wordt niet zinvol geacht. De burger kan wel aan de minister van BZK verzoeken om inzage in diens registratie in de BRP als ingezetene van een openbaar lichaam.⁹² Het verzoek wordt gedaan door tussenkomst van het bestuurscollege. Ook het recht van de burger om de verstrekking van eigen gegevens aan bepaalde derden tegen te houden (zogenaamde verstrekkingsbeperking) en de mogelijkheid tot verwijdering van bepaalde gegevens zijn onverkort van toepassing op de registratie van ingezetenen van een openbaar lichaam. De uitvoering van deze rechten leidt niet tot mogelijke inconsistenties tussen de Bap BES en de BRP of tot onnodige dubbele informatievoorziening aan de burger.

De betrokkene heeft niet de mogelijkheid de registratie of verstrekking van het BSN en de in de BRP op te nemen gegevens tegen te houden. Voor het recht op beperking van de verwerking (artikel 18 van de AVG) geldt in algemene zin dat dit recht niet kan worden ingeroepen met betrekking tot de gegevensverwerkingen in de BRP. De grondslag om in de Wet BRP dit recht te beperken is gelegen artikel 23, eerste lid, onderdeel e, van de AVG. De essentiële functie die de basisregistratie heeft als centrale en primaire informatiebron voor de overheid staat in de weg aan het kunnen inroepen van het recht op beperking van de verwerking, aangezien de informatiestroom binnen de overheid hierdoor ernstig gehinderd zou worden, terwijl deze gegevens juist noodzakelijk zijn voor de goede vervulling van de taken van de overheidsorganen.⁹³

Ook voor wat betreft het recht op informatie,⁹⁴ wordt aangesloten bij hetgeen hieromtrent reeds in algemene zin is bepaald in de Wet BRP. Voor de registratie van gegevens (waaronder de eerste inschrijving) geldt dat de burger hiervan op de hoogte wordt gesteld. De verstrekking van gegevens geschiedt overeenkomstig de werkwijze bij de systematische verstrekking van gegevens door de minister van BZK waarbij de individuele kennisgeving per verstrekking achterwege blijft. In algemene zin geldt dat de gegevensverwerking in de BRP in de wet uitputtend is geregeld en de ingeschrevene derhalve uit de regelgeving al kan afleiden welke gegevens over hem bijgehouden kunnen worden, aan welke bronnen deze gegevens kunnen worden ontleend, hoe lang ze worden bewaard, aan wie en voor welk doel zij kunnen worden verstrekt en welke rechten hij heeft (zoals het recht op inzage). Het telkens opnieuw verschaffen van de hier bedoelde informatie bij iedere verstrekking van een gegeven zou een onevenredig beslag leggen op de uitvoering van de werkzaamheden in verband met de basisregistratie dat niet opweegt tegen de te verwachten versterking van de informatiepositie die de burger al heeft.⁹⁵ Volledigheidshalve wordt in dit verband nog opgemerkt dat dit wetsvoorstel geen regeling treft voor de verwerking van bijzondere persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 van de AVG. Ook is er geen sprake van geautomatiseerde besluitvorming als bedoeld in artikel 22 van de AVG.

3.4.3 Doelbinding

Het doelbindingsbeginsel houdt in dat persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden moeten worden verzameld en dat zij vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze mogen worden verwerkt. Het beginsel van

⁹¹ Artikel 17b van de Wet Bap BES.

⁹² Het voorgestelde artikel 2.88, tweede lid, Wet BRP

⁹³ Kamerstukken II, 2017/18, 34939, nr. 3.

⁹⁴ Artikel 14 van de AVG.

⁹⁵ Kamerstukken II, 2017/18, 34939, nr. 3.

minimale gegevensverwerking vereist dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. Dit houdt in dat reeds in het stadium van het verzamelen van de gegevens moet worden vastgesteld voor welke specifieke doeleinden dat gebeurt. Dit wetsvoorstel bevat een heldere regeling met betrekking tot de doeleinden van de gegevensverwerking, de persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt (geregistreerd en verstrekt) en de instanties die daarvoor verantwoordelijk zijn. Voor een inhoudelijke toelichting wordt korthedshalve verwezen naar hoofdstuk 2 van deze toelichting. In lijn met het beginsel van minimale gegevensverwerking wordt in de BRP slechts een beperkte set persoonsgegevens opgenomen, het adresgegeven wordt bijvoorbeeld niet overgenomen. Het gaat om de set die minimaal noodzakelijk is voor het functioneren van de voorzieningen van de digitale overheid, zoals DigiD. In paragraaf 2.3.2.2 is deze gegevensset nader toegelicht. Voor wat betreft de invoering van de Wdo(-voorzieningen), wordt in dit verband korthedshalve verwezen naar hoofdstuk 4 van de memorie van toelichting bij die wet, nu de aldaar getrokken conclusies voor Caribisch Nederland gelijkloidend zijn. Voor wat betreft het gebruik van het BSN door organisaties in Caribisch Nederland, wordt om dezelfde reden korthedshalve verwezen naar hoofdstuk 8 van de memorie van toelichting bij de Wabb. Voor zowel de Wdo als de Wabb geldt immers dat deze van overeenkomstige toepassing verklaard worden voor Caribisch Nederland.

3.5 Toetsing aan de Wet bescherming persoonsgegevens BES

Op de gegevensverwerking die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van organisaties in Caribisch Nederland, is de Wbp BES van toepassing. Uitzondering hierop is de gegevensverwerking die plaatsvindt in het kader van de bijhouding van de basisadministraties; daarvoor kent de Wet bap BES een eigen privacy-regime. Binnen de grenzen van dit wetsvoorstel is de Wbp BES aldus van toepassing op de verwerking van het BSN door organisaties in Caribisch Nederland, de verwerking van persoonsgegevens in het kader van digitale dienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland (Wdo) en de opname van het BSN op de ID-kaart BES.

De Wbp BES is gebaseerd op de voormalige Nederlandse Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) en is sinds 10 oktober 2010 in werking getreden. De Wbp BES bepaalt ook de taken en bevoegdheden van de CBP BES. De CBP BES is overeenkomstig de Wbp BES als onafhankelijke toezichthouder ingesteld.

De belangrijkste bepalingen uit de Wbp BES over het rechtmatig omgaan met persoonsgegevens zijn als volgt samen te vatten. Persoonsgegevens mogen in de eerste plaats alleen in overeenstemming met de wet en op een behoorlijke en zorgvuldige manier worden verwerkt. Daarnaast geldt dat persoonsgegevens alleen voor welbepaalde, vooraf uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden mogen worden verzameld. En vervolgens geldt dat deze gegevens alleen verder worden verwerkt voor doeleinden die daarmee verenigbaar zijn. Degene van wie persoonsgegevens worden verwerkt, moet ten minste op de hoogte zijn van de identiteit van de organisatie of persoon die deze persoonsgegevens verwerkt en van het doel van de gegevensverwerking. De gegevensverwerking moet ten slotte op een passende manier worden beveiligd. Deze beginselen komen aldus overeen met hetgeen voor Europees Nederland geldt uit hoofde van AVG en UAVG. Toetsing van genoemde gegevensverwerkingen aan de Wbp BES levert het volgende beeld op. De verwerking van het BSN door organisaties in Caribisch Nederland, de verwerking van persoonsgegevens in het kader van digitale dienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland (Wdo) en de opname van het BSN op de ID-kaart BES worden voor het grootste deel in dit wetsvoorstel zelf geregeld: de wijziging van de Wabb, Wdo en WIDk BES. Dit wetsvoorstel bevat daarbij een heldere regeling met betrekking tot de doeleinden van de gegevensverwerking, de persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt (geregistreerd en verstrekt) en de instanties die daarvoor verantwoordelijk zijn. Voor een inhoudelijke toelichting wordt korthedshalve verwezen naar hoofdstuk 2 van deze toelichting.

Voor wat betreft het recht op informatie geldt dat de betrokkene in Caribisch Nederland dezelfde rechten krijgt als in Europees Nederland. Voor de toekenning van het BSN is in de Wabb een regeling opgenomen die bestuurscolleges verplicht om burgers in kennis te stellen van de toekenning van het BSN. Ten aanzien van de passende beveiliging van de gegevensverwerking is van belang dat de Wdo daarover regel stelt. Artikel 3 van de Wdo verplicht de organisaties tot de

toepassing van aangewezen standaarden. Standaarden zijn afspraken over bijvoorbeeld elektronische gegevensuitwisseling, toegankelijkheid of beveiliging, vastgelegd in zogeheten specificatiedocumenten, die beschrijven hoe gegevens eruitzien, wat ze betekenen en hoe ze kunnen worden uitgewisseld. Aldus wordt het mogelijk om op efficiënte, veilige en betrouwbare wijze (administratieve) processen geautomatiseerd af te wikkelen en onafhankelijkheid van ICT-systeemleveranciers te bewerkstelligen. Deze standaarden komen onverkort te gelden voor de organisaties (dienstverleners) in Caribisch Nederland.

4. Regeldruk

Regeldrukeffecten zijn de investeringen en inspanningen die bedrijven, burgers of professionals moeten verrichten om zich aan wet- en regelgeving te houden. Regeldrukeffecten vallen uiteen in regeldrukkosten en ervaren regeldruk. Regeldrukkosten zijn kosten die bedrijven, burgers of professionals (eenmalig of structureel) moeten maken om te voldoen aan verplichtingen als gevolg van nieuwe of gewijzigde regelgeving. Het kan daarbij gaan om kosten die moeten worden gemaakt als gevolg van het verschaffen van informatie (informatieverplichtingen) en daarnaast om kosten die moeten worden gemaakt om te voldoen aan verplichtingen tot het doen of nalaten van handelingen of gedragingen (inhoudelijke verplichtingen). Regeldrukkosten worden berekend met het Standaard Kosten Model (hierna: SKM). Daarbij wordt gebruikgemaakt van het Handboek meting regeldrukkosten. Met het SKM wordt nagegaan welke handelingen een bedrijf, burger of professional moet uitvoeren om de verplichtingen te kunnen naleven, en hoeveel tijd en welke uitgaven hiermee gepaard gaan. Bij ervaren regeldruk draait het niet om de kosten die men moet maken om te voldoen aan wet- en regelgeving, maar draait het meer om kwalitatieve aspecten als werkbaarheid, proportionaliteit en ervaren nut. Ervaren regeldruk wordt met het SKM niet nader gekwantificeerd.

De registratie van het BSN en opname daarvan op de ID-kaart BES (wijziging van de Wet BRP, Wet bap BES en WIDk BES) heeft geen gevolgen voor de regeldruk voor burgers. De burger hoeft geen extra handelingen te verrichten om het BSN te verkrijgen; dit wordt van overheidswege geregeld bij de inschrijving van een persoon. Ook hoeft de betrokkene geen nieuwe ID-kaart BES aan te vragen; de ID-kaarten behouden hun geldigheidsduur.

Het gebruik van het BSN en inlogmiddelen (wijziging van Wabb en Wdo) in de digitale dienstverlening aan burgers en bedrijven, heeft naar verwachting een verlaging van de regeldruk tot gevolg. De omvang van die regeldrukvermindering hangt af van de precieze inrichting van die dienstverlening, door de dienstverlener zelf.

Het wetsvoorstel bevat overigens geen verplichting tot het gebruiken van de inlogmiddelen onder de Wdo. Burgers kunnen desgewenst via de papieren weg diensten van de overheid afnemen voor zover niet anders is bepaald in sectorale wetgeving

5. Consultatie en advies

PM

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I, onderdeel A (artikel 8 Wet algemene bepalingen burgerservicenummer)

Met de Aanpassingswet basisregistratie personen is het sociaal-fiscaal nummer (hierna: sofinummer) uit de belastingwetgeving geschrapt.⁹⁶ Hierbij is nagelaten bepalingen die te maken hebben met het sofinummer ook uit de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (hierna: Wabb) te schrappen. Dit is door middel van artikel IX van de Reparatiewet BZK⁹⁷ 2018 bewerkstelligd. In artikel 8, vierde lid, van de Wabb staat echter per abuis nog een verwijzing naar

⁹⁶ Zie voor de toelichting op het schrappen van het sofinummer: *Kamerstukken II 2012/13, 33555, nr. 3, blz 2-3.*

⁹⁷ *Kamerstukken II 2017/18, 34852, nr. 3.* Het vervallen van artikel 3, eerste lid, onderdeel e, en artikel 8, tweede lid, tweede volzin, van de Wabb.

het vervallen artikel 3, eerste lid, onderdeel e. Met onderhavige wijziging wordt deze foutieve verwijzing ook geschrapt.

Artikel I, onderdeel B (hoofdstuk 5a (nieuw) Wet algemene bepalingen burgerservicenummer)

Op grond van artikel 2 van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba geldt een regeling alleen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba indien dit bij wettelijk voorschrift is bepaald of op andere wijze onmiskenbaar uit een wettelijk voorschrift volgt. Indien in een Nederlandse regeling niets is bepaald en haar toepasselijkheid op Bonaire, Sint Eustatius en Saba ook niet uit een ander wettelijk voorschrift volgt, geldt die regeling uitsluitend voor het Europese deel van Nederland. Uit de Wabb volgt niet expliciet dat deze wet van toepassing is op de BES. Met het toevoegen van hoofdstuk 5a wordt met dit wetsvoorstel de toepasselijkheid van de Wabb op Bonaire, Sint Eustatius en Saba bewerkstelligd. Dit hoofdstuk bestaat uit vier artikelen (21a tot en met 21d).

Het van overeenkomstige toepassing verklaren van de Wabb in de openbare lichamen heeft tot gevolg dat publiekrechtelijke organen in de openbare lichamen, zoals de Belastingdienst Caribisch Nederland en het bestuurscollege⁹⁸, onder het begrip "overheidsorgaan" in artikel 1.1 van Wabb komen te vallen. Dit betekent dat deze organen kwalificeren als "gebruiker" en aldus gerechtigd worden het BSN te verwerken bij de uitvoering van publieke taken.⁹⁹

Op grond van artikel 12 van de Wabb dient de gebruiker zich ervan te vergewissen dat het BSN betrekking heeft op de persoon wiens gegevens worden verwerkt (de zogenaamde vergewisplicht). Ten aanzien van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de Wabb is ervoor gekozen om slechts te verwijzen naar artikel 1, eerste lid, onder 1^o, van de Wet op de identificatieplicht (zie artikel 21c, eerste lid van het wetsvoorstel). Slechts de ongeldigheid van het paspoort en Nederlandse Identiteitskaart (volgens artikel 1, eerste lid, onder 1^o, van de Wet op de identificatieplicht) is immers centraal geregistreerd in het basisregister reisdocumenten raadpleegbaar via de BSN-voorzieningen. Andere documenten zoals het rijbewijs (artikel 2, eerste lid, onder c, van de Wet identificatieplicht BES), het vreemdelingendocument (artikel 2, eerste lid, onder d, van de Wet identificatieplicht BES) en de identiteitskaart BES (artikel 2, eerste lid, onder a, van de Wet identificatieplicht BES) kunnen niet aan de hand van de Beheervoorziening BSN (hierna: BV-BSN) gecontroleerd worden op hun geldigheid. In paragraaf 2.5.2.2 van het algemeen deel van deze toelichting wordt nader ingegaan op de uitvoering van de vergewisplicht door BSN-gebruikers in Caribisch Nederland.

Het aan de Wabb toe te voegen artikel 21c, tweede lid, regelt het aanmaken en toekennen van BSN's aan ingezetenen van een openbaar lichaam door de minister van BZK. Artikel 21d van het wetsvoorstel regelt dat het bestuurscollege, en niet de minister van BZK, de toekenning van het BSN aan de burger mededeelt. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.5.2.1 van het algemeen deel van deze toelichting.

De commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES is op de openbare lichamen op grond van artikel 2 jo^o artikel 44 van de Wbp BES reeds belast met toezicht op het verwerken van het BSN door de bestuursorganen en andere gebruikers in Caribisch Nederland. In dit wetsvoorstel is derhalve geen regeling met betrekking tot dit toezicht opgenomen.

Artikel II, onderdeel A (artikel 2 Wet identiteitskaarten BES)

Met deze wijziging wordt het ID-nummer vervangen door het BSN op de identiteitskaart BES. Om het BSN op de identiteitskaarten BES op te nemen, dienen nieuwe modellen van de identiteitskaarten BES vastgesteld te worden. Artikel 2, eerste lid, van de Wet identiteitskaarten BES bepaalt welke gegevens op de identiteitskaart BES moeten staan en artikel 1a Besluit identiteitskaarten BES bepaalt dat voor ieder openbaar lichaam de modellen per ministeriële regeling wordt vastgesteld. Hiertoe zullen nieuwe modellen in de bijlagen 1, 2 en 3 bij artikel 2

⁹⁸ Het bestuurscollege van de openbare lichamen is, gelet op artikel 5 WolBES, een orgaan van een rechtspersoon krachtens publiekrecht is ingesteld.

⁹⁹ Artikel 10 Wabb.

Regeling Identiteitskaarten BES worden opgenomen. De wijziging van artikel 2, eerste lid, van de Wet identiteitskaarten BES zal pas in werking treden wanneer de restvoorraad van de oude modellen het kleinst is. Het model zonder BSN zal nog in omloop zijn totdat deze van rechtswege vervalft (dat is: wanneer de huidige geldigheidsduur verloopt).

Artikel II, onderdeel B (artikel 6 Wet identiteitskaarten BES)

Artikel 6, derde lid, van de Wet identiteitskaarten BES, bepaalt dat bij de vervanging van de identiteitskaart het bij de eerste afgifte gebezigde codegetal (ID-nummer) wordt gehandhaafd. Nu het ID-nummer wordt vervangen door het BSN is dit artikellid overbodig geworden. Uit artikel 7 van de Wab volgt immers al dat een BSN slechts eenmaal wordt toegekend (en ongewijzigd blijft). Dit BSN zal dus ook bij de aanvraag van een nieuwe identiteitskaart opgenomen worden.

Artikel II, onderdeel C (artikel 13 Wet identiteitskaarten BES)

Het voorgestelde artikel 13 WIDk BES bepaalt dat de ID-kaarten BES die voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel zijn uitgegeven, hun geldigheidsduur behouden. Dit gebeurt door twee modellen vast te stellen die gelijktijdig in omloop (geldig) zijn; ID-kaarten met BSN en ID-kaarten met ID-nummer. De ID-kaart BES is vijf jaar geldig.¹⁰⁰ Dit betekent dat tot vijf jaar na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, indien het wordt aangenomen en tot wet zal worden verheven, ID-kaarten BES met het ID-nummer en zonder het BSN in omloop blijven.

Artikel III, onderdeel A (artikel 1.1 Wet basisregistratie personen)

Artikel III, onderdeel A, betreft een aanpassing van de definitiebepaling (artikel 1.1) van de Wet BRP. Aan deze definitiebepaling wordt de definitie van 'ingezetene van een openbaar lichaam' toegevoegd (het nieuwe onderdeel bb). Dit noopt ook tot aanpassing van de definitie van 'persoonslijst' (onderdeel c); waarin een verwijzing naar de nieuwe categorie ingeschrevenen wordt opgenomen.

Artikel III, onderdelen B, C en D (artikelen 1.2, 1.4 en 1.15 van de Wet basisregistratie personen)

Met de introductie van een nieuwe categorie ingeschrevenen, de ingezetenen van een openbaar lichaam, dient de gebezigde terminologie in het eerste hoofdstuk van de Wet BRP aangevuld te worden, door daarin steeds ook te verwijzen naar deze nieuwe categorie. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.3.2.1 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel III, onderdeel E (artikel 2.67 Wet basisregistratie personen)

Met deze wijziging wordt bewerkstelligd dat een persoon die als ingezetene van een openbaar lichaam wordt ingeschreven volgens hoofdstuk 2, afdeling 3 (nieuw), niet gelijktijdig ook kan zijn ingeschreven als niet-ingezetene volgens hoofdstuk 2, afdeling 2.

Artikel III, onderdeel F (hoofdstuk 2, afdeling 3 (nieuw) Wet basisregistratie personen)

Na de afdeling over de bijhouding van gegevens over niet-ingezetenen in het BRP wordt met deze afdeling de bijhouding geregeld van gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam (de aan de Wet BRP toe te voegen artikelen 2.83 tot en met 2.88). Uitsluitend personen die als inwoner van een openbaar lichaam geregistreerd staan in de Bap BES, kunnen worden opgenomen in de BRP als ingezetene van een openbaar lichaam (het voorgestelde artikel 2.83, eerste lid). Als bijhouder van de Bap BES volgens artikel 3, eerste lid Wbap BES, wordt in deze afdeling meermaals gerefereerd naar de bestuurscolleges van de openbare lichamen en daarom zijn deze gedefinieerd in artikel 2.82 Wet BRP. Voor een inhoudelijke toelichting op deze nieuwe afdeling wordt verwezen naar paragraaf 2.3.2.2 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel III, onderdeel G (artikel 4.3a (nieuw) Wet basisregistratie personen)

Om dubbele inschrijving in de BRP te voorkomen vindt in het proces van inschrijving en bijhouding van gegevens, steeds een controle en gegevensuitwisseling plaats tussen de BRP en de Bap BES. Het voorgestelde artikel 4.3a voorziet in een expliciete formeelwettelijke grondslag voor de minister van BZK om hiertoe de gegevens in de BRP en Bap BES in onderlinge samenhang te analyseren.

¹⁰⁰ Artikel 3 Wet identiteitskaarten BES.

Artikel III, onderdeel H (artikel 4.9 Wet basisregistratie personen)

Artikel 4.9 van de Wet BRP heeft tot doel het uiteindelijk schrappen van het administratienummer voor (niet-)ingezetenen. Voor de ingezetenen van de openbare lichamen wordt aangesloten bij deze bepaling.

Artikel III, onderdeel I (artikel 4.16a Wet basisregistratie personen)

Met de toevoeging van de afdeling voor ingezetenen van een openbaar lichaam, wordt de mogelijkheid geboden om af te wijken van deze bepaling ten behoeve van een experiment.

Artikel IV, onderdeel A (artikel 1 Wet basisadministraties persoonsgegevens BES)

De definitie van openbaar lichaam is nader verduidelijkt door deze te koppelen aan artikel 1, eerste lid, onder a van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Daarnaast wordt het BSN gedefinieerd omwille van de in dit voorstel beoogde registratiemogelijkheid van het BSN in de Bap BES.

Artikel IV, onderdeel B (artikel 10 Wet basisadministraties persoonsgegevens BES)

In artikel 10 van de Wet bap BES is limitatief opgesomd welke categorieën persoonsgegevens worden geregistreerd. Het BSN wordt hieraan toegevoegd zodat er een grondslag wordt gecreëerd voor de registratie van het BSN in de Bap BES. Met dit wetsvoorstel wordt tevens beoogd het identiteitsnummer niet meer te registreren in de Bap BES nu het BSN daarvoor in de plaats komt. Het vervallen van het identiteitsnummer zal op een later moment geëffectueerd worden omdat overheidsorganisaties op de openbare lichamen en andere afnemers van de Bap BES enige tijd nodig zullen hebben om de eigen systemen aan te passen op de invoering van het BSN. Dit betekent dat er enige tijd zowel het BSN als het ID-nummer opgenomen blijven in de Bap BES en vandaaruit verstrekt worden aan afnemers.

Artikel IV, onderdeel C (artikel 12a (nieuw) Wet basisadministraties persoonsgegevens BES)

Met het toevoegen van een nieuw artikel 12a wordt in de eerste plaats bewerkstelligd dat het BSN van de ingeschrevene op diens eigen persoonslijst wordt opgenomen. Daarnaast worden op de persoonslijst van de ingeschrevene de BSN's van diens gerelateerden (echtgenoot, partner, kind) opgenomen.

Artikel IV, onderdeel D (artikel 13 Wet basisadministraties persoonsgegevens BES)

Met het wijzigen van artikel 13 Wet bap BES is de ingezetene van een openbaar lichaam niet langer verplicht om in persoon te verschijnen bij aangifte van verhuizing binnen een openbaar lichaam.¹⁰¹ Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.4.2.4 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel IV, onderdeel E (artikel 17b (nieuw) Wet basisadministraties persoonsgegevens BES)

Deze nieuwe bepaling is gebaseerd op artikel 2.54 van de Wet basisregistratie personen, waarin de verplichting wordt gesteld tot verzending van de persoonslijst aan de ingeschrevene. Op grond van het nieuwe artikel 17b ontvangt de betrokkene binnen vier weken na diens (eerste) inschrijving in de Bap BES van het bestuurscollege een overzicht (uittreksel) van zijn persoonslijst. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.4.2.1 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel IV, onderdeel F (artikel 27c (nieuw) Wet basisadministraties persoonsgegevens BES)

Deze bepaling is gebaseerd op artikel 2.68 van de Wet basisregistratie personen. Met het nieuwe artikel 27c Wet bap BES worden bestuurscolleges verplicht om ingezetenen van een openbaar lichaam te laten inschrijven in de BRP en om wijzigingen in de gegevens van deze ingezetenen door te geven aan de minister van BZK. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.4.2.3 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel IV, onderdeel G (artikel 30a (nieuw) Wet basisadministraties persoonsgegevens BES)

¹⁰¹ Wijziging van artikel 13, tweede lid, Wet Bap BES.

De verplichte zelfevaluatie wordt met dit onderdeel ingevoerd als kwaliteitsinstrument in de Wet bap BES. Dit instrument bestaat reeds als verplichting voor gemeenten op grond van artikel 4.3 Wet BRP. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.4.2.5 van het algemeen deel van deze toelichting.

Artikel IV, onderdeel H (artikel 35 (nieuw) Wet basisadministraties persoonsgegevens BES)

Met het vervangen van het ID-nummer door het BSN in de Wet identiteitskaarten BES (zie artikel II, onderdeel A van dit wetsvoorstel), vervalt de definitie van het ID-nummer terwijl het nummer tijdelijk nog in onder andere in de Bap BES opgenomen blijft. Daarom wordt met dit artikel in de Wet bap BES bewerkstelligd dat dit nummer nog opgenomen wordt en zal komen te vervallen per koninklijk besluit.

Artikel V (artikel 24 Wet bescherming persoonsgegevens BES)

Met het vervallen van het tweede lid wordt de onderlinge verhouding tussen het eerste en tweede lid van artikel 24 (oud) van de Wbp BES verduidelijkt. Met name was het onduidelijk of een algemene maatregel van bestuur, waarin regels worden gesteld over het gebruik van het BSN, een specifieke wettelijke grondslag behoeft, dan wel of de Wbp BES als zodanig die grondslag biedt. De onduidelijkheid die dit creëert is gelet op het primaat van de wetgever alsmede de zich ontwikkelende functie en (rechts)gevolgen van het BSN in het maatschappelijke verkeer (in samenhang met (elektronische) identificatie en toegang tot publieke diensten) niet langer wenselijk. Voorgesteld wordt daarom om de afweging inzake het gebruik van het BSN, met name waar het gaat om het toestaan van het verwerken en uitwisselen van BSN door private organisaties, te maken in een (domein)specifieke wet.

Het gewijzigde artikel 24 maakt duidelijk dat voortaan regels over BSN-gebruik steeds een specifieke formeel wettelijke grondslag behoeven. Het artikel is daarmee beter in lijn met artikel 1, onderdeel d, punt 2, Wabb, dat het gebruik van het BSN door andere dan overheidsorganen mogelijk maakt, voor zover deze werkzaamheden verrichten waarbij het gebruik van het BSN bij of krachtens wet is voorgeschreven. Wel kan bijvoorbeeld in een dergelijke formele wet worden bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur organisaties kunnen worden aangewezen die ter uitvoering van de desbetreffende wet het BSN verwerken.

Artikel VI (hoofdstuk 7a (nieuw) Wet digitale overheid)

Met de invoering van het nieuwe hoofdstuk 7a aan de Wet digitale overheid (hierna: Wdo) wordt de toepassing van de Wdo uitgebreid tot de openbare lichamen. Allereerst wordt de reikwijdte van een aantal begrippen uitgebreid tot Caribisch Nederland, waaronder de ondernemingen en rechtspersonen, de bestuursorganen en de rechterlijke instanties (artikel 22c Wdo). Slechts de acceptatieplicht voor buitenlandse middelen, geregeld in artikel 7, eerste lid, onder c en tweede lid, onder c en artikel 15, achtste lid Wdo zijn niet van toepassing voor de openbare lichamen. Voor een nadere toelichting wordt korthedshalve verwezen naar paragraaf 2.6 van deze toelichting.

Het toezicht op de naleving van de toe te passen standaarden, van de plicht tot acceptatie en classificering en van het gebruik van publieke middelen in het publieke domein door decentrale overheden loopt via reguliere (interbestuurlijke) lijnen (zie artikel 17 Wdo). Voor Caribisch Nederland wordt bepaald dat de minister van BZK belast is met het toezicht op de naleving van de artikelen 3, 6, 7, 8, eerste lid, en 15 Wdo. De overige bepalingen in dit hoofdstuk (artikelen 18 en 19) komen onverkort te gelden voor Caribisch Nederland.

Rekening houdend met het absorptievermogen van de openbare lichamen en ook de verschillen tussen hen is een gefaseerde inwerkingtreding van de Wdo in Caribisch Nederland met deze bepaling voorzien. Dit betekent dat bepaalde onderdelen van de Wdo – zoals de publieke inlogmiddelen voor burgers – eerder in werking kunnen treden dan andere onderdelen. Ook zal - net als in Europees Nederland - per openbaar lichaam en per organisatie (onderdeel) worden gedifferentieerd met betrekking tot de inwerkingtreding, door middel van een aansluitschema (het voorgestelde artikel 22f).

Artikel VII (inwerkingtreding)

Bij de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel zal rekening gehouden worden met het absorptievermogen van de (organisatieonderdelen) van de openbare lichamen.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,