



Sir Winston Churchillaan 297
Postbus 5301
2280 HH Rijswijk ZH
Tel 0900 0210
www.cbr.nl

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

[Redacted]

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Datum

11 april 2017

Doorkiesnummer

In behandeling bij

E-mail

Onderwerp: consultatie Wet generieke digitale infrastructuur (WGDI)

[Redacted]

Per brief van 23 december 2016 verzocht de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het CBR om te reageren op het meegezonden wetsvoorstel voor de Wet generieke digitale infrastructuur. Conform dit verzoek is het wetsvoorstel gezien op werkbaarheid en uitvoerbaarheid.

Voor het weergeven van onze reactie maken wij hieronder gebruik van het daarvoor beschikbaar gestelde format.

1. Uitvoerbaarheid

a. Vraag voor departementen: Welke organisaties op uw beleidsdomeinen dienen de wet na te leven?

- Geef aan welke onder uw departement ressorterende uitvoeringsorganisaties de Wet GDI gaan uitvoeren (a-bestuursorganen).
- Geef aan welke andere (categorieën van) organisaties onder de reikwijdte van de Wet GDI moeten vallen (zie art. 3 lid 2 Wgdi).

Niet van toepassing voor het CBR.

b. Is het de organisatie(s) helder wat de opgedragen taak is?

- Geef daarbij ook aan of er taken of verplichtingen zijn die voor een correcte uitvoering c.q. naleving verduidelijking behoeven.

Specifiek voor het onderwerp open standaarden is eerder al verduidelijking gevraagd voor een eenduidige overzichtelijke lijst van welke elementen wanneer verplicht zijn, zodat hier in de interne portfolio planning rekening mee kan worden gehouden. Helderheid is ook gevraagd voor de verwachte tranches, zodat hier in de planning rekening mee gehouden kan worden.

De verplichte aansluiting tot elektronische dienstverlening is duidelijk. Wat hiervoor het beste implementatie traject is (planning, keuze broker, kosten etc) is op dit moment met de huidige informatie niet goed in beeld te brengen.

Het ontbreken van concrete invulling in de lagere regelgeving maakt het ingewikkeld om met zekerheid aan te kunnen geven dat het CBR kan voldoen aan alle taken en verplichtingen die verwacht worden voor een correcte uitvoering.

c. Zijn/ is de uitvoerende organisatie(s) voldoende toegerust voor een doeltreffende uitvoering?

- Geef aan of er voldoende capaciteit is, of dat de uitvoering verschuiving van prioriteiten of andere maatregelen vergt.*
- Geef aan of uw organisatie op het gebied van de ICT voldoende is toegerust. Geef ook aan of voldoende helder is wat de uitvoering van de automatisering vraagt.*
- Geef aan in hoeverre de voor de uitvoering benodigde werkprocessen voorhanden zijn.*

Voor het CBR geldt dat er een verschuiving in prioriteiten moet worden aangebracht in het huidige portfolio dat vol is met bedrijf kritische en wettelijke opgaves. Een overgangperiode van 1 jaar is nodig om adequaat invulling te kunnen geven aan de wet. Op dit moment is er nog veel onduidelijk over de termijnen en de toekomstige verplichte standaarden wat met zich meebrengt dat e.e.a. lastig is in te plannen en door te voeren in alle systemen.

Door het verplicht stellen van enkele standaarden zal er binnen het CBR een toetsing plaats vinden om deze elementen onderdeel te maken van de architectuur principes; de huidige Webrichtlijnen zullen hierop moeten worden aangepast.

Capaciteit voor de implementatie is onvoldoende i.v.m. de huidige portfolio en programma's.

Met het voorstel is nog niet duidelijk welke technische koppelvlakken worden geraakt en wat hiervoor moet worden aangepast in onze huidige systemen.

d. Wat zijn de verwachten effecten van de ontwerpwet voor uw organisatie of departement?

- Geef aan wat de effecten van de ontwerpwet zijn op de digitale dienstverlening aan de burger en ondernemer.*
- Geef aan welke producten of processen door de Wet GDI geraakt worden en wat de voordelen en nadelen van de ontwerpwet zijn.*
- Geef aan of er ook mogelijke neven- en onvoorziene of onbedoelde effecten zijn.*

Onderscheid kunnen maken naar een hoger inscriptie niveau geeft voordelen voor de producten en diensten die nu niet via DigiD basis aangeboden kunnen worden. Voor het maken van een afspraak is een verhoogd beveiligingsniveau echter weinig klantvriendelijk.

Meerdere manieren van authenticatie betekent ook dat onze klanten zich op verschillende manieren kunnen identificeren, afhankelijk van de dienstverlening die zij vragen. Wij verwachten een toename aan vragen bij onze klantenservice over welke authenticatiemethode gebruikt moet worden.

Wij missen nog wel de relatie met de verplichtingen van eIDAS en de Wet GDI. De verwachte effecten kunnen een cumulatief effect hebben op onze organisatie voor wat betreft het moeten voldoen aan de verschillende authenticatie eisen.

De uniforme set van eisen bevat eisen waaraan de aanbieders van erkende elektronische authenticatiemiddelen moeten voldoen. Het CBR zal via de aanbieder indirect met deze eisen te maken hebben. In het bijzonder de inloghistorie genereert een verzameling profilerende gegevens van de gebruiker bij de authenticatie dienst. Met betrekking tot privacyvraagstuk in het kader van de WBP en specifiek het recht om vergeten te worden ofwel vergeetrecht is een recht voor burgers van de Europese Unie om bepaalde verouderde of onjuiste privacygevoelige informatie te laten verwijderen van internet data bij de bron. Onduidelijk is hoe om te gaan met inloghistorie van onze klanten als ook hun data bij een andere partij worden opgeslagen.

e. Wat zijn de gevolgen van de acceptatieplicht van de erkende middelen?

- Geef aan wat de gevolgen van de acceptatieplicht zijn, mede in relatie tot interoperabiliteit, tarifiering, de uitfasering van DigiD-laag/basis en de ambitie om bestuursorganen en aangewezen organisaties zo eenvoudig mogelijk aan te kunnen laten sluiten op de diverse erkende authenticatiemiddelen.

Het gevolg van de acceptatieplicht van de erkende middelen heeft als gevolg dat het CBR moet aansluiten op een authenticatie makelaar. Op dit moment wordt gebruikt gemaakt van DigiD, dit zal met het gebruik van een authenticatiemakelaar worden afgebouwd en uit gefaseerd. Voor het CBR betekent dit dat de koppeling zal moeten worden omgebouwd.

In het huidige wetsontwerp is aangegeven dat ontsluitende diensten niet de verplichting krijgen tot het ontsluiten van alle erkende middelen. Voor de dienstverlener bestaat echter wel de acceptatieplicht voor alle erkende middelen. Dit betekent dus een onwenselijke situatie wanneer onze organisatie met meerdere contractpartijen te maken gaat krijgen. Op dit moment is niet inzichtelijk welke partijen welke middelen aanbieden en voor welke prijs. Een goede analyse om tot een keuze te komen is nu niet te maken.

Tevens is door gebrek aan capaciteit, ervaring en kennis op dit vlak het moeilijk om te beoordelen wat de huidige kwaliteit van een makelaar is en dit wordt nog bemoeilijkt als meerdere makelaars zich op de markt aanbieden.

f. Wat zijn de ingeschatte kosten die nodig zijn voor uitvoering van de wet voor uw organisaties of departement?

- Geef aan om welke type kosten (directe/indirecte kosten?) het gaat en of het eenmalige of structurele kosten zijn.
- Geef aan waarop de inschatting is gebaseerd en of de kosten als proportioneel kunnen worden beschouwd.

De kosten van aansluiting op de verplichte elementen vanuit de wet GDI zijn sterk afhankelijk van het tijdstip van implementatie van de aansluiting op de voorziening.

Dat geldt met name voor de aansluiting op de authenticatie makelaar aangezien er op dit moment gebruikt wordt gemaakt van DigiD.

Omdat de overheid een level-playing field tussen de erkende authenticatiemiddelen wil en een acceptatieplicht instelt, is de onderhandelingsvrijheid voor het maken van prijsafspraken met dienstverleners beperkt. Op dit moment is het niet inzichtelijk wat het prijzingsmodel zal zijn waardoor een realistische kosten inschatting niet te maken valt.

Kosten van de instandhouding van de generieke voorziening, het BSN-K, en van de publiekrechtelijke verankerde stelsel van toezicht op erkende partijen worden door het Rijk gedragen, maar kunnen door het Rijk doorberekend worden. Uit het voorstel is niet inzichtelijk welke kosten in welke mate worden doorbelast, en welke gevolgen dat voor de tarieven van het CBR – en derhalve ook voor de klanten van het CBR- zal hebben.

Ook voor de open standaarden is de financiële inschatting op dit moment, met de huidige informatie, nog niet mogelijk.

2. Handhaafbaarheid

- a. Vraag voor departementen: Welke organisaties of organisatieonderdelen zullen toezicht houden op een correcte uitvoering van de wet?

- Geef voor uw departement aan welke organisatie of organisatieonderdeel toezicht houdt op de naleving van de Wet GDI (ibz de artt. 5,8 en 16).

Niet van toepassing voor het CBR.

- b. Wat is het oordeel van de toezichthoudende organisaties (of organisatieonderdelen) over de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid?

- Geef daarbij ook aan of er taken of verplichtingen zijn die voor een correcte uitvoering c.q. naleving verduidelijking behoeven.

De toetsing Wet GDI zal binnen het CBR als addendum worden geplaatst onder de VIR/BIR(Baseline Informatiebeveiliging Rijk) onder verantwoordelijkheid van de CISO.

Duidelijk moet zijn welke aspecten uit de wet verplicht zijn met welke ingangsdatum. T.a.v. de mogelijke toegangsniveau 's (Idensys) is een toetsingskader gewenst om eenduidigheid binnen de overheid te realiseren welke informatie met welk toegangsniveau wordt gehanteerd.

- Geef aan of de toezichthoudende organisatie of organisatieonderdeel over voldoende kennis en/of capaciteit beschikt.

Kennis is voldoende aanwezig echter de verwachting t.a.v. toetsing en handhaving van tranche 1 zal wellicht extra capaciteit benodigd zijn, echter is dat op dit moment nog niet in te schatten.

- *Geef aan wat de kosten van toezicht en handhaving zijn. Geef verder aan waarop deze inschatting is gebaseerd en of de kosten als proportioneel kunnen worden beschouwd.*

De kosten van toezicht bestaan uit het verzamelen van evidence en het daadwerkelijk toetsen of de eisen conform tranche 1 Wet GDI zijn doorgevoerd binnen de organisatie. Daarnaast eventuele third party Audit kosten indien de toezichthouder dit eist.

De kosten zijn gebaseerd op de benodigde capaciteit om de Wet GDI onderdeel te maken van een gedegen Plan Do Check Act Cyclus conform de VIR/BIR.


Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

