

Reactie Internetconsultatie Wet gemeenschappelijke regelingen

Mijn reactie heeft betrekking op het gemeenschappelijke orgaan met rechtspersoonlijkheid, nieuw art. 8 lid 3 Wgr.

1. Het is zeer verwarrend dat een orgaan rechtspersoonlijkheid heeft.
 - a. Art. 1:1 lid 1 sub a Awb beschrijft een bestuursorgaan als een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld. Een orgaan is dus, in de terminologie van de Awb, geen rechtspersoon krachtens publiekrecht, maar een onderdeel ervan.
 - b. Ook in het privaatrecht heeft een rechtspersoon ten minste één orgaan, namelijk een bestuur. Er wordt ook bij de stichting onderscheid gemaakt tussen het bestuur van de stichting en de stichting zelf.
 - c. Het nu voorgestelde 'gemeenschappelijke orgaan' is zowel een rechtspersoon krachtens publiekrecht als het (enig) orgaan ervan. Dit werkt onzuivere terminologie en onduidelijkheden in de hand.
 - d. Uit de nevenschikking van lid 2 en lid 3 van art. 8, blijkt niet dat het orgaan ex lid 3 een species is van de organen ex lid 2, althans dat de regels die gelden voor organen ex lid 2 ook van toepassing zijn op organen ex lid 3. Duidelijker zou zijn, hoewel naar mijn mening ongewenst, om te bepalen dat aan het orgaan ex lid 2 rechtspersoonlijkheid kan worden toegekend, indien aan de genoemde eisen wordt voldaan.
 - e. Ook art. 2:1 lid 2 BW bepaalt dat aan 'lichamen' waaraan een deel van de overheidstaak is opgedragen, rechtspersoonlijkheid kan worden gegeven. Het is niet duidelijk of een orgaan ex lid 3 een lichaam in de zin van art. 2:1 lid 2 BW is.
2. Het is zuiverder om, als een eenvoudige rechtsvorm met rechtspersoonlijkheid gewenst is, daarvoor een nieuwe rechtsvorm te introduceren. Op deze rechtsvorm kunnen de regels voor gemeenschappelijke organen ex art. 8 lid 2 van toepassing worden verklaard. Bijvoorbeeld een 'bedrijfsvoeringsorganisatie' met als enig orgaan een ongeleed bestuur/directie. Op het bestuur kunnen de regels van het gemeenschappelijk orgaan van toepassing worden verklaard.
3. Afgezien van deze bezwaren, zou verduidelijkt moeten worden of omzetting van een gemeenschappelijk orgaan ex art. 8 lid 2 WGR in een gemeenschappelijk orgaan ex nieuw art. 8 lid 3 mogelijk is, of dat rechtspersoonlijkheid kan worden toegekend aan bestaande gemeenschappelijke organen ex art. 8 lid 2 Gwr. Het wetsvoorstel inzake de privaatrechtelijke constructie die er op lijkt, de omzetting van v.o.f. in openbare vennootschappen met rechtspersoonlijkheid, is namelijk ingetrokken.

Utrecht, 14 april 2012

P. de Lange