

Wijziging van de Kieswet, houdende regels over taken van de Kiesraad met het oog op de bevordering van de kwaliteit van de uitvoering van het verkiezingsproces (Wet kwaliteitsbevordering uitvoering verkiezingsproces)

Voorstel van wet

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het met het oog op de bevordering van de kwaliteit van de uitvoering van het verkiezingsproces noodzakelijk is om de Kiesraad een belangrijke ondersteunende, instruerende en beoordelende rol in het verkiezingsproces te geven met bijpassende taken en bevoegdheden;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Kieswet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel A 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." Geplaatst.
2. In onderdeel b van het eerste lid (nieuw) wordt "van advies te dienen in uitvoeringstechnische aangelegenheden die het kiesrecht of de verkiezingen betreffen" vervangen door "van advies te dienen in aangelegenheden die de verkiezingen of uitvoeringstechnische aangelegenheden van het kiesrecht betreffen".
3. Na onderdeel c van het eerste lid (nieuw) wordt, onder verlettering van onderdelen d en e tot onderdelen e en f, een onderdeel ingevoegd, luidende:
 - d. de kwaliteit van de uitvoering van het verkiezingsproces te bevorderen in de gevallen waarin de wet dat voorschrijft;
 4. Na het eerste lid (nieuw) worden twee leden toegevoegd, luidende:
 2. De taak, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, wordt door de voorzitter, de daartoe uit zijn midden aangewezen leden en twee buitengewone leden van de Kiesraad uitgeoefend.
 3. De taken en bevoegdheden, bedoeld in de artikelen A 12, eerste lid, A 13, Ea 10, Ea 11 en Ea 12, worden uitgeoefend door de voorzitter en daartoe uit zijn midden aangewezen leden van de Kiesraad die niet tevens belast zijn met de uitoefening van de taak, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a.

B

Artikel A 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de eerste zin van het eerste lid wordt "en zes andere leden" vervangen door ", zes andere leden en twee buitengewone leden".
2. In het derde en vierde lid wordt "De leden van de Kiesraad" vervangen door "De leden en de buitengewone leden van de Kiesraad".

C

Het eerste lid van artikel A 6 komt te luiden:

1. Artikel 16 van de Kaderwet adviescolleges is van toepassing op de Kiesraad.

D

Na artikel A 6 worden drie artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel A 7

De Kiesraad stelt een bestuursreglement vast en maakt het reglement na de goedkeuring, bedoeld in artikel 11 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, bekend in de Staatscourant.

Artikel A 8

1. De Kiesraad heeft een secretaris en een ondersteunend bureau.
2. De secretaris en de medewerkers van het bureau zijn geen lid van de Kiesraad.
3. In afwijking van artikel 4.6, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 vertegenwoordigt de voorzitter van de Kiesraad de Staat bij het sluiten, wijzigen en beëindigen van individuele arbeidsovereenkomsten met de secretaris en de medewerkers van de Kiesraad.

Artikel A 9

1. De Kiesraad kan personen aanwijzen die namens hem uitvoering geven aan de taak, bedoeld in artikel A 11, eerste lid, en bevoegdheid, bedoeld in artikel A 12, eerste lid.
2. De personen, bedoeld in het eerste lid, kunnen worden aangewezen, indien zij:
 - a. op de dag van de stemming de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt;
 - b. op de dag van aanwijzing niet:
 - 1^o. bij onherroepelijke rechterlijke uitspraak van het kiesrecht zijn ontzet;
 - 2^o. een gekozen lid van het vertegenwoordigend orgaan waarvoor de verkiezing wordt gehouden of een kandidaat voor de verkiezing zijn, en
 - c. naar het oordeel van de Kiesraad over voldoende kennis en vaardigheden beschikken op het terrein van het verkiezingsproces.
3. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over de toekenning door de Kiesraad van een vergoeding aan de personen, bedoeld in het eerste lid.

E

Na artikel A 9 (nieuw) wordt een paragraaf ingevoegd, die komt te luiden:

§3. Kwaliteitsbevordering van de uitvoering van het verkiezingsproces

Artikel A 10

In deze paragraaf en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

stembureau: elk stembureau, briefstembureau, gemeentelijk stembureau, hoofdstembureau, nationaal briefstembureau, en centraal stembureau als bedoeld in deze wet.

Artikel A 11

1. Ter bevordering van de kwaliteit van het verkiezingsproces ondersteunt de Kiesraad de burgemeester, burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur en een stembureau bij de uitvoering van de taken die op grond van deze wet aldaar zijn belegd.
2. De Kiesraad stelt, na overleg met een instantie die representatief kan worden geacht voor de colleges van burgemeester en wethouders, dan wel een instantie die representatief kan worden geacht voor de dagelijkse besturen, een plan op voor de wijze waarop de Kiesraad met de burgemeester, burgemeester en wethouders, de dagelijkse besturen en een stembureau samenwerkt en de ondersteuning, bedoeld in het eerste lid, en de bevoegdheid, bedoeld in artikel A 12, wordt uitgeoefend. De Kiesraad maakt het plan op een algemeen toegankelijke wijze elektronisch openbaar.

3. Ter ondersteuning van de uitvoering van het verkiezingsproces kan de Kiesraad instructies en kwaliteitsstandaarden voor een goede uitvoering van het bepaalde bij of krachtens deze wet opstellen.
4. Een instructie die betrekking heeft op onvoorziene omstandigheden bij de uitvoering van het verkiezingsproces wordt door de Kiesraad in overeenstemming met Onze minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties opgesteld.
5. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over de voorwaarden waaronder de taak, bedoeld in het eerste lid, door de Kiesraad wordt uitgeoefend.

Artikel A 12

1. De Kiesraad kan de voorzitter van een stembureau of een stembureau een procesaanwijzing geven, indien:
 - a. zich onregelmatigheden voordoen met betrekking tot de feitelijke gang van zaken op plaatsen of gedeelten daarvan die door een stembureau in gebruik zijn ten behoeve van de uitvoering van een verkiezing als bedoeld in deze wet , die leiden tot ernstige risico's voor het verloop van de verkiezing of de betrouwbaarheid van de uitslag van de verkiezing, en
 - b. overleg er niet toe heeft geleid dat de onregelmatigheden en het gevaar voor de geconstateerde risico's zijn weggenomen.
2. Een procesaanwijzing als bedoeld in het eerste lid heeft in ieder geval geen betrekking op:
 - a. de uitoefening van de taken en bevoegdheden die in deze wet aan de burgemeester, dan wel burgemeester en wethouders zijn toegekend, en
 - b. de uitkomst van een vaststelling als bedoeld in de artikelen N 6, N 25, Na 18, Na 26, O 5, P 20 en T 10.
3. Een procesaanwijzing is evenredig aan het doel waarvoor zij wordt gegeven.
4. De Kiesraad stelt bij het geven van een procesaanwijzing een termijn waarbinnen aan de procesaanwijzing moet zijn voldaan.
5. Ingeval van een procesaanwijzing stelt de Kiesraad de burgemeester en burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente hiervan onmiddellijk in kennis.

Artikel A 13

1. De Kiesraad stelt bij een verkiezing een rapportage van bevindingen op over de onregelmatigheden die door de Kiesraad zijn vastgesteld met betrekking tot de feitelijke gang van zaken op plaatsen of gedeelten daarvan die door een stembureau in gebruik zijn ten behoeve van de uitvoering van een verkiezing als bedoeld in deze wet en van de procesaanwijzingen die op grond van artikel A 12, eerste lid, zijn gegeven.
2. De Kiesraad zendt de rapportage van bevindingen zo spoedig mogelijk na vaststelling ervan aan het betrokken vertegenwoordigend orgaan en maakt deze op algemeen toegankelijke wijze elektronisch openbaar.

Artikel A 14

1. Indien de Kiesraad naar aanleiding van geconstateerde onregelmatigheden met betrekking tot een verkiezing die leiden tot ernstige risico's voor de geldigheid van de stemming van oordeel is dat een nieuwe stemming als bedoeld in artikel V 6, tweede lid, in één of meer stembureaus of provincies noodzakelijk is, maakt de Kiesraad dit uiterlijk voor aanvang van het onderzoek, bedoeld in artikel V 4, eerste lid, schriftelijk aan het vertegenwoordigend orgaan kenbaar en vermeldt daarbij de stembureaus of provincies die het betreft.
2. De Kiesraad maakt een oordeel als bedoeld in het eerste lid op algemeen toegankelijke wijze elektronisch openbaar.

Artikel A 15

Burgemeester, burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur, het gemeentelijk stembureau, het nationaal briefstembureau, het hoofdstembureau en het centraal stembureau verstrekken de Kiesraad desgevraagd en uit eigen beweging gegevens en inlichtingen die de Kiesraad nodig heeft voor de uitvoering van zijn taken en bevoegdheden, bedoeld in deze paragraaf.

Artikel A 16

Onverminderd artikel 20 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen verstrekt de Kiesraad aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uit eigen beweging inlichtingen over een door de Kiesraad geconstateerde onregelmatigheid die leidt tot ernstige risico's voor het verloop van de verkiezing of de betrouwbaarheid van de uitslag van de verkiezing.

F

Artikel N 10 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Het door de Kiesraad op grond van het derde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

G

Artikel Na 31 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Het door de Kiesraad op grond van het derde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

H

Artikel O 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid, wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Het door de Kiesraad op grond van het derde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

I

Artikel O 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Het door de Kiesraad op grond van het derde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

J

Artikel P 1e wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zevende lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 8. Het door de Kiesraad op grond van het zevende lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

K

Artikel P 1f wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zesde lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 7. Het door de Kiesraad op grond van het zesde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

L

Artikel P 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Het door de Kiesraad op grond van het derde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

M

Artikel T 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 6. Het door de Kiesraad op grond van het vijfde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

N

Artikel W 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zesde lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 7. Het door de Kiesraad op grond van het zesde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

O

Artikel W 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Het door de Kiesraad op grond van het derde lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

P

Artikel W 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt "Bij ministeriële regeling" vervangen door "Bij regeling van de Kiesraad";
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

Versie t.b.v. consultatie

3. Het door de Kiesraad op grond van het tweede lid vastgestelde model behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Artikel II

[PM overgangsbepaling wetsvoorstel vervroegd stemmen.]

Artikel III

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel IV

Deze wet wordt aangehaald als: Wet kwaliteitsbevordering uitvoering verkiezingsproces.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,