



**VEILIGHEIDSREGIO**  
MIDDEN- EN WEST-BRABANT

Aan Overheid.nl

Veiligheidsregio MWB  
Doornboslaan 225-227, Breda  
Postbus 3208  
5003 DE Tilburg  
Telefoon (076) 5282852  
[www.veiligheidsregiomwb.nl](http://www.veiligheidsregiomwb.nl)

Datum	08-09-2014	Behandeld door	Nico van Mourik
Onze referentie	U14.003206	Doorkiesnummer	076-5282852
Uw referentie		E-mail	<a href="mailto:nico.van.mourik@veiligheidsregiomwb.nl">nico.van.mourik@veiligheidsregiomwb.nl</a>
Uw brief van		Onderwerp	Internetconsultatie 'Wet kwaliteitsborging voor het bouwen'

Geachte heer, mevrouw,

We hebben met belangstelling kennis genomen van het wetsvoorstel kwaliteitsborging voor de bouw welke nu ter internetconsultatie voorligt. In het bijzonder tegen de achtergrond van het schrijven van 19 april 2013 van de Commissaris van de Koning in de provincie Noord-Brabant welke mede namens de voorzitters van de Brabantse veiligheidsregio's werd gestuurd aan minister Schultz aangaande de basistaken van de brandweer in relatie tot het omgevingsrecht. In de brief wordt uitgebreid toegelicht welke relatie er bestaat tussen de adviesrol van de brandweer en de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de brandweezorg. De brief eindigt met een verzoek aan de minister om de adviesrol van de brandweer in bouwprocessen expliciet te borgen.

Eenduidige opvattingen van Veiligheidsberaad en Raad van brandweercommandanten.

Inmiddels hebben wij kennis kunnen nemen van de brieven van de Raad van brandweercommandanten aan de VNG van 12 april 2014 en van het Veiligheidsberaad aan minister Blok van 14 april 2014. Deze brieven duiden eveneens op de noodzaak van borging van de adviesrol van de brandweer. Zo pleit het Veiligheidsberaad voor een wettelijke borging van de betrokkenheid van de Veiligheidsregio (brandweer) in het wetsvoorstel omtrent private kwaliteitsborging.

Ook heeft de bestuurlijke adviescommissie brandweer van het Veiligheidsberaad op 3 september 2014 haar eerdere standpunt met kracht herbevestigd dat er een grote urgentie bestaat om de veiligheidsregio's - in lijn met het advies van de commissie Hoekstra - "hun expertise op het gebied van fysieke en industriële veiligheid beschikbaar te stellen in de vorm van een adviesplicht in de procedure bij vergunningverlening aan risicovolle bedrijven, inrichtingen en objecten".

Twee separate wetten op gebied van omgevingsrecht.

De ministers Blok en Schultz hebben in de richting van het Veiligheidsberaad en Brandweer Nederland laten blijken dat de intentie bestaat om de mogelijkheden van vroegtijdige betrokkenheid van de brandweer bij het bouwproces te onderzoeken. Het gaat hier om twee separate wetten op gebied van het omgevingsrecht, te weten de Omgevingswet en de Wet verbetering kwaliteitsborging voor het bouwen.



## VEILIGHEIDSREGIO

MIDDEN- EN WEST-BRABANT

### a. Omgevingswet

Minister Schultz heeft inmiddels in een brief van 7 juli 2014 aan het Veiligheidsberaad aangegeven dat zij van mening is dat een apart kapstokartikel in de wet specifiek voor de veiligheidsregio's of de brandweer niet nodig is. De minister geeft de voorkeur aan toepassing van het uniforme

kapstokartikel in hoofdstuk 16 van de Omgevingswet, welke bepaalt dat in het Omgevingsbesluit nader geregeld kan worden welk bestuursorgaan waarover mag adviseren/instemming verlenen via een Amvb of aanwijzing. Verder deelt de minister mede dat zij het met veiligheidsberaad eens is, dat het in de rede ligt om bij het verlenen van omgevingsvergunningen in sommige gevallen, bijvoorbeeld wanneer sprake is van activiteiten met een aanmerkelijk verhoogd risicoprofiel, de veiligheidsregio om advies te vragen.

### b. Wet kwaliteitsborging in de bouw

Het wetsvoorstel geeft aan dat de adviesrol van de brandweer in een onderliggende Amvb kan worden geregeld via de nog te ontwikkelen instrumenten kwaliteitsborging.

Beide wetten geven de indruk dat de uitgesproken intenties ook daadwerkelijk worden omgezet in daden. Echter wordt steeds meer duidelijk dat de gedachten slechts uitgaan naar een vroegtijdige betrokkenheid van de veiligheidsregio's bij het segment bouwwerken met een hoog risico. Het zou volgens het ministerie van BZK op landelijke schaal gaan om 10 objecten op jaarbasis. Men gaat hier vervolgens voorbij aan de argumenten welke eerder zijn neergelegd dat juist de objecten in het midden- en hoog segment van de gevolgklassen de grootste risico's inhouden voor het bevoegd gezag. De betrokkenheid van de brandweer bij het midden- en hoogsegment is essentieel om als adviseur het bevoegd gezag te kunnen bedienen met betrekking tot de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de brandweezorg van het bevoegd gezag.

Ook het feit dat pas duidelijkheid over de adviesrol komt, wanneer de Amvb ter hand wordt genomen, baart ons zorgen. Het zou namelijk kunnen betekenen dat in plaats van een vroegtijdige betrokkenheid bij het bouwproces in de gevolgklassen van het midden en hoog segment, de brandweer slechts een rol wordt toebedeeld als proces auditor.

### Verbondenheid.

Hoewel het hier twee separate trajecten betreft, is er toch sprake van een grote verbondenheid. Immers wanneer de rol van de brandweer in het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging niet of onvoldoende wordt geregeld bij die risicosegmenten waar het er daadwerkelijk toe doet, zal een Amvb of aanwijzing op grond van het Omgevingsbesluit niet meer dan een lege letter blijken te zijn.

Wij verzoeken u dan ook om beide wetten in relatie tot elkaar, alsmede in relatie met de Wet veiligheidsregio's te bezien om vervolgens een integrale afweging te maken.

### Reactie Brandweer Nederland op wetsvoorstel

Wij komen tot de conclusie dat de uitgesproken intenties niet overeenkomen met de inhoud van het voorliggend wetsvoorstel en dat daarmee tevens geen vervolg wordt gegeven aan de brief van de Commissaris van de Koning in Noord-Brabant.

De reactie van brandweer Nederland op het wetsvoorstel komt overeen met onze opvattingen, waardoor wij deze volledig kunnen onderschrijven en ondersteunen. Wij verzoeken u dan ook nadrukkelijk om gevolg te geven aan de reactie van Brandweer Nederland.

### Ter afsluiting

Brandweeradvisering en brandweeroptreden zijn communicerende vaten. Daarom pleiten wij voor een wettelijke borging van de adviesrol van de brandweer bij bouwinitiatieven die plaatsvinden middels toepassing van private kwaliteitsborging, in ieder geval bij de risicovolle en zeer risicovolle bouwwerken. In samenhang met de huidige toezichtrol van de brandweer tijdens de bouw en het gebruik van bouwwerken blijft er daardoor sprake van een integrale benadering van brandveiligheid. Deze samenhang moet gewaarborgd blijven, óók in een stelsel met private kwaliteitsborging. Immers voorkomen is én blijft beter dan bestrijden.





# VEILIGHEIDSREGIO

MIDDEN- EN WEST-BRABANT

Indien u naar aanleiding van deze reactie vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer N. Bruininx, sectorhoofd risicobeheersing, bereikbaar via telefoonnummer 06- 53205052 en [noud.bruininx@brandweermwb.nl](mailto:noud.bruininx@brandweermwb.nl). Een afschrift van deze brief sturen wij aan de minister voor Wonen en Rijksdienst, de minister van Veiligheid en Justitie en de voorzitter van het Veiligheidsberaad.

Met vriendelijke groet,

N. van Mourik  
Algemeen Directeur