

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Versie ten behoeve van internetconsultatie "aanpassing van artikel 11.16 van de wet luchtvaart waarmee wordt geregeld dat slotovertredingen bestraft kunnen worden met een bestuurlijke boete"

1. Wat is de aanleiding?

De Inspectie Leefomgeving en Transport (verder: ILT) heeft in februari 2019 in haar toets op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (de zogenaamde HUF-toets) op de voorgenomen aanscherping van het verbodsartikel in het Besluit slotallocatie (artikel 7) aangegeven dat voor een adequate handhaving op slotmisbruik een aanvullend handhavingsinstrument noodzakelijk is. Naast de last onder dwangsom (een herstelsanctie) is volgens de ILT een bestuurlijke boete (een punitieve sanctie) noodzakelijk. De Minister heeft de Kamer op 2 april 2019 geïnformeerd over de laatste stand van zaken van de voorgenomen aanpassing van het Besluit slotallocatie. In die brief is de Kamer er ook over geïnformeerd dat IenW een wetsvoorstel voorbereidt om het handhavingsinstrumentarium van de ILT uit te breiden met een bestuurlijke boete zodat de ILT effectiever en sneller kan handhaven op slotmisbruik.

2. Wie zijn betrokken?

- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW)
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
- Airport Coordination Netherlands (ACNL)
- Gecoördineerde luchthavens (Schiphol, Eindhoven en Rotterdam-The Hague Airport)
- Luchtvaartmaatschappijen die gebruik maken van de gecoördineerde luchthavens

3. Wat is het probleem?

Het is van belang dat op de gecoördineerde luchthavens elk slot goed gebruikt wordt en er zorgvuldig met de schaarse luchthaveninfrastructuur wordt omgegaan. Op grond van de slotverordening moet elke lidstaat dan ook zorgen voor doeltreffende, evenredige en afschrikwekkende sancties of gelijkwaardige maatregelen waarmee kan worden opgetreden tegen slotmisbruik.

Het is van belang dat een verkeerd gebruik van slots direct kan worden bestraft. Dat is in de huidige situatie niet mogelijk, aangezien de wet alleen het opleggen van een herstelsanctie mogelijk maakt. Daarom voorziet dit wetsvoorstel in de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete voor gevallen waarin slots verkeerd worden gebruikt.

4. Wat is het doel?

Het doel van het wetsvoorstel is zorgen dat de ILT een adequaat sanctie-instrumentarium tot haar beschikking heeft om op te kunnen treden tegen slotmisbruik. Door de toegenomen schaarste aan slots op de luchthaven Schiphol is het van belang dat elk slot goed wordt gebruikt.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De overheid is verantwoordelijk voor handhaving op de nationale en EU-voorschriften.

6. Wat is het beste instrument?

Met een bestuurlijke boete kan het onwenselijke gedrag onmiddellijk worden bestraft. De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete moet in de Wet luchtvaart worden opgenomen.

7. Wat zijn de regeldrukeffecten voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Bij het berekenen van de regeldrukkosten wordt uitgegaan van volledige naleving. Boetebedragen vallen niet onder de definitie van regeldrukkosten. Dit wetsvoorstel heeft daarom geen extra regeldrukkosten voor burgers of bedrijven tot gevolg.