

Hoofdlijnenverslag internetconsultatie

Wetsvoorstel bestuurlijke boete slotmisbruik

(van 12 juli tot en met 30 augustus 2019)

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een wijziging van de Wet Luchtvaart voor, waarmee de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) de mogelijkheid krijgt om een bestuurlijke boete op te leggen als er sprake is van slotmisbruik. Op grond van de slotverordening moet elke lidstaat zorgen voor doeltreffende, evenredige en afschrikwekkende sancties of maatregelen waarmee opgetreden kan worden tegen slotmisbruik. De Minister heeft de Kamer hierover op 2 april jl. geïnformeerd.

Doel van het wetsvoorstel:

Een luchthaven die te maken heeft met schaarse capaciteit kan worden aangewezen als gecoördineerde luchthaven. Op een gecoördineerde luchthaven is een slot nodig om te kunnen landen en opstijgen op die luchthaven. Het is van belang dat op gecoördineerde luchthavens elk slot goed wordt gebruikt en er zorgvuldig met de schaarse luchthaveninfrastructuur wordt omgegaan.

Het verdient de voorkeur dat een verkeerd gebruik van slots direct kan worden bestraft. Dat is in de huidige situatie niet mogelijk, aangezien de wet alleen het opleggen van een herstelsanctie mogelijk maakt. Daarom voorziet dit wetsvoorstel in de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete. Hiermee heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) een extra instrument tot haar beschikking om sneller en effectiever op te kunnen treden tegen slotmisbruik. Vormen van slotmisbruik zijn het vliegen zonder toegewezen slot, het niet gebruiken van een toegewezen slot en het op wezenlijk andere tijden en/of wijze gebruiken van een toegewezen slot.

Vervolgproces

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bestudeert alle ingebrachte reacties. Na verwerking van de ingezonden reacties wordt het wetsvoorstel voorgelegd aan de ILT voor een toets op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid. Daarna vindt de wetgevingstoets plaats door het ministerie van Justitie en Veiligheid waarna het wetsvoorstel wordt aangeboden aan de ministerraad. Nadat de Ministerraad heeft ingestemd zal het wetsvoorstel worden voorgelegd voor advies aan de Afdeling advisering van de Raad van State. Wanneer de Raad van State advies heeft uitgebracht wordt het wetsvoorstel aangeboden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Het ministerie publiceert dan een verslag dat weergeeft tot welke wijzigingen de consultatie-inbreng heeft geleid. Dit zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2020 gepubliceerd worden op deze website.

Update d.d. 3 mei 2021

De wet is op 10 februari 2021 in het Staatsblad gepubliceerd:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2021-56.html> :

Citaat uit de Memorie van Toelichting

<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2020D20201>

"6. Advies en consultatie

Het wetsvoorstel is door middel van een openbare internetconsultatie geconsulteerd. Deze consultatie heeft 5 reacties opgeleverd, waarvan 1 openbaar. Naar aanleiding van de reacties is de memorie van toelichting op een drietal punten verduidelijkt. Allereerst is ingegaan op de omvang van het probleem. Ten tweede is verduidelijkt dat de overtreding zelf in lagere regelgeving geregeld wordt. Dit wetsvoorstel regelt alleen een uitbreiding van het sanctie-instrumentarium met de bestuurlijke boete en de maximale hoogte van de bestuurlijke boete. Ten derde is toegevoegd dat de bestuurlijke boete niet het enige instrument is dat ingezet kan worden om slotmisbruik tegen te gaan. De bestuurlijke boete zal onderdeel gaan uitmaken van de interventieladder van de ILT. Afhankelijk van de aard, de frequentie en omstandigheden van het geval zal de ILT een passende strafmaat kiezen."

De reacties op de internetconsultatie

Op het gehele wetsvoorstel en de toelichting kon worden gereageerd. Er zijn in totaal vijf reacties binnengekomen, waarvan één openbaar. Het betreft hier drie luchtvaartmaatschappijen, één belangenorganisatie en één luchthaven.

De inhoud van de reacties:

1. Opleggen van een bestuurlijke boete

De meeste indieners onderschrijven de mogelijkheid om het opleggen van sancties, en dan met name een bestuurlijke boete, als er sprake is van slotmisbruik. Wel worden er nog opmerkingen en kanttekeningen geplaatst over de wijze waarop deze regelgeving wordt toegepast. De meest toonaangevende zijn:

- De regelgeving moet op een onafhankelijke, neutrale, transparante en niet-discriminatoire wijze worden geïmplementeerd.
- De ILT is de juiste instantie om de boete op te leggen, maar moet wel voldoende mankracht en expertise hebben om dit effectief uit te kunnen voeren.
- De boete moet realistisch en substantieel zijn om effectief te kunnen werken. Een andere indiener vraagt zich af hoe de bestuurlijke boete in de praktijk zal worden toegepast. De bestuurlijke boete kan per slot worden opgelegd en kan tot disproportionele situaties leiden.
- Eén indiener is van mening dat een boete niet altijd de beste manier is om slotmisbruik aan te pakken, en gaat ervan uit dat luchtvaartmaatschappijen dit over het algemeen niet opzettelijk doen. De suggestie wordt gedaan om eerst te kijken naar de mogelijkheid om slots aan te passen of te ruilen.
- Deze indiener vraagt of de regelgeving van toepassing is op luchtvaartmaatschappijen buiten de EU. Deze indiener is van mening dat luchtvaartmaatschappijen niet gestraft mogen worden op aankomsttijd.

2. Definitie van slotmisbruik

Een aantal reacties gaat nader in op het begrip "slotmisbruik". De meest toonaangevende opmerkingen zijn:

- Het beschrijven van omvang én aard van het slotmisbruik is essentieel voor het begrip en de acceptatie van nieuwe regelgeving.
- Er zou een nadere concretisering van de term "slotmisbruik" moeten komen, en de wijze waarop de slotcoördinator dit vaststelt.
- Eén indiener doet de suggestie om voor de nadere duiding van het begrip "slotmisbruik" gebruik te maken van de recente aanpassingen in de tiende editie van de Worldwide Slot Guidelines.