

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

CONCEPT CONCEPT CONCEPT CONCEPT CONCEPT CONCEPT CONCEPT

Wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen

Allen die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen te wijzigen ten einde de regelgeving aangaande kindercentra en peuterspeelzalen te harmoniseren en daarmee samenhangende wijzigingen door te voeren in enkele andere wetten;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. De aanhef komt te luiden:

1. In deze wet en de op deze wet berustende bepalingen wordt verstaan onder:.

b. Het begrip "register kinderopvang" vervalt met de begripsomschrijving.

c. De volgende begripsomschrijving wordt in de alfabetische rangschikking ingevoegd: *landelijk register kinderopvang*: het register, bedoeld in artikel 1.47b, eerste lid;.

d. In de begripsomschrijvingen van "geregistreerd gastouderbureau", "geregistreerd kindercentrum" en "geregistreerde voorziening voor gastouderopvang" wordt "register kinderopvang" vervangen door: landelijk register kinderopvang.

e. Het begrip "continue screening kinderopvang en peuterspeelzaalwerk" wordt vervangen door "continue screening kinderopvang" en komt te luiden:

continue screening kinderopvang: de voortdurende uitwisseling van gegevens over ingeschrevenen in het personenregister kinderopvang door Onze Minister en Onze Minister van Veiligheid en Justitie voor de controle op nieuwe gegevens in de justitiële documentatie van de ingeschrevene op basis waarvan wordt beoordeeld of de ingeschrevene nog steeds voldoet aan de eisen zoals deze gelden bij de afgifte van een verklaring omtrent het gedrag;.

f. Het begrip "ingeschrevene" komt te luiden:

ingeschrevene: een persoon als bedoeld in artikel 1.48d, tweede lid, die in het personenregister kinderopvang is ingeschreven;.

g. Het begrip "personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk" wordt gewijzigd in "personenregister kinderopvang" en komt te luiden:

personenregister kinderopvang: de verzameling van gegevens die verwerkt worden ten behoeve van het doel, beschreven in artikel 1.48d, eerste lid;

2. Het tweede lid, onder b, vervalt onder verlettering van de onderdelen c en d tot b en c.

B

Het opschrift van hoofdstuk 1, afdeling 3, komt te luiden: Kwaliteit kindercentrum, voorziening voor gastouderopvang en gastouderbureau.

C

In de artikelen 1.46, 1.47, 1.47a en 1.47b wordt "register kinderopvang" telkens vervangen door: landelijk register kinderopvang.

D

Artikel 1.47b, derde lid, komt te luiden:

3. Een kindercentrum, een gastouderbureau en een voorziening voor gastouderopvang worden in het landelijk register kinderopvang geregistreerd onder een uniek nummer.

E

Artikel 1.48d wordt als volgt gewijzigd:

1. "personenregister kinderopvang en peuterspeelzalen" wordt telkens vervangen door: personenregister kinderopvang.

2. In het zevende lid, onder b, wordt "continue screening kinderopvang en peuterspeelzaalwerk" vervangen door: continue screening kinderopvang.

F

In de artikelen 1.50 en 156b wordt "personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk" telkens vervangen door: personenregister kinderopvang.

G

In artikel 1.53 wordt "kindercentra" telkens vervangen door: een kindercentrum.

H

In artikel 1.81, eerste lid, onder e, wordt "register kinderopvang" vervangen door: landelijk register kinderopvang.

I

Hoofdstuk 2, inhoudende de artikelen 2.1 tot en met 2.30, vervalt.

J

Hoofdstuk 3 komt te luiden:

Hoofdstuk 3. Overgangs- en slotbepalingen

Paragraaf 1. Overgangsbepalingen

Artikel 3.1

De inschrijvingen van de voorzieningen, bedoeld in artikel 1.48, eerste en tweede lid, die op 1 januari 2014 in het register buitenlandse kinderopvang staan opgenomen vervallen van rechtswege met ingang van 1 januari 2018.

Paragraaf 2. Slotbepalingen

Artikel 3.2

1. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad verstrekken aan Onze Minister de inlichtingen die hij voor de statistiek, de informatievoorziening en de beleidsvorming met betrekking tot deze wet nodig heeft.
2. Onze Minister stelt regels omtrent de aard van de inlichtingen, bedoeld in het eerste lid, en de wijze waarop deze worden verstrekt.
3. De inlichtingen, bedoeld in het eerste lid, worden kosteloos verstrekt.

Artikel 3.3

De voordracht voor een krachtens de artikelen 1.7, tweede tot en met vierde lid, 1.8, 1.50, tweede lid, 1.56, tweede lid, en 1.56b, tweede lid, en 1.87 vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Artikel 3.4

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen over de in hoofdstuk 1 van deze wet geregelde onderwerpen regels worden gesteld voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Artikel 3.5

Deze wet wordt aangehaald als: Wet kinderopvang.

Artikel II

Na de inwerkingtreding van deze wet berust:

- a. het Besluit registers kinderopvang, buitenlandse kinderopvang en peuterspeelzaalwerk op de artikelen 1.5, derde lid, 1.45, vierde lid, 1.47a, tweede lid en 1.50, tweede lid, van de Wet kinderopvang;
- b. het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie, voor zover dit berust op de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, op artikel 1.50b van de Wet kinderopvang;
- c. het Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen op de artikelen 1.50, tweede lid, 1.56, tweede lid en 1.56b, tweede lid, van de Wet kinderopvang;
- d. het Besluit Jeugdwet, voor zover dit berust op de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, op de artikelen 1.50, tweede lid en 1.56b, tweede lid, van de Wet kinderopvang; en
- e. het Remigratiebesluit, voor zover dit berust op de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, op artikel 1.50, tweede lid, van de Wet kinderopvang.

Artikel III

In bijlage I, onderdeel B, onder 6, van de Gemeentewet, vervalt: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

Artikel IV

In artikel 28, derde lid, onder k, van de Handelsregisterwet 2007, wordt "de artikelen 1.47a en 2.4a van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen" vervangen door: artikel 1.47a van de Wet kinderopvang.

Artikel V

In artikel 47, tweede lid, onder f, van de Wet inburgering, vervalt: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

Artikel VI

In artikel 3.104, onder g, van de Wet inkomstenbelasting 2001, vervalt: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

Artikel VII

In artikel 1, onder 2^o, van de Wet op de economische delicten, wordt "de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, de artikelen 1.45, 1.66, 2.2 en 2.24" vervangen door: de Wet kinderopvang, de artikelen 1.45 en 1.66.

Artikel VIII

Artikel 11, eerste lid, onder w, van de Wet op de omzetbelasting 1968 komt te luiden: w. opvang van kinderen in kinderopvang of gastouderopvang als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet kinderopvang, indien het betreft kinderopvang in een overeenkomstig die wet geregistreerd kindercentrum of gastouderopvang door tussenkomst van een overeenkomstig die wet geregistreerd gastouderbureau en overigens wordt voldaan aan de in voormelde wet gestelde eisen, opvang van kinderen als bedoeld in artikel 1.1, tweede lid, onderdeel a, van die wet, alsmede nader bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen vormen van kinderopvang.

Artikel IX

De Wet op het onderwijstoezicht wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, onder f, wordt "de artikelen 1.1, eerste lid, en 2.1, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen" vervangen door: artikel 1.1, eerste lid, van de Wet kinderopvang.

B

In artikel 3, tweede lid, onder a, vervalt "peuterspeelzalen en" alsmede: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

C

In artikel 15g vervalt "peuterspeelzalen en" alsmede: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

D

Artikel 15h, eerste lid, komt te luiden:

1. De artikelen 4, tweede lid, 7, 8, eerste en derde lid, en 9 zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in artikel 4, tweede lid, onder "instellingen" wordt verstaan "kindercentra als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet kinderopvang" en dat in artikel 9, eerste lid, onder "het toezicht op de naleving van bij of krachtens een onderwijswet gegeven voorschriften" wordt verstaan: het toezicht op de naleving van de bij of krachtens een onderwijswet of de bij of krachtens de Wet kinderopvang gegeven voorschriften omtrent de kwaliteit van voorschoolse educatie.

E

Artikel 15i wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef van het eerste lid, en het derde lid vervalt "peuterspeelzalen en" alsmede: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.
2. In het tweede lid wordt "de houder van een peuterspeelzaal of een kindercentrum" vervangen door: de houder van een kindercentrum.
3. Het vierde lid komt te luiden:
4. Artikel 13 is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat onder "andere betrokkenen" in ieder geval wordt verstaan: vertegenwoordigers van houders van kindercentra als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet kinderopvang.

F

Artikel 15j komt te luiden:

Artikel 15j. Vaststelling en openbaarmaking van inspectierapporten

De artikelen 20, 21, 22 en 23 zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in artikel 20, tweede lid, onder "een bij of krachtens een onderwijswet gegeven voorschrift" wordt verstaan "een bij of krachtens een onderwijswet of een bij of krachtens de Wet kinderopvang gegeven voorschrift omtrent de kwaliteit van voorschoolse educatie" en dat in het derde en vierde lid onder "het bestuur" moet worden verstaan: de houder van een kindercentrum als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet kinderopvang.

G

Artikel 15k wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, vervalt "peuterspeelzalen of" alsmede: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.
2. In het tweede lid wordt "de betreffende peuterspeelzaal of van het betreffende kindercentrum" vervangen door: het betreffende kindercentrum.

Artikel X

De Wet op het primair onderwijs wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt in de begripsomschrijving van Vroegschoolse educatie “de artikelen 1.1 en 2.1 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen” vervangen door: artikel 1.1 van de Wet kinderopvang.

B

In artikel 45, tweede en derde lid, vervalt: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

C

In artikel 166, eerste lid, wordt “de artikelen 1.50b en 2.8 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen” vervangen door: artikel 1.50b van de Wet kinderopvang.

D

Artikel 167 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, onder a, vervalt “of peuterspeelzalen” alsmede: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.
2. Het derde lid komt te luiden:
3. Een houder van een kindercentrum verwerkt persoonsgegevens met als doel de bevordering van een goede doorstroom naar het basisonderwijs. De gegevens die een houder van een kindercentrum verplicht overdraagt aan het bevoegd gezag van een basisschool over leerlingen die op de basisschool zijn ingeschreven, zijn het programma van voorschoolse educatie dat een leerling heeft gevolgd en de duur van het programma dat is gevolgd. Houders van kindercentra maken afspraken met de basisscholen binnen een gemeente over de wijze van gegevenslevering. De bewaartermijn voor de overgedragen gegevens is twee jaar nadat het kind het kindercentrum heeft verlaten.

Artikel XI

Artikel 2.1, onder b, van de Jeugdwet komt te luiden:

b. het versterken van het opvoedkundige klimaat in gezinnen, wijken, buurten, scholen en kinderopvang;

Artikel XII

In artikel 64, eerste lid, onder q, van de Participatiewet, wordt “de registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk” vervangen door “het landelijk register kinderopvang” en vervalt: en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

Artikel XIII

Artikel 54, derde lid, onder n, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, komt te luiden:

n. Onze Minister en de colleges van burgemeester en wethouders voor zover het gegevens betreft die verwerkt worden in het landelijk register kinderopvang, bedoeld in de Wet kinderopvang;

Artikel XIV

Indien het bij koninklijke boodschap van 14 juli 2015 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in verband met het opnemen van nadere regels voor ouderparticipatiecrèches (Kamerstukken 34 256) tot wet is of wordt verheven en artikel I, onderdelen A, B, G en W, van die wet eerder dan of tegelijk met de onderhavige wet in werking is getreden of treedt, wordt artikel I van deze wet als volgt gewijzigd:

A

Onderdeel A, onder 1, onder d, komt te luiden:

d. In de begripsomschrijvingen van "geregistreerd gastouderbureau", "geregistreerd kindercentrum", "geregistreeerde voorziening voor gastouderopvang" en "geregistreeerde ouderparticipatiecrèche" wordt "register kinderopvang" vervangen door: landelijk register kinderopvang.

B

De onderdelen B en D komen te luiden:

B

Het opschrift van hoofdstuk 1, afdeling 3, komt te luiden: Kwaliteit kindercentrum, voorziening voor gastouderopvang, gastouderbureau en ouderparticipatiecrèche.

D

Artikel 1.47b, derde lid, komt te luiden:

3. Een kindercentrum, een gastouderbureau, een voorziening voor gastouderopvang en een ouderparticipatiecrèche worden in het landelijk register kinderopvang geregistreerd onder een uniek nummer.

C

In onderdeel J wordt na artikel 3.1 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3.1a

1. Indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat een in het landelijk register kinderopvang ingeschreven kindercentrum een ouderparticipatiecrèche is, verricht de toezichthouder bij die mogelijke ouderparticipatiecrèche een onderzoek als bedoeld in artikel 1.62, tweede lid. Dit onderzoek vindt plaats uiterlijk 6 weken na een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

2. Indien uit het onderzoek, bedoeld in het eerste lid, volgt dat sprake is van een ouderparticipatiecrèche, besluit het college, zonder een daaraan voorafgaand verzoek van de houder, de inschrijving van die ouderparticipatiecrèche in het landelijk register kinderopvang met ingang van een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip te wijzigen in een registratie als ouderparticipatiecrèche. Indien het college hiertoe besluit, verwerkt het college dit in het landelijk register kinderopvang.

3. Indien het besluit, bedoeld in het tweede lid, niet uiterlijk 6 weken na het in het eerste lid bedoelde tijdstip is genomen, kan Onze Minister overeenkomstig het tweede

lid besluiten, zonder een daaraan voorafgaand verzoek van de houder. Indien Onze Minister hiertoe besluit, verwerkt Onze Minister dit in het landelijk register kinderopvang.

Artikel XV

Indien het bij koninklijke boodschap van 14 juli 2015 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in verband met het opnemen van nadere regels voor ouderparticipatiecrèches (Kamerstukken 34 256) tot wet is of wordt verheven en artikel I, onderdelen A, B, G en W van die wet later in werking treedt dan deze wet, wordt artikel I van die wet als volgt gewijzigd:

A

De in onderdeel A voorgestelde begripsomschrijving van *geregistreeerde ouderparticipatiecrèche* komt te luiden:

geregistreeerde ouderparticipatiecrèche: een als ouderparticipatiecrèche in het landelijk register kinderopvang ingeschreven ouderparticipatiecrèche als bedoeld in artikel 1.46, tweede lid;.

B

De onderdelen B, G en W komen te luiden:

B

In het opschrift van hoofdstuk 1, afdeling 3, wordt "en gastouderbureau" vervangen door: gastouderbureau en ouderparticipatiecrèche.

G

In artikel 1.47b, derde lid, wordt "en een voorziening voor gastouderopvang" vervangen door: , een voorziening voor gastouderopvang en een ouderparticipatiecrèche.

W

In hoofdstuk 3, paragraaf 1, wordt na artikel 3.1 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3.1a

1. Indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat een in het landelijk register kinderopvang ingeschreven kindercentrum een ouderparticipatiecrèche is, verricht de toezichthouder bij die mogelijke ouderparticipatiecrèche een onderzoek als bedoeld in artikel 1.62, tweede lid. Dit onderzoek vindt plaats uiterlijk 6 weken na een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

2. Indien uit het onderzoek, bedoeld in het eerste lid, volgt dat sprake is van een ouderparticipatiecrèche, besluit het college, zonder een daaraan voorafgaand verzoek van de houder, de inschrijving van die ouderparticipatiecrèche in het landelijk register kinderopvang met ingang van een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip te wijzigen in een registratie als ouderparticipatiecrèche. Indien het college hiertoe besluit, verwerkt het college dit in het landelijk register kinderopvang.

3. Indien het besluit, bedoeld in het tweede lid, niet uiterlijk 6 weken na het in het eerste lid bedoelde tijdstip is genomen, kan Onze Minister overeenkomstig het tweede

lid besluiten, zonder een daaraan voorafgaand verzoek van de houder. Indien Onze Minister hiertoe besluit, verwerkt Onze Minister dit in het landelijk register kinderopvang.

Artikel XVI Overgangsbepaling niet afgehandelde aanvraag tot exploitatie

Een aanvraag voor een peuterspeelzaal als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen die nog niet overeenkomstig artikel 2.2, tweede lid of artikel 2.3 van die wet is afgehandeld de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.), wordt beschouwd als een aanvraag voor een kindercentrum als bedoeld in artikel 1.45, eerste lid, van de Wet kinderopvang.

Artikel XVII Overgangsbepaling beëindiging inschrijving in het personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk

Een beëindiging van een inschrijving in het personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk als bedoeld in artikel 2.4c, vierde lid, onder d, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen wordt vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.), beschouwd als een beëindiging van een inschrijving in het personenregister kinderopvang als bedoeld in artikel 1.48d, vierde lid, onder d, van de Wet kinderopvang. Artikel 1.48d, vijfde lid, van de Wet kinderopvang is van overeenkomstige toepassing.

Artikel XVIII Overgangsbepaling klachtenverslag

Artikel 2.13a, vierde, vijfde, zesde, achtste en negende lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, zoals die artikelleden luiden de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.) blijft van toepassing op het verslag dat ziet op het kalenderjaar voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van genoemde wet.

Artikel XIX Overgangsbepaling oudercommissie

1. Artikel 1.59 van de Wet kinderopvang is van overeenkomstige toepassing op de houder van een peuterspeelzaal die op de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.) overeenkomstig artikel 2.3, tweede lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen is geregistreerd en op dat tijdstip nog geen reglement voor de oudercommissie als bedoeld in artikel 2.16 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen heeft vastgesteld.

2. Een advies of een verzoek om een advies van een oudercommissie als bedoeld in artikel 2.17 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen wordt vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband

met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.), beschouwd als een advies of een verzoek om advies uit te brengen als bedoeld in artikel 1.60, eerste lid, van de Wet kinderopvang. Artikel 1.60, tweede tot en met vierde lid, van de Wet kinderopvang is van overeenkomstige toepassing.

Artikel XX Overgangsbepaling nadere onderzoeken toezichthouder

Ten aanzien van een onderzoek als bedoeld in artikel 2.20, tweede of derde lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, dat is ingesteld voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.), blijft artikel 2.20, vierde lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, zoals dat artikellid luidde de dag voorafgaand aan dat tijdstip, van toepassing.

Artikel XXI Overgangsbepaling niet afgerond inspectierapport

Met betrekking tot een inspectierapport als bedoeld in artikel 2.21, eerste lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen waar op het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.) voor de houder of de toezichthouder verplichtingen uit voortvloeien als bedoeld in de artikelen 2.11 en 2.21 blijven die artikelen zoals die luiden de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van genoemde wet van toepassing.

Artikel XXII Overgangsbepaling verlenging duur gegeven bevel

Een bevel als bedoeld in artikel 2.23, derde lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen waarvan de geldigheidsduur loopt op het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.), wordt vanaf genoemd tijdstip beschouwd als een bevel als bedoeld in artikel 1.65, derde lid, van de Wet kinderopvang. Artikel 1.81 van de Wet kinderopvang is van overeenkomstige toepassing.

Artikel XXIII Overgangsbepaling niet afgehandeld geschil

Met betrekking tot een geschil als bedoeld in artikel 2.24a, eerste lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen dat op de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.) nog niet is afgehandeld, blijven de artikelen 2.24a en 2.24b van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, zoals die luiden voor dat tijdstip, van toepassing.

Artikel XXIV Overgangsbepaling vermelding onherroepelijk handhavingsbesluit

Op een besluit als bedoeld in artikel 2.28a, eerste lid, van de Wet kinderopvang en

kwaliteitseisen peuterspeelzalen dat op de dag voorafgaande aan het tijdstip van de inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.....), is genomen en na de inwerkingtreding van die wet onherroepelijk wordt, is artikel 1.81 van de Wet kinderopvang van overeenkomstige toepassing.

Artikel XXV Overgangsbepaling bezwaar en beroep

1. Ten aanzien van de mogelijkheid om bezwaar te maken of beroep in te stellen tegen een besluit als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen blijft het recht van toepassing zoals dat gold de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.....).

2. Indien tegen een besluit krachtens hoofdstuk 2 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.....) een bezwaar- of beroepschrift is ingediend waarop nog niet onherroepelijk is beslist blijft op de behandeling daarvan het recht van toepassing zoals dat gold voor dat tijdstip.

Artikel XXVI Overgangsbepaling inschrijving in het register peuterspeelzaalwerk

Een inschrijving van een peuterspeelzaal in het register peuterspeelzaalwerk, bedoeld in artikel 2.4b, eerste lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen wordt vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en enkele andere wetten in verband met de harmonisatie van de regelgeving met betrekking tot kindercentra en peuterspeelzalen (Stb.), beschouwd als een inschrijving van een kindercentrum in het landelijk register kinderopvang, bedoeld in artikel 1.47b, eerste lid, van de Wet kinderopvang.

Artikel XXVI

Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zendt binnen 3 jaar na de inwerkingtreding van deze wet aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

Artikel XXVII

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

L.F. Asscher

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMEEN DEEL

1. Doel van het wetsvoorstel

Goede voorschoolse voorzieningen dragen bij aan een goede start voor kinderen in de maatschappij. Binnen deze voorzieningen kunnen kinderen doelbewust, maar op een speelse wijze, gestimuleerd worden in hun ontwikkeling. Het uitgangspunt daarbij moet zijn dat voor alle voorschoolse voorzieningen dezelfde eisen en voorwaarden gelden. Hierdoor kunnen ouders kiezen voor een voorschoolse voorziening die het beste past bij de behoefte van het kind en ervoor zorgt dat ouders op een goede manier arbeid en zorg kunnen combineren.

Het doel van dit wetsvoorstel is om een betere basis voor peuters te bieden door peuterspeelzaalwerk en kinderopvang te harmoniseren. In het Regeerakkoord 'Bruggen slaan' is opgenomen dat onderwijs, kinderopvang en peuterspeelzaalwerk meer op elkaar worden afgestemd. Daarom is afgesproken dat de financiering van het peuterspeelzaalwerk onder de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (WKO) wordt gebracht. De bestaande gemeentelijke financiering wordt daarbij betrokken. Dit wetsvoorstel is de uitwerking van deze afspraak.

De harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk bestaat uit drie pijlers. Ten eerste de versterking van de pedagogische kwaliteit, ten tweede de gelijkschakeling van de kwaliteitseisen voor peuterspeelzaalwerk en kinderopvang en ten derde de gelijkschakeling van de financieringsstructuur. Vanuit het belang voor de kinderen zelf, de ouders en de sector lopen de volledige gelijkschakeling van de kwaliteitseisen en het wettelijk deel van de kwaliteitsverhogende maatregelen mee in de brede herijking van de kwaliteitseisen in het wetsvoorstel betreffende Het Nieuwe Toezicht. Hiermee wordt de samenhang tussen de kwaliteitseisen verankerd. Met het onderhavige wetsvoorstel worden vervolgens de andere verschillen (los van de kwaliteitseisen) tussen peuterspeelzaalwerk en kinderopvang gelijkgeschakeld, waarbij de financieringsstructuur het meest prominente verschil is. Dat zorgt ervoor dat voor beide voorschoolse voorzieningen dezelfde eisen gaan gelden en ze dus echt gelijk worden.

In het belang van een zorgvuldige transitie voor peuterspeelzalen, wordt hiervoor de tijd genomen met een overgangsjaar tussen het beoogde moment van publicatie van dit wetsvoorstel (rond 1 januari 2017) en de beoogde datum van inwerkingtreding (1 januari 2018). In deze periode worden eerst de kwaliteitseisen van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk via het wetsvoorstel Het Nieuwe Toezicht gefaseerd gelijk getrokken. Op het moment dat er geen verschil meer bestaat in de kwaliteitseisen, worden met dit wetsvoorstel de overige wettelijke eisen gelijkgeschakeld en peuterspeelzalen onder de kinderopvangtoeslag gebracht. Inwerkingtreding van dit wetsvoorstel is om die reden beoogd per 1 januari 2018. Dit is tevens het beoogde moment voor de overgang van kinderopvangvoorzieningen op de nieuwe financieringssysteem via een derde, afzonderlijk wetsvoorstel (het wetsvoorstel directe financiering).

1.1 Leeswijzer

Deze Memorie van Toelichting is als volgt opgebouwd. In paragraaf 2 wordt de aanleiding voor dit wetsvoorstel geschetst. Paragraaf 3 behandelt de hoofdlijnen van dit wetsvoorstel waarbij de voorgestelde wijzigingen nader worden toegelicht. Vervolgens worden in paragraaf 4 de financiële consequenties geschetst. Paragraaf 5 gaat in op de

implementatie van dit wetsvoorstel in de praktijk en paragraaf 6 geeft een toelichting op de regeldruk. Tot slot beschrijven paragraaf 7 en 8 respectievelijk de uitkomsten van de internetconsultatie en de uitvoeringstoetsen.

2. Aanleiding

2.1 Kwaliteit van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang groeit naar elkaar toe

Dit wetsvoorstel borduurt voort op de bredere harmonisatietrend die in gang is gezet met de Wet van 7 juli 2010 tot wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten in verband met wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid (Stb. 296) (hierna: Wet OKE) die in werking is getreden op 1 augustus 2010. Met de Wet OKE is een kwaliteitsimpuls gegeven aan peuterspeelzalen. Een groot deel van de kwaliteitsregels voor de kinderopvang is ook van toepassing geworden op het peuterspeelzaalwerk. Daarnaast zijn peuterspeelzalen opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen (LRKP) en is er, net zoals in de kinderopvang, toezicht op de kwaliteit van de peuterspeelzalen.

Zoals de evaluatie van de Wet OKE laat zien, heeft deze professionaliseringslag binnen de peuterspeelzalen ertoe geleid dat peuterspeelzaalwerk en kinderopvang meer naar elkaar zijn toegegroeid. Het Kohnstamm Instituut heeft hier in 2014 onderzoek naar gedaan. Uit het onderzoek kwam naar voren dat medewerkers in peuterspeelzalen relatief sterk zijn in emotionele ondersteuning en de basale interactievaardigheden sensitiviteit, respect voor autonomie en structureren en grenzen stellen. De gerichte stimulering van de ontwikkeling van de peuters steekt hierbij af en is duidelijk zwakker. Dit beeld verschilt nauwelijks van het beeld uit eerdere kwaliteitsmetingen in de kinderopvang. Op dit vlak lijken peuterspeelzaalwerk en kinderopvang veel op elkaar. Deze resultaten laten zien dat versterking van de pedagogische kwaliteit gewenst is zowel in peuterspeelzalen als dagopvang. Dit wordt opgepakt binnen het wetsvoorstel van Het Nieuwe Toezicht.

2.2 Financiering peuterspeelzaalwerk en kinderopvang blijft verschillen

Een belangrijk verschil tussen peuterspeelzaalwerk en kinderopvang, ook na de Wet OKE, is de wijze van financiering. Nu financieren gemeenten peuterspeelzalen direct, meestal via een subsidie aan peuterspeelzalen. Tegelijkertijd kunnen werkende ouders kinderopvangtoeslag aanvragen voor kinderopvang, waarbij de kinderopvangtoeslag wordt gefinancierd vanuit het Rijk. Dat leidt tot een scheiding tussen doelgroepen van ouders: de meerderheid van de kinderen van werkende ouders gaat naar de dagopvang, terwijl kinderen van gezinnen met één kostwinner of van niet-werkende ouders doorgaans naar een peuterspeelzaal gaan. Dat neemt niet weg dat er ook werkende ouders kiezen voor (gedeeltelijke) opvang in peuterspeelzalen. Circa de helft van het peuterspeelzaalaanbod wordt afgenomen door werkende ouders. Deze keuze is soms gebaseerd op kostenoverwegingen. Gemeentelijke subsidies kunnen voor deze ouders leiden tot lagere ouderbijdragen dan zij via de kinderopvangtoeslag moeten betalen. Door prijsverschil ontstaat oneerlijke concurrentie, die leidt tot langere wachlijsten bij peuterspeelzalen. Hier zijn kinderen niet bij gebaat. Met dit wetsvoorstel wordt aan deze situatie een einde gemaakt. Er wordt één type voorziening voorgesteld met één set kwaliteitseisen waarin door werkende ouders onder dezelfde voorwaarden kinderopvangtoeslag kan worden aangevraagd.

2.3 Peuterspeelzaalwerk wordt steeds vaker omgevormd tot kinderopvang

Peuterspeelzaalwerk omzetten naar kinderopvang is de afgelopen jaren eenvoudiger geworden doordat peuterspeelzaalwerk op kwalitatief vlak is toegegroeid naar kinderopvang. Deze omvorming zorgt voor een besparing op de financiering van peuterspeelzaalwerk voor gemeenten, maar zorgt voor extra uitgaven aan kinderopvangtoeslag voor het Rijk.

In Nederland waren er begin 2014 circa 278.000 kinderen tussen de 2,5 en 4 jaar. Circa 100.000 peuters gingen naar een peuterspeelzaal in 2014. Daarnaast maken momenteel circa 120.000 peuters gebruik van kinderopvang en circa 20.000 peuters maken gebruik van gastouderopvang. Voor heel Nederland geldt dat momenteel circa 85% van alle peuters gebruik maakt van een voorziening. Gemeenten gaan de afgelopen jaren steeds vaker over tot omvorming van hun peuterspeelzaalwerk naar kinderopvang. In 2012 en 2013 zijn er jaarlijks circa 300 peuterspeelzaallocaties omgevormd naar kindercentrum. De verwachting is dat het aanbod van peuterspeelzaalwerk (zonder recht op toeslag) in de komende jaren alleen nog maar verder zal afnemen.

Tabel 1. Ontwikkeling aantal organisaties en kindplaatsen in peuterspeelzalen

| | Aantal organisaties | Aantal kindplaatsen |
|-------------|----------------------------|----------------------------|
| 2011 | 1139 | 150.000 |
| 2015 | 621 | 59.000 |

Onderzoek laat zien dat, hoewel de omvang van peuterspeelzaalwerk is afgenomen, het kortdurende aanbod behouden is gebleven. Gemeenten geven aan dat de samenstelling hiervan niet sterk verschilt van de samenstelling van het peuterspeelzaalwerk. Kinderen van werkende en niet-werkende ouders krijgen de kans zich samen spelenderwijs te ontwikkelen. Door de omvorming van het peuterspeelzaalwerk is naar de inschatting van gemeenten het bereik van peuters niet aangetast.

3. Hoofdlijnen van het wetsvoorstel

3.1 Harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang

Het doel van het wetsvoorstel is om peuterspeelzaalwerk en kinderopvang te harmoniseren. Het is belangrijk dat de keuze van ouders voor een voorschoolse voorziening is gebaseerd op wat het beste past bij de behoefte van het kind en ervoor zorgt dat ouders op een goede manier arbeid en zorg kunnen combineren. Het uitgangspunt daarbij moet zijn dat voor alle voorschoolse voorzieningen dezelfde eisen en voorwaarden gelden. Met het wetsvoorstel van Het Nieuwe Toezicht worden de kwaliteitseisen van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk gelijkgeschakeld. Met dit wetsvoorstel worden de andere verschillen tussen peuterspeelzaalwerk en kinderopvang weggenomen. Dat zorgt ervoor dat voor beide voorschoolse voorzieningen dezelfde eisen gaan gelden en ze dus echt gelijk worden.

Dit wetsvoorstel regelt dat peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang wordt gebracht. Aangezien een kindercentrum een voorziening is waar kinderopvang plaatsvindt, anders dan gastouderopvang, vindt vanaf dat moment ook peuterspeelzaalwerk in een kindercentrum plaats. Op deze manier wordt één type voorziening voorgesteld. Dit maakt het stelsel eenvoudiger en zorgt ervoor dat samenwerking tussen voorschoolse voorzieningen makkelijker tot stand komt.

Doordat peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang wordt gebracht, gaan de bepalingen uit hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen ook voor peuterspeelzalen gelden. Daaruit volgt dat hoofdstuk 2 'Kwaliteitseisen peuterspeelzalen' zal verdwijnen. De naam van de wet wordt gewijzigd van 'Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen' in 'Wet kinderopvang'.

3.2 Wijziging recht op kinderopvangtoeslag

Het belangrijkste verschil tussen hoofdstuk 1 en hoofdstuk 2 is op dit moment dat ouders alleen recht hebben op kinderopvangtoeslag voor kinderopvang. Dit verschil zal verdwijnen. Werkende ouders kunnen straks ook voor het huidige peuterspeelzaalwerk financiering via het Rijk aanvragen. Het gelijktrekken van de financieringsstructuur stimuleert een eerlijker speelveld tussen kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. Het wijzigen van het recht op kinderopvangtoeslag sluit ook aan bij de bestaande beweging in veel gemeenten waarbij peuterspeelzalen onder de kinderopvangtoeslag worden gebracht. Inmiddels is het aanbod van peuterspeelzaalwerk in circa een kwart van de gemeenten al omgevormd tot kinderopvang.

Het gelijktrekken van de financiering voor werkende ouders volgt uit het onderbrengen van peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang. Met dit wetsvoorstel worden de bepalingen uit hoofdstuk 1, afdeling 2, over kinderopvangtoeslag (de artikelen 1.3 tot en met 1.13) dus ook van toepassing op het huidige peuterspeelzaalwerk. Het gebruik van opvang in een peuterspeelzaal wordt daarmee op dezelfde wijze behandeld als het gebruik van dagopvang. Hierbij wordt uitgegaan van dezelfde maximaal te vergoeden uurprijs (hierna: maximum uurprijs), namelijk de maximum uurprijs voor dagopvang. Ook zullen de huidige voorwaarden voor het recht op kinderopvangtoeslag, zoals de koppeling aan gewerkte uren en het maximum aantal uren opvang van 230 uur per maand, gelden voor de opvang in een huidige peuterspeelzaal.

Voor het onderbrengen van de financiering van peuterspeelzaalwerk onder de Wet kinderopvang wordt uitgegaan van 1 januari 2018. Dan wordt tevens de overgang naar het systeem van directe financiering voor de kinderopvang beoogd.

3.3 Wijziging Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen

In het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen (LRKP) staan de gegevens van alle geregistreerde kinderopvangvoorzieningen en peuterspeelzalen in Nederland. Door dit wetsvoorstel wijzigt het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen. Deze wijzigingen volgen uit de inhoud van dit wetsvoorstel om peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang te laten vallen. Zo zullen peuterspeelzalen niet meer als aparte categorie worden weergegeven in het register, maar onder de categorie kinderdagverblijf komen te vallen. Daardoor zal ook de naam van het register wijzigen naar Landelijk Register Kinderopvang.

Daarnaast zal voor huidige peuterspeelzalen het registratienummer worden weergegeven, zodat ouders kinderopvangtoeslag kunnen aanvragen voor opvang in een peuterspeelzaal. Op dit moment is voor peuterspeelzalen het registratienummer niet zichtbaar, omdat er voor opvang in een peuterspeelzaal geen recht op kinderopvangtoeslag bestaat. Ouders kunnen alleen in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag als ze gebruik maken van een kinderopvangvoorziening die in het landelijk register geregistreerd staat. Doordat peuterspeelzalen onder de definitie van kinderopvang worden gebracht, wordt artikel 1.47b, derde lid, van toepassing dat bepaalt dat kindercentra, gastouderbureaus en voorzieningen voor gastouderopvang in het register kinderopvang worden geregistreerd onder een uniek nummer.

3.4 Gelijkschakeling overige eisen peuterspeelzaalwerk en kinderopvang

Met het wetsvoorstel Het Nieuwe Toezicht worden de kwaliteitseisen die gesteld worden aan kinderopvang en peuterspeelzaalwerk gelijk getrokken. De overige verschillen tussen de wettelijke regels voor kinderopvang (hoofdstuk 1) en peuterspeelzaalwerk (hoofdstuk 2) komen veelal voort uit het verschil in financiering en worden met dit wetsvoorstel weggenomen. De wijziging van het recht op kinderopvangtoeslag en de wijziging van het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen staan in paragraaf 3.2 en 3.3 toegelicht. De gelijkschakeling van de overige verschillen wordt hieronder puntsgewijs toegelicht.

Burgerservicenummer

In artikel 1.45, vierde en vijfde lid, zijn bepalingen opgenomen die betrekking hebben op het burgerservicenummer. In het huidige hoofdstuk 2 ontbreken dergelijke bepalingen. Aangezien met dit wetsvoorstel peuterspeelzaalwerk onder de kinderopvangtoeslag wordt gebracht, ligt het voor de hand dat deze bepalingen ook voor het huidige peuterspeelzaalwerk gaan gelden.

Schriftelijke overeenkomst

Het huidige artikel 1.52 bepaalt dat de kinderopvang geschiedt op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de houder van een kindercentrum en de ouder. In het huidige hoofdstuk 2 is een dergelijke bepaling niet opgenomen voor peuterspeelzaalwerk. Na aanvaarding van dit wetsvoorstel vervalt hoofdstuk 2 en zal artikel 1.52 ook voor het huidige peuterspeelzaalwerk gelden. Voor werkende ouders die kinderopvangtoeslag aanvragen, zal de opvang in een huidige peuterspeelzaal dan ook geschieden op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de instelling en de ouder. Ook geldt dan artikel 1.52, tweede en derde lid, dat bepaalt dat bij ministeriele wordt vastgelegd dat de ouder niet kan worden verplicht tot afname en betaling van meer uren

per dag of dagdeel voor opvang in een huidige peuterspeelzaal dan een in die regeling te bepalen maximum, waarbij het aantal uren per soort kinderopvang verschillend kan worden vastgesteld.

Ouderparticipatiecrèches

Artikel 1.57 bevat de grondslag voor ouderparticipatiecrèches. Bij ouderparticipatiecrèches gaat het om kinderopvang die uitsluitend en onbezoldigd geschiedt door ten minste een van de ouders van de in die voorziening opgevangen kinderen. In hoofdstuk 2 ontbreekt een soortgelijk artikel. Doordat dit wetsvoorstel peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang brengt, gaat artikel 1.57 ook voor het huidige peuterspeelzaalwerk gelden. Met het bij Koninklijke boodschap van 14 juli 2015 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in verband met het opnemen van nadere regels voor ouderparticipatiecrèches wordt artikel 1.57 gewijzigd en een definitie voor ouderparticipatiecrèche toegevoegd.

Toezicht en handhaving

In hoofdstuk 2 ontbreekt een bepaling die inhoudelijk gelijk is aan artikel 1.67a. Dit artikel bepaalt dat de Belastingdienst/Toeslagen aan de GGD kosteloos de gegevens en inlichtingen verstrekt waarvan kennisneming van belang kan zijn voor het toezicht op de naleving van de bij of krachtens hoofdstuk 1 gestelde regels. Aangezien werkende ouders na aanvaarding van dit wetsvoorstel ook voor opvang in een peuterspeelzaal kinderopvangtoeslag kunnen aanvragen, ligt het voor de hand dat artikel 1.67a ook gaat gelden voor opvang in een peuterspeelzaal. De artikelen 1.62 en 2.20, die zien op het verrichten van onderzoeken door de toezichthouder, zijn niet helemaal gelijklopend. Met dit wetsvoorstel wordt dit verschil weggenomen. Met artikel 1.80 wordt bepaald dat als het college een bestuurlijke boete oplegt, hij de overtreder daarvan kennis geeft met daarbij de gronden waarop het voornemen berust en overlegging van het rapport. Hoofdstuk 2 kent geen bepaling die dit expliciet regelt voor peuterspeelzalen. Het ligt voor de hand dat deze bepaling ook gaat gelden voor het huidige peuterspeelzaalwerk.

Opvang in het buitenland

Op dit moment kunnen ouders – onder voorwaarden – voor kinderopvang in het buitenland kinderopvangtoeslag ontvangen. Dit geldt alleen binnen de EU, EER en Zwitserland. Een belangrijke voorwaarde daarbij is dat de opvang naar aard en strekking overeenkomt met de kwaliteitseisen in Nederland. Aangezien peuterspeelzaalwerk onder de definitie wordt gebracht van kinderopvang, gaan deze bepalingen (de artikelen 1.48, 1.48a en 1.48b) ook gelden voor peuterspeelzalen in het buitenland. Echter dit geldt alleen als de opvang naar aard en strekking overeenkomt met de kwaliteitseisen voor kinderopvang (zoals nu ook al het geval is). In praktijk verandert de situatie dus niet voor opvang in het buitenland.

Experimentele kinderopvang

Op basis van artikel 1.87, derde lid, hebben ouders aanspraak op kinderopvangtoeslag als het gaat om een experimentele vorm van kinderopvang die is geregistreerd. In hoofdstuk 2 is niet een dergelijke bepaling opgenomen voor peuterspeelzaalwerk. Met dit wetsvoorstel wordt bewerkstelligd dat ouders ook voor peuterspeelzaalwerk kinderopvangtoeslag kunnen aanvragen. Om die reden gaat met dit wetsvoorstel artikel 1.87 ook gelden voor de opvang in huidige peuterspeelzalen.

Niet-gesubsidieerde peuterspeelzalen

Artikel 2.14 bepaalt dat de paragraaf over oudercommissies alleen van toepassing is op niet-gesubsidieerde peuterspeelzalen. Peuterspeelzalen die door de gemeente worden gesubsidieerd vallen nu onder de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen (op grond van artikel 1, onder b, Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen). Aangezien peuterspeelzaalwerk straks onder de definitie van kinderopvang komt te vallen en daardoor ook het onderscheid tussen gesubsidieerde en niet-gesubsidieerde peuterspeelzalen vervalst, gaan de bepalingen uit hoofdstuk 1 over oudercommissies voor alle huidige peuterspeelzalen gelden.

Artikel 2.27 regelt dat de afdeling over sancties alleen van toepassing is op niet-gesubsidieerde peuterspeelzalen. Het idee hierachter is dat handhaving van beleid omtrent gesubsidieerde peuterspeelzalen plaatsvindt via de voorwaarden die de gemeente bij het verstrekken van een subsidie hanteert. Aangezien straks een deel van de inkomsten van peuterspeelzalen afkomstig is vanuit de kinderopvangtoeslag en zij hetzelfde worden behandeld als kinderopvang, gaan de bepalingen uit hoofdstuk 1 over sancties voor alle peuterspeelzalen gelden.

De artikelsgewijze toelichting bij dit wetsvoorstel bevat een expliciete vergelijking van de bepalingen in hoofdstuk 1 en 2 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

3.5 Verwijzing naar hoofdstuk 2 in andere wetgeving

Verwijzingen naar de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen of naar het begrip peuterspeelzaal(werk) worden aangepast conform de inhoud van dit wetsvoorstel. Ook worden verwijzingen naar hoofdstuk 2 op een zodanige manier aangepast dat naar de desbetreffende artikelen uit hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang wordt verwezen.

3.6 Overgangsbepalingen

Het uitgangspunt is dat de bepalingen uit hoofdstuk 1 met ingang van de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel voor het huidige peuterspeelzaalwerk gaan gelden. Voor die gevallen waarin er na de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel nog termijnen op grond van de bepalingen uit hoofdstuk 2 lopen voor peuterspeelzalen, zijn in dit wetsvoorstel overgangsbepalingen opgenomen. Hierbij is als uitgangspunt genomen om de bepalingen uit hoofdstuk 1 over kinderopvang van (overeenkomstige) toepassing te verklaren daar waar het gaat om toekomstige situaties, zoals een nieuwe aanvraag voor exploitatie van een peuterspeelzaal. Waar het gaat om lopende situaties, zoals een geschil bij de geschillencommissies dat nog niet is afgerond, blijft de relevante bepaling uit hoofdstuk 2 van toepassing. Gelet op de beperkte geldigheidsduur van de overgangsbepalingen is ervoor gekozen het overgangsrecht in het onderhavige wetsvoorstel op te nemen en niet in de te wijzigen wet. De overgangsbepalingen worden nader toegelicht in de artikelsgewijze toelichting op dit wetsvoorstel.

4. Financiële consequenties

In deze paragraaf worden de budgettaire gevolgen, de inkomenseffecten en de uitvoeringskosten behandeld.

4.1 Budgettaire gevolgen

Als gevolg van de voorgestelde wetswijziging kunnen werkende ouders kinderopvangtoeslag aanvragen voor peuterspeelzaalwerk. Hierdoor zal het aantal aanvragen voor kinderopvangtoeslag en daarmee de uitgaven aan de kinderopvangtoeslag op grond van de Wet kinderopvang vanaf de beoogde

inwerkingtreding van dit wetsvoorstel per 1 januari 2018 toenemen. De kosten aan extra kinderopvangtoeslag van alle ouders die vanaf 2018 ook voor het peuterspeelzaalwerk toeslag kunnen aanvragen, worden geraamd op structureel circa € 43 miljoen. Dit zijn de uitgaven aan kinderopvangtoeslag voor de circa 32.500 kinderen van werkende ouders die naar verwachting in 2018 gebruik maken van opvang in een peuterspeelzaal. Dit wordt gedekt door de uitname van de decentralisatie-uitkering in het kader van de Wet OKE. De overige kosten komen ten laste van de Rijksbegroting.

Tabel 2. Budgettaire effect, in € mln.

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Structureel |
|---------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------------|
| Extra kinderopvangtoeslag | 43 | 43 | 43 | 43 | 43 |

Naast de kosten die vanaf 2018 via deze harmonisatieslag ten laste van de kinderopvangtoeslag komen, is er door de huidige praktijk ook al sprake van kosten die van gemeenten naar het Rijk verschuiven. Dit komt door de omvorming van peuterspeelzalen (die voldoen aan de kwaliteitseisen van de kinderopvang) naar kinderopvang. Daardoor kunnen werkende ouders dan kinderopvangtoeslag aanvragen. Door deze bestaande beweging verschuiven ook al voor 2018 kosten van gemeenten naar het Rijk. Ter illustratie: in de periode 2014 – 2018 nemen hierdoor de kosten aan kinderopvangtoeslag naar verwachting toe met structureel € 20 miljoen.

Uitname decentralisatie-uitkering

In verband met de Wet OKE wordt er sinds 2010 vanuit het Rijk structureel € 35 miljoen aan extra middelen voor de versterking van het peuterspeelzaalwerk beschikbaar gesteld in de vorm van een decentralisatie-uitkering in het Gemeentefonds. Het Rijk neemt in dit wetsvoorstel de financiering van het reguliere peuterspeelzaalwerk voor kinderen van werkende ouders over van gemeenten. Het ligt daarom in de rede om middelen over te hevelen van gemeenten naar het Rijk. Zoals aangegeven in de brief 'Een betere basis voor peuters' is het kabinet bereid de overheveling van middelen te beperken tot het stopzetten van de decentralisatie-uitkering in het kader van de Wet OKE. De verstrekking van de middelen à € 35 miljoen komt te vervallen op de inwerkingtredingsdatum van dit wetsvoorstel.

Onderzoek wijst uit dat de decentralisatie-uitkering deels al op een andere wijze wordt ingezet. In de bestuurlijke afspraken tussen Rijk en VNG in het kader van de Wet OKE (april 2008) is opgenomen dat de VNG gemeenten stimuleert om de middelen die zij nu inzetten voor peuterspeelzaalwerk voor dit doel beschikbaar te houden en eventueel vrijvallende middelen uit peuterspeelzaalwerk of VVE in te zetten om het peuterspeelzaalwerk ook toegankelijk te houden voor kinderen die geen VVE nodig hebben. Deze afspraak is eenmalig gemonitord. Uit het onderzoek van Regioplan blijkt dat in 2010 ten opzichte van 2007 minder aan peuterspeelzaalwerk is uitgegeven, en dat gemeenten "een deel van de extra € 35 miljoen die het Rijk jaarlijks sinds 2010 ter versterking van het peuterspeelzaalwerk aan gemeenten heeft verstrekt, niet ten behoeven van peuterspeelzaalwerk (...) hebben ingezet". Recenter onderzoek bevestigt dit beeld. De resultaten van dit onderzoek laten zien dat in steeds meer gemeenten geen peuterspeelzalen meer bestaan, maar het aanbod is omgevormd tot kinderopvang. De conclusie op basis van deze onderzoeken is dat de feitelijke beweging tegengesteld is geweest aan de beoogde beweging bij de introductie van de Wet OKE. De decentralisatie-uitkering wordt daarmee steeds minder doelgericht besteed.

4.2 Inkomenseffecten

Het is niet mogelijk om de inkomenseffecten van deze wetswijziging weer te geven zoals gebruikelijk is. Dit omdat gemeenten beleidsvrijheid hebben om – al dan niet – een eigen bijdrage voor het gebruik van de peuterspeelzalen vast te stellen. Er is dan ook geen eenduidig systeem waartegen de harmonisatie getoetst kan worden.

Een kwalificering van de mogelijke inkomenseffecten is echter wel weer te geven. Mogelijke inkomenseffecten die gepaard gaan met het onderbrengen van de financiering van peuterspeelzaalwerk onder de Wet kinderopvang zijn namelijk afhankelijk van de hoogte van de huidige eigen bijdrage die ouders betalen voor het gebruik van de peuterspeelzaal. Indien er geen sprake is van een eigen bijdrage, gaat de harmonisatie van het peuterspeelzaalwerk met kinderopvang gepaard met een negatief inkomenseffect voor de desbetreffende ouders. Ouders moeten na harmonisering immers wel betalen voor de dienst. Onderzoek laat zien dat dit het geval is voor 8% van de locaties. Indien ouders nu ook al een (inkomensafhankelijke) bijdrage betalen is dit inkomenseffect kleiner. Indien de eigen bijdrage aansluit bij de kinderopvangtoeslag tabel, zoals de adviestabel van de VNG, is het inkomenseffect nihil. Bij 39% van de locaties wordt een inkomensafhankelijke eigen bijdrage gehanteerd.

Onderstaande tabel geeft inzicht in de mogelijke effecten van dit wetsvoorstel voor enkele standaardhuishoudens die in de initiële situatie hun twee kinderen voor twee dagdelen per week naar een peuterspeelzaal brengen. In deze voorbeeldsituatie betalen ouders een gemiddelde eigen bijdrage van 400 euro per jaar (€ 33 per maand). Bij de harmonisering van peuterspeelzaalwerk met kinderopvang, zullen de ouders de gehanteerde uurprijs van de kinderopvang betalen en gecompenseerd worden door hun recht op kinderopvangtoeslag. Onderstaande tabel toont dat in geval van een vaste eigen bijdrage, ouders met een hoger inkomen een negatief inkomenseffect ervaren en ouders met een lager inkomen een positief inkomenseffect ervaren conform het inkomensafhankelijke karakter van de kinderopvangtoeslag. De overgang van een vaste eigen bijdrage naar een eigen bijdrage conform de kinderopvangsystematiek zorgt weliswaar voor inkomenseffecten, maar dit betekent dat deze ouders hetzelfde gaan betalen als andere ouders die gebruik maken van kinderopvang.

Tabel 3. Inkomenseffecten harmonisatie PSZ, 2016

| <i>Actieven:</i> | |
|--------------------------------------|--------|
| Tweeverdieners | |
| modaal + ½ x modaal met kinderen | -0,27% |
| 2 x modaal + ½ x modaal met kinderen | -1,18% |
| Alleenstaande ouder | |
| minimumloon | 0,66% |
| modaal | 0,18% |

4.3 Gevolgen uitvoeringskosten

Nog in te vullen op basis van uitkomst uitvoeringstoetsen

5. Implementatie in de praktijk

5.1 Implementatietraject peuterspeelzalen

Voor peuterspeelzalen betekent de harmonisatie een aanzienlijke verandering in de bedrijfsvoering, de positionering en de samenwerking met andere partijen in het veld. Via Het Nieuwe Toezicht worden de kwaliteitseisen gelijkgeschakeld tussen kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. Vervolgens worden de overige verschillen in regelgeving tussen peuterspeelzaalwerk en kinderopvang door middel van het onderhavige wetsvoorstel gelijkgeschakeld waardoor werkende ouders kinderopvangtoeslag kunnen aanvragen voor opvang in een peuterspeelzaal. Ondernemers en beroepskrachten moeten goed zijn voorbereid op de nieuwe situatie. Een goede implementatie is van groot belang. Naast ondersteuning van mensen uit de praktijk gaat het ook om voldoende tijd nemen in de voorbereiding.

Vanaf 2015 is een meerjarig implementatietraject gestart in samenwerking met de Maatschappelijk Ondernemers Groep (MOgroep, brancheorganisatie voor peuterspeelzalen) om peuterspeelzalen zorgvuldig in deze transitie te begeleiden. In het implementatietraject worden digitale handreikingen voor medewerkers en organisaties ontwikkeld, worden er regionale bijeenkomsten voor gemeenten, peuterspeelzalen en kinderopvangorganisaties georganiseerd en er wordt een ambassadeursnetwerk opgezet. Dat netwerk bestaat uit ondernemers die ervaring hebben met eerdere harmonisatietrajecten en mee kunnen denken in het implementatietraject. Ook richt de MOgroep een helpdesk in voor vragen. Ten slotte wordt er een breed communicatietraject opgezet waarbij alle relevante partijen in het veld van peuterspeelzalen en kinderopvangorganisaties worden betrokken.

5.2 Relatie met bestaande gemeentelijke initiatieven

Dit wetsvoorstel sluit aan bij beweging in veel gemeenten. Zoals eerder aangegeven, wordt in steeds meer gemeenten peuterspeelzaalwerk omgevormd tot kinderopvang en zo onder de kinderopvangtoeslag gebracht. Tegelijkertijd zijn er in verschillende gemeenten initiatieven die verder gaan met de harmonisatie van voorschoolse voorzieningen en de afstemming met het basisonderwijs. Zo hebben verschillende gemeenten voor een nauwe samenwerking met basisscholen gekozen of kiezen zij ervoor om een aanbod te doen voor alle peuters vanuit de gemeente. Gemeenten hebben vaak veel tijd en geld geïnvesteerd in deze initiatieven. Gemeenten behouden met dit wetsvoorstel de ruimte voor lokale maatwerkoplossingen.

6. Regeldruk

De administratieve lasten (het voldoen aan informatieverplichtingen voortvloeiend uit wet- en regelgeving van de overheid) en de inhoudelijke nalevingskosten (de kosten voor het kunnen voldoen aan de inhoudelijke verplichtingen zoals vastgelegd in wet- en regelgeving) vormen gezamenlijk de kosten die samenhangen met regeldruk. Het kabinet streeft ernaar de regeldruk voor burgers, bedrijven en professionals terug te dringen.

Bij de voorbereiding van dit voorstel is nagegaan of sprake is van regeldrukeffecten. De maatregelen in dit wetsvoorstel leiden tot een wijziging van de situatie voor ouders die gebruik maken van peuterspeelzalaanbod en tot een wijziging voor peuterspeelzalen zelf.

6.1 Huidige situatie

In de huidige situatie meldt de ouder het kind aan bij een peuterspeelzaal. Daar vindt een intakegesprek plaats. Ten behoeve van de aanmelding vult de ouder een kort formulier in met persoonsgegevens. De financiering van de gemeente naar de peuterspeelzaal is afhankelijk van lokale keuzes omtrent de inzet van subsidies. Over het algemeen gebeurt de toekenning van gemeentelijke subsidies op het niveau van locaties en geeft een peuterspeelzaal informatie aan de gemeente over de totale subsidievraag. De gemeente heeft om die reden alleen zicht op de totale subsidie naar peuterspeelzalen.

6.2 Gevolgen voor burgers

Als gevolg van dit wetsvoorstel kunnen werkende ouders straks kinderopvangtoeslag aanvragen voor de opvang in een peuterspeelzaal. Deze kindplaatsen zullen dan niet meer via de gemeente worden gesubsidieerd. Voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag leidt dit wetsvoorstel niet tot een verandering.

Ouders die nu gebruiken maken van zowel kinderopvang als peuterspeelzaalwerk hoeven straks alleen kinderopvangtoeslag aan te vragen. Dat betekent dat zij straks terecht kunnen bij één loket voor het aanvragen van financiering voor opvang in een voorschoolse voorziening. De administratieve lasten verminderen voor deze groep ouders. Het kan voorkomen dat ouders in de huidige situatie aanvullende gegevens moeten verstrekken voor een opvangplek in een peuterspeelzaal, zoals inkomensgegevens via een inkomensverklaring van de Belastingdienst. De voorwaarden voor de intake verschillen echter per gemeente, waardoor geen algemene uitspraak te doen is over het effect van dit wetsvoorstel op de regeldruk in deze situatie. Het is echter waarschijnlijk dat het regime van de kinderopvangtoeslag voor deze ouders geen verzwaring van de administratieve lasten inhoudt.

Werkende ouders die momenteel alleen gebruik maken van peuterspeelzaalwerk, zullen straks kinderopvangtoeslag moeten aanvragen. Extra administratieve lasten komen niet zozeer voort uit de aanvraag zelf, maar zijn wel een gevolg van het aanvraagproces. Zo moeten ouders een inschatting maken van hun huidige inkomen, worden ze zelf verantwoordelijk voor het betalen van de kosten van de opvang en kunnen ze te maken krijgen met een verrekening achteraf. De beoogde nieuwe financieringsystematiek voor de kinderopvang zal echter een groot deel van deze complexiteit wegnemen. In de nieuwe uitvoeringssituatie wordt deze toename van administratieve lasten naar verwachting ongedaan gemaakt.

6.3 Gevolgen voor instellingen

Als gevolg van dit wetsvoorstel komen peuterspeelzalen onder de kinderopvangtoeslag te vallen. Daar zijn eenmalige en structurele kosten mee gemoeid. Vanuit de praktijk is de indicatie dat de kosten en tijdsduur van de extra activiteiten verschillen per organisatie. Peuterspeelzalen die nauw samenwerken met kinderopvang of onderdeel zijn van een kinderopvangorganisatie hoeven minder te investeren in de overgang naar kinderopvang dan zelfstandige peuterspeelzaalorganisaties. Verder kunnen grotere peuterspeelzaalorganisaties beter de kosten schalen dan kleinere organisaties.

Doordat werkende ouders recht krijgen op kinderopvangtoeslag, zullen peuterspeelzalen daarvoor eenmalig hun administratie moeten aanpassen. In de huidige situatie gaat er een subsidiestroom vanuit de gemeente naar de instelling. In de nieuwe situatie verloopt een deel van de financiering via de kinderopvangtoeslag. Dat betekent dat organisaties klanten zullen moeten omzetten en ook het debiteurenbeheer moeten aanpassen. Ook

zullen de ondernemers de tarieven voor opvang in de huidige peuterspeelzaal opnieuw moeten vaststellen en contracten opnieuw moeten afsluiten.

Verder leidt dit wetsvoorstel ook tot een eenmalige inspanning in de communicatie. Het gaat dan om het informeren van het personeel en ouders over de wijzigingen. Ook zullen binnen de MR en OR de wijzigingen besproken worden. Binnen het implementatietraject voor peuterspeelzalen van de MOgroep worden digitale handreikingen voor medewerkers en organisaties ontwikkeld om peuterspeelzalen hierin te ondersteunen. Onderdeel van dit traject is ook een helpdesk voor vragen vanuit peuterspeelzaalorganisaties.

Daarnaast leidt dit wetsvoorstel ook tot structurele aanpassingen voor de peuterspeelzaalorganisaties. Het gaat om het investeren van meer tijd in het werven van klanten en om ouders wegwijs te maken in bijvoorbeeld het aanvragen van kinderopvangtoeslag. Dit leidt tot structureel dezelfde situatie bij peuterspeelzalen als voor kinderopvangorganisaties al het geval is. Daarom ligt het niet voor de hand dit te beschouwen als structurele meerkosten bovenop de maximaal te vergoeden uurprijs vanuit de kinderopvang.

7. Uitkomsten internetconsultatie

Nog in te vullen op basis van uitkomst internetconsultatie

8. Uitvoeringstoetsen

Nog in te vullen op basis van uitkomst uitvoeringstoetsen

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I

Onder A (artikel 1.1)

Dit wetsvoorstel heeft tot doel dat de bepalingen uit hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang ook gaan gelden voor het huidige peuterspeelzaalwerk. In artikel I, onderdeel A, onder 2, wordt voorgesteld om artikel 1.1, tweede lid, onder b, te laten vervallen zodat het peuterspeelzaalwerk niet langer wordt uitgezonderd van het begrip kinderopvang. Deze wijziging heeft tot gevolg dat in een kindercentrum, zijnde een voorziening waar kinderopvang plaatsvindt, anders dan gastouderopvang, ook peuterspeelzaalwerk kan plaatsvinden. Wanneer peuterspeelzalen onder de begripsomschrijving van 'kinderopvang' komen te vallen, heeft dit zoals vermeld in het algemeen deel van deze toelichting, gevolgen voor het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen. Peuterspeelzalen worden niet langer als een aparte categorie weergegeven in het register. Zij worden onder de categorie kinderdagverblijf gebracht en om die reden wijzigt de naam van het register. Voorgesteld wordt om een nieuwe begripsomschrijving 'landelijk register kinderopvang' in artikel 1.1, eerste lid, op te nemen en het huidige begrip 'register kinderopvang' te doen vervallen. In de begripsomschrijvingen in artikel 1.1, eerste lid, waar verwezen wordt naar het 'register kinderopvang', wordt deze wijziging doorgevoerd zodat voortaan naar het 'landelijk register kinderopvang' wordt verwezen. Daarnaast worden enkele aanpassingen voorgesteld die verband houden met het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in verband met de totstandkoming van het personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (Kamerstukken 34 195). De begrippen "personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk" en "continue screening kinderopvang en peuterspeelzaalwerk" worden gewijzigd zodat niet langer

naar peuterspeelzalen wordt verwezen. Het begrip "ingeschrevene" wordt ook op deze manier aangepast en tevens wordt de verwijzing naar artikel 2.4c, tweede lid, geschrapt. Tevens wordt voorgesteld om de aanhef van artikel 1.1, eerste lid, zodanig te wijzigen dat de begripsomschrijvingen van artikel 1.1, eerste lid voor de gehele wet en de op de wet berustende bepalingen gelden.

Onder B, D en G (opschrift hoofdstuk 1, afdeling 3, en artikelen 1.47b en 1.53)

De voorgestelde wijzigingen in artikel I, onderdelen B, D en G zijn redactioneel. In artikel 1.47b, derde lid, artikel 1.53 en het opschrift van hoofdstuk 1, afdeling 3, wordt overeenkomstig de bepalingen in de Wet kinderopvang de enkelvoudsvorm in plaats van de meervoudsvorm van bepaalde zelfstandige naamwoorden gehanteerd. Tevens wordt in artikel 1.47b, derde lid, 'register kinderopvang' vervangen door 'landelijk register kinderopvang'.

Onder C (artikelen 1.46, 1.47, 1.47a en 1.47b) en H (artikel 1.81)

Overeenkomstig het voorgestelde nieuwe begrip 'landelijk register kinderopvang' in artikel 1.1, eerste lid, wordt met deze wijziging, het begrip 'register kinderopvang' in de artikelen 1.46, 1.47, 1.47a en 1.47b telkens vervangen door 'landelijk register kinderopvang'. Artikel 1.81, dat is ingevoerd met de Wet versterking positie ouders kinderopvang en peuterspeelzalen (Stb. 2015, 177), wordt eveneens op deze manier aangepast.

Onder E en F (artikelen 1.48d, 1.50 en 1.56b)

In artikel I, onderdelen E en F worden wijzigingen voorgesteld die verband houden met het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in verband met de totstandkoming van het personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (Kamerstukken 34 195). De begrippen "continue screening kinderopvang en peuterspeelzalen" en "personenregister kinderopvang en peuterspeelzalen" worden vervangen door de begrippen "continue screening kinderopvang" en "personenregister kinderopvang".

Onder I (hoofdstuk 2)

Aangezien beoogd wordt dat de bepalingen uit hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang ook gaan gelden voor het peuterspeelzaalwerk, vervalt met dit wetsvoorstel hoofdstuk 2, inhoudende de artikelen 2.1 tot en met 2.30. De belangrijkste implicatie van deze wijziging is dat de bepalingen over kinderopvangtoeslag (hoofdstuk 1, afdeling 2, van de Wet kinderopvang) van toepassing worden op het huidige peuterspeelzaalwerk. Met het wetsvoorstel Het Nieuwe toezicht worden de kwaliteitseisen met betrekking tot kinderopvang en peuterspeelzaalwerk gelijkgeschakeld. De bepalingen over kinderopvang (hoofdstuk 1) en peuterspeelzaalwerk (hoofdstuk 2) verschillen echter nog op diverse andere punten. Het huidige hoofdstuk 2 kent geen bepaling die gelijkkluidend is aan artikel 1.45, vierde en vijfde lid, dat verband houdt met het burgerservicenummer. Daarnaast kent het huidige hoofdstuk 2 in tegenstelling tot hoofdstuk 1 (de artikelen 1.48, 1.48a en 1.48b) geen bepalingen over buitenlandse peuterspeelzalen. Een ander verschil is dat op grond van hoofdstuk 2 in tegenstelling tot op grond van hoofdstuk 1 (artikel 1.47b, derde lid) niet de eis geldt dat een peuterspeelzaal in het register wordt geregistreerd onder een uniek nummer. In hoofdstuk 2 is daarnaast geen bepaling opgenomen die gelijkkluidend is aan artikel 1.52,

te weten dat er een schriftelijke overeenkomst is tussen de houder en de ouder. Ook ontbreekt in hoofdstuk 2 een bepaling gelijklopend aan artikel 1.57, dat een grondslag bevat voor ouderparticipatiecrèches. Verder zijn de artikelen 1.62 en 2.20 niet volledig gelijklopend en is in hoofdstuk 2 (artikelen 2.14 en 2.27) opgenomen dat de artikelen over oudercommissies en de artikelen over sancties, alleen van toepassing zijn op niet-gesubsidieerde peuterspeelzalen. Een ander verschil tussen hoofdstuk 1 en 2 is dat in het hoofdstuk over peuterspeelzalen geen bepaling is opgenomen met een soortgelijke inhoud als artikel 1.80. Artikel 1.80 regelt dat wanneer het college voornemens is een bestuurlijke boete op te leggen, de overtreder daarvan in kennis wordt gesteld onder vermelding van de gronden waarop het voornemen berust en overlegging van het rapport. Voorts bevat hoofdstuk 2 geen bepaling die inhoudelijk gelijk is aan artikel 1.67a. Artikel 1.67a bepaalt dat de Belastingdienst/Toeslagen aan de GGD kosteloos de gegevens en inlichtingen verstrekt waarvan de kennisneming van belang kan zijn voor het toezicht op de naleving van de bij of krachtens hoofdstuk 1 gestelde regels. Tot slot verschilt het experimenteerartikel in hoofdstuk 1 van het experimenteerartikel in hoofdstuk 2, in die zin dat in het hoofdstuk over peuterspeelzalen geen bepaling is opgenomen die inhoudelijk gelijk is aan artikel 1.87, derde lid (dat bepaalt dat een ouder aanspraak heeft op een kinderopvangtoeslag in de door hem of zijn partner te betalen kosten, indien het betreft een experimentele vorm van kinderopvang, welke is geregistreerd). Doordat hoofdstuk 2 met dit wetsvoorstel komt te vervallen worden de hiervoor genoemde verschillen tussen hoofdstuk 1 en hoofdstuk 2 van de Wko weggenomen. Voor een nadere toelichting op deze verschillen en een verantwoording voor het verdwijnen hiervan wordt verwezen naar paragraaf 3.4 van het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

Onder J en artikel XXVI

Aangezien de geldigheidsduur van verschillende overgangsbepalingen in het huidige hoofdstuk 3 verlopen is, wordt voorgesteld een nieuw hoofdstuk 3 op te nemen met daarin alleen nog de bepalingen die relevant zijn. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt de oude evaluatiebepaling te vervangen door een evaluatiebepaling die ziet op het evalueren van dit wetsvoorstel.

Paragraaf 2 van het voorgestelde hoofdstuk 3 bevat de slotbepalingen. Met het voorgestelde artikel 3.5 wordt de citeertitel van de wet gewijzigd zodat daarin niet langer wordt verwezen naar peuterspeelzalen.

Artikel II

In het wetsvoorstel is een zogenoemde omhangbepaling opgenomen. Dit is nodig om de grondslag te wijzigen van verschillende bestaande uitvoeringsregelingen die op hoofdstuk 2 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen berusten. De algemene maatregelen van bestuur en ministeriele regelingen die gebaseerd zijn op bepalingen uit hoofdstuk 2 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, berusten na deze wijziging, voor zover het de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen betreft, alleen nog op bepalingen uit hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang.

Artikelen III tot en met XIII

Voorgesteld wordt om de verwijzingen naar de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen die in verschillende wetten voorkomen aan te passen conform de inhoud van dit wetsvoorstel. Daar waar in wetten wordt verwezen naar 'de Wet

kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen' wordt dit gewijzigd in 'de Wet kinderopvang'. Verwijzingen naar hoofdstuk 2 worden op een zodanige manier aangepast dat naar de desbetreffende artikelen uit hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang wordt verwezen. In de artikelen waarin het begrip peuterspeelzaal wordt gehanteerd, wordt deze passage geschrapt. Verder wordt voorgesteld om daar waar naar de registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk wordt verwezen dit te vervangen door 'het landelijk register kinderopvang'.

Artikelen XIV en XV

Deze artikelen regelen de samenloop met het bij koninklijke boodschap van 14 juli 2015 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in verband met het opnemen van nadere regels voor ouderparticipatiecrèches.

Artikel XVI Overgangsbepaling niet afgehandelde aanvraag tot exploitatie

Dit voorgestelde artikel bevat een overgangsbepaling voor de situatie dat er op grond van artikel 2.2, eerste lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen een aanvraag is gedaan om een peuterspeelzaal in exploitatie te nemen en het college de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel nog niet overeenkomstig artikel 2.3 van die wet heeft beslist op de aanvraag dan wel er nog niet aan de verplichting van artikel 2.2, tweede lid, van die wet, inhoudende dat er een onderzoek als bedoeld in artikel 2.20, eerste lid wordt verricht, is voldaan. In deze situatie wordt de aanvraag vanaf de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel beschouwd als een aanvraag voor een kindercentrum als bedoeld in artikel 1.45, eerste lid, van de Wet kinderopvang.

Artikel XVII Overgangsbepaling beëindiging inschrijving in het personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk

Met de Wet tot wijziging van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in verband met de totstandkoming van het personenregister kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzaalwerk en de mogelijkheid te komen tot meertalige buitenschoolse opvang wordt een nieuw artikel 2.4c ingevoerd. Artikel 2.4c ziet op het verwerken van gegevens in het personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. Artikel 2.4c, vierde lid, onder d, bepaalt dat de inschrijving uiterlijk vier maanden nadat de ingeschrevene zonder koppeling als bedoeld in het derde lid in het personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk is opgenomen, eindigt. Artikel 2.4c, vijfde lid, bepaalt vervolgens dat de periode van vier maanden op verzoek van de ingeschrevene eenmaal kan worden verlengd voor de duur van negen maanden, tenzij er een nieuwe verklaring omtrent het gedrag is verlangd van de ingeschrevene. In het voorgestelde artikel XVII is een overgangsbepaling opgenomen voor het geval een ingeschrevene op de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel korter dan vier maanden zonder koppeling in het personenregister kinderopvang en peuterspeelzaalwerk is opgenomen en een verzoek wil indienen om de periode van vier maanden te verlengen. De voorgestelde overgangsbepaling bepaalt dat vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel een beëindiging als bedoeld in artikel 2.4c, vierde lid, onder d van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, wordt beschouwd als een beëindiging als bedoeld in artikel 1.48d, vierde lid, onder d, van de Wet kinderopvang. Artikel 1.48d, vijfde lid, wordt van overeenkomstige toepassing

verklaard, zodat er ook na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel een grondslag is voor het verlengen van de periode van vier maanden.

Artikel XVIII Overgangsbepaling klachtenverslag

Met de Wet versterking positie ouders kinderopvang en peuterspeelzalen is een nieuw artikel 2.13a ingevoerd. Dit artikel bepaalt dat de houder ten behoeve van ouders een regeling treft voor de wijze waarop hij omgaat met klachten van ouders. In artikel 2.13a, vierde lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen is geregeld dat de houder over elk kalenderjaar in het eerstvolgende kalenderjaar een klachtenverslag opstelt. Het verslag dient op grond van artikel 2.13a, achtste lid, voor 1 juni van het kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarop het verslag betrekking heeft aan de toezichthouder verzonden te worden en gelijktijdig op passende wijze onder de aandacht van de ouders te worden gebracht. Artikel 2.13a vervalt met ingang van de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel. Het klachtenverslag van een peuterspeelzaal dat ziet op het kalenderjaar voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, moet echter nog worden opgesteld, aan de toezichthouder worden verzonden en onder de aandacht van de ouders worden gebracht. Hiervoor is een grondslag nodig. In artikel XVIII van dit wetsvoorstel is om die reden een overgangsbepaling opgenomen die regelt dat met betrekking tot het klachtenverslag van een peuterspeelzaal, dat ziet op het kalenderjaar voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, artikel 2.13a, vierde, vijfde, zesde, achtste en negende lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, zoals die artikelliden luiden de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, van toepassing blijft.

Artikel XIX Overgangsbepaling oudercommissie

Het huidige artikel 2.16, eerste lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen bepaalt dat de houder van een peuterspeelzaal binnen zes maanden na de registratie van een peuterspeelzaal een reglement voor de oudercommissie vaststelt. Artikel 2.16 vervalt met ingang van de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel. Met het voorgestelde artikel XIX, eerste lid, wordt een overgangsbepaling opgenomen voor de situatie dat op de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel een peuterspeelzaal overeenkomstig artikel 2.3, tweede lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen geregistreerd is en er nog geen reglement is vastgesteld. In dat geval is artikel 1.59, van de Wet kinderopvang, zijnde de gelijklopende bepaling uit hoofdstuk 1, van overeenkomstige toepassing is.

Op grond van artikel 2.17, eerste lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen stelt de houder de oudercommissie in de gelegenheid advies uit te brengen over de aldaar genoemde onderwerpen. Artikel 2.17 vervalt met ingang van de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel. Er kunnen op dat moment echter adviesaanvragen lopen of net adviezen zijn gegeven. Met het voorgestelde artikel XIX, tweede lid, wordt geregeld dat een advies of een verzoek om een advies van de oudercommissie vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel wordt beschouwd als een advies of een verzoek om een advies uit te brengen als bedoeld in artikel 1.60, eerste lid, van de Wet kinderopvang. Artikel 1.60, tweede tot en met vierde lid, van de Wet kinderopvang wordt van overeenkomstige toepassing verklaard.

Artikel XX Overgangsbepaling nadere onderzoeken toezichthouder

Artikel 2.20, vierde lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen bepaalt dat indien tijdens een onderzoek als bedoeld in artikel 2.20, tweede en derde lid, tekortkomingen zijn geconstateerd de toezichthouder nadien een of meerdere nadere onderzoeken kan verrichten. Artikel 2.20 vervalt met ingang van de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel. In dat geval is er geen bepaling meer op grond waarvan de toezichthouder in het geval van een tekortkoming die is geconstateerd voor de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, na dat tijdstip een of meerdere nadere onderzoeken kan verrichten. Het voorgestelde artikel XX voorziet in een overgangsbepaling. Met dit artikel wordt bepaald dat in dat geval artikel 2.20, vierde lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen zoals dat lid luidde de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, van toepassing blijft.

Artikel XXI Overgangsbepaling niet afgerond inspectierapport

Op grond van artikel 2.11, tweede lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen informeert de houder de ouders en de bij de onderneming werkzame personen over een inspectierapport als bedoeld in artikel 2.21, eerste lid, van die wet. Artikel 2.11, derde lid, bepaalt op welke wijze dit informeren geschiedt. Artikel 2.21 bepaalt ondermeer dat de houder in de gelegenheid gesteld wordt van het ontwerprapport kennis te nemen en zijn zienswijze kenbaar te maken en de toezichthouder het inspectierapport aan de houder stuurt en uiterlijk drie weken na de vaststelling openbaar maakt. De artikelen 2.11 en 2.21 vervallen met ingang van de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel. Het geval kan zich voordoen dat een inspectierapport op het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel nog niet conform de verplichtingen van de artikelen 2.11 en 2.21 is afgerond. Met de onderhavige overgangsbepaling wordt voorgesteld dat in dat geval de artikelen 2.11 en 2.21 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen zoals die luiden de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, van toepassing blijven.

Artikel XXII Overgangsbepaling verlenging duur gegeven bevel

Op grond van artikel 2.23, derde lid, van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen kan de toezichthouder een schriftelijk bevel geven indien hij van oordeel is dat de kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk zodanig tekortschiet dat het nemen van maatregelen redelijkerwijs geen uitstel kan leiden. Het bevel heeft een geldigheidsduur van zeven dagen, welke door het college kan worden verlengd. In het geval de toezichthouder binnen zeven dagen voor de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel een bevel heeft gegeven en dit bevel na de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel wil verlengen, ontbreekt daarvoor de grondslag aangezien artikel 2.23 met dit wetsvoorstel komt te vervallen. Voor deze situatie is in het voorgestelde artikel XXII een overgangsbepaling opgenomen. In een dergelijk geval wordt het bevel beschouwd als ware het een bevel als bedoeld in artikel 1.65, derde lid, van de Wet kinderopvang. Artikel 1.81 van de Wet kinderopvang is van overeenkomstige toepassing.

Artikel XXIII Overgangsbepaling niet afgehandeld geschil

Op grond van het huidige artikel 2.24a van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen kunnen aan de geschillencommissie geschillen worden voorgelegd als bedoeld in artikel 2.24a, eerste lid. De artikelen 2.24a en 2.24b vervallen met ingang

van de dag van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel. Er kunnen echter nog geschillen voorliggen bij de geschillencommissie van een peuterspeelzaal. Het voorgestelde artikel XXIII bepaalt dat met betrekking tot een geschil dat op de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel nog niet is afgehandeld, de artikelen 2.24a en 2.24b van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, zoals die luiden voor dat tijdstip, van toepassing blijven.

Artikel XXIV Overgangsbepaling vermelding onherroepelijk handhavingsbesluit

Artikel 2.28a van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen bepaalt dat zodra een handhavingsbesluit onherroepelijk is geworden daarover een vermelding wordt opgenomen in het register peuterspeelzaalwerk. Met dit wetsvoorstel vervalt artikel 2.28a. De situatie kan zich voordoen dat er voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel een handhavingsbesluit wordt genomen en dit na inwerkingtreding onherroepelijk wordt. In het voorgestelde artikel XXIV is een overgangsbepaling opgenomen waarmee wordt geregeld dat in dat geval artikel 1.81 van de Wet kinderopvang van overeenkomstige toepassing is zodat het onherroepelijke handhavingsbesluit in het landelijk register kinderopvang dient te worden opgenomen.

Artikel XXV Overgangsbepaling bezwaar en beroep

Het voorgestelde artikel XXV, eerste lid, bevat een overgangsbepaling voor de mogelijkheid om bezwaar te maken of beroep in te stellen tegen een besluit als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen. Indien er op de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel nog geen bezwaar is gemaakt of beroep is ingesteld tegen een besluit als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, maar de mogelijkheid nog wel bestaat dan blijft het recht zoals dat gold de dag voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel van toepassing. Met artikel XXV, tweede lid, wordt voorgesteld dat de bezwaar- en beroepsschriften waarop op de dag voor inwerkingtreding van dit wetsvoorstel nog niet onherroepelijk is beslist en die betrekking hebben op een besluit dat is genomen voor inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, worden afgehandeld op basis van het recht zoals dat luidde voor het tijdstip van inwerkingtreding.

Artikel XXVI Overgangsbepaling inschrijving in het register peuterspeelzaalwerk

Dit artikel zorgt ervoor dat een inschrijving van een peuterspeelzaal in het register peuterspeelzaalwerk, bij inwerkingtreding van dit artikel, van rechtswege wordt beschouwd als een inschrijving als kindercentrum in het landelijk register kinderopvang.

Artikel XXVII

Dit wetsvoorstel treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. In verband met de aanpassingen in de systematiek van de uitvoering van de kinderopvangtoeslag zal de inwerkingtredingsdatum 1 januari van een kalenderjaar zijn.

De Minister van Sociale Zaken
en werkgelegenheid,

L.F. Asscher