

Via internetconsultatie

Leusden, 15 maart 2021

Betreft: reactie op wetsontwerp Wet inzet negatieve testuitslag.

HISWA-RECRON is de vertegenwoordiger van Nederlandse ondernemingen in de watersport en recreatiesector. Hierbij reageren wij op de concept wettekst 'Wet inzet negatieve testuitslag'. Met deze wet, een nieuwe toevoeging op het hoofdstuk voor Corona in de Wet Publieke gezondheid, wordt de wettelijke basis gelegd voor het stellen van (nadere) regels via Ministeriële besluiten, over het tonen van een testuitslag. Deze wet geeft, omdat het inregelen van de inzet van negatieve testuitslag grondrechten raakt, daarvoor de grenzen aan; in de nadere ministeriële regeling (waarvan de tekst ons nog niet bekend is) worden de zaken nader uitgewerkt.

Onduidelijkheid over duiding sectoren en activiteiten

Het wetsontwerp begint met het benoemen van de sectoren c.q. activiteiten en voorzieningen die onder de wet vallen. Daarover kan al de nodige discussie ontstaan, omdat veel bedrijven gekenmerkt worden door een mix van activiteiten en voorzieningen, waaronder ook de activiteiten en voorzieningen die worden genoemd in de wettekst. Voor veel bedrijven geldt verder ook dat het niet direct duidelijk is of zij onder de activiteiten of voorzieningen als bedoeld in de wettekst vallen. Bijvoorbeeld: Valt een dag-attractiepark als Walibi Flevo onder cultuur of onder horeca of geen van beide? En wat is een evenement? Kan daaronder ook geschaard worden een filmavond of bingoavond op een recreatiepark? En zijn georganiseerde jeugdactiviteiten beperkt tot activiteiten van scoutinggroepen of soortgelijke groepen of vallen daaronder ook georganiseerde zeilkampen, schoolkampen en kinder- en jeugdactiviteiten op vakantieparken? En hoe moet het begrip horeca worden uitgelegd: omvat dat ook het restaurant, snackbar en/of café (met horecaverunning!) binnen jachthavens of binnen een camping of bungalowpark? En sport: beperkt zich dat tot verenigingssport, tot wedstrijdsport en/of gaat het ook om recreatieve sportbeoefening in fitnesscentra of in zwembaden. En valt buitensport in outdoor sportvoorzieningen ook onder de bezigde definitie van sport?

Veel van de voorzieningen en activiteiten in de vrijetijdsmarkt en binnen de bedrijven in die markt kunnen worden gekwalificeerd als doorstroomlocaties. Denk aan buitensportactiviteiten, waaronder klimbossen, dagattractieparken, horecagelegenheden, zwembaden, fitnessruimtes. HISWA-RECRON is van mening dat maatgevend voor wetstoepassing is de activiteit of de voorziening. Dat betekent ook, dat **niet** maatgevend kan zijn de SBI-code waarmee het bedrijf is ingeschreven. Zo zal een recreatiepark doorgaans als recreatiepark zijn ingeschreven met bijbehorende SBI-code, terwijl de verschillende voorzieningen op het bedrijf, waaronder bijvoorbeeld een zwembad, een bar en een restaurant en een winkel, als onderdeel van het recreatiebedrijf, niet apart in de KvK zijn ingeschreven.

Ook ruimte voor de facto gesloten sectoren of onderdelen daarvan

HISWA-RECRON meent verder dat de reikwijdte van deze wet zich niet slechts moet uitstrekken over de zogenaamde gesloten sectoren, maar ook over sectoren die weliswaar geopend zijn, maar zwaar te lijden hebben onder de zeer zwaarwegende corona-beperkingen bij hun bedrijfsvoering én die via een ruime interpretatie van de in de wet genoemde activiteiten en voorzieningen onder de werkingsfeer van de wet kunnen worden gebracht. Denk aan groepsaccommodaties, die formeel gezien niet gesloten zijn, maar materieel sinds het voorjaar van 2020 geen enkele groep meer hebben kunnen ontvangen en daarmee feitelijk geheel op slot zitten. Dat zelfde geldt voor bedrijven in de buitensport, zoals de zgn. klimbossen, die ook sterk gericht zijn op groepen en indoor speel- en sporthallen. Veel van deze bedrijven hebben soms nog lagere omzet dan bijvoorbeeld gesloten bedrijven zoals restaurants met een thuisbezorgingsdienst.

Invoering van de verplichting tot het tonen van een negatieve test voor deze bedrijven maakt het mogelijk om ook dit soort bedrijven weer open te stellen voor grotere groepen dan 2 personen of een huishouden. Het voorgaande past naadloos in de met het Ministerie van EZK gemaakte afspraken omtrent de Fieldlabs voor de groepenmarkt.

Samengestelde bedrijven met open en gesloten voorzieningen

Een groot deel van de recreatie- en watersportsector is geopend, doch het aantal gasten en klanten c.q. de omzet is bij de meeste bedrijven fors onderuit gegaan. Voor verdere openstelling van de recreatie- en watersportsector, in het bijzonder gesloten onderdelen binnen die sectoren, zoals de zwembaden of de horeca faciliteiten (die dus nu verplicht gesloten zijn), kan een negatieve testuitslag behulpzaam zijn, maar er moet wel worden gewaakt dat zo'n testuitslag ook van toepassing wordt (verklaard) op de delen van het bedrijf die wel geopend zijn c.q. niet gesloten zijn geweest. Anders gezegd: het moet niet zo zijn, dat de toegang tot een recreatie park, jachthaven of een zeilschool met een horecafaciliteit opeens wordt gekoppeld aan de (aan de horeca verbonden) verplichting tot het tonen van een negatief testresultaat. Voor het ontvangen van gasten en klanten op die bedrijven gelden immers nu geen verplichtingen tot het tonen van een testresultaat.

Gelijkheidsbeginsel van groot belang.

HISWA-RECRON ziet, met de wetgever, een belangrijk uitvoeringsprobleem: er moet voldoende testcapaciteit beschikbaar zijn, buiten het reguliere traject van testen via de GGD. HISWA-RECRON meent in de eerste plaats, dat als er een beleidsbesluit is genomen voor invoering van dit wettelijke instrument, er met de invoering niet moet worden gewacht totdat de testcapaciteit op het maximum niveau zit. Zodra mogelijk zou gestart moeten worden met deelsectoren, bijvoorbeeld horecavoorzieningen. En een beperkte testcapaciteit c.q. een testcapaciteit die niet op volle sterkte is, mag er naar de mening van HISWA-RECRON niet toe leiden, dat de wetgever een beperkte uitleg geeft aan de toepasselijke activiteiten en voorzieningen.

Voorkomen moet worden dat een regulier gemeentelijk zwembad binnen deze regelgeving wel open mag voor recreatieve sportbeoefening, maar zwembaden op recreatieparken dicht moeten blijven. En als een regulier restaurant open mag met inachtneming van deze wetgeving, dan moet dat ook gelden voor een restaurant op een recreatiepark. Als daarin onderscheid zou worden gemaakt, dan zou dat leiden tot ongelijke behandeling van gelijke gevallen.

Snel opvoeren testcapaciteit belangrijk.

HISWA-RECRON meent dat het wenselijk zou zijn, om een eventueel probleem van beperkte testcapaciteit op te lossen door het inzetten (door bedrijven in de bedoelde sectoren) van commerciële zelf-tests of tests die -zoals in Duitsland- bij de drogist verkrijgbaar zijn of snel-testen die kunnen worden ingezet bij de entree van de activiteit of voorziening.

Inzetten van het tonen van een negatief testresultaat zal administratieve lasten en dus kosten met zich meebrengen. Die worden acceptabel geacht met het oog op het doel. Desalniettemin maakt HISWA-RECRON zich zorgen over de verplichting tot het gebruiken van een door de rijksoverheid gebouwde applicatie. Het is niet duidelijk of die applicatie snel gereed is en nog minder op welke wijze ondernemers die applicatie moeten gebruiken c.q. over welke middelen zij daartoe dienen te beschikken. En ook ten aanzien van het kostenaspect van het een en het ander en of de kostprijs in verhouding staat tot te realiseren omzet, is nog niets bekend.

Meer testen, lagere kosten voor overheid.

Zorgen heeft HISWA-RECRON ook over de kosten voor de benodigde extra testcapaciteit. Die worden tot en met april gedragen door de rijksoverheid, maar worden daarna, als dat mogelijk is, overgeheveld naar de desbetreffende deelsectoren. Het gaat mogelijk om 700 miljoen euro (!). Dit kan een forse extra kostenpost opleveren voor de bedrijven. HISWA-RECRON meent dat onderzoek dient te worden om die kosten bij de overheid te laten. De invoering van deze wetgeving zal leiden tot betere omzet voor betrokken bedrijven en daarmee ook tot afname van compensatie uit de lopende steunmaatregelen van het rijk.

Conclusie en verzoek

De voorlopige conclusie van HISWA-RECRON is, dat invoering van het tonen van een negatief testresultaat positief kan werken op de openstelling van een aantal sectoren, waaronder onderdelen van recreatie- en watersportbedrijven. Tegelijkertijd zijn er belangrijke onduidelijkheden en kanttekeningen te plaatsen aan de ontwerp-regelgeving, waaronder onduidelijkheid over de reikwijdte van de sectoren die onder de regels vallen (in het bijzonder of en hoe de regels werken in de gevallen dat bedrijven deels wel en deels niet onder de genoemde sectoren vallen); de beperkingen in de testcapaciteit; en de mogelijk hoge kosten voor de bedrijven.

HISWA-RECRON is blij met het voornemen om via testen meer ruimte te geven voor ondernemers vooruitlopend op de voorgenomen verruimingen zoals opgenomen in de routekaart. We verzoeken de volgende onderdelen toe te voegen c.q. aan te passen in de concept wet:

1. De limitatieve lijst van sectoren die zijn genoemd vormen een mix van gesloten en niet gesloten sectoren (overige- horeca). De wet moet ook gelden voor samengestelde bedrijven die een of meer van deze voorzieningen aanbieden als nevenactiviteit zoals horeca op een vakantiepark;
2. Nu de wet ook voorziet in voor niet gesloten sectoren zoals overige horeca (zoals hotels) dient deze ook te gelden voor groepsaccommodaties / groepshotels. Een andere SBI code maar in de kern dezelfde activiteit;
3. De wet dient ook van toepassing te zijn voor sectoren die de facto gesloten zijn zoals groepsaccommodaties, buitensportbedrijven en indoor sport- en speelhallen (voor kinderen). De laatste twee zijn overigens gekwalificeerd als doorstroomlocatie;
4. Het gelijkheidsbeginsel is van groot belang. Er mag geen onderscheid worden gemaakt tussen een commercieel bedrijf dat gebruik maakt van vastgoed van de overheid en een commerciële onderneming in het hetzelfde segment (denk aan zwembaden), of tussen een hoofdactiviteit en een nevenactiviteit of een samengesteld bedrijf.
5. Bij opschaling van testcapaciteit moet iedere (de factor) gesloten sector in gelijke mate gebruik kunnen maken van testcapaciteit;
6. Sta commerciële testen en zelftesten toe. Hoe meer hoe beter en hoe minder de overheid kwijt is aan steunmaatregelen.

Vóór alles geldt: Invoering van de wet moet niet afleiden van een veel belangrijker instrument om de economie en alle sectoren weer te openen: vaccinatie.

Met vriendelijke groet,

Geert Dijks, directeur