

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

Wetswijziging Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS)

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

De wijziging is van belang voor bewoners, overheden en belanghebbenden en organisaties in de omgeving van de luchthaven Schiphol.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Leden van de Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS), het ondersteunende bureau van de MRS, leden van de oude Omgevingsraad Schiphol.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

In 2021, 2022 en 2023 is er gewerkt aan de transitie van de ORS naar MRS conform de adviezen van Van Geel. De MRS is in actieve dialoog met de ORS-leden (bewonersvertegenwoordigers, Milieu- en natuurfederatie Noord-Holland, LVNL, Royal Schiphol Group, KLM en VNO-NCW) en onder leiding van het Ministerie van IenW ontwikkeld. Parallel aan deze dialoog heeft een online raadpleging (Participatieve Waarde Evaluatie; PWE) onder bewoners in de Schiphol regio plaatsgevonden, waarin vragen zijn gesteld over de doelen en gewenste taken van de MRS en het Omgevingshuis. De ORS-leden zijn ook betrokken in de PWE vraagstelling.

Dit ontwerpproces resulteerde in een gedragen ontwerp waarover de minister op 17 oktober 2022 een definitief besluit nam en de Kamer heeft geïnformeerd¹. Vervolgens is dit ontwerp, na consultatie van belanghebbenden en een internetconsultatie, uitgewerkt in de Regeling transitie CROS-MRS, zodat al kan worden gewerkt volgens dat ontwerp tot de wijziging van de wet is gerealiseerd. Deze regeling is op 1 juli 2023 in werking getreden².

¹ Kamerstukken II 2022-2023, 29 665, nr. 443

² Stcrt. 2023, 13357

Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

Van Geel constateert in het rapport Schiphol Vernieuwd Verbinden (december 2020) dat het poldermodel om tot besluitvorming te komen in de ORS niet meer werkt. De materie blijkt complex en verhoudingen zijn verstoord: er is geen gezamenlijk doel meer en geen bereidheid om compromissen te sluiten en te verdedigen. Ingrijpen is noodzakelijk, anders raken de verhoudingen verder verstoord. Van Geel schrijft: "Als het niet kan zoals het moet, dan moet het zoals het kan". Nieuwe entiteiten die worden voorgesteld zijn de MRS en het Omgevingshuis.

b) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Als er nu geen interventie plaatsvindt, blijft de Regeling Transitie CROS-MRS van kracht. Dat is een ongewenste juridische situatie, omdat die regeling een combinatie volhoudt van twee gremia (ORS en MRS). Het is beter om de wet naar de praktijk aan te passen en de MRS daarin te verankeren.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Maatschappelijke participatie rondom Schiphol wordt verbreed en vernieuwd in vorm, inhoud en deelname. Er zijn belangrijke verschillen met de huidige ORS:

- De MRS heeft een bredere maatschappelijke vertegenwoordiging;
- Er worden maatschappelijke gezichtspunten verzameld zonder noodzakelijke overeenstemming;
- De MRS wordt ondersteund door wetenschappers uit relevante disciplines;
- Er komt vooraf een dialoog over de te volgen participatieaanpak;
- De MRS kijkt breder naar de kwaliteit van de leefomgeving;
- De minister wordt wettelijk verplicht om de visies en standpunten van de MRS binnen drie maanden van een reactie te voorzien en de MRS tijdig van informatie te voorzien;
- Schiphol, LVNL en vertegenwoordigers in de BRS zijn geen MRS-lid. Ze kunnen wel worden uitgenodigd om deel te nemen aan overleg in MRS-verband.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Het is gewenst de Wet luchtvaart te wijzigen om de MRS daarin juridisch te verankeren. Hiervoor wordt dit wetsvoorstel voorbereid. Totdat deze wetswijziging in werking is getreden, is er volgens artikel 8.34 Wet luchtvaart een CROS met een vastgestelde samenstelling, uitgewerkt in de Regeling Transitie CROS-MRS, zodat de CROS kan aansluiten op de MRS.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleids optie?

Zie de antwoorden bij 2a.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

De wetswijziging wordt getoetst door het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Bij de Regeling CROS-MRS heeft het ATR het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen (omvangrijke) gevolgen voor de regeldruk had.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Van belang is dat de MRS en de partijen die deelnemen aan de MRS voldoende de tijd krijgen om uitvoering te geven aan de voorgestelde wijzigingen. Omdat de Regeling transitie CROS-MRS al per 1 juli 2023 in werking is, en deze qua inhoud overeenkomt met het voorliggende wetsvoorstel, worden in de uitvoering geen grote problemen voorzien.

In de uitvoering van de maatregelen worden geen problemen voor de uitwisseling van privacygegevens of het misbruik in de vorm van fraude voorzien.

In het toezicht van de minister op de MRS vinden geen veranderingen plaats. De verwachting is verder dat de bereidheid tot deelname aan de MRS zoals deze is vormgegeven in het wetsvoorstel hoog is. Deze verwachting is gebaseerd op komt mede voort uit het feit dat er uitvoerig contact is geweest met de doelgroepen waarop de MRS op ziet, er vraag is vanuit de doelgroepen de vraag komt tot om deel te nemen aan de MRS en dat het wetsvoorstel geen fundamentele veranderingen behelst voor de werking van de MRS ten opzichte van de huidige Regeling transitie CROS-MRS.

b) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Bezien wordt of de voorgestelde wijzigingen daadwerkelijk het beoogde effect behalen. Hiertoe is in het wetsvoorstel bepaald dat er binnen vier jaar na inwerkingtreding van deze wet een evaluatie plaatsvindt naar de effecten. Deze evaluatie wordt toegezonden aan de leden van de Eerste Kamer en de Tweede Kamer.